

Agenda openbare vergadering algemeen bestuur Avres donderdag 14 december 2023

Tijdstip: 09:00 - 09:45 uur

Locatie Avres, Energieweg 39, Meerkerk, vergaderruimte 101

Aanwezig:

P. Vat, gemeente Molenlanden, voorzitter

M. Molengraaf, gemeente Gorinchem

K. Bel, gemeente Vijfheerenlanden

B. Visser, gemeente Molenlanden

P. Van Uitert, directeur Avres

R. Den Tek, manager inkomen

A. Van der Heiden, controller

H. Gaaikema, controller a.i.

Namens cliëntenraad

E. Van Wingerden

A. Roos

Afwezig met bericht van verhindering:

S. Hitipeuw, gemeente Vijfheerenlanden

A. Mager, gemeente Gorinchem

Verslag:

B. Hoeven, beleidsadviseur

1. Opening en vaststelling agenda

De heer Vat opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. De agenda wordt vervolgens overeenkomstig het voorstel vastgesteld.

2. Notulen vergadering algemeen bestuur 9 november 2023

Het verslag van de vergadering van het algemeen bestuur van 9 november 2023 wordt onder dankzegging overeenkomstig vastgesteld.

3. Mededelingen/ingekomen/uitgaande stukken/hamerstukken

- Rapport Nationale Ombudsman "Inspraak mag geen vinkje zijn"

De heer Van Wingerden geeft aan dat in de oplegger die door de cliëntenraad is geschreven, de blik van de cliëntenraad op het rapport is weergegeven. De heer Vat geeft aan dat die blik helder is geformuleerd. Het bestuur neemt het rapport vervolgens voor kennisgeving aan.

4. Re-integratieverordening Avres 2023

De heer Vat constateert dat de uitgebrachte zienswijzen en het advies van de cliëntenraad geen aanleiding hebben gegeven tot aanpassingen in het concept. Het algemeen bestuur stelt vervolgens de re-integratieverordening Avres 2023 vast.

5. Wijziging tekst gemeenschappelijke regeling

De heer Vat geeft aan dat de gewijzigde tekst ter besluitvorming zal worden voorgelegd aan de raden en de colleges van de gemeenschappelijke regeling. Ook zal deze nog worden toegelicht tijdens de raadsinformatiebijeenkomst die op 31 januari a.s. zal worden gehouden.

De heer Bel vraagt of Gorinchem en Molenlanden al een besluit hebben genomen over een gemeenschappelijke raadsadviescommissie. De heer Vat geeft aan dat naar zijn weten Gorinchem een dergelijk besluit al wel heeft genomen, maar Molenlanden nog niet.

De heer Visser geeft aan dat er in Molenlanden al ruim twee jaar een zogeheten commissie verbonden partijen bestaat, die alle gemeenschappelijke regelingen in het oog houdt, maar dat was al voordat de wettelijke mogelijkheid er kwam om een dergelijke commissie in het leven te roepen. Hij weet niet wat de gevolgen van het instellen van een raadsadviescommissie zal gaan betekenen voor de rol en de positie van de commissie verbonden partijen. Er ligt inmiddels wel een raadsvoorstel over het instellen van een dergelijke raadsadviescommissie bij Avres, maar de raad moet daarbij zelf een afweging maken of zij een dergelijke raadsadviescommissie wil en wat dat dan zou betekenen voor hun eigen commissie verbonden partijen. De heer Vat merkt op dat Avres in positieve zin wordt beschouwd als een gemeenschappelijke regeling waar het functioneren van een raadsadviescommissie kan worden beoordeeld. De heer Bel vraagt of het instellen van een dergelijk besluit een eensluidend besluit van alle deelnemende raden behoort. De heer Vat antwoordt hierop bevestigend. De heer Bel geeft aan dat de griffie van de gemeente Vijfheerenlanden op dit moment bezig is met het ontwikkelen van een notitie verbonden partijen en dan zal ook duidelijk worden wat mening van de raad van VHL is met betrekking tot het instellen van een dergelijke commissie bij Avres. De heer Vat vraagt vervolgens of het klopt dat Gorinchem hierover al wel een besluit heeft genomen. De heer Van Uitert geeft aan dat dit aspect wel is benoemd in de zienswijze bij de begroting 2024, maar hij is niet zeker of dit dan vervolgens ook als een formeel besluit kan worden aangemerkt. Mevrouw Molengraaf geeft aan dat de raad van de gemeente Gorinchem over dit onderwerp ook nog wel een beetje zoekende is. Komt er bijvoorbeeld ook een commissie verbonden partijen net als in Molenlanden? De heer Bel geeft aan dat het hem goed lijkt dat de griffies van de drie deelnemende gemeenten overleg voeren over de gewenste aanlegroute met betrekking tot dit aspect. Hij zal de griffie van VHL verzoeken om hierover contact te leggen met beide andere griffies. De heer Van Uitert verzoekt om de heer Hoeven hierbij te betrekken, zodat ook overwegingen vanuit Avres hierbij worden betrokken. De heer Bel geeft aan dat hij de heer Hoeven in de cc. zal meenemen.

