

# **Jaarverslag ruimtelijke ordening 2017**

**Gemeente Achtkarspelen**



## INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding.....	4
1.1	Wettelijke verplichting jaarverslag.....	4
1.2	Inhoud jaarverslag.....	4
2.	Overzicht ruimtelijke plannen 2017.....	5
3.	Vergelijking 2013-2017.....	6
3.1	Aanvragen omgevingsvergunningen.....	6
3.2	Omgevingsvergunning met afwijking.....	6
3.2.1	Omgevingsvergunning met afwijking (reguliere procedure).....	6
3.2.2	Omgevingsvergunning met afwijking (uitgebreide procedure).....	7
3.3	Ontwikkelpannen.....	8
3.4	Actualiseringsplannen.....	8
3.5	Wijzigingsplannen.....	9
4	Trends en ontwikkelingen.....	10
4.1	Beroepszaken.....	10
4.2	Wijziging in wetgeving.....	10
4.3	Omgevingswet.....	11
4.3.1	Plan van aanpak Implementatie Omgevingswet.....	11
5.	Vooruitblik.....	14
5.1.	Overige plannen en projecten.....	14
	Bijlage 1: overzicht ruimtelijke plannen (uitgebreide procedure).....	15
	Bijlage 2: Artikel 4, Bijlage II Besluit Omgevingsrecht.....	16
	Bijlage 3 Overzicht bestemmingsplannen.....	17

## **1. Inleiding**

In dit hoofdstuk komt de aanleiding en de inhoud van de Jaarverslag ruimtelijke ordening aan de orde.

### **1.1 Wettelijke verplichting jaarverslag**

In artikel 10.1, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) staat dat burgemeester en wethouders de gemeenteraad jaarlijks verslag doen over

- De uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving
- Het gevoerde beleid bij de uitvoering van de volgende hoofdstukken van de Wro:
  - 3 : bestemmingsplannen
  - 3a : beheersverordeningen;
  - 4 : algemene regels en specifieke aanwijzingen door de provincie c.q. het Rijk.
- de verlening van omgevingsvergunningen voor activiteiten als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 2.1, eerste lid onder:
  - a : bouwen
  - b : uitvoeren van werk of werkzaamheden
  - c : planologische strijdigheid
  - g : sloopactiviteiten (in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald)

In artikel 10.1 lid 2 Wro staat ook dat burgemeester en wethouders gelijktijdig met de aanbidding van het verslag aan de raad een afschrift ervan verzenden aan de Inspectie Leefomgeving en Transport. Ter informatie zal het jaarverslag ook aan Gedeputeerde Staten worden toegezonden.

In dit jaarverslag is het handhavingsaspect achterwege gelaten, omdat hier apart verslag van wordt gedaan in het Jaarverslag Toezicht en Handhaving. Het jaarverslag ruimtelijke ordening gaat uitsluitend over de ruimtelijke plannen.

Een aantal van de in artikel 10, lid 2 Wro genoemde onderdelen hebben zich in 2016 niet voor gedaan en komen in dit jaarverslag niet aan de orde.

### **1.2 Inhoud jaarverslag**

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wro in 2008 is een jaarverslag gemaakt. De eerste jaren bestond het jaarverslag met name uit een opsomming van de plannen waaraan in dat jaar was gewerkt. Ook kwam het nieuwe ruimtelijke beleid en de stand van zaken van de actualisering van de bestemmingsplannen aan de orde en was er een korte vooruitblik. Sinds 2014 is er voor gekozen het jaarverslag anders op te zetten. Omdat de raad besluit over de vaststelling van bestemmingsplannen en in dat kader wordt geïnformeerd over de inhoud en de procedure van het bestemmingsplan is in het jaarverslag dit beschrijvende deel niet meer opgenomen. Er is meer gekeken naar zaken die opvallen in vergelijking tot voorgaande jaren.

## 2. Overzicht ruimtelijke plannen 2017

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen met de vastgestelde en verleende ruimtelijke instrumenten in 2017 die in paragraaf 1.1 worden genoemd. In bijlage 1 vindt u meer informatie over de ruimtelijke plannen (uitgebreide procedure).

