

zaaknummer	Z2024-00406
stuknummer	S2024-02049
datum	17 mei 2024
redacteur	Nils Kappenburg
afdeling	8K - Beheer team Infra en Gebouwen
programma	2: verkeer, vervoer en waterstaat.
bijlagen	<input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee
1. Collegebesluit ondertekening wegenlegger (stap 1) 2. Zienswijzennota (geanonimiseerd) 3. Stroomschema vaststelling wegenlegger d.d. 17 mei 2024 4. Ontwerp-wegenlegger Achtkarspelen 5. Wegenleggerkaart Achtkarspelen 6. Conceptbrief van het college aan GS (incl. stroomschema)	

portefeuillehouder
Jelle Boerema, d.d.15 mei 2024
Aspecten en afgestemd
<input type="checkbox"/> financieel; afgestemd met <input type="checkbox"/> juridisch; afgestemd met <input type="checkbox"/> personeel; afgestemd met <input checked="" type="checkbox"/> overig; afgestemd met Peter Peterson en Simon Hulshoff <input type="checkbox"/> betrokkenheid raad <input type="checkbox"/> betrokkenheid o.r. <input type="checkbox"/> participatie

Onderwerp
Vrijgave zienswijzennota wegenlegger Achtkarspelen

Openbaar/ geheim	Openbaar	Niet actief openbaar	Openbaar maken na	Geheim, op grond van WOO artikel
Besluit	<input checked="" type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>
Voorliggend advies	<input checked="" type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>
Bijlage 1 t/m 6	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Bijlage -	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Bijlage -	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Bijlage -	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>

Welke bijlagen bevatten persoonsgegevens: -

Procedure besluitvorming	
Besluit ligt voor bij zowel college Achtkarspelen als college Tytsjerksteradiel	<input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee
Besluit leidt tot begrotingswijziging/ voorstel kadernota	<input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee
Besluit na behandeling voorleggen aan raden	<input type="checkbox"/> ja informerend/ besluitvormend d.d.

Advies
Te besluiten om: 1. akkoord te gaan met de inhoud van de zienswijzennota van de wegenlegger; 2. over te gaan tot ondertekening van de wegenlegger voor de tweede stap in het vaststellingsproces; 3. bijgaande brief met de wegenlegger, de wegenleggerkaart en de zienswijzennota voor behandeling naar het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Fryslân te sturen.

Samenvatting ten behoeve van besluitenlijst/communicatie richting organisatie
Eind 2022 is voor Achtkarspelen een nieuwe ontwerp-wegenlegger opgesteld. In dit document, dat door Provincie Fryslân vastgesteld wordt, is aangegeven welke wegen buiten de bebouwde kom openbaar zijn en wie er onderhoudsplichtig is. De wegenlegger heeft in de tweede helft van 2023 ter inzage gelegen en daarop zijn 10 zienswijzen binnengekomen. In een zienswijzennota zijn de zienswijzen beoordeeld en van advies voorzien voor de provincie. Het college is akkoord gegaan met de inhoud van de zienswijzennota en heeft besloten deze samen met de wegenlegger naar de provincie te sturen voor verdere besluitvorming.

Besluit	28-05-2024
Besloten cf voorstel/advies	

Wat is de aanleiding

Eind 2022 is voor Achtkarspelen een nieuwe ontwerp-wegenlegger opgesteld. In dit document is vastgelegd welke wegen openbaar zijn en wie er onderhoudsplichtig is. Het gaat daarbij alleen om de wegen die buiten de bebouwde kom liggen. Na akkoord van het college (zie bijlage 1) heeft de wegenlegger in de tweede helft van 2023 ter inzage gelegen en zijn de direct belanghebbenden over de nieuwe wegenlegger aangeschreven.

In de periode van 4 september 2023 tot en met 16 oktober 2023 zijn er in totaal tien zienswijzen binnengekomen van direct belanghebbenden. Daarnaast hebben diverse mensen gebeld met vragen of opmerkingen over de wegenlegger. Alle reacties zijn in de maanden daarna verzameld, beoordeeld en verwoord in een zienswijzennota (zie bijlage 2). Op basis van de beoordeling wordt in de nota ook advies gegeven of bezwaren wel of niet gegrond verklaard zouden moeten worden.

In bijlage 3 is het vaststellingsproces van de wegenlegger schematisch weergegeven. Bij elke processtap is ondertekening door het college van Achtkarspelen of het college van Gedeputeerde Staten van Fryslân (GS) nodig. De wegenlegger wordt uiteindelijk door de provincie vastgesteld en de adviezen in de zienswijzennota zijn daarom in principe ook gericht aan GS. Echter, voordat de documenten naar GS gestuurd kunnen worden, moet het college akkoord gaan met de inhoud van de zienswijzennota.

Achter in de wegenlegger is een invuldocument opgenomen (twee na laatste en een na laatste pagina van bijlage 4) waarin de belangrijkste 4 processtappen staan:

1. Ondertekening door het college voor de opmaak van het document;
2. Ondertekening door het college in het kader van de toezending van het ontwerp en de zienswijzen op de wegenlegger naar GS;
3. Ondertekening door GS in het kader van de vaststelling van de wegenlegger;
4. Ondertekening door het college bij de openbaarmaking van het vastgestelde document.

Het proces van de wegenlegger is nu zover gevorderd dat de tweede stap uitgevoerd kan worden. Na ondertekening kan het ontwerp van de wegenlegger en de zienswijzennota naar de provincie gestuurd worden voor verdere behandeling.

Wat willen we bereiken

Met het vaststellen van de zienswijzennota en het versturen van alle relevante documenten moet GS in staat gesteld worden om het vaststellingsproces van de nieuwe wegenlegger van Achtkarspelen te kunnen starten.

Wat zijn de argumenten

- 1.1 De zienswijzennota geeft een compact overzicht van de ingediende zienswijzen. Samen met de wegenlegger en de wegenleggerkaart biedt dit de provincie alle informatie om de verdere besluitvorming te starten. De nota gaat ook nader in op de ingediende bezwaren, waarbij per geval geadviseerd wordt om deze gegrond of ongegrond te verklaren.
- 1.2 Naar aanleiding van de zienswijzen is er nader archiefonderzoek uitgevoerd om er zeker van te zijn dat de als openbaar aangeduide wegen kloppen. Van een beperkt aantal wegen (of weggedeelten) was onduidelijk of deze openbaar zijn of niet. De zienswijzennota geeft hier nu uitsluitsel over.
- 1.3 Een aantal openbare wegen in de wegenlegger lopen over particuliere percelen en deze wegen worden tot op heden vaak onderhouden door de perceeleigenaren. Omdat de wegen openbaar zijn, stelt de gemeente in veel situaties voor om het onderhoud over te nemen. De particulieren hoeven dan geen kosten meer te maken voor het onderhoud. Ook voorkomt deze aanpak onderlinge discussies tussen de verschillende perceeleigenaren over de onderhoudsstaat van de openbare weg.

Een aantal perceeleigenaren hebben in een zienswijze aangegeven dat ze het onderhoud op hun perceel niet willen overdragen op de gemeente. In deze gevallen ziet de gemeente dan ook van het onderhoud af. De zienswijzennota omschrijft de situaties waar dit het geval is.

- 2.1 Met de ondertekening van de tweede stap in de wegenlegger verklaart het college dat er zienswijzen naar voren zijn gebracht tijdens de terinzagelegging.
- 2.2 Met de ondertekening verklaart het college tevens dat de volgens de Wegenwet (artikel 34, tweede lid, tweede volzin) vereiste stukken naar GS worden verzonden. Deze tekst luidt als volgt: "Het opgemaakte ontwerp wordt, vergezeld van de naar voren gebrachte zienswijzen en van het oordeel van burgemeester en wethouders daaromtrent, toegezonden aan gedeputeerde staten".
- 3.1 Met het versturen van de brief en de bijbehorende stukken, wordt GS verzocht om het verdere besluitvormingsproces in gang te zetten.

Wat zijn de alternatieven

In principe is er geen verplichting om (periodiek) een nieuwe wegenlegger te laten vaststellen. Er vanaf zien betekent echter wel dat de bestaande wegenlegger van 1977 van kracht blijft en die is niet meer actueel. In 2014 is er wel een technisch uitgewerkte aanzet gemaakt voor een nieuwe wegenlegger, maar deze is nooit helemaal afgerond en vastgesteld. Deze versie had daarom geen juridische waarde en is in de praktijk ook nooit gebruikt.

Wat zijn de risico's van het voorgestelde advies

De vaststelling van een nieuwe wegenlegger is in feite bedoeld om onduidelijkheden te voorkomen en risico's af te dekken. Bij het ontbreken van een actuele wegenlegger wordt het risico steeds groter dat er onduidelijkheden ontstaan over wie verantwoordelijk is voor een weg en waar de aansprakelijk ligt als er dingen misgaan. Ook is het belangrijk dat er scherpe grenzen liggen over de openbaarheid.

Financiën

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Na akkoord van het college worden alle indieners (en medeondertekenaars) van de zienswijzen per brief op de hoogte gebracht van de besluitvorming van het college. In de brief wordt nadere uitleg gegeven over de stand van zaken in het proces en de vervolgstappen. De geanonimiseerde zienswijzennota en het processchema worden daarbij als bijlage meegestuurd.

Relatie met andere afdelingen

Niet van toepassing.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Vervolg/ planning

Na akkoord van het college wordt de brief uit de bijlage naar GS gestuurd. Met deze brief worden de wegenlegger, de wegenleggerkaart, de zienswijzennota en het collegebesluit meegestuurd.

De planning van het hele besluitvormingsproces is moeilijk in te schatten. Verwacht wordt dat er nog een groot deel van 2024 voor nodig is. Een en ander hangt af van de behandelingstijd en de terinzagelegging bij de provincie.