Het AB stemt vervolgens in met het concept van de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling Avres en deze wordt, na een toelichting tijdens de raadsinformatiebijeenkomst op 31 januari 2024, ter besluitvorming voorgelegd aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten.

6. Eindejaarsnota Avres 2023

De heer Vat geeft aan dat de eindejaarsnota een verwacht overschot van ruim 2.000K laat zien. De heer Visser geeft aan dat hij de overweging om een deel van het te verwachte overschot reeds op voorhand te bestemmen begrijpt. Hij verzoekt wel om dit op een heldere wijze richting raden te communiceren, ook met betrekking tot het aspect dat dit overeenkomstig de bepalingen van wet- en regelgeving is en dat dit dus is toegestaan. De heer Bel sluit zich aan bij hetgeen door de heer Visser is gesteld. Hij ziet ook de noodzaak van de keuze die in het voorstel wordt gedaan, temeer daar een groot deel van de kosten waarvoor nu dekking wordt gevraagd - met name de gevolgen van de CAO-aanpassing -, bij het opstellen van de begroting 2023 in het geheel niet waren te voorzien. Noodzakelijkheid is bij het bestemmen op voorhand voor hem in ieder geval altijd een essentiële voorwaarde. Het enige alternatief zou volgens hem zijn, dat er op een andere wijze wordt begroot. Met betrekking tot de ICT-uitgaven verzoekt de heer Bel de directie van Avres om het bestuur daarin wat meer expliciet mee te nemen. Mevrouw Molengraaf geeft aan dat zij begrijpt dat de bestemming op voorhand gebeurt, omdat je als organisatie soms ook slagkracht nodig hebt. Ook zij wijst op het aspect met betrekking tot de communicatie richting de raden dat dit voorstel overeenkomstig wet- en regelgeving is. De heer van Uitert geeft aan dat het bestemmen op voorhand inderdaad overeenkomstig de wet- en regelgeving is, echter dan blijft uiteraard overeind staan dat met name de noodzaak waarom dit op deze wijze gebeurt goed wordt gecommuniceerd. De heer Bel geeft aan dat als de noodzaak helder en duidelijk kan worden gecommuniceerd, er inderdaad een verhaal ligt dat goed kan worden uitgelegd. Dat zou volgens hem anders worden als het om nieuw beleid zou gaan.

De heer Van Uitert bevestigt dit. Tegelijkertijd merkt hij op dat de in dit voorstel genoemde aspecten met name de bedrijfsvoering raken, die ook om continuering vragen. Daarnaast geeft hij in navolging van de heer Bel aan, dat Avres de aspecten uiteraard structureel in de begroting zal verwerken, zodat deze bestemming op voorhand ook eenmalig zal zijn. Bovendien kunnen de gemeenten door deze bestemming op voorhand zich goed voorbereiden op de situatie vanaf het begrotingsjaar 2025 wanneer de gevolgen van de CAO-stijging wel ten laste van de gemeenten zullen worden gebracht. Met betrekking tot de ICT-uitgaven, merkt de heer Van Uitert op dat er op dit moment weliswaar nog een aantal verandertrajecten lopen, maar ook met betrekking tot de ICT zullen de gewijzigde ICT-lasten structureel in de begroting worden opgenomen. Het ICT-transitieproces zal namelijk eind 2024 zijn afgerond en dan is ook goed in beeld wat het nieuwe normaal is. Avres heeft de afgelopen jaren de tijd en financiële middelen nodig gehad om “de benen gelijk te trekken” op ICT-gebied en tegelijkertijd een stap voorwaarts te zetten.

De heer Van der Heiden geeft aan dat het niet bestemmen op voorhand met zich mee zou brengen dat er vanaf het begin van 2024 uitgaven zouden plaatsvinden, die niet volledig gedekt zouden zijn en om die reden een begrotingsonrechtmatigheid met zich mee zouden brengen. Het algemeen bestuur heeft ook als opdracht om de begrotingsrechtmatigheid te bewaken.