<b>SOORT PLAN</b>	<b>AANTAL</b>
<b>Bestemmingsplannen</b>	
Ontwikkelpannen (incl. partiële herzieningen op verzoek)	5
Actualiseringsplannen	-
Beheersverordeningen	-
<b>Wijzigingsplannen</b>	6
<b>Omgevingsvergunningen</b>	
Voor de activiteit bouwen	119
<b>Omgevingsvergunning met afwijking bestemmingsplan</b>	
Strijdig gebruik bestemmingsplan met bouwactiviteit, binnenplanse afwijking	21
Strijdig gebruik bestemmingsplan met bouwactiviteit, tijdelijke afwijking	2
Strijdig gebruik bestemmingsplan met bouwactiviteit, reguliere procedure	32
Strijdig gebruik bestemmingsplan met bouwactiviteit, uitgebreide procedure	2(*)
Strijdig gebruik bestemmingsplan zonder bouwactiviteit, binnenplanse afwijking	3
Strijdig gebruik bestemmingsplan zonder bouwactiviteit, reguliere procedure	6
Strijdig gebruik bestemmingsplan zonder bouwactiviteit, tijdelijke afwijking	0
Uitvoeren van werk of werkzaamheden	11

\*aantal omgevingsvergunningen met afwijking uitgebreide procedure die vallen onder de lijst met categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de raad is vereist.

### 3. Vergelijking 2013-2017

In dit hoofdstuk is een vergelijking gemaakt tussen de jaren 2013 tot en met 2017. Het gaat om de omgevingsvergunningen, bestemmingsplannen (ontwikkel- en actualiseringsplannen) en wijzigingsplannen. In bijlage 1 treft u een overzicht aan van de ruimtelijke plannen met een uitgebreide procedure.

#### 3.1 Aanvragen omgevingsvergunningen

2013	2014	2015	2016	2017
179	210	295	326	269

In dit jaarverslag gaat het met name over de vastgestelde ruimtelijke plannen en de verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en strijdig gebruik. Om zaken in perspectief te zetten is het zaak om een beeld te geven van het aantal aanvragen. Daarvoor is bovenstaande tabel opgenomen. Het gaat om het totaal aantal aanvragen voor alle activiteiten (bouwen, strijdig gebruik, aanleg, kappen en milieu). Een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit milieu komt slechts een enkele keer per jaar voor. Het aantal aanvragen en het aantal verleende omgevingsvergunning moet wel los van elkaar gezien worden. Immers een aantal aanvragen uit bijvoorbeeld 2017 zullen pas in 2018 worden verleend. Uit bovenstaande tabel blijkt dat het aantal aanvragen omgevingsvergunningen in 2017 is afgenomen.

#### Omgevingsvergunningen verleend door FUMO

Naast de gemeente verleend de FUMO (bevoegd gezag provincie) ook omgevingsvergunningen. Hiervan wordt verslag gedaan in hun eigen jaarverslag.

#### 3.2 Omgevingsvergunning met afwijking

Voor het afwijken van het bestemmingsplan met een omgevingsvergunning bestaan er twee procedures: de reguliere en de uitgebreide procedure. Voor afwijkingsmogelijkheden opgenomen in het bestemmingsplan (binnensplanse afwijkingen) en voor afwijkingsmogelijkheden genoemd in het Besluit Omgevingsrecht (bijlage II, artikel 4,) geldt de reguliere procedure. Voor de overige afwijkingen van het bestemmingsplan geldt de uitgebreide procedure.

##### 3.2.1 Omgevingsvergunning met afwijking (reguliere procedure)

In onderstaande tabel is het aantal omgevingsvergunningen opgenomen dat is verleend:

- met een binnenplanse afwijking (afwijkingsmogelijkheid genoemd in het bestemmingsplan/beheersverordening)
- met een tijdelijke afwijking
- voor aanvragen die vallen onder de categorieën genoemd in bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht (dit werd ook wel de kruimelregeling genoemd, zie onder de tabel voor meer informatie)
- voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (voorheen de aanlegvergunning, in een bestemmingsplan/beheersverordening zijn de voorwaarden hiervoor opgenomen).

<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Omgevingsvergunningen met binnenplanse afwijking				
29	24	40	40	24
Omgevingsvergunningen met een tijdelijke afwijking				
2	8	2	3	2
Omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking (categorieën genoemd in Bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht)				
20	24	21	37	38
Omgevingsvergunning voor uitvoeren van werk of werkzaamheden (voorheen aanlegvergunning)				
5	4	9	13	11

Het aantal te verlenen omgevingsvergunningen hangt af van het aantal aanvragen. Het ene jaar zullen dit er meer zijn dan het andere.

