

AB voorstel

Steller:	Bert Hoeven
Afdeling/team:	Strategie en Beleid
Datum:	22.08.2023
Onderwerp:	Vaststellen nieuwe re-integratieverordening 2023; intrekken re-integratieverordening 2018 en verordening Loonkostensubsidie 2016
Volgnummer*:	051020234
Geagendeerd voor*:	Behandeling in eerste lezing; doorgeleiding naar raden en cliëntenraad
Datum agenda + nr.*:	Vergadering AB d.d. 05-10-2023; agendanummer:4
Bijlagen:	2

Te nemen besluit:

1. Instemmen met de concept re-integratieverordening en de concept re-integratieverordening vervolgens ter zienswijze doorgeleiden naar de gemeenteraden en hierover formeel advies vragen aan de cliëntenraad.

Inleiding:

In september 2019 kondigt de staatssecretaris van SZW aan dat zij voornemens is de Participatiewet te wijzigen in het kader van het programma Breed Offensief. Het programma Breed Offensief heeft tot doel een nieuw kader te scheppen voor mensen met een arbeidsbeperking om hen betere mogelijkheden te bieden om aan het werk te komen en te blijven. Meer specifiek gaat het dan om mensen met een beperking die vallen onder de doelgroep Banenafpraak; die zijn aangewezen op Beschut Werk; en een Wajong of P-wet uitkering ontvangen.

Het nieuwe kader moet:

- Het voor werkgevers eenvoudiger maken om werkzoekenden met een arbeidsbeperking in dienst te nemen en voor werkzoekenden met een arbeidsbeperking eenvoudiger maken om een baan te aanvaarden;
- Het voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker worden om werk te accepteren;
- Het voor werkgevers en werkzoekenden met een arbeidsbeperking gemakkelijker maken om elkaar te kunnen vinden;
- Bijdragen aan het creëren van duurzaam werk.

In 2020 wordt het wetsvoorstel tot wijziging van de Participatiewet ingediend bij de Tweede Kamer. De inwerkingtreding hiervan is - mede door het controversieel verklaren in verband met de kabinetsformatie in 2022 - uiteindelijk voorzien op 1 juli 2023.

Omdat er een voorstel tot wijziging van de Participatiewet in behandeling was, is dit voorstel later ook gebruikt om de toepassing van de kostendelersnorm voor jongeren tot 27 jaar te laten vervallen. Deze wijziging is reeds met ingang van 1 januari 2023 in werking getreden. Avres geeft hier sinds deze datum in de uitvoering ook gevolg aan. Daarnaast is er een verruiming van een aantal inkomensvrijlatingen specifiek voor mensen met een arbeidsbeperking per 1 januari 2023 in werking getreden en zijn bepalingen rondom

de zoektermijn van vier weken voor jongeren met een arbeidsbeperking tot 27 jaar aangepast Ook hier wordt door Avres (met terugwerkende kracht) uitvoering aan gegeven. Bovengenoemde wijzigingen behoren niet tot het kader van het Breed Offensief en hebben vanuit de Wet rechtstreekse doorwerking in de uitvoering. Zij behoeften dan ook geen wijzigingen in verordeningen. In dit voorstel tot het vaststellen van een nieuwe re-integratieverordening worden zij dan ook niet verder besproken.

Toelichting:

Het voorstel dat voorligt betreft het vaststellen van een nieuwe re-integratieverordening en het intrekken van de oude re-integratieverordening. Voor het proces van intrekken van de oude en het vaststellen van een nieuwe verordening is gekozen omwille van de overzichtelijkheid. Daarnaast wordt met dit voorstel de verordening loonkostensubsidie 2016 ingetrokken; De afzonderlijke verordeningsplicht in de Participatiewet is namelijk