De heer Visser verzoekt om bij het voorstel nog een raadsinformatiebrief te voegen waarin wordt uitgelegd waarom deze bestemming op voorhand noodzakelijk is en dat deze aspecten vanaf 2025 structureel in de begroting zullen worden verwerkt.

De heer Van Uitert geeft aan dat de noodzakelijkheid van de bestemming op voorhand in een oplegbrief richting de raden helder uiteengezet zal gaan worden, evenals het feit dat moet worden voldaan aan de begrotingsrechtmatigheid. Daarnaast zal in de oplegbrief worden opgenomen dat er risico's zijn voor de continuïteit van de bedrijfsvoering als dit niet gebeurt en dat Avres vanaf de begroting 2025 bedoelde kosten structureel in de begroting zal opnemen. Het bestuur verzoekt verder nog enige kleine tekstuele aanpassingen in het voorstel door te voeren.

Tot slot vraagt de heer Visser of het mogelijk is om het AB een keer mee te nemen via een informatiesessie over de (toekomstige) ontwikkelingen met betrekking tot de ICT. De heer Van Uitert zegt toe een dergelijke sessie in een van de komende vergaderingen van het algemeen bestuur te zullen organiseren.

Het algemeen bestuur besluit vervolgens de eindejaarsnota 2023 vast te stellen en de begroting 2023 en de begroting 2024 overeenkomstig het voorstel te wijzigen.

7. Uitgangspunten begroting 2025 en meerjarenraming 2026 -2028

De heer Van der Heiden geeft aan dat het vaststellen van de uitgangspunten van de begroting 2025 een bevoegdheid is die het algemeen bestuur toekomt. Het vaststellen van bedoelde uitgangspunten is wel een nieuw element in het proces van de begrotingsvaststelling. Voorheen gebeurde dit in het voorjaar voor het daaropvolgende begrotingsjaar; op het moment dat de concept-begroting in eerste lezing bij het algemeen bestuur lag. Dat moment is naar voren gehaald. Via dit voorstel worden nu de uitgangspunten vooraf vastgesteld, die vervolgens de basis vormen voor uitwerking bij het opstellen van de concept-begroting. De heer Bel geeft aan te kunnen instemmen met de uitgangspunten, echter hij merkt op dat de gemeente Vijfheerenlanden vanaf 2025 wel geconfronteerd zal worden met ombuigingen. De heer Visser en mevrouw Molengraaf geven aan dat er ook bij hun gemeenten financiële uitdagingen liggen met het oog op het zogeheten ravijnjaar.

Het algemeen bestuur stemt vervolgens in met de uitgangspunten begroting 2025 en de meerjarenraming 2026-2028.

8. Memorandum “Asielzoekers aan de slag”

De heer Bel geeft aan dat het memorandum op zich duidelijk is. Hij heeft begrepen dat er tot dusver geen nadere reacties zijn ontvangen en hij hoopt dan ook dat de aanpak zoals beschreven in het memorandum doorgang kan vinden. Mevrouw Molengraaf geeft aan dat we ook het tij meehebben. Er is nu namelijk een duidelijke uitspraak van de afdeling rechtspraak van de Raad van State dat deze ook daadwerkelijk (langer) aan de slag mag. De heer Van Uitert geeft aan dat er in de uitvoering bij Avres al afstemming plaatsvindt om te voorkomen dat doelgroepen van statushouders en asielzoekers elkaar in de weg zouden

gaan zitten. Ook breder - namelijk binnen de arbeidsmarktregio - is men op dit moment al bezig met deze aanpak.

De heer Vat vraagt aan de heer Bel of Vijfheerenlanden ook ervaring heeft dat asielzoekers uit deze groep, wanneer ze een status hebben gekregen, ook in de gemeente Vijfheerenlanden mogen blijven. Dat zou immers de gepleegde inspanningen extra de moeite waard maken. De heer Bel geeft aan dat mevrouw Hitipeuw beter in staat is om daar een antwoord op te geven. Een groot deel van de asielzoekers werkt naar volle tevredenheid in Lexmond en uiteraard zal VHL dan ook haar best doen om deze asielzoekers na het verkrijgen van een status te behouden voor hun gemeente.

De aanpak uit het memorandum heeft de instemming van het algemeen bestuur, verdere besluitvorming hierover zal plaatsvinden binnen de arbeidsmarktregio.

9. Financiering t.b.v. uitvoering en begeleiding kandidaten met loonkostensubsidie

De heer Van Uitert geeft aan dat dit voorstel is opgesteld naar aanleiding van een vraag die vanuit het kernteam is gesteld. Er is in het gemeentefonds een wettelijke maatstaf opgenomen voor de begeleidingsvergoeding loonkostensubsidie. Vervolgens kwam de vraag aan de orde wat de begeleiding dan uiteindelijk kost. Dat is inmiddels via een berekening inzichtelijk gemaakt, waarbij hij wel opmerkt dat de berekening uitgaat van een aantal aannames. Uit de berekening blijkt dat de kosten van de begeleiding bij Avres iets lager liggen dan de wettelijke maatstaf.

Het voorstel dat nu voorligt is, om de afrekening met de gemeenten conform de wettelijke maatstaf te laten plaatsvinden, enerzijds omdat de wettelijke maatstaf in ieder geval voldoende dekkend is voor de gemaakte begeleidingskosten en anderzijds omdat er dan ook nog iets overblijft om extra in de begeleiding te investeren, waardoor kandidaten met een loonkostensubsidie bijvoorbeeld meer kans wordt gegeven om ook op de langere termijn daadwerkelijk in een reguliere baan aan het werk blijven. De heer Van Uitert merkt verder op dat Avres zeer succesvol is in de toepassing van het instrument loonkostensubsidie. Avres staat in de top 3 van Nederland met het aantal kandidaten dat werkzaam is met een loonkostensubsidie.

Mevrouw Molengraaf vraagt waar die extra begeleiding dan uit bestaat. De heer Van Uitert geeft aan dat de instroom van de doelgroep die gebruik maakt van loonkostensubsidie steeds vaker een meer complexe achtergrond heeft. Avres maakt gebruik van verschillende begeleidingsregimes voor deze doelgroep. Om hen blijvend aan het werk te kunnen houden, wordt er bij een meer complexe achtergrond voor gekozen om een meer intensief begeleidingstraject in te zetten dan op basis van de indicatiestelling noodzakelijk is of dit begeleidingstraject langer voort te zetten. Dat betekent ook dat er bijvoorbeeld samenwerking wordt gezocht met Yulius om de mentale gezondheid van kandidaten op orde te houden. Verder is zichtbaar dat Jobcoches die kandidaten begeleiden een spin in het web zijn richting hulpverlening bij en door andere organisaties. Zeker indien er bij deze andere organisaties wachtlijsten zijn, spelen jobcoaches via hun begeleiding een belangrijke rol om hen (toch) aan het werk te houden. Daarbij wordt ook gedacht om een deel van het overschot van de maatstaf in te zetten voor het creëren van specifieke banen voor kandidaten die ergens op een wachtlijst staan.

De heer Visser vraagt of dit voorstel ook moet worden voorgelegd aan de raden. De heer Van der Heiden geeft aan dat dit inderdaad het geval. Het voorstel gaat namelijk ten laste van de algemene dekkingsmiddelen van de gemeenten en volgens de gemeenschappelijke regeling vereist dit dan een traject van zienswijze.

De heer Van Uitert vraagt of in de notitie die ter zienswijze wordt voorgelegd ook de interne verhandeling over de berekening van kostprijs moet worden opgenomen. Strikt genomen gaat het namelijk alleen over het feit dat er een beroep wordt gedaan op de maatstaf. Het bestuur is van mening, omdat de raad sturing geeft op hoofdlijnen, in het voorstel dat in de zienswijze wordt gebracht de details aangaande de berekening niet opgenomen hoeven te worden. Het voorstel zal hierop worden aangepast en ook zal nog worden benadrukt dat we heel succesvol in het beleid zijn en dat het bijdraagt aan het welzijn van de inwoners. Het voorstel zal dan spoedig na het kerstreces in het traject van zienswijze worden gebracht.

Het algemeen bestuur stemt vervolgens in met het voorstel en besluit om het voorstel ter zienswijze aan de raden van de deelnemende gemeenten voor te leggen.

10. Rondvraag en sluiting

Het algemeen bestuur staat enige tijd stil bij het afscheid en het vertrek van de heer Van der Heiden. In zijn dankwoord refereert de heer Vat aan de kwaliteit en transparantie van de door hem aangeleverde stukken, ook in een periode dat het voor hem en zijn gezin een bijzonder lastige periode was. De heer Vat overhandigt de heer Van der Heiden vervolgens een kleine attentie als dank voor zijn inzet in de afgelopen jaren.

De heer Van Wingerden vraagt wanneer de cliëntenraad een versie van de re-integratieverordening in klare taal tegemoet kan zien. De heer Van Uitert geeft aan dat deze actie inmiddels is opgepakt en hij zal nagaan of hiervoor ook een deadline kan worden gegeven. De heer Van Uitert merkt op dat het zeker niet de bedoeling is van Avres om stukken nodeloos ingewikkeld te maken. Sommige stukken hebben echter gewoonweg een juridische grondslag nodig. Een flyer of een memo voldoet dan niet. De heer Visser noemt het communicatiebureau "Loo van Eck" dat mogelijk behulpzaam kan zijn bij het vertalen van de re-integratieverordening in klare taal.

De heer Den Tek deelt mede dat naast de 5.000 automatische uitbetalingen van de energietoeslag 2023, er inmiddels ongeveer 1.000 nieuwe aanvragen zijn ontvangen. Avres heeft de huishoudens die vorig jaar de energietoeslag hebben ontvangen, maar waarvan Avres niet over de actuele gegevens beschikt en daarom niet in aanmerking kwamen voor een automatische uitbetaling - dat waren ongeveer 1.200 huishoudens - een brief gestuurd waarin hen is gewezen op de mogelijkheid om een nieuwe aanvraag in te dienen onder overlegging van de juiste actuele gegevens. Daarnaast is ook een herhaalde advertentie-campagne opgestart om huishoudens die nog niet eerder een aanvraag hebben ingediend te wijzen op de mogelijkheid om een energietoeslag aan te vragen. Aanvragen kan tot 1 juli 2024.

De heer Visser vraagt of het beschikbaar gestelde budget voor 2023 nu wel voldoende zal zijn. De heer Van der Heiden geeft aan dat het Rijk wel geleerd heeft van 2022 en voor 2023 een beter passende verdeelsleutel tussen de gemeenten heeft toegepast. Daarnaast heeft er ook nog een correctie over 2022 plaats gevonden. De heer Den Tek geeft aan dat ook deze correctie onvoldoende was om het tekort over 2022 geheel te compenseren.

De heer Bel vraagt of tijdens de raadsinformatiebijeenkomst op 31 januari ook de voortgang rondom het Ambitiefonds aan de orde zal komen. De heer Van Uitert antwoordt hierop bevestigend.

Tot slot overhandigt de heer Van Uitert als kerst attentie aan de leden van het algemeen bestuur een boek getiteld "De integrale staat" van Paul Frissen en een kleine tas met regionale streekproducten die ook aan alle ondernemers waar Avres zaken mee doet is gegeven.

Niets meer aan de orde sluit de heer Vat de vergadering om 09:45 uur en wenst iedereen fijne feestdagen.

Besluitenlijst (samenvattend; de bestuursbesluiten zijn van toepassing)

1. <u>Opening en vaststelling agenda</u>	De agenda wordt overeenkomstig vastgesteld.
2. <u>Notulen vergadering algemeen bestuur 9 november 2023</u>	Het verslag van de vergadering van het algemeen bestuur van 9 november 2023 wordt ongewijzigd vastgesteld.
3. <u>Mededelingen/ingekomen/uitgaande stukken/hamerstukken</u>	Het rapport Nationale Ombudsman "Inspraak mag geen vinkje zijn", wordt samen met de oplegger van de cliëntenraad voor kennisgeving aangenomen.
4. <u>Re-integratieverordening Avres 2023</u>	Het algemeen bestuur stelt de Re-integratieverordening Avres 2023 vast onder gelijktijdige intrekking van de verordening loonkostensubsidie.
5. <u>Wijziging tekst gemeenschappelijke regeling</u>	Het algemeen bestuur stemt in met het concept van de wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling en besluit om deze na de raadsinformatiebijeenkomst op 31 januari ter besluitvorming voor te leggen

	aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten
6. Eindejaarsnota Avres 2023	Het algemeen bestuur besluit de eindejaarsnota 2023 vast te stellen en de begroting 2023 en de begroting 2024 overeenkomstig het voorstel te wijzigen. De eindejaarsnota wordt ter kennisgeving aangeboden aan de raden met bijbehorende oplegnotitie.
7. Uitgangspunten begroting 2025 en meerjarenraming 2026 -2028	Het algemeen bestuur stemt in met de uitgangspunten begroting 2025 en de meerjarenraming 2026-2028.
8. Memorandum “Asielzoekers aan de slag”	De aanpak uit het memorandum heeft de instemming van het algemeen bestuur, verdere besluitvorming hierover zal plaatsvinden binnen de arbeidsmarktregio
9. Financiering t.b.v. uitvoering en begeleiding kandidaten met loonkostensubsidie	Het algemeen bestuur stemt in met het voorstel en besluit om het voorstel ter zienswijze aan de raden van de deelnemende gemeenten voor te leggen.