

## Riedsútstel

**Lijst Ingekomen** :  
**Stukken (LIS)/**  
**Ynformaasjekarrûsel**  
**Agindapunt** :  
**Status** : Informerend/Informatiestuk  
**Program** : Programma .. -  
**Portefúlgehâlder** :  
**Amtner** : Kick Mulder  
**Taheakke** : Bijlage 1 – brief VNG aan staatssecretaris  
**Saaknûmer** : Z2020-11010 / S2021-00377

### Underwerp

Fiscale uitruil woon-werkverkeer

#### **Wy stelle jo foar kennis te nimmen fan:**

Het besluit van het college om de fiscale uitruilmogelijkheid voor de medewerkers over 2020 onveranderd op basis van het 214-dagen principe toe te passen

### **Koarte gearfetting**

Werknemers kunnen gebruik maken van een fiscale mogelijkheid om gemaakte kosten voor woon-werkverkeer uit te ruilen binnen het IKB (Individueel Keuze Budget). Dat gebeurde altijd op basis van een verklaring van het aantal reisbewegingen per jaar (fulltime is 214 reisdagen). Door de coronacrisis is het aantal reisbewegingen sterk afgenomen. Een eerdere bevestiging van de Belastingdienst dat de werkwijze onveranderd voortgezet kon worden, werd met terugwerkende kracht op 13 augustus ingetrokken. Het gevolg hiervan was dat de gemeenten ook op eerder besluiten richting haar medewerkers terug moest komen en er hierdoor verschil in afwikkeling ontstond voor medewerkers. De OR heeft in overleggen met de directie gevraagd, in navolging van een aantal andere gemeenten, volledige uitruil over het hele jaar toe te laten passen. De colleges hebben besloten om de medewerkers toe te staan het hele jaar de woon-werk kilometers op basis van het 214-dagen principe toe te passen.

Vanaf 2021 is slechts nog uitruil toegestaan over de daadwerkelijk naar het gemeentehuis (dan wel een andere werklocatie) gereisde dagen.

### **Ynlieding**

De regeling van de Belastingdienst betreft de 214 dagen regeling. In deze regeling wordt rekening gehouden met een gemiddeld aantal reisdagen van een medewerker die 5 dagen per week werkt (parttimers naar rato). Hier zijn weekenden, vakantiedagen en eventuele ziekte-dagen al van afgetrokken. Wij vergoeden geen reiskosten, maar de som van deze bedragen leidt tot een grondslag voor de fiscale uitruil. De Belastingdienst geeft aan dat je als werkgever maximaal 75 kilometer enkele reis tegen €0,19 mag vergoeden. De som van deze bedragen leidt tot een bedrag aan fiscale ruimte dat aan het eind van het jaar ontstaat en uitgeruild mag worden tegen een brutoloon bestandsdeel zoals brutoloon, 13e maand of eindejaarsuitkering. Door dit bedrag bruto in mindering te brengen en netto weer bij te boeken, verlaag je de grondslag voor de loonheffing.

Op 15 april van dit jaar heeft de Personeels- en Salarisadministratie (PSA) zelf contact opgenomen met de Belastingdienst. Aanleiding was de forse afname van de reisebewegingen tijdens de eerste golf van de coronacrisis. Er is destijds door de Belastingdienst een toezegging gedaan dat over 2020 'gewoon' het 214-dagen principe gehanteerd zou mogen worden. Dat betekent dat een fulltime medewerker maximaal kan uitruilen over 2020. Dit is ook in de organisatie gecommuniceerd.

Op 13 augustus 2020 ontvingen wij net als andere gemeenten een brief van de Belastingdienst waarin de toezegging van 15 april jl. per 13 augustus 2020 wordt ingetrokken. Op deze brief is reeds een reactie gegeven dat dit standpunt van de Belastingdienst tot een ongewenste situatie leidt, omdat dit administratief niet van de ene op de andere dag aangepast kan worden en het besluit tot ongelijkheid tussen medewerkers leidt. De Belastingdienst heeft daar vervolgens weer op gereageerd. Kort gezegd is de reactie dat zij hier niets aan kunnen veranderen en geen oplossing kunnen bieden. Daarna is nog om nadere toelichting en verheldering gevraagd. Die is geleverd, maar de Belastingdienst wijkt niet van haar standpunt.

