



www.achtkarspelen.nl

achtkarspelen
GEMEENTE

Provinciale Staten van Fryslân
t.a.v. afdeling Omgevingszaken
o.v.v. Ontwerp Omgevingsverordening Fryslân 2022
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

Dossiernummer : Z2021-02286
Stuknummer : S2021-10934
Behandeld door : Guido Klont
Email : gemeente@achtkarspelen.nl

Uw brief van	Uw kenmerk	Bijlage	Verzenddatum
25 februari 2021	-	-	9 april 2021

Onderwerp

Zienswijze ontwerp Omgevingsverordening Fryslân 2022

Geacht College van Provinciale Staten,

Hierbij maken we gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen met betrekking tot de ontwerp Omgevingsverordening van de provinsje Fryslân. Onze zienswijze heeft achtereenvolgens betrekking op de onderdelen Klimaatadaptatie en Water, de afdeling 2.6 Recreatie en Toerisme en de Weidevogelkansenkaart.

Onderdelen Klimaatadaptatie en Water

Hoofdstuk 2 Ruimtelijk omgevingsbeleid

Wij zijn het zeer eens met het principe om omgevingskwaliteit als basis voor planvorming te benoemen. Ook ondersteunen we het principe van zuinig en meervoudig ruimtegebruik. We missen echter het principe van water als ordenend principe zoals ook in de Nationale Omgevingsvisie en het Deltaprogramma is benoemd.

In het onderdeel Gezond en Veilig missen we het specifiek benoemen van hittestress als gezondheidsrisico. Dit is een belangrijk gevolg van klimaatverandering.

Gemeenten moeten een aantal zaken omtrent waterrobuustheid en klimaatbestendigheid borgen in hun omgevingsplannen. In de verordening worden terecht geen generieke normen opgelegd. Dit doet recht aan het principe van de Omgevingswet en geeft gemeenten de mogelijkheid voor maatwerk. Vanuit de provinciale omgevingsverordening wordt echter naar onze mening te weinig richting

bezoekadres Stationsstraat 18, 9285 NH Buitenpost
postadres Postbus 2, 9285 ZV Buitenpost

t 14 0511 f (0511) 54 81 10
e gemeente@achtkarspelen.nl

BIC-code bank B.N.G., Den Haag
IBAN NL50 BNGH 0285 0001 01

gegevens die recht doet aan de beschreven ambities in de provinciale Omgevingsvisie en het Fries Bestuursakkoord Water en Klimaat, waar klimaatadaptatie als prioritaire opgave is benoemd.

Hoofdstuk 4 Water

De uitwerking van het onderdeel water (maar ook klimaatadaptatie) in de ontwerpverordening zal voor een groot deel worden uitgewerkt in het Regionaal Waterprogramma van de Provincie en het Waterbeheerprogramma van het Wetterskip Fryslân. Deze programma's worden dit jaar ontwikkeld. Gemeenten zijn en worden daarbij nauw betrokken. Alhoewel de programma's een uitwerking zijn, kunnen we ons heel goed voorstellen dat deze ook input kunnen zijn voor een eerste herziening van de provinciale omgevingsverordening, mogelijk volgend jaar al.

In het onderdeel waterkwantiteit wordt niet gesproken over of richting gegeven aan ruimte reservering voor klimaat adaptieve maatregelen. Dit is wel nodig omdat maatregelen als vasthouden, bergen en ook afvoeren van water ruimte vragen.

Tot slot valt het ons op dat, behoudens zwemwater en drinkwater, het onderwerp waterkwaliteit niet als afdeling in de verordening is benoemd. Dit in tegenstelling tot waterkwantiteit.

Onderdeel Recreatie en Toerisme (afdeling 2.6)

Ten aanzien van onze zienswijze met betrekking tot het onderdeel Recreatie en Toerisme sluiten we grotendeels aan bij de zienswijze van de gemeenten Súdwest Fryslân en Leeuwarden.

Wij constateren namelijk dat de provinciale ambities m.b.t. Recreatie en Toerisme niet zijn vertaald naar de ontwerp Omgevingsverordening, Afdeling 2.6 Recreatie en Toerisme. In de Omgevingsvisie (p. 50) stelt de provincie dat er behoefte is aan vernieuwend ondernemerschap en nieuw ondernemerschap. In Gastvrij Fryslân (p.18-19) stelt de provincie dat het logiesaanbod zal moeten aansluiten bij veranderende eisen en verwachtingen van toeristen, bij het Fryske landschap en de bewoners. Met de opgave Vitale logiesaccommodaties geeft de provincie uitvoering aan de onderzoeksresultaten van het Vitaliteitsonderzoek, samen met de sector en de gemeenten.

