

Toelichting op de gehanteerde procedure: het Open house model

De gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel (8KTD) hanteren vanaf 2018 een open house model voor zorgaanbieders die Wmo-maatwerkvoorzieningen leveren. In dat model definieert de gemeente de voorwaarden voor het leveren van Wmo-maatwerkvoorzieningen, en elke geïnteresseerde zorgaanbieder, die aan de eisen voldoet, komt in aanmerking voor toetreding tot het open house systeem. Dat wordt vastgelegd in een zogenaamde uitvoeringsovereenkomst. De opname in het open house systeem en het afsluiten van een uitvoeringsovereenkomst garandeert geen omzet voor de zorgaanbieder: cliënten met een beschikking voor één of meer Wmo-maatwerkvoorzieningen kiezen zelf bij welke opgenomen zorgaanbieder zij deze Wmo-maatwerkvoorziening afnemen.

Dit systeem kent op hoofdlijnen dezelfde procedurele stappen die in de inkoopprocedure 2014 zijn toegepast (dialoogmodel met toepassing van Overlegtafels), met als verschil dat er in formele zin geen sprake is van een aanbesteding maar van een toelatingsprocedure leidend tot uitvoeringsovereenkomsten¹.

Wel organiseert de opdrachtgever een toelatingsprocedure met passende mate van openbaarheid om de mededinging niet te verstoren, en zal de opdrachtgever de beginselen van gelijke behandeling, non-discriminatie en transparantie eerbiedigen.

Passende mate van openbaarheid

Om zorgaanbieders te informeren over het open house model voor levering van Wmo-maatwerkvoorzieningen worden de zorgaanbieders met een lopende overeenkomst actief uitgenodigd met dit bericht. Om hierbij een passende mate van openbaarheid te betrachten, publiceert de opdrachtgever tevens een aankondiging van de (dialooggerichte) toelatingsprocedure voorafgaand aan de start van deze procedure op Tendered.

Tevens zal de opdrachtgever aan het einde van de dialoofase voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase de definitieve uitvoeringsovereenkomst(en) wederom publiceren op Tendered en op de digitale overlegtafel.

Toelatingsprocedure tot het open house model

De gemeenten hanteren een toelatingsprocedure tot het open house model met dialoogmomenten tussen zorgaanbieders en gemeenten. De gemeente stelt kaders vast voor de overeenkomsten tot de levering van Wmo-maatwerkvoorzieningen als uitgangspunt voor een dialoofase. De gemeente als opdrachtgever wenst in dialoog met de markt tot invulling van de voorwaarden en eisen voor de uitvoering van Wmo-maatwerk te komen. Concreet betekent dit dat de 'uitvoeringsovereenkomst' in gezamenlijkheid wordt vormgegeven.

Hierbij is van belang dat de gemeente als opdrachtgever uiteindelijk het laatste woord heeft als er tussen de partijen aan tafel geen consensus kan worden bereikt.

¹ Het voorgaande betekent dat, gelet op het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 2 juni 2016 (nr. C-410/14) - het zogenaamde Falk-arrest, er geen sprake is van een overheidsopdracht waarop de Europese aanbestedingsrichtlijn van toepassing is.

De overlegtafel structuur

De dialoofase van de toelatingsprocedure heeft enerzijds een fysieke overlegtafelstructuur: in plenaire bijeenkomsten overlegt de gemeente over onderdelen van de uitvoeringsovereenkomst met een vertegenwoordiging van de zorgaanbieders. Het aantal plaatsen aan de fysieke overlegtafel is niet onbeperkt. Als meer zorgaanbieders vertegenwoordigd willen zijn aan de fysieke overlegtafel dan er plaatsen beschikbaar zijn, hanteren de gemeenten een objectieve selectieprocedure waarbij:

- Ten minste die zorgaanbieders aan tafel zitten die 80% van het Wmo-zorgvolume voor de gemeenten leveren in 2016 (mits voldoende partijen ook zelf willen deelnemen), en
- er een inhoudelijke vertegenwoordiging is van de diverse zorgvormen waarop de uitvoeringsovereenkomst betrekking heeft (huishoudelijke hulp, individuele en groepsbegeleiding, kortdurend verblijf), en
- er een representatieve vertegenwoordiging is van zorgaanbieders naar hun omvang: dus zowel grote als kleine zorgaanbieders zijn aan de fysieke overlegtafel vertegenwoordigd, maar ook in de verhouding tussen lokale/regionale en niet lokale/regionale zorgaanbieders.

Naast de fysieke overlegtafel opent de opdrachtgever ook een digitale overlegtafel. Alle stukken die aan de fysieke overlegtafel worden besproken, en alle uitkomsten en doorontwikkelingen van de fysieke overlegtafel worden op de digitale tafel gepubliceerd. Alle geïnteresseerden die niet fysiek aan tafel zitten kunnen reageren en hun input leveren via de digitale overlegtafel. Deze input wordt (voor zover relevant) meegenomen in de volgende fysieke overlegtafel en op dezelfde wijze behandeld als input aan de fysieke overlegtafel.

Proces-overeenkomst en Uitvoeringsovereenkomst

Voor het eerlijke en transparante verloop van de dialoofase voorafgaand aan de uitvoeringsfase én ook gedurende de uitvoeringsfase wil de opdrachtgever spelregels afspreken. Deze spelregels staan in een proces-overeenkomst die elke zorgaanbieder moet ondertekenen alvorens:

- mee te kunnen praten aan fysieke en/of digitale overlegtafel, en
- toegang te krijgen tot het open house model en dus een uitvoeringsovereenkomst te krijgen.

Dialoog gedurende de uitvoeringsfase

Ook gedurende de uitvoeringsfase wil de opdrachtgever – wanneer dit noodzakelijk en nuttig wordt geacht – in dialoog blijven met de gecontracteerde partijen, om zo waar nodig nieuwe arrangementen / resultaten of huidige delen van de overeenkomst aan te passen.

Toetreding gedurende de uitvoeringsfase

De uitvoeringsovereenkomsten gaan in op 1 januari 2018. Een wezenlijk kenmerk van een open house model is dat dit model te allen tijde open staat voor nieuwe toetreders die aan dezelfde eisen van het model kunnen voldoen. Na 1 januari 2018 staat het open house model Wmo-maatwerkvoorzieningen 8KTD dus open voor nieuwe toetreders. Na aanmelding en het aanleveren van de benodigde bewijsstukken en documenten committeren de gemeenten zich om het toetsen en administratief verwerken van de aanvraag binnen maximaal vier maanden volledig te doorlopen en af te ronden.

Overige consequenties Open House Model

Door de keuze voor een open house model is er geen sprake van een aanbestedingsplichtige overheidsopdracht. Daarom zijn een aantal verplichtingen als bedoeld in de Aanbestedingswet niet van toepassing al zal de Opdrachtgever wel een aantal principes vanuit de aanbestedingswetgeving respecteren zoals de toepassing van een transparant proces en het hanteren van proportionaliteitsbeginselen.

Aanmelding open house procedure

Heeft u interesse in deelname aan de dialoogtafels, en/of toetreding tot het open house model vanaf 1 januari 2018 dan verzoeken wij u ons dit via het mailadres openhousewmo@t-diel.nl zo spoedig mogelijk te laten weten. Als u wilt deelnemen aan de dialoogtafels dan graag ook aangeven of u actief wilt deelnemen aan deze overlegtafels en op welke wijze (fysieke overlegtafel of digitale overlegtafel). Actieve deelname aan de fysieke overlegtafels is overigens niet noodzakelijk om in aanmerking te kunnen komen voor een overeenkomst.