



Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Dr. R.H.A. Plasterk
dtv. Drs. DJ. Bonnet, Directie Koninkrijksrelaties
Turfmarkt 147
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

referentie:
MFO/BZK 0001-17

Betreft
Collectieve sector Aruba

Datum
31 maart 2016

Geachte excellentie,

Inleiding.

In artikel 1 van de Landsverordening Aruba tijdelijk financieel toezicht (LAft) is de collectieve sector gedefinieerd als: het Land tezamen met de publiekrechtelijke rechtspersonen die belast zijn met de uitvoering van sociale en volksverzekeringen en de rechtspersonen die voor meer dan 50% van hun inkomsten afhankelijk zijn van collectieve heffingen, in lijn met het System of National Accounts van de Verenigde Naties (SNA).

In de het zogenaamde "2 mei protocol"¹) is in artikel IX lid a opgenomen: *De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de ministerraad wijzen tweejaarlijks gezamenlijk, na advies van het Centraal Bureau voor de Statistiek van Aruba in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek van Nederland, voor 1 april aan welke rechtspersonen met ingang van het volgende begrotingsjaar behoren tot de collectieve sector.*

Omdat de LAft met terugwerkende kracht per 1 augustus 2015 was bekrachtigd, was het de iure niet mogelijk om een collectieve sector op zulke korte termijn definitief vast te stellen voor het begrotingsjaar 2016. Met mijn brief MFO/CAFT 000-16 d.d. 31 maart 2016 heb ik, in overleg met CBS-NL, de collectieve sector Aruba bekend gemaakt voor het jaar 2016. Vervolgens heb ik over deze collectieve sector gerapporteerd conform de bepalingen in de LAft. Tegelijkertijd is met het CAft de afspraak gemaakt om voor de begrotingsjaren 2017 en 2018 de collectieve sector aan te wijzen conform voornoemde 2 mei protocol en daarover te rapporteren conform de LAft.

In deze brief wil ik u in navolging op gevoerde overleggen met medewerkers van uw ministerie en de collegeleden van het CAft nader informeren over de Collectieve Sector Aruba 2017 en 2018.

¹ "Afspraken tussen de regeringen van Aruba en Nederland over de openbare financiën van Aruba",



Doorlopen procedure

In de aanloop om te komen tot een advies van het Centraal Bureau voor de Statistiek van Aruba (CBS Aruba) in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek van Nederland (CBS-NL), zijn vanaf medio 2016 samen met het CAft en medewerkers van uw ministerie afspraken gemaakt omtrent de vaststelling van de collectieve sector Aruba voor de jaren 2017 en 2018. Onder andere de nadere invulling van collectieve sector Aruba conform de LAft, de Memorie van Toelichting LAft, de gewenste versie van de SNA, de wijze van rapportage maar ook de verantwoording over de collectieve sector Aruba in de kwartaalrapportages en jaarverantwoording zijn besproken en uiteindelijk overeengekomen. In dit traject is in ieder geval ook de afspraak gemaakt dat enkel een advies van het CBS Aruba voldoende en gewenst is. Dit laatste is recent door het CAft in haar 2^e halfjaarrapportage 2016 d.d. 27 januari 2017 bevestigd. Met CBS-NL is derhalve slechts op collegiale wijze contact onderhouden en waar gewenst om advies gevraagd. Daarnaast is in aanloop op de door het CBS Aruba te verrichten werkzaamheden, meer inhoudelijk de toe te passen methodologie conform de SNA en de LAft doorgesproken en afgesproken met en tussen medewerkers van mijn ministerie, uw ministerie, CBS Aruba en het CAft. Deze toegepaste methodologie is opgenomen in bijgaand advies van CBS Aruba.

