



Verslag openbaar gedeelte vergadering algemeen bestuur Avres 14 april 2022

Tijdstip: 10.30 – 12.20

Locatie: Avres locatie Energieweg 39 Meerkerk, Vergaderruimte 101

Aanwezig:

E.C.M. Kraaijeveld, gemeente Gorinchem (plaatsvervangend voorzitter)

M.F.M. Verweij, gemeente Vijfheerenlanden

A. Visser, gemeente Molenlanden

C. Taal, gemeente Vijfheerenlanden

D. Van Zanten, gemeente Gorinchem

P. Van Uitert, directeur

R. Den Tek, waarnemend directeur

B. Hoeven, beleidsadviseur

J. Giskes, beleidsadviseur

A. van der Heiden, controller

Namens Cliëntenraad

P. Wols

E. van Wingerden

Namens OR

T. Stikkelman

1. Opening en vaststellen agenda

De heer Kraaijeveld opent de vergadering om 10.30 uur. Hij vervangt mevrouw Lanser als voorzitter omdat zij per 1 april 2022 afscheid heeft genomen als wethouder van Molenlanden, en het bestuur van Avres. De heer Verweij zal de heer Taal, die vandaag voor het laatst aanwezig is, vervangen in het DB totdat het nieuwe college van Vijfheerenlanden is gevormd. De heer Visser zal mevrouw Lanser vervangen in het DB, totdat er een nieuw college in Molenlanden is gevormd.

2. Notulen

Verslag vergadering algemeen bestuur 10 februari 2022

Het verslag van de vergadering algemeen bestuur van 10 februari 2022 wordt ongewijzigd vastgesteld.

Naar aanleiding van:

De heer Wols merkt naar aanleiding van de opmerking over het advies van de cliëntenraad over de Ambitienotitie richting de gemeenteraden op, dat er inmiddels een constructief gesprek heeft plaatsgevonden tussen een vertegenwoordiging van de cliëntenraad en de heren Den Tek en Van Uitert. Afgesproken is de samenwerking wat meer te gaan stroomlijnen, en dat de cliëntenraad voortaan tijdig zal worden meegenomen, zodat zij haar adviserende rol goed kan uitvoeren, en er kan worden gewerkt aan een meer constructieve samenwerking. De nieuwe afspraken zullen ervoor zorgen dat dit soort situaties in de toekomst niet meer voorkomen.

3. Mededelingen/ingekomen stukken

- Audit kredietbank en schulddienstverlening

De heer Den Tek meldt dat Avres deze driejaarlijkse audit goed heeft doorstaan, en dat Avres de dienstverlening wederom gecertificeerd kan voortzetten. Daarnaast zijn er nog enige nuttige adviezen gegeven over punten waar verbetering haalbaar is. Alle medewerkers zijn inmiddels bedankt voor hun goede prestaties, die tot dit resultaat hebben geleid.

De verwachting is dat er vanaf najaar 2022 sprake zal zijn van een piek in mensen die zich zullen melden bij de schuldhulpverlening, onder andere omdat de overheid invorderingen van, bijvoorbeeld de belastingdienst, dan weer zal gaan opstarten. Daarnaast brengt de energiecrisis steeds meer mensen in een lastige, financiële situatie. Mensen weten bovendien steeds beter de weg te vinden naar de schuldhulpverlening.

- Uitbetaling Energietoeslag

De heer Den Tek meldt dat de ruim 4.000 bij Avres reeds bekende huishoudens inmiddels de Energietoeslag ter hoogte van €800,- hebben ontvangen. Volgende week start de aanvraagprocedure voor minima die nog niet bekend zijn bij Avres. De voorlichtingscampagne in dat kader start vandaag. De schatting is dat tussen de 1.000 en 2.000 huishoudens een aanvraag zullen indienen, en het streven is dat deze zo snel mogelijk in behandeling worden genomen en uitbetaald. De aanvragers uit deze groep worden ook gewezen op andere minimaregelingen die kunnen worden aangevraagd, en waarvan zij vaak nog niet op de hoogte zijn. Dit zal er hoogstwaarschijnlijk toe leiden dat het beroep op minima-regelingen zal toenemen, wat naar verwachting ook in de volgende jaarrekening zichtbaar zal worden. Hij stelt verder dat het Rijk heeft toegezegd dat zij alle verstrekkingen zullen vergoeden, waardoor er geen financieel risico bestaat voor Avres. Deze toezegging zal worden bevestigd in de Meicirculaire.

- Oekraïense vluchtelingen

Mevrouw Giskes meldt dat de regeling voor ontheemde Oekraïners op 1 april 2022 is ingegaan, en dat Avres een rol speelt in de verstrekking van de toelage leefgeld. Vijfheerenlanden heeft hiervoor reeds formeel de opdracht gegeven aan Avres, en er wordt gewacht op officiële opdrachten van de twee andere gemeenten. Oekraïners die aanspraak willen maken op de toelage dienen een bankrekening en BSN-nummer te hebben, en te zijn ingeschreven in de BRP. Het proces wordt op dit moment ingericht, al is er landelijk nog veel onduidelijkheid over de uitvoering van de regeling en de richtlijnen die hierin moeten worden gevolgd. Zo is er sprake van een aanzienlijke groep mensen zonder ID-bewijs, of met een verlopen ID-bewijs, die naar Ter Apel of de ambassade worden gestuurd om deze situatie op te lossen, omdat zij anders niet ingeschreven kunnen worden in de BRP. Een lastig punt is dat, als er sprake is van een Oekraïens gezin met 3 kinderen waarvan, bijvoorbeeld de vader werk vindt, de toelage niet wordt stopgezet als de andere gezinsleden niet werken. Dit kan er toe leiden dat iemand bijvoorbeeld €2.000,- netto verdient, en daarnaast nog ruim €1.400,- aan toelagen ontvangt voor het gezin. Gemeenten in het land kijken hier op dit moment verschillend tegenaan. De ene gemeente besluit de rijksrichtlijn op dit punt te volgen, maar andere gemeenten keren de toelage niet meer uit nadat er werk gevonden is. De vraag is hoe de 3 gemeenten in de regio hier mee om willen gaan. Hier zal snel een besluit over genomen moeten worden. De gemeenten zullen hiertoe, na de bijeenkomst die volgende week over dit onderwerp plaatsvindt met vertegenwoordigers van het Rijk, een advies opstellen dat ter besluitvorming in de gemeenten kan worden geagendeerd. Er wordt opgemerkt dat de burgemeester verantwoordelijk is voor de uitvoering, en het uiteindelijke besluit op dit punt zal moeten nemen.

De organisatie van Avres is klaar voor de uitbetaling, en de eerste zijn inmiddels de deur uit. Avres kan zelf niet nagaan of iemand een baan heeft gevonden, en is daarvoor afhankelijk van een melding van de toelageontvanger zelf. De regeling duurt in eerste instantie 3 maanden, en zal wellicht met 3 maanden worden verlengd. De heer Kraaijeveld stelt voor de notitie niet alleen voor te leggen aan de burgemeester, maar ook aan het college, omdat het belangrijk is dat zij zich bewust zijn van wat er speelt. Op de vraag hoe de veiligheidsregio hier mee omgaat meldt mevrouw Giskes in de wandelgangen te hebben vernomen dat Utrecht het beleid hanteert dat een toelage wordt gestopt als een gezinslid een

baan aanneemt. De regeling en de uitvoering lijken op dit moment echter per dag te veranderen, waardoor er nog veel onduidelijkheden bestaan. De heer Kraaijeveld hoopt dat het lukt als 3 gemeenten op dit punt 1 lijn te trekken. Tenslotte wordt gemeld dat er op dit moment ongeveer 500 mensen in de regio verblijven, die uit Oekraïne komen en voor de toeslag in aanmerking komen.

- Bestuurswisseling demissionaire periode

De heer Hoeven meldt dat de heer Taal per 1 mei aanstaande zijn werkzaamheden als bestuurslid neerlegt, en dat het wachten is totdat de nieuwe colleges zijn gevormd voordat de nieuwe leden kunnen worden geïnstalleerd, c.q. aangewezen.

- Terugvordering Tozo

De heer Van Uiterd meldt dat Avres coulant omgaat met de terugvordering van te veel uitgekeerde bedragen, en hier alleen actief op wordt ingezet als er aantoonbaar sprake is geweest van fraude bij de aanvrager. Er is destijds, mede op aandringen van het Rijk, sprake geweest van een snelle en eenvoudige uitvoering. Desondanks heeft Avres wel altijd een toetsing uitgevoerd, bijvoorbeeld via het opvragen van de belastingaangiftes van aanvragende ondernemers waarmee in beeld kwam of zij recht hadden op een zelfstandigenaftrek. Hierdoor is er, in tegenstelling tot veel andere gemeenten, in verhouding sprake van weinig fraudesignalen. De heer Kraaijeveld vindt het belangrijk dat de komende tijd goed de vinger aan de pols wordt gehouden of zelfstandig ondernemers na het wegvallen van de ondersteuningsmaatregelen niet in de problemen komen en in dat geval de lijntjes kort te houden, en waar nodig te anticiperen en te organiseren.

- Herdenking overlijden mevrouw Romeijn - de Kreij en de heer Klein

De heer Kraaijeveld deelt mede dat twee gewaardeerde medewerkers van Avres de afgelopen periode zijn overleden. Hij leest een in memoriam voor waarin wordt stilgestaan bij mevrouw Romeijn – de Kreij en de heer Klein. Een kort moment van stilte volgt. Hij wenst alle collega's veel sterkte toe met dit verlies.

4. Wijziging Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 Avres 2016 in verband met de inwerkingtreding van de Wet Inburgering 2021

De heer Hoeven meldt dat deze technische wijziging noodzakelijk is in verband met de inwerkingtreding van de wet Inburgering.

Het AB besluit de wijziging Afstemmingsverordening ter zienswijze door te geleiden naar de raad en ter advies voor te leggen aan de cliëntenraad..

5. Vaststellen Ambitiedocument

Het Ambitiedocument wordt unaniem door het AB vastgesteld.

6. Jaarstukken

De heer Van Uiterd meldt dat het netto besteedbaar resultaat over 2021 €2.200.000, - bedraagt. Het gezuiverde resultaat (waar de niet structurele baten en lasten uit zijn gefilterd) bedraagt €821,000, -. Een deel van de structurele resultaten zijn meegenomen in de doorberekeningen van de komende jaren. Een aantal uitvoeringstechnische zaken worden overgeheveld naar 2022. Deze bestaan onder andere uit procesverbeteringen en opleidingen, waarvan je weet dat deze in 2022 gaan plaatsvinden, en waar voldoende financiële ruimte voor moet zijn. Hij begrijpt dat niet iedereen enthousiast wordt van overhevelingen, ook omdat het iets doet met je planningscapaciteit, maar het wetgevend kader geeft vooralsnog de ruimte om, als je bijna zeker weet dat je bepaalde kosten (alsnog) gaat maken, hierop te corrigeren. Met de heer Van der Heiden zal hij nog wel nagaan wanneer iets al dan niet kan worden overgeheveld middels het opstellen van een afwegingskader, dat ter goedkeuring aan het AB

zal worden voorgelegd. Onderschreven wordt dat bedragen niet zomaar kunnen blijven staan, en als onderdeel van het jaarresultaat kunnen worden gepresenteerd.

Er is sprake geweest van incidentele meevallers en posten waar minder op is uitgegeven. Zo is er in de coronaperiode minder inzet geweest op re-integratie- en opleidingstrajecten, en was de crisisdienstverlening dermate goed georganiseerd dat dit door de eigen formatie, en zonder het maken van extra kosten, kon worden opgevangen. De SW compensatie die vanuit het Rijk is verstrekt is ook een meevaller gebleken.

De keuze voor resultaatbestemming wordt aan de hand van een voorbeeld toegelicht. Bij dit voorbeeld is het uitgangspunt het maximale weerstandsvermogen van 261% bij bestemming van het volledige resultaat 2021 richting reserves. Afgesproken is dat het weerstandsvermogen van Avres niet lager mag zijn dan 140%. Bij dit voorbeeld stelt de heer Van Uiterter voor uit te gaan van een weerstandsvermogen van 170%.

Daarbij kan dan uit het jaarresultaat 2021 bijvoorbeeld €1.500.000,-, hetgeen ook het advies is van het kernteam, terugvloeien naar de gemeenten, ter compensatie van de dekking minimaregelingen. Maar (een deel van) het jaarresultaat kan ook worden besteed aan andere zaken. In verband wijst hij op het feit dat veel re-integratie-/ontwikkelactiviteiten, die door corona zijn stilgevallen of verminderd, nu weer worden opgepakt en geïntensiveerd, en dat een grote drukte wordt verwacht bij de schuldhulpverlening. Hij legt de afwijzing in dezen als vraag voor aan het AB.

Ten aanzien van het Ambitiefonds meldt hij dat het van belang is dat hiervoor een substantieel bedrag wordt vrijgemaakt om echt iets te kunnen doen. Indien naast de resultaatbestemming 2021 wordt besloten een bedrag van €3.000.000,- aan het fonds te koppelen, dan zakt de weerstandsratio van Avres naar 170%. Het verschil qua bedrag tussen een weerstandsvermogen van 140% en 170% is dan nog ongeveer €2.500.000,- aan (extra) reservemiddelen. Het bedrag van € 3.000.000,- voor het ambitiefonds wordt dan in twee stappen vrijgemaakt. De eerste stap is de overheveling van dit bedrag bij de vaststelling van de jaarstukken in juli naar een bestemmingsreserve ambitiefonds. De tweede stap is de overheveling vanuit de bestemmingsreserve naar het ambitiefonds bij de vaststelling van het uitvoeringsplan ambitienotitie, nadat hierop een zienswijze en adviesprocedure is doorlopen, aan het einde van dit jaar.

Ten aanzien van het voorcalculatorisch voordeel BUIG meldt de heer Van Uiterter dat hij onderschrijft dat het standaard bedrag van €750.000,-, dat hiervoor wordt opgenomen, uiteindelijk uit de begroting moet omdat het geen structureel, maar incidenteel voordeel betreft. Op dit moment kan hier echter nog niets mee worden gedaan omdat hier nog geen nieuwe spelregels over zijn afgesproken. Dit heeft ook te maken met het feit dat er nog resultaatafspraken gemaakt moeten worden, ook in combinatie met het Ambitiefonds, en dat de financieringssystematiek van BUIG is veranderd, waardoor er meer regie is over de eigen budgetomvang. In de volgende jaarbegroting zal het BUIG-budget op een andere manier worden verwerkt.

Basistaken zullen niet uit het Ambitiefonds worden gefinancierd, de gelden zijn bestemd voor verzoektaken en nieuwe initiatieven. Indien bij de uitvoering van deze projecten blijkt dat er sprake is van een waardevol maatschappelijk of economisch effect, kan worden bekeken of het project kan worden opgenomen in de structurele begroting. Het is belangrijk dat er goede resultaatafspraken worden gemaakt, en vast te stellen of er gewerkt gaat worden met maximale onttrekkingen per jaar. Dit aspect zal worden meegenomen in het uitvoeringsplan Ambitiefonds.

Ten aanzien van de betrokkenheid van de cliëntenraad bij het opstellen van het uitvoeringsplan meldt hij dat de cliëntenraad in de eerste route worden meegenomen, en gevraagd zullen worden mee- en tegen te lezen. Bij het uitvoeringsplan dat in september gereed zal zijn zal tegelijkertijd ook een voor-

stel tot begrotingswijziging worden gevoegd, waarmee gelden uit de dan aanwezige bestemmingsreserve ambitiesfonds ook feitelijk kunnen worden overgeheveld naar het fonds. Hierop zal uiteraard een zienswijzeprocedure volgen.

De heer Kraaijeveld vraagt zich af waarom er een zienswijzeprocedure rondom het uitvoeringsdocument wordt ingepland, omdat dit volgens hem helemaal niet nodig is, en tot onnodige vertragingen kan leiden. De heer Hoeven meldt dat in de (concept) aanbestedingsbrief is gesteld dat het uitvoeringsplan voorgelegd zal worden aan de gemeenteraden. Dit is opgenomen omdat dit al bij de besluitvormingsprocedure rondom de vaststelling van het ambitiesfonds is afgesproken en dit ook in de ontvangen zienswijzen van de gemeenten unaniem naar voren kwam.

Het algemeen bestuur onderschrijft het voorgaande, maar geeft wel aan dat de gemeenteraden zich slechts op het kader van de uitvoering moeten richten. De feitelijk invulling van de uitvoering is volgens het bestuur voorbehouden aan de bestuursorganen van Avres.

De heer Kraaijeveld verzoekt de zienswijzeprocedure goed in te plannen en de zienswijzeprocedure op het uitvoeringsdocument dan vooral te richten op de ontwikkelrichting / het kader en dit toe te lichten. Hierdoor worden discussies over de feitelijk uitvoering in de gemeenteraden voorkomen. Het AB gaat akkoord met dit voorstel.

Door het nieuwe DB en AB zal worden besloten of de gemeenteraden afzonderlijk, of gezamenlijk worden uitgenodigd voor een vervolgbijeenkomst over het uitvoeringsdocument.

Ten aanzien van de jaarstukken meldt de heer Hoeven dat er op dit moment nog geen formeel besluit genomen hoeft te worden over de bestemmingsreserve en andere zaken. Dat gebeurt pas in juli bij het definitief vaststellen van de jaarstukken. Wel dient te worden besloten over wat ter zienswijze zal worden voorgelegd:

- Vloeit er een bedrag van €1.500.000,- terug naar de gemeenten of wordt er voor een alternatieve bestemming gekozen?

- Kan er een bestemmingsreserve ter hoogte van €3.000.000,- worden gevormd.

Het AB gaat akkoord met het voorstel om in de aanbestedingsbrief richting raden en cliëntenraad op te nemen dat een bedrag van €1.500.000,- naar de gemeenten terugvloeit, ter compensatie van de miniregelingen en dat een bedrag van €3.000.000,- zal worden opgenomen in een te vormen bestemmingsreserve ambitiesfonds. De heer Hoeven zal de concept aanbestedingsbrief hierop aanpassen, en deze brief samen met de jaarstukken ter zienswijze voorleggen aan de gemeenteraden en ter advisering aan de cliëntenraad.

Het AB gaat akkoord met het voorstel de jaarstukken en de jaarrekening 2021 ter zienswijze en ter advisering voor te leggen, en de overige jaarrekeningen van SW BV, Diensten BV, en stichting Nieuw beschut ter kennisname beschikbaar te stellen.

7. Aanpassing notitie inkoopbeleid

De heer Hoeven meldt dat eerder een grensbedrag van €25.000,- werd aangehouden de eenvoudige procedure bij aanbestedingen. Er wordt voorgesteld dit bedrag bij eenvoudige procedures te verhogen tot €50.000,-. Hij vermeldt nog dat er in sommige gevallen toch sprake zal zijn van een uitgebreidere procedure bij een bedrag lager dan €50.000,- als hier aanleiding toe is.

Avres koopt waar mogelijk lokaal in, al blijft kwaliteit de belangrijkste keuzefactor.

Het AB gaat akkoord met de aanpassing van de notitie Inkoopbeleid.

8. Afscheid AB-leden

De heer Kraaijeveld spreekt van een bijzondere bestuursperiode, waarin veel is gebeurd. De coronacrisis stelde Avres en haar bestuursleden soms voor grote uitdagingen, waarbij veelal op afstand werd gewerkt, en er sprake was van grote onzekerheid. Hij is van mening dat het bestuur hier sterker uit is

gekomen. Hij dankt de medewerkers van Avres voor hun inzet de afgelopen jaren, en kijkt uit naar een nieuwe periode, waarin de eerste uitdagingen zich reeds hebben aangediend. Ook zijn medebestuurders leden bedankt hij voor de samenwerking.

De heer Van Uiter is een jaar geleden aangetreden als directeur van Avres, wat, zeker gezien het digitale werken, niet altijd eenvoudig was. Hij heeft het bestuur ervaren als een fijne club, waarbinnen sprake was van vertrouwen, openheid, scherpe discussies, en de wil er gezamenlijk iets van te maken. Binnen Avres leefde het gevoel dat het bestuur voor de organisatie stond, wat zorgde voor een gevoel van veiligheid. Ook de cliëntenraad en de OR bedankt hij voor de inzet, ondersteuning, en goede discussies die zijn gevoerd. Er wordt een presentje uitgedeeld.

9. Rondvraag en sluiting

De heer Wols is onlangs beëdigd als burgerlid van een politieke partij, waardoor hij het voorzitterschap van de cliëntenraad moet neerleggen. Hij kijkt terug op een bewogen en interessante periode, waarin hij veel heeft geleerd. De heer Van Wingerden neemt het voorzitterschap tijdelijk van hem over.

Mevrouw Stikkelman meldt dat zij per juni aanstaande geen ambtelijk secretaris meer zal zijn van de OR in verband met de aanvaarding van een andere baan.

De heer Kraaijeveld vraagt Avres een notitie voor te bereiden voor het nieuwe DB en AB over de stand van zaken omtrent de SROI. De heer Van Uiter zegt toe dat dit zal worden opgepakt en geagendeerd.

De vergadering wordt afgesloten om 11.20 uur.

Besluitenlijst (samenvattend; de bestuursbesluiten zijn van toepassing)

2. Verslag vergadering algemeen bestuur 10 februari 2022	Verslag wordt ongewijzigd vastgesteld
4. Wijziging Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 Avres 2016 in verband met de inwerkingtreding van de Wet Inburgering 2021	Het AB besluit de wijziging Afstemmingsverordening ter zienswijze door te geleiden naar de raad en ter advies voor te leggen aan de cliëntenraad..
5. Vaststellen Ambitiedocument	Het AB stelt het Ambitiedocument vast.
6. Jaarstukken	Het AB gaat akkoord met het voorstel de jaarstukken en de jaarrekening 2021 ter zienswijze en ter advisering voor te leggen, en de overige jaarrekeningen van SW BV, Diensten BV, en stichting Nieuw beschut ter kennisname beschikbaar te stellen.
7. Aanpassing notitie inkoopbeleid	Het AB gaat akkoord met de aanpassing van de notitie Inkoopbeleid.