Het aantal omgevingsvergunning met binnenplanse afwijking is met bijna de helft afgenomen. Hiervoor is geen duidelijk aanwijsbare reden. Meer aanvragen pasten binnen de geldende regelgeving, waardoor een afwijking niet nodig was. De overige cijfers verschillen minimaal met het jaar ervoor.

### **3.2.2 Omgevingsvergunning met afwijking (uitgebreide procedure)**

<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
11	9	-	3	2

Het aantal te verlenen omgevingsvergunningen met afwijking (uitgebreide procedure) hangt af van het aantal aanvragen. Daarnaast loopt het aantal omgevingsvergunningen met afwijking (uitgebreide procedure), ten opzichte van 2013, in zijn algemeenheid terug. Hiervoor zien wij de volgende oorzaken:

- actuele bestemmingsplannen met binnenplanse afwijkingsmogelijkheden;
- verruiming mogelijkheden toepassen omgevingsvergunning met afwijking (categorieën genoemd in Bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht);
- initiatiefnemers kiezen vaker voor een partiële herziening van het bestemmingsplan in plaats van een omgevingsvergunning met afwijking (uitgebreide procedure). Beide procedures hebben namelijk voor- en nadelen.

### 3.3 Ontwikkelplannen

2013	2014	2015	2016	2017
3	6	3	5	5

Het aantal ontwikkelplannen is in 2017 niet toe- of afgenomen. Ontwikkelplannen worden opgesteld op initiatief van de gemeente zelf, maar veel vaker op verzoek van een ontwikkelaar/particulier initiatiefnemer.

In zijn algemeenheid kan gezegd worden dat er veel particuliere initiatieven spelen in onze gemeente. Het gaat dan met name om plannen in de onderzoeksfase.

Incidenteel betreffen deze plannen een kleine uitbreiding buiten of aan de rand van het dorp, maar steeds vaker gaat het om de herontwikkeling van locaties in het bestaand bebouwd gebied of het opvullen van open plekken in bestaand bebouwd gebied. Het (her)ontwikkelen van een locatie in bestaand bebouwd gebied is een lastige opgave waarbij met veel zaken en belangen rekening gehouden moet worden. De onderzoeksfase mondt daarom niet altijd uit in een concreet plan waarvoor een planologische procedure wordt gevolgd. Afhankelijk van het aantal plannen dat concreet en voortgezet wordt, wordt een planologische procedure gevolgd.

### 3.4 Actualiseringsplannen

2013	2014	2015	2016	2017
6	1	-	2	-

Het aantal actualiseringsplannen is de afgelopen jaren fors afgenomen. Hiervoor is een duidelijke verklaring. In de Invoeringswet Wro was bepaald dat alle bestemmingsplannen voor 1 juli 2013 moesten zijn herzien. Voor een aantal gebieden moest in 2013 nog een geactualiseerd bestemmingsplan worden vastgesteld. In 2014 is het geactualiseerde bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld.

Bestemmingsplannen moeten actueel zijn en mogen daarom niet ouder zijn dan 10 jaar. Naar verwachting zal in 2021 (in 2017 heeft de Minister besloten de inwerking treding uit te stellen van 2019 naar 2021) de Omgevingswet in werking treden. Met de Omgevingswet verandert de wetgeving voor de fysieke leefomgeving de komende jaren ingrijpend.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt worden bestemmingsplannen omgezet naar een omgevingsplan. Dit omgevingsplan zal dan gedateerd zijn omdat er geen gebruik gemaakt is van de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt. Daarom is erin 2016 voor gekozen een beheersverordening op te stellen voor de te actualiseren bestemmingsplannen tot 2020. Capaciteit en middelen worden daarmee efficiënt ingezet en er kan (na de inwerkingtreding van de Omgevingswet) optimaal gebruik gemaakt worden van de (nieuwe) mogelijkheden.

In paragraaf 4.2 kunt u meer lezen over afschaffing actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen. De afschaffing van de actualiseringsplicht geldt voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen die elektronisch raadpleegbaar zijn. Dit is het geval voor alle bestemmingsplan en de beheersverordening die gelden binnen Achtkarspelen. De komende jaren zullen er dus geen bestemmingsplannen worden geactualiseerd.