Op basis hiervan en ook het toen bekende advies van de VNG, die de brief van de Belastingdienst van 13 augustus jl. als leidend nemen, is het aanvankelijke besluit genomen om over 2020 als volgt uit te ruilen:

1. Medewerkers die niet thuiswerken en gewoon het hele jaar naar het werk zijn gegaan, kunnen uitruilen o.b.v. het 214 dagen principe.
2. Medewerkers die voor 13 augustus 2020 in Flex Benefits (een webapplicatie waarin de IKB keuzes gemaakt kunnen worden) een keuze hebben gemaakt voor het hele jaar kunnen blijven uitruilen o.b.v. het 214 dagen principe.
3. Medewerker die voor 13 augustus 2020 een keuze hebben gemaakt voor een deel van het jaar, kunnen uitruilen o.b.v. het 214 dagen principe tot en met de maand waarvoor een keuze is gemaakt. Vanaf de daaropvolgende maand kan alleen nog uitgeruild worden o.b.v. werkelijke dagen. Keuzes gemaakt na 13 augustus en uitbetaald in september zullen niet door de werkgever worden teruggevorderd. Het bedrag wat fiscaal ten onrechte is uitbetaald in september komt voor rekening van de werkgever.
4. Medewerkers die voor het hele jaar nog geen keuze hebben gemaakt in Flex Benefits en door Corona deels thuiswerken (of door ziekte, zwangerschap langdurig afwezig zijn), kunnen in 2020 alleen uitruilen o.b.v. werkelijk gemaakte reisdagen.

Naar aanleiding hiervan is de directie door onder andere door de Ondernemingsraad gevraagd opnieuw naar deze kwestie te kijken, omdat door toedoen van de handelswijze van de Belastingdienst er verschil ontstaat voor medewerkers in de uitvoering van de uitruil (de groep van vóór en ná 13 augustus 2020) en het inmiddels duidelijk werd dat er bij diverse gemeenten verschillend met deze problematiek werd omgegaan. Tot dit inzicht is ook het College van Arbeidszaken van de VNG gekomen blijkt uit een brief die 12 oktober verstuurd is door hen aan staatssecretaris Vijlbrief van Financiën. In deze brief verzoekt de VNG de staatssecretaris om het ingenomen standpunt te herzien (zie bijlage). De VNG noemt 'het achteraf aanpassen van het besluit in strijd met het vertrouwen dat de werkgevers (lees: de gemeenten) konden ontlenen aan de eerder verleende goedkeuring en de rechtszekerheid die zij mochten ontlenen aan dit besluit'.

Navraag leert dat in ieder geval meerdere gemeenten in Fryslân uitgaan van de oorspronkelijke lijn van de Belastingdienst en uitruil op basis van het 214-dagen principe mogelijk maken. Een eerdere toezegging werd immers met terugwerkende kracht tenietgedaan.

Zij (maar ook andere gemeenten en overheidsinstellingen buiten Friesland) willen tegen een eventuele naheffing (zijnde 80% over het eventueel onterecht uitgekeerde bedrag) bezwaar maken, vanwege het feit dat de Belastingdienst tussentijds terugkomt op eerder gedane toezeggingen.

Aan het college is voorgelegd of er bereidheid is om de uitruilsystematiek over 2020 toe te passen op basis van het 214-dagen principe zoals aan het begin van het jaar ook is gecommuniceerd naar de medewerkers. Hiertoe is daadwerkelijk zo besloten. Ook het DB van de Werkmaatschappij heeft hiertoe besloten. Doorslaggevende argumenten voor beide colleges en het DB waren het voorkomen van enige vorm van rechtsongelijkheid binnen het personeel (zij die wél en níet voor 13 augustus 2020 hun keuze met betrekking tot de uitruil hadden kenbaar gemaakt) en het feit dat de keuze om de Belastingdienst wél te volgen in de argumentatie onomkeerbaar zou zijn geweest voor het personeel. Immers: zouden wij een ander besluit hebben genomen en de Belastingdienst haar laatste besluit zou herroepen, dan zouden onze medewerkers achter het net vissen.

### **Kearnboodskip**

Het collegebesluit draagt bij aan het rechtszekerheidsbeginsel en aan dat van goed werkgeverschap: een gelijke behandeling van alle medewerkers, ongeacht het moment waarop de uitruil is aangevraagd.

### **Konsekwinsjes**

Indien de Belastingdienst besluit een naheffing op te leggen, moet rekening worden gehouden met een bedrag van rond de € 95.000 voor de gemeente Achtkarspelen. Dat is de maximale schadelast. Deze is gebaseerd op een naheffing van 80% over het gehele bedrag voor zowel de gemeente Achtkarspelen (€ 15.000) als ook de helft van de naheffing voor de Werkmaatschappij (€ 80.000).

Hiervoor moet een voorziening getroffen worden. Mocht de Belastingdienst de naheffing opleggen dan betekent dit dat ten laste van de jaarrekeningen van beide gemeenten en de WM8ktd er een voorziening ten laste van de exploitatie van de jaarrekeningen 2020 wordt opgenomen.

### **Kommunikaasje**

n.v.t.

### **Ferfolchtrajekt**

Dit onderwerp komt op de agenda van het Horizontaal Toezicht met de Belastingdienst. Bij een naheffing door de Belastingdienst zal bezwaar gemaakt worden. Daar waar mogelijk wordt met andere gemeenten samen opgetrokken.

Buitenpost, **Datum** (*datum van publicatie, vult griffie in*)

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,

dhr. mr. M.P. de Jong

burgemeester,

dhr. mr. O.F. Brouwer