MINISTERIËLE BESCHIKKING

van

DE MINISTER VAN JUSTITIE & SOCIALE ZAKEN,
belast met het ministerie van Justitie, Integratie, Openbaar Vervoer en Energie

handelende in overeenstemming met

DE MINISTER VAN FINANCIËN EN CULTUUR
belast met het ministerie van Financiën, Economische Zaken en Primaire Sector

Gelezen:

- Het uittreksel van de vergadering van de ministerraad d.d. 15 september 2026 (BE-66-26), nummer 3.14;
- De conceptovereenkomst van opdracht tussen Land Aruba en Kalpa Information Systems VBA;

Overwegende:

- dat het Land Aruba doende is met de oprichting en operationalisering van een onafhankelijke toezichthouder, te weten de Kansspelautoriteit Aruba (hierna: KSA), belast met de regulering van, het toezicht op en de handhaving binnen de kansspelsector;
- dat het in het kader van het Landspakket thema overig (oprichting en implementatie KSA) noodzakelijk en wenselijk is om de implementatiefase van de KSA slagvaardig en conform de overeengekomen hervormingsdoelstellingen ter hand te nemen, en dat de financiering van de onderhavige opdracht plaatsvindt uit de daartoe goedgekeurde en beschikbaar gestelde middelen van het Landspakket;
- dat in het kader van de oprichting en operationalisering van de KSA als onafhankelijk toezichtsorgaan, de realisatie van een geavanceerd digitaal IT-toezichtplatform noodzakelijk is voor een effectieve vergunningverlening, risicogestuurd toezicht, data-extractie, auditrapportages en de handhaving van wet- en regelgeving ter voorkoming en bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering (AML/CFT);
- dat de totale initiële financiële verplichtingen voor de ontwikkeling, configuratie, licentieverlening en operationele implementatie van de eerste vijf fasen van het platform zijn begroot op een vast bedrag van Afl. 350.000,- (zegge: driehonderdvijftigduizend Arubaanse florin);
- dat ingevolge artikel 10 van de Aanbestedingsverordening (AB 2019 no. 39) voor projecten met een geraamde waarde van Afl. 200.000,- of meer in beginsel een openbare aanbesteding dient te worden gehouden;
- dat ingevolge artikel 16, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Aanbestedingsverordening kan worden bepaald dat de artikelen 10 en 11, eerste lid, buiten toepassing blijven ten aanzien van overeenkomsten betreffende dienstverlening ten behoeve van het Land die op basis van een uurtarief berekend worden, waar vertrouwen bij opdrachtverlening een doorslaggevende rol speelt en sprake is van een specifieke deskundigheid dan wel een specifieke vorm van dienstverlening die op dat moment niet aanwezig of beschikbaar is bij het Land;

- dat een substantieel deel van de onderhavige opdracht (Afl. 199.500,-) bestaat uit specialistische configuratie-, ontwikkel- en engineeringwerkzaamheden die op uurtariefbasis (570 uren à Afl. 350,-) worden berekend ter zake van API-architecturen, geavanceerde encryptie en toezichtworkflows, welke specialistische deskundigheid binnen de overheidsorganisatie van het Land Aruba niet voorhanden is;
- dat bij de uitvoering van deze toezichtwerkzaamheden en de verwerking van toezicht-, transactie- en persoonsgegevens vertrouwen en integriteit een doorslaggevende rol spelen, en dat de beoogde opdrachtnemer, Kalpa, de bestaande koppeling met de Financial Intelligence Unit of Aruba (FIU-Aruba) zelf heeft ontworpen en gebouwd en deze sindsdien operationeel beheert, alsmede beschikt over ruime ervaring binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk (waaronder op Bonaire, alwaar zij bekend is geraakt met de stringente toezicht- en compliance-eisen van onder meer De Nederlandsche Bank), waarmee de opdrachtnemer beschikt over een unieke en aantoonbare staat van dienst ter zake van betrouwbaarheid en gegevensbescherming;
- dat het overige deel van de opdracht (Afl. 151.600,-) betrekking heeft op vaste softwarelicenties en modules van het *Raven*-platform, waarbij Kalpa reeds afzonderlijke licentieovereenkomsten heeft gesloten met de casinomanagementsystemen van meer dan driekwart van de actieve casino's op Aruba (circa 87% marktdekking) en aansluiting van de KSA geschiedt op ditzelfde operationele en gecontracteerde netwerk;
- dat voor dit deel ingevolge artikel 16, eerste lid, aanhef en onderdeel d, van genoemde verordening kan worden afgeweken voor overeenkomsten betreffende het onderhoud en het operationeel houden van technisch geavanceerde apparatuur, geautomatiseerde systemen en applicaties, licentieovereenkomsten daaronder begrepen;
- dat de onderhavige werkzaamheden en licenties een ondeelbaar Minimum Viable Product (Fase 1 t/m 5) vormen en derhalve geen sprake is van een ongeoorloofde splitsing als bedoeld in artikel 9 van de Aanbestedingsverordening;
- dat, gelet op de specifieke toezichtdoelstellingen, de noodzakelijke aansluiting op de reeds bij kansspelaanbieders operationele licentiestructuur en de vereiste geheimhouding en integriteit ter zake van financiële transactiegegevens, het houden van een openbare aanbesteding als bedoeld in artikel 10 van de Aanbestedingsverordening niet doelmatig noch in het belang van het Land is, en de bijzondere deskundigheid en vertrouwensrelatie die voor deze opdracht zijn vereist uitsluitend via een gunning uit de hand met toepassing van artikel 16, eerste lid, aanhef en onderdelen b en d, tot hun recht komen;

Gelet op:

- artikel 16, eerste lid, onderdeel b en d, en het tweede, derde en vierde lid, van de Aanbestedingsverordening (AB 2019 no. 39);

HEEFT BESLOTEN:

I. Te bepalen dat om de redenen genoemd in de considerans, de artikelen 10 en 11, eerste lid, van de Aanbestedingsverordening (AB 2019 no. 39) buiten toepassing blijven ter zake van de initiële inrichting, configuratie, licentieverlening en operationele uitrol van het centrale digitale IT-toezichtplatform ten behoeve van de Kansspelautoriteit Aruba, en over te gaan tot de gunning uit de hand van deze opdracht aan Kalpa, Information Systems VBA gevestigd te Aruba, voor een totaalbedrag van ten hoogste Afl. 350.000,- (zegge: driehonderdvijftigduizend Arubaanse florin), conform de bijbehorende Overeenkomst van Opdracht;

II. Dat de financiële verplichtingen voortvloeiend uit de onderhavige overeenkomst van opdracht ten laste komen van de daartoe goedgekeurde en beschikbaar gestelde middelen vanuit het Landspakket, begrotingspost 16890001L01-4393 Overige kosten;

III. dat deze ministeriële beschikking binnen 10 dagen na dagtekening wordt bekendgemaakt op www.gobierno.aw

Oranjestad, 22 oktober 2026

De minister van Justitie & Sociale Zaken,
belast met het ministerie van Justitie, Integratie, Openbaar Vervoer en Energie,

Afschrift dezer te zenden aan:
de ministers voornoemd;
de Directeur Directie Financiën;
de Directeur Centrale Accountantsdienst;
de Algemene Rekenkamer;
de kwartiermaker van de Kansspelautoriteit Aruba;
het Bureau Voorlichting