In navolging op de voor het jaar 2016 reeds vastgestelde collectieve sector Aruba, is nadrukkelijk op basis van het doel, de "best practices", de administratief-financiële last en in navolging van bovengenoemde afspraken, ook afgesproken dat enkel indien het advies van CBS Aruba daartoe aanleiding (substantiële afwijking in de samenstelling met materiële gevolgen) geeft, de collectieve sector ten opzichte van het jaar 2016, voor de jaren 2017 en 2018 aangepast zal worden. Dit laatste is door het CAft bevestigd in haar 2^e halfjaarrapportage 2016 d.d. 27 januari 2017 welke inmiddels in de Rijks Ministerraad van februari is behandeld.

Omdat CBS Aruba de beschikking heeft gekregen over de statuten, de jaarrekeningen en overige informatie (van in totaal 96 entiteiten en 4 begrotingsfondsen) heb ik derhalve aan CBS Aruba in lijn met bovenstaande uitgangspunten het verzoek gedaan, om van de door hen geïdentificeerde collectieve sectorentiteiten voor de periode 2017-2018, ook de gemiddelde ontvangsten afkomstig van de overheid op te nemen en het gemiddelde exploitatieresultaat over de beoordeelde boekjaren. Dit heeft CBS Aruba in hun bijlage (pagina 17 van het advies) opgenomen.

Op 22 februari j.l. heeft CBS Aruba een definitieve versie van haar advies met betrekking tot de collectieve sector Aruba uitgebracht. Alhoewel het CAft conform LAft geen rol speelt in de vaststelling van de collectieve sector, heb ik in het kader van transparantie en optimaal toezicht, bijgaand adviesrapport van het CBS Aruba aan het CAft beschikbaar gesteld en een zogenaamd "zacht" advies gevraagd aan het CAft en ontvangen.

Advies CBS Aruba

In haar advies heeft CBS Aruba in aanvulling op de voor 2016 bepaalde collectieve sector Aruba, nog een zevental entiteiten opgenomen. Deze entiteiten waren reeds vorig jaar bij de bepaling van de collectieve sector 2016 bekend.

Evenwel was reeds in 2016 conform bovenstaande, het uitgangspunt om stichtingen zoals Fundashon Parlamento Hubenil welke een gemiddeld exploitatieresultaat kent van -/- Afl. 4.004, niet tot de collectieve sector Aruba toe te rekenen. Evenzo ben ik immer van mening dat het nergens ertoe leidt c.q. het doel voorbij streeft, om zo'n kleine stichting binnen een streng regime van administratie, jaarrekening, jaarrekening controle, verantwoording per kwartaal en dergelijke te laten vallen, bovenop de reeds bestaande subsidieverordening Aruba. Het risico voor de



begroting en de LAft-norm is nihil (0,00000008 % BBP). Bovendien zullen de kosten om deze puur administratieve wens uit te voeren, vele malen hoger zijn dan het exploitatieresultaat.

Om niet af te wijken van de methodiek van vorig jaar en de vaststelling van de collectieve sector 2016, heb ik derhalve de normatieve grens gelegd bij een gemiddeld absoluut exploitatieresultaat van meer dan Afl. 100.000 per jaar (0,002% BBP).

In aanvulling op de voor 2016 vastgestelde collectieve sector blijft conform het advies van CBS Aruba dan nog een entiteit over:

Fondo Desaroyo Aruba (FDA)

CBS Aruba heeft FDA in haar advies tot de collectieve sector gerekend omdat langs de strakke toepassing van de SNA regelgeving, de stichting FDA geen markteenheid is. Dit toont naar mijn mening aan dat CBS Aruba onafhankelijk, onpartijdig en geheel conform wet- en regelgeving haar advies heeft opgesteld. Evenwel is er dezerzijds een drietal overwegingen om FDA niet onder het regime van de collectieve sector Aruba 2017-2018 te laten vallen:

- a. De stichting Fondo Desaroyo Aruba is op 3 november 2000 door de minister van Financiën namens Aruba opgericht met als doelstelling het beheren en besteden van de geldmiddelen die jaarlijks door het Land en de Staat der Nederlanden ten behoeve van het Land zijn gestort ingevolge een op 15 mei 2000 tussen het Land en de Staat der Nederlanden getekend protocol. Het is bekend en als zodanig vastgelegd in protocollen en statuten dat de FDA voldoende onafhankelijke control heeft bij het goedkeuren en laten uitvoeren van projecten. Het zij opgemerkt dat control dichotoom is: noch Aruba, noch Nederland heeft afzonderlijk control over de bestedingen.
- b. Tussen 2000 en 2016 zijn door FDA in dit kader en binnen zes meerjarenprogramma's op Aruba circa 763 projecten gefinancierd, met een totale waarde van ruim 500 miljoen Arubaanse gulden, verdeeld over de sectoren: kwaliteit van bestuur, onderwijs, volksgezondheid, duurzame economische ontwikkeling, rechtshandhaving en Product Aruba. Omdat de bestedingen per saldo in met name de latere/laatste jaren hebben plaatsgevonden (en plaatsvinden), is het in de bijlage van het CBS Aruba rapport slechts optisch dat sprake is van een negatief (-/- 20 mln. exploitatieresultaat). Het is evident dat als de gehele doorlooptijd van FDA in beschouwing wordt genomen, dat per saldo geen sprake is van een tekort of overschot (eindsaldo van het fonds is Afl 0,00). Ook het CAft is van oordeel dat de mutaties in de laatste jaren slechts balansmutaties zijn (in boekhoudkundige termen: Reserves debet /aan Bank credit). Immers, de uitgaven door de landen zijn reeds in eerdere jaren gedaan en verantwoord, namelijk op het moment van storting in het fonds FDA.
- c. In 2017 wordt FDA statutair afgewikkeld en zal worden ontbonden. In lijn hiermee is zeer recent, op 22 maart j.l., tussen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Minister President van Aruba een protocol getekend "Afspraken over besteding en verantwoording restmiddelen Fondo Desaroyo Aruba (FDA)". In dit protocol is onder andere vastgelegd dat Aruba de besteding van de laatste middelen zal verantwoorden door een overzicht per ultimo 2017 en per ultimo 2018 hetwelk tevens vergezeld zal worden van een verklaring van de auditdienst van Aruba. De ontvangsten en uitgaven die hiermee gepaard gaan worden in de begroting en verantwoording van Land Aruba (en daarmee van de collectieve sector) verwerkt.





Vaststelling Collectieve Sector


Dezerzijds wordt conform, het advies van CBS Aruba en de gemaakte afspraken met medewerkers van uw ministerie en met het CAft, de onderstaande collectieve sector gedefinieerd voor Aruba voor de begrotingsjaren 2017 en 2018.

Collectieve sector Aruba

- A. Overheid
 - 1. Land Aruba
- B. Sociale Zekerheid en Zorg
 - 2. Uitvoeringsorgaan Algemene Ziektekosten Verzekering (UOAZV)
 - 3. Sociale Verzekerings Bank (SVB)
- C. Overige Collectieve Sector
 - 4. Servicio di Limpieza di Aruba (Serlimar)
 - 5. Aruba Tourism Authority (ATA)
 - 6. Universiteit van Aruba
 - 7. Stichting Educacion Profesional Basico (SEPB)

Op grond van het vorenstaande stel ik hierbij dan ook voor conform het advies van CBS Aruba de bovenstaande entiteiten aan te wijzen als de collectieve sector Aruba voor de jaren 2017 en 2018. Hierna zal geheel conform de LAft in de 1^e kwartaalrapportage Land Aruba 2017 over deze aangewezen en vastgestelde collectieve sector Aruba worden gerapporteerd.

Hoogachtend



Minister van Financien en Overheidsorganisatie
mr. Angel R. Bermudez

Bijlage:

Advies met betrekking tot de collectieve sector Aruba van het Centraal Bureau voor de Statistiek