Deze uitgangspunten en ambities zijn echter in het geheel niet vertaald naar Afdeling 2.6 Recreatie en Toerisme, artikelen 2.14 en 2.15. In deze artikelen staan juist restricties die innovatie en nieuwe initiatieven van ondernemers bij voorbaat al belemmeren. Bovendien zetten de artikelen 2.14 en 2.15 de mogelijkheden voor vrijkomende (niet-) agrarische bebouwing op slot. Dit is niet alleen in strijd met het uitgangspunt vernieuwend ondernemerschap (Omgevingsvisie, p. 50) en met de ambities in Gastvrij Fryslân (p. 18-19), ook is het in strijd met artikel 2.24:

stimuleren van hergebruik van vrijgekomen agrarische bebouwing. Daarnaast is de definitie van kleinschalig kampeerterrein (p.10) in strijd met de provinciale ambities.

Bovendien zijn de leidende principes uit de Omgevingswet niet toegepast in artikel 2.14 en 2.15: het ja, mits-principe en het decentraal, tenzij-principe. Wij vinden het van belang dat de provinciale Omgevingsverordening conform deze principes aan ondernemers de ruimte biedt voor innovatieve plannen en daarnaast het aan de gemeenten overlaat om verdere bepalingen uit te werken in de omgevingsplannen.

Wij gaan ervan uit dat de provincie conform haar eigen ambities ruimte gaat bieden aan innovatieve logiesvormen en de definitie kleinschalig kampeerterrein en de artikelen 2.14, 2.15 en 2.24 gaat aanpassen.

Hieronder volgt de toelichting.

Definities:

Kleinschalig kampeerterrein (p. 10):

De beperking dat een kleinschalig kampeerterrein alleen in het toeristisch seizoen open mag, is in strijd met de provinciale ambities in de Omgevingsvisie en Gastvrij Fryslân: slimme groei van de gastvrijheidseconomie, meer jaarrond bezoek in plaats van pieken en meer bezoek in heel Fryslân (Omgevingsvisie De Romte Diele, p. 49). Door vast te houden aan het achterhaalde principe van een toeristisch seizoen, zet de provincie nu een rem op innovatie van de toeristische logiesmarkt. Wij gaan ervan uit dat de provincie deze beperking met betrekking tot het toeristisch seizoen verwijdert.

Standplaatsen (p. 17):

De definitie van een 'tenthuisje' ontbreekt; we gaan ervan uit dat deze alsnog wordt toegevoegd.

Trekkershut (p.18):

Het is onduidelijk wat 'beperkte voorzieningen' zijn. Wij gaan er van uit dat beperkte voorzieningen betrekking hebben op verwarming, sanitair en/of keuken. Gastvrij Fryslân (p. 19) stelt dat het logiesaanbod zal moeten aansluiten bij de veranderende eisen en verwachtingen van toeristen. Het provinciaal Vitaliteitsonderzoek naar logiesaccommodaties Fryslân (2020) maakt duidelijk dat er vooral vraag is naar luxere verhuureenheden. Door Corona is de vraag naar privé-sanitair evident. Volgens het ja, mits-principe en bij vernieuwend ondernemerschap (Omgevingsvisie, p.50) staan overheden open voor aanvaardbare oplossingen van ondernemers, voor de invulling van verwarming, sanitair en keukentje in trekkershutten, ecolodges, tiny houses, enz.

Artikel 2.14 Kleinschalige recreatieve voorzieningen

In een omgevingsplan kunnen buiten bestaand stedelijk gebied de volgende kleinschalige recreatieve voorzieningen worden toegestaan:

a. een kleinschalig kampeerterrein van maximaal 25 standplaatsen of een kleinschalige jachthaven met maximaal 25 ligplaatsen, op of in aansluiting op het bouwperceel van een agrarisch bedrijf, woning, horecagelegenheid of maatschappelijke voorziening;

Gastvrij Fryslân (p. 19) stelt dat er kansen voor campertoerisme zijn. Bij standplaatsen voor campers is verharding van de ondergrond noodzakelijk. Wij vinden het van belang dat daarvoor mogelijkheden worden geboden in de Provinciale Verordening.

b. logies, recreatiewoningen, groepsaccommodaties in bestaande bebouwing of ter vervanging van bestaande bebouwing op het bouwperceel van een agrarisch bedrijf, woning, bedrijf, horecagelegenheid of maatschappelijke voorziening;

Wij zien deze zin graag als volgt aangevuld: op het bouwperceel van (...) of op een perceel dat aansluit bij dit bouwperceel. Dit schept meer mogelijkheden voor innovatieve vormen van logies. Wij zien dat met name de kleinere ondernemers plannen indienen voor bestaande vrijgekomen agrarische bebouwing, juist op het aangrenzend perceel, omdat op het bouwperceel zelf meestal geen ruimte is. Daaruit blijkt dat zij marktruimte zien voor ecolodges en andere luxere verhuureenheden, conform de conclusies van het provinciaal Vitaliteitsonderzoek naar logiesaccommodaties Fryslân (2020). Wij gaan ervan uit dat de provincie dit artikel aanpast conform haar eigen ambities m.b.t. stimuleren van vernieuwend ondernemerschap.

c. groepsaccommodaties op het bouwperceel van een agrarisch bedrijf, aansluitend op bestaande bebouwing; Zie toelichting onder b. Wij zien daarnaast niet in waarom een groepsaccommodatie niet ook op het bouwperceel van een voormalig agrarisch bedrijf kan. Graag zouden we deze mogelijkheid opgenomen zien in de Verordening.

d. maximaal 10 trekkershutten op of in aansluiting op het bouwperceel van een agrarisch bedrijf of voormalig agrarisch bedrijf, aansluitend op bestaande bebouwing;

Ook deze bepaling belemmert innovatieve initiatieven van ondernemers. Gastvrij Fryslân (p. 18-19) stelt dat het logiesaanbod zal moeten aansluiten bij de veranderende eisen en verwachtingen van toeristen. Het provinciaal Vitaliteitsonderzoek naar logiesaccommodaties Fryslân (2020) maakt duidelijk dat er vraag is naar luxere verhuureenheden. Trekkershutten beantwoorden niet aan deze vraag. Ondernemers zien juist marktruimte voor ecolodges, tiny houses, strohuisjes, innovatieve ondergrondse logiesaccommodaties, enz. Er is een

duidelijke behoefte aan ruimte voor innovatieve logiesvormen bij (vrijgekomen) agrarische bouwwerken. Bovendien kan dat bijdragen aan een oplossing van het probleem van de toename van vrijkomende agrarische bebouwing. Wij vinden dat de term trekkershutten geschrapt moet worden en vervangen moet worden door de mogelijkheid om luxere verhuureenheden te realiseren, ook op een perceel dat aansluit bij het bouwperceel. Wij vinden het van belang dat de provinciale Verordening aan ondernemers de ruimte biedt volgens het ja, mits-principe om innovatieve plannen te realiseren en gaan ervan uit dat de provincie dit artikel en artikel 2.24 (Hergebruik vrijkomende (niet-) agrarische bebouwing) aanpast conform haar eigen ambities m.b.t. stimuleren van vernieuwend ondernemerschap en de aansluiting van het logiesaanbod bij de veranderende eisen en verwachtingen van toeristen.

Daarnaast vinden we het van belang dat de voorwaarde '... aansluitend op bestaande bebouwing' vervalt. Wij zouden graag zien dat per geval bekeken wordt of de trekkershutten aansluitend op de bestaande bebouwing moeten worden geplaatst. We kunnen ons voorstellen dat in sommige gevallen plaatsing verder van de bebouwing vanwege toeristisch/ recreatieve redenen wenselijker en/of aantrekkelijker is. Een goede landschappelijke inpassing kan daarbij als voorwaarde worden opgenomen.

Artikel 2.15 Recreatieve voorzieningen

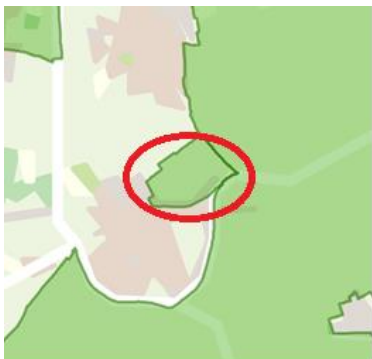
1. In een omgevingsplan kan aanpassing of uitbreiding van een bestaande of een nieuwe recreatieve voorziening worden toegestaan, waarbij:

a. een nieuwe recreatieve voorziening aansluit aan het bestaand stedelijk gebied van een kern, of aansluit bij een bestaande recreatieve voorziening buiten het bestaand stedelijk gebied;

Deze voorwaarde is met name belemmerend voor vrijgekomen agrarische bebouwing, omdat daarbij niet aan deze bepaling kan worden voldaan. Deze voorwaarde staat een goed verdienmodel voor (vrijgekomen) agrarische bebouwing in de weg. Wij gaan ervan uit dat de provincie dit artikel aanpast conform haar eigen ambities m.b.t. vernieuwend ondernemerschap en hergebruik van agrarische bebouwing.

Onderdeel Weidevogelkansgebieden

Ten opzichte van de vorige weidevogelkaart uit de Verordening 2014 (geconsolideerde versie 2018) is ten noordoosten van Buitenpost het weidevogelgebied op de nieuwe kansenkaart uitgebreid (zie hieronder).



In 2018 is hier de zonneweide van 17 ha gekomen en mogelijk dat er op korte termijn uitbreiding van het bedrijventerrein De Swadde aan deze zijde plaatsvindt. Vraag is hoe deze uitbreiding er is gekomen en we zouden graag zien dat hierbij rekening wordt gehouden met de bestaande zonneweide en met een mogelijke toekomstige uitbreiding van bedrijvigheid van het bedrijventerrein De Swadde ten zuiden van deze zonneweide.

Wij vertrouwen u met bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u nog vragen heeft over deze zienswijze dan kunt u contact opnemen met G.J. Klont van de Werkmaatschappij 8KTD.

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,

burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong

dhr. mr. O.F. Brouwer