### 3.5 Wijzigingsplannen

2013	2014	2015	2016	2017
2	7	5	1	6

Het aantal wijzigingsplannen is in 2017 toegenomen ten opzicht van 2016. In 2014 is de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Hiermee is een aantal vereenvoudigingen en versnellingen doorgevoerd in het omgevingsrecht. Door de wijziging van het Bor kunnen meer plannen vergund worden met de reguliere procedure die eerder alleen konden via de omgevingsvergunning (uitgebreide procedure) en/of een wijzigingsplan. Deze vereenvoudiging en versnelling geldt met name voor plannen binnen de bebouwde kom. In het Bestemmingsplan Buitengebied zijn een groot aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Voor plannen in het buitengebied kan vaak geen gebruik gemaakt worden van de omgevingsvergunning met afwijking (reguliere procedure). De meeste wijzigingsplannen zijn dan ook voor plannen in het buitengebied. Het aantal per jaar hangt af van het aantal verzoeken tot wijziging van het bestemmingsplan.

## 4 Trends en ontwikkelingen

### 4.1 Beroepszaken

In het jaarverslag van 2014 is gestart met het opnemen van het aantal beroepszaken bij de Raad van State omdat er sprake was van een forse toename ten opzichte van voorgaande jaren. In onderstaande overzicht gaat het om het aantal planologische procedures, met een uitgebreide procedure, waartegen beroep is ingesteld. Tegen omgevingsvergunningen (reguliere procedure) komt het instellen van beroep bij de Raad van State ook af en toe voor.

2014	2015	2016	2017
5	3	-	3

In 2017 is beroep ingesteld tegen de volgende plannen.

N369 Kootstermolen – Kootstertille	Beroep is ongegrond verklaard.
Paardenfokkerij Warreboslaan nabij 16 - Surhuisterveen	In behandeling bij de Raad van State.
Hoendiep Noordzijde 5B te Gerkersklooster-Stroobos	In behandeling bij de Raad van State.

Geconcludeerd kan worden dat het aantal beroepszaken bij de Raad van State ten opzichte van 2016 is toegenomen.

### 4.2 Wijziging in wetgeving

In 2017 zijn een aantal aanpassingen geweest op het gebied van regelgeving voor de ruimtelijke ordening.

#### Wetgeving voor natuurbescherming in Nederland

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet geldt sinds 1 januari 2017 en vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Sommige soorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is belangrijk. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten.

Sinds 1 januari 2017 bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. En zij zorgen voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid.

#### Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt.

De nieuwe Ladder is een stuk eenvoudiger. De drie stappen die gemeenten moesten doorlopen zijn geschrapt. Alleen bij bouwen buiten het stedelijk gebied is nog een uitgebreide motivering nodig. Wel moet er nog steeds worden aangetoond dat behoefte

is aan de nieuwe ontwikkeling, al kunnen gemeenten de Laddertoets nu ook doorschuiven naar een later moment wanneer gebruik wordt gemaakt van uitwerkings- of wijzigingsplannen. Verder is onder meer het begrip 'actuele regionale behoefte' in de nieuwe Ladder geschrapt. Dat zorgde voor verwarring omdat de begrippen marktregio en bestuurlijke regio door elkaar kwamen te lopen

#### Afschaffing actualiseringsplicht bestemmingsplannen en beheersverordeningen

Dit wetsvoorstel schaft de actualiseringsplicht af voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen die elektronisch raadpleegbaar zijn.

Een van de instrumenten binnen het nieuwe stelsel van omgevingsrecht (Omgevingswet zie 4.3) is het omgevingsplan. Gemeenten dienen in het nieuwe stelsel hun bestemmingsplannen, beheersverordeningen en andere regelingen over de fysieke leefomgeving uit andere verordeningen te bundelen en om te vormen tot één samenhangend en consistent omgevingsplan.

In de aanloop naar de inwerkingtreding wordt met het wetsvoorstel de actualiseringsplicht uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) voor een belangrijk deel van de bestemmingsplannen en beheersverordeningen afgeschaft. Hierdoor komt ruimte beschikbaar, zodat gemeenten in aanloop naar de Omgevingswet al kunnen starten met de voorbereiding van het tot stand te brengen omgevingsplan

De Tweede Kamer heeft het voorstel op 1 februari 2018 als hamerstuk afgedaan. De Eerste Kamercommissie voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving (IWO) heeft op 13 maart 2018 het voorlopig verslag uitgebracht en wacht op de memorie van antwoord.

