

Nota inspraak en overleg partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen

In het kader van de inspraak/overleg heeft het voorontwerp-bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen', in de periode van 25 februari tot en met 24 maart 2021 ter visie gelegen. Binnen deze periode zijn vier inspraak-/overlegreacties bij de gemeente binnengekomen: Van de provincie Fryslân, van de Gasunie, van TenneT en van de Staatsbosbeheer Noard-Fryslân.

Hieronder wordt ingegaan op de verschillende punten, zoals die zijn genoemd in de inspraak- /overlegreacties. Deze zijn samengevat en daaronder van een gemeentelijke reactie voorzien.

1. Provincie Fryslân

De provincie heeft bij brief van 6 april 2021 twee opmerkingen geplaatst bij het voorontwerp bestemmingsplan. Beide opmerkingen gaan over de definities. In de eerste opmerking geeft de provincie aan dat met betrekking tot de definitie van de nevenactiviteiten (art. 1.75) in de ontwerp-Omgevingsverordening de inkomenstoets voor nevenactiviteiten blijft bestaan.

De tweede opmerking betreft de definitie Nije Pleats (art. 1.86). De provincie wijst de gemeente er op dat de aankomende Omgevingswet ook vraagt om het betrekken van de omgeving bij de voorbereiding van initiatieven.

Voor het overige geeft het voorontwerp de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Reactie gemeente

De gemeente heeft de inkomenstoets achterwege gelaten omdat in geval van een bestemming 'Wonen-Woonboerderij', waarbij ook nevenactiviteiten zijn toegestaan, niet altijd sprake is van een ondergeschikte inkomensvorming. In artikel 22 van de ontwerp-Omgevingsverordening van de provincie gaat het alleen om nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven, terwijl in het (geldende) bestemmingsplan voor het buitengebied Achtkarspelen ook nevenactiviteiten bij agrarische kleinbedrijven en voormalige agrarische bedrijven (bestemming 'Wonen-Woonboerderij') zijn toegestaan. Dit om mogelijkheden te scheppen voor bestaande agrarische bebouwing om deze te kunnen hergebruiken voor functies die passend zijn in het buitengebied (en onder voorwaarden, zodat de woonfunctie niet in het gedrang komt). Bovendien geldt in de betreffende bestemmingen al een oppervlaktebeperking (max. 1/3 deel van de oppervlakte van de bestaande bebouwing). Volgens de gemeente biedt de voorgestelde definitie in het voorontwerp-bestemmingsplan partiële herziening Buitengebied in combinatie met de regels in het betreffende bestemmingsplan voldoende borging om de nevenactiviteiten ruimtelijk ondergeschikt te houden.

Ten aanzien van de tweede opmerking zal de gemeente in het kader van de Omgevingswet de participatie regelen via een participatieverordening. De gemeenteraad zal in de loop van dit jaar beslissen hoe de gemeente de participatie vorm zal geven. Dan zal duidelijk worden wanneer de omgeving wordt betrokken bij gemeentelijke besluiten

en hoe deze plaats dient te vinden. In het kader van voorliggend ((voor)ontwerp) bestemmingsplan willen we daar nog niet op vooruit lopen.

2. Gasunie transport Services B.V. Groningen

De Gasunie heeft bij brief van 24 maart 2021 een reactie gegeven op het voorontwerp bestemmingsplan. De reactie heeft betrekking op het mogelijk maken van de kleine windturbines (ashoogte maximaal 15 meter) bij bestaande agrarische bedrijven. De Gasunie geeft in de brief aan niets tegen de realisatie van windturbines te hebben, mits ze geen onaanvaardbare inbreuk maken op de externe veiligheid en de leveringszekerheid van hun assets. Windturbines op onvoldoende afstand van hun assets resulteren in een significante toename in de kans van falen van de assets, wat gevolgen heeft voor de externe veiligheid (plaatsgebonden risico). De Gasunie hanteert hierbij een vuistregel voor de afstand van de assets tot windturbines:

Een cirkel met een straal die bestaat uit de ashoogte van de turbine x 1/3 van de wielengte.

In de praktijk gaat het dan om een afstand van minimaal 25 meter afstand, gemeten vanuit de turbine zelf tot een hogedruk gasleiding.

Reactie gemeente

De gemeente neemt deze vuistregel over in de betreffende regels (binnenplanse afwijking) voor windturbines in het bestemmingsplan in de vorm van een voorwaarde. De voorwaarde in de betreffende regels luidt dan:

In verband met de externe veiligheid bedraagt de afstand van de kleine windturbine tot een hogedruk gasleiding:

De ashoogte van de turbine x 1/3 van de wielengte van de windturbine, gemeten vanuit de betreffende windturbine.

3. TenneT TSO B.V., Arnhem

TenneT heeft bij brief van 22 maart 2021 een inspraakreactie ingediend. De inspraakreactie richt zich op de hoogspanningsverbindingen in het buitengebied van Achtkarspelen. TenneT is bij Elektriciteitswet 1998 aangewezen als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet, welke is aangeduid als vitale infrastructuur. Zij is daarmee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van dit net en een gepaste bescherming daarvan voor de leveringszekerheid van elektriciteit in Nederland. De assets dienen te allen tijde bereikbaar te zijn voor onderhoud, storingen en/ of calamiteiten. Dit betekent dat bouwen en werkzaamheden in de nabijheid/ op hun assets in principe niet zijn toegestaan. In dat verband richt de reactie op de nieuwe regeling voor kleine windturbines op het erf bij agrarische bedrijven. TenneT verzoekt in de regeling voor de kleine windturbines een aanpassing, waardoor de afstand van de kleine windturbine tot de hoogspanningsverbinding gewaarborgd is. Daarmee moet de kans op falen van de windturbines en daardoor het risico op onderbreking van de energielevering worden voorkomen. TenneT verzoekt de volgende tekst op te nemen in de regels ten aanzien van de kleine windturbines:

"De afstand van een kleine windturbine tot bovengrondse hoogspanningsinfrastructuur bedraagt niet minder dan de maximale werpafstand bij tweemaal nominaal toerental van de turbine, tenzij de netbeheerder instemt met een kortere afstand".

In geval van certificering van de kleine windturbines (voor kleine windturbines ontbreekt die momenteel) kan een kleinere afstand tot de assets van TenneT aanvaardbaar zijn.

Reactie gemeente

Gelet op de verantwoordelijkheid van TenneT ten aanzien van de hoogspanningsverbindingen en het beheer, onderhoud en leveringszekerheid van elektriciteit zullen we het verzoek om het opnemen van de gegeven regel honoreren.

In een uitspraak door de Raad van State inzake een te plaatsen kleine windturbine in de gemeente Slochteren (Zaaknummer 201608033/1/R3), is namelijk o.m. bepaald dat regels moeten worden gesteld om daarmee de kans op falen van een windturbine en daarmee een risico op onderbreking van de energielevering te voorkomen. Dit dient te worden geborgd in de regels van een bestemmingsplan en/of een (omgevings)vergunning. Vaste afstandsnormen of een veiligheidsrichtlijn zijn er namelijk niet, omdat voor de kleine windturbines een officiële certificering nog niet heeft plaatsgevonden. Met de regeling die is aangedragen door TenneT is de Raad van State in de bovengenoemde uitspraak akkoord gegaan. Door middel van productinformatie van de leverancier kan aan de regeling worden getoetst of de afstand voldoende is.

Daarnaast zullen de gevolgen van deze afstandseis voor de plaatsing van een kleine windturbine zeer beperkt zijn; de hoogspanningsverbindingen snijden zelden agrarische bouwvlakken (slechts enkele gevallen) en de agrarische bouwvlakken zijn al ruim, waardoor een passende locatie voor de kleine windturbines in voorkomend geval eigenlijk altijd wel mogelijk lijkt.

In de betreffende regeling voor kleine windturbines zal in de voorwaarden voor toepassing van de binnenplanse afwijkmogelijkheid de voorwaarde, zoals hierboven door TenneT weergegeven, worden opgenomen met de mogelijkheid om -in geval van certificering van de betreffende kleine windturbine- in overleg met de netbeheerder te komen tot een kleinere afstand.

4. Staatsbosbeheer Noard-Fryslân

Staatsbosbeheer Noard Fryslân vraagt aandacht voor het door Gedeputeerde Staten vastgestelde plan 'De Mieden op zijn Mooist'. De Gebiedscommissie Achtkarspelen-Zuid werkt aan een kavelruilplan, waardoor er mogelijk in de toekomst bestemmingsplanwijzigingen in het buitengebied van Achtkarspelen nodig zijn. Hun vraag is in hoeverre deze wijzigingen nu al meegenomen kunnen worden in deze partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied.

Reactie gemeente

De gemeente heeft naar aanleiding van de reactie van SBB contact met hen gezocht en met de provincie (die het projectsecretariaat voert met betrekking tot 'De Mieden op zijn Mooist'), in hoeverre wijzigingen van bestemmingen nu al actueel zijn. Duidelijk is geworden dat de bestemmingsplanwijzigingen nu nog niet aan de orde zijn. Voor het project 'De Mieden op zijn mooist' wordt momenteel nog het vrijwillig kavelruilproces doorlopen. Het is nog niet duidelijk welke percelen/ bestemmingen voor het project gewijzigd moeten worden. Daarom worden wijzigingen nu niet meegenomen, maar zal te zijner tijd afzonderlijk een ruimtelijke procedure worden doorlopen voor het project. Hiermee hebben zowel SBB Noard-Fryslân als het projectsecretariaat ingestemd.