### **4.3 Omgevingswet**

De Omgevingswet vervangt het huidige systeem van omgevingsrecht en treedt naar verwachting in 2021 in werking. In de Omgevingswet gaan tientallen wetten en honderden algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen op, op het gebied van de fysieke leefomgeving. Onder de fysieke leefomgeving verstaat de wet in ieder geval bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed.

Kern van de stelselherziening vormt de integratie van alle sectorale wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet nodigt overheden uit om integraler te gaan werken en om ruimte te geven aan initiatieven uit de samenleving via uitnodigingsplanologie. Ook speelt participatie een centrale (en zelfs wettelijk afgedwongen) rol. Het uitgangspunt is dat zonder participatie nooit tot optimale integrale besluitvorming zal worden gekomen.

De integratie van de wetten moet leiden tot:

- minder regels en planvormen die de inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en het gebruikersgemak vergroten
- meer samenhang in beleid en regels en betere besluitvorming;
- snellere procedures;
- meer afwegingsruimte voor de lagere overheden.

#### **4.3.1 Plan van aanpak Implementatie Omgevingswet**

In 2015 is het Plan van aanpak Implementatie Omgevingswet door het college vastgesteld. Op 11 juni 2015 heeft een fractiespecialisten bijeenkomst plaatsgevonden waarbij u geïnformeerd bent over de Omgevingswet.

In 2016 is een projectteam gestart met de uitvoering van het plan van aanpak.

De actiepunten uit het plan van aanpak zijn verbeeld over zes werkgroepen.

Wergroep 1 Sectorale beleidsplannen

Wergroep 2 Uitnodigingsplanologie & omgevingsvisie

Wergroep 3 Pilot omgevingsplan

Wergroep 4 Omgevingswaarden

Wergroep 5 Pilot omgevingsvergunning

Wergroep 6 ICT Omgevingswet 8KTD

Voordat de werkgroepen 4 tot en met 6 echt aan de slag gaan moet eerst de uitvoeringswetgeving duidelijk zijn.

Naast de ambtelijke werkgroepen is ook een raads werkgroep Omgevingswet ingesteld. De raads werkgroep komt een aantal keer per jaar bij elkaar en wordt geïnformeerd over zaken rondom de Omgevingswet en wordt betrokken bij de invoering van de Omgevingswet.

#### Invoeringsstrategie en ambitie

Naast dat er in 2017 aandacht is besteed aan kennisvergaring en het inventariseren van het bestaande gemeentelijke beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving heeft de raad een invoeringsstrategie gekozen.

Op 22 september 2016 was in de raadszaal een bijeenkomst over de nieuwe Omgevingswet voor onder andere inwoners, raadsleden, plaatselijk belang-, handels- en ondernemersverenigingen, zorgorganisaties en milieu- en natuurorganisaties. De uitkomsten van deze bijeenkomst zijn meegenomen in het advies over de invoeringsstrategie bij de implementatie van de Omgevingswet.

Op 16 maart 2017 heeft de raad gekozen voor de onderscheidende strategie (stap voor stap veranderen en daar waar initiatieven zich voordoen) bij de implementatie van de Omgevingswet en de ambitie voor de komende jaren uitgesproken. De stukken kunt u terug vinden via deze [link](#).

#### Ambitie

De Omgevingswet is een reactie op, of logisch gevolg van, de veranderende samenleving. Dit speelt gemeente/overheid breed. In de maatschappij is een transitie gaande. Burgers en ondernemers hebben steeds meer kennis en organisatievermogen en willen rechtstreekse invloed op het besluitvormingsproces binnen de gemeente. Dus niet uitsluitend één keer in de vier jaar bij het kiezen van raadsleden. En ook niet meer via een inspraakavond, maar veel meer als gelijkwaardige (samenwerkings-) partners in het proces. De rol van de overheid kan in een dergelijke situatie niet uitsluitend dicterend, sturend of toetsend zijn. Inwoners- en marktinitiatieven vragen om vertrouwen en ruimte om te experimenteren en te groeien. De overheid zal hiervoor - soms bewust - even op afstand moeten blijven en pas een rol moeten pakken als het initiatief hier zelf om vraagt. Per initiatief zal deze rol van de overheid verschillen. Van burgerparticipatie, naar regie op maatschappelijk proces tot overheidsparticipatie in een maatschappelijk initiatief.

De Omgevingswet en de ambitie van gemeente Achtkarspelen sluit aan bij deze veranderingen. Binnen de gemeente Achtkarspelen lopen meer trajecten rondom deze veranderingen. Het gaat dan in ieder geval om het Programma burgerparticipatie en de Raad van de toekomst. Door aan te sluiten bij de al lopende en toekomstige trajecten op dit gebied gaat de gemeente mee in de veranderingen in de maatschappij en de achterliggende gedachte van de Omgevingswet.

#### Omgevingsvisie

Ter voorbereiding op de omgevingsvisie heeft op 27 september 2017 workshop plaatsgevonden voor de raadsleden. Aan de hand van een casus is in groepjes gediscussieerd over de rol en verantwoordelijkheden van de gemeente en de initiatiefnemer. De casus is twee keer besproken. De ene keer vanuit de gedachte van rechtszekerheid en de andere keer vanuit de gedachte van flexibiliteit.

Naar aanleiding van de workshop is een woordenwolk gemaakt met termen die naar voren kwamen tijdens deze avond. Uit de woordenwolk hebben de fracties een top 5 samengesteld van termen die zij belangrijk vinden voor het vervolg.

In 2018 gaan we een de slag met het opstellen van de (concept)omgevingsvisie.

#### Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet

In 2017 heeft de Minister besloten de inwerking treding van de Omgevingswet uit te stellen. De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 januari 2021. De nieuwe

datum doet echter weinig af aan de opgave voor en ambitie van individuele gemeenten. De datum heeft geen gevolgen voor de einddatum van de transitie. Deze is en blijft 2029.

Een groot deel van deze transitie gaat over een andere manier van werken als overheid richting samenleving en in een keten. Open, samenhangend, flexibel, uitnodigend en innovatief zijn daarbij de kernwoorden.

Voor het werken in de geest van de Omgevingswet hoeven, en willen we gezien de ambitie van raad, niet te wachten op de inwerkingtreding van de wet.

## 5. Vooruitblik

Het Jaarverslag ruimtelijke ordening heeft betrekking op de wijze waarop het afgelopen jaar uitvoering is gegeven aan de diverse ruimtelijke instrumenten. Daarnaast wordt natuurlijk aan meer zaken gewerkt, zoals volkshuisvesting, planschadeverzoeken, principe verzoeken enzovoort. De nieuwe Omgevingswet zal, zoals u onder 4.3.1. kunt lezen, ook de nodige aandacht vragen en er zijn diverse plannen en projecten in voorbereiding. Daarom in het jaarverslag toch ook een vooruitblik. Daarbij moet worden opgemerkt dat de voortgang van de ontwikkeling van een aantal van deze locaties sterk afhankelijk is van (ontwikkende) marktpartijen. Ook kunnen niet alle ontwikkelingen genoemd worden omdat ze in een dergelijk voorstadium zijn dat ze nog in de vertrouwelijke sfeer spelen.

### 5.1. Overige plannen en projecten

De jaren 2018/2019 zullen in teken staan van een aantal belangrijke locatieontwikkelingen.

- Herinrichting vrijgekomen locatie Van den Brug Buitenpost
- Herinrichting vrijgekomen Lits locatie Buitenpost
- Herontwikkeling locatie Tjaskerhiem Buitenpost
- Herontwikkeling locatie Witteveen, De Dellen 41-43 Surhuisterveen
- Ontwikkeling locatie De Fazant-De Dellen, Surhuisterveen
- Herinrichting sportvelden Twijzel
- Centrumlocatie Kootstertille
- Herontwikkeling gymzaallocatie Kootstertille
- Ontwikkeling oude locatie tennisbanen + gymnastieklokaal Harkema (ISV3)
- Herontwikkeling locatie Molenweg-De Dellen Surhuisterveen
- Bedrijventerrein Lauwerskwartier 2<sup>e</sup> fase
- Slotstraat 1-3 Surhuisterveen
- Centrumontwikkeling Surhuisterveen
- Centrumontwikkeling Buitenpost
- Veegplan diverse locatie in dorpen
- Reconstructie provinciale wegen in onze gemeente (N358 Uterwei-Koartwald en De Skieding)
- PIP Skûlenboarch-Westkern
- Ontwikkeling SWA locatie Stuolwynderspaed-Doarpsstrjitte Twijzelerheide

## Bijlage 1: overzicht ruimtelijke plannen (uitgebreide procedure)

### Ontwikkelplannen

Vastgesteld in 2017

Bestemmingsplan	Vastgesteld
N369 Kootstermolen – Kootstertille	16-02-2017
Buitenpost – Uitbreiding begraafplaats Jeltingalaan	18-05-2017
Paardenfokkerij Warreboslaan nabij 16 - Surhuisterveen	22-06-2017
Harkema – Nijebuorren 11	13-07-2017
Hoendiep Noordzijde 5B te Gerkersklooster-Stroobos	14-12-2017

### Actualiseringsplannen

Vastgesteld in 2017

Bestemmingsplan	Vastgesteld
-	

### Wijzigingsplannen

Vastgesteld in 2017

Wijzigingsplannen	Vastgesteld
Groengordel Lutkepost Buitenpost	12-02-2017
Pypkewei 1,3, en 5 Augustinusga	01-05-2017
Twizelermieden	23-07-2017
Dwarsdijp 7 Boelenslaan	10-09-2017
Wyldpaed West nabij 16 Twijzelerheide	12-11-2017
De Fjouwer Roeden 3 Boelenslaan	19-11-2017

### Omgevingsvergunning met afwijking (uitgebreide procedure RO)

Verleend in 2017

Locatie	Omschrijving	Verleend
Boelenswei 12B Boelenslaan	Bouw van woning(*)	24-10-2017
Feanbaas 12 en 12A Harkema	Bouw 2-onder-1-kap woning(*)	16-02-2017

\*omgevingsvergunningen met afwijking (uitbreide procedure) die vallen onder de lijst met categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de raad is vereist.

## Bijlage 2: Artikel 4, Bijlage II Besluit Omgevingsrecht

In de tabel hieronder is opgenomen in welke gevallen een omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking (reguliere procedure) toegepast kan worden. Toepassing van deze regeling is een bevoegdheid, geen plicht. Iedere beslissing op een aanvraag moet deugdelijk gemotiveerd worden, zowel bij het toepassen van deze bevoegdheid als bij een weigering.

### **Categorieën van gevallen waarmee met een omgevingsvergunning met afwijking (reguliere procedure) van het bestemmingsplan/beheersverordening kan worden afgeweken (artikel 4, Bijlage II Besluit Omgevingsrecht).**

1. een bijbehorend bouwwerk\* of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:
  - a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
  - b. de oppervlakte niet meer dan 150 m<sup>2</sup>;
2. een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemde eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
  - a. niet hoger dan 5 m, en
  - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m<sup>2</sup>;
3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
  - a. niet hoger dan 10 m, en
  - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m<sup>2</sup>;
4. een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw dan wel de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard;
5. een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 m;
6. een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998;
7. een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen;
8. het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;
9. het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers;
10. het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
  - a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen;
  - b. de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden,
  - c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en
  - d. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was;
11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Bij toepassing dient het aantal woningen gelijk te blijven. Deze eis is niet van toepassing op onderdeel 1, voor zover het betreft huisvesting in verband met mantelzorg, en onderdelen 9 en 11.

\*definitie bijbehorend bouwwerk: uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak



## **Bijlage 3 Overzicht bestemmingsplannen**

**OVERZICHT BESTEMMINGSPANNEN (bijgewerkt op 21-03-2018)**

Plan	Vastgesteld	Goedgekeurd	Onherroepelijk	Plan herzien/ vervangingsbesluit voor:
<b>BUITENGEBIED</b>				
Buitengebied 1992	26-3-1992	20-11-1992	21-2-1995	
Buitengebied	6-3-2014		26-2-2015	<b>6-3-2024</b>
Omgeving Skûlenboarch	20-11-2014		10-4-2015	meenemen in buitengebied
Oost 30 Buitenpost	25-6-2015		20-8-2015	meenemen in buitengebied
Drogeham - Dierenartsenpraktijk Lândyk - Skieppedrifte N358 Uterwei-Koartwald	14-7-2016		1-9-2016	
Reconstructie N369	16-2-2017		20-12-2017	
Paardenfokkerij Warreboslaan nabij Surhuisterveen	22-6-2017		nog geen uitspraak op beroep	
Veegplan dorpen Achtkarspelen gemeentegronden				
<b>AUGUSTINUSGA</b>				
<b>BOELENSLAAN</b>				
Boelenslaan	29-9-2011		28-12-2011	<b>29-9-2021</b>
<b>BUITENPOST</b>				
Buitenpost-Lutkepost	23-4-2009	18-8-2009	14-10-2009	<b>grotendeels in Beheersverord (geldt nog wel voor s</b>
Buitenpost-dorp	3-2-2011		4-5-2011	<b>3-2-2021</b>
Buitenpost-centrum	27-9-2012		12-12-2012	<b>27-9-2022</b>
Bedrijventerrein De Swadde	27-6-2013		14-8-2013	<b>27-6-2023</b>
Buitenpost Mûnewyk	27-6-2013		14-8-2013	<b>27-6-2023</b>
Buitenpost - begraafplaats Jeltingalaan PH Oost 5 (duivenhouderij)	18-5-2017		3-8-2017	<b>meenemen in Buitenpost dorp</b>
<b>DROGEHAM</b>				
Drogeham	22-6-2006	5-9-2006		<b>grotendeels in beheersverord (geldt nog wel voor e</b>
BP Drogeham, entreelocatie Tillewei en centrumlocatie Ike Buorren	24-1-2013		20-3-2013	meenemen in plan voor dorp
<b>GERKERKLOOSTER/STROOBOS</b>				
Gerkesklooster-Stroobos	27-6-2013		27-11-2013	<b>27-6-2023</b>
MFA Gerkesklooster-Stroobos	12-1-2012		20-2-2013	meenemen in plan voor dorp
PH Klaarkamp-Molenstraat Gerkesklooster-Stroobos	18-4-2013		26-6-2013	meenemen in plan voor dorp
PH Hoendiep 5b, loonbedrijf Plantinga, Stroobos	14-12-2017		nog geen uitspraak op beroep	
<b>HARKEMA</b>				
Harkema Bedrijventerrein Quakkenburg	7-9-2006	4-12-2006	31-1-2007	<b>grotendeels in Beheersverord (geldt nog wel voor d</b>
Harkema-De Singel	23-9-2010		17-11-2010	<b>23-9-2020</b>
Harkema-De Bosk	9-6-2011		31-8-2011	<b>9-6-2021</b>
Harkema-centrum	29-9-2011		28-12-2011	<b>29-9-2021</b>
PH De Bosk 6A	26-3-2015		14-5-2015	Meenemen in plan voor bedrijventerrein
PH De Bosk 15	11-12-2014		28-1-2015	
PH De Singel 45	26-5-2016		14-7-2016	Meenemen in plan voor dorp
Tenniscomplex Harkema	26-5-2016		21-7-2016	26-5-2026
PH Harkema - Nijebuorren 11	13-7-2017		14-9-2017	Meenemen in plan voor dorp
PH Wide Pet Zuid	15-3-2017			
<b>KOOTSTERTILLE</b>				
Kootstertille	16-5-2013		3-7-2013	<b>16-5-2023</b>
PH Modificaties Gasunie Westkern 2015	14-7-2016		1-9-2016	
<b>SURHUISTERVEEN</b>				

Plan	Vastgesteld	Goedgekeurd	Onherroepelijk	Plan herzien/ vervangingsbesluit voor:
Surhuisterveen Nije Jirden-zuid	27-6-2013		9-10-2013	<b>27-6-2023</b>
Bedrijventerrein Lauwerskwartier	27-6-2013		14-8-2013	<b>27-6-2023</b>
Surhuisterveen-centrum	7-2-2008	19-8-2008	22-10-2008	<b>grotendeels in beheersverord (geldt nog wel voor D</b>
Surhuisterveen Vierstromenland	14-7-2016		8-9-2016	
<i>Bedrijventerrein Lauwerskwartier 2<sup>e</sup> fase</i>				
BP De Dellen 26-32 Surhuisterveen	4-6-2015		18-11-2015	Meenemen in plan voor centrum
<u>SURHUIZUM</u>				
Surhuizum	12-1-2012		7-3-2012	<b>12-1-2022</b>
<u>TWIJZEL</u>				
<u>TWIJZELERHEIDE</u>				
Twijzelerheide	5-6-2008	4-8-2008	24-9-2008	<b>grotendeels in beheersverord (geldt nog wel voor k</b>
Tuorrebout/Sije Hesterstrjitte	17-11-2016		12-1-2017	
<i>PH woningbouw SWA</i>				
<u>BEHEERSVERORDENINGEN</u>				
Beheersverordening dorpen Achtkarspelen	16-6-2016		30-06-2016 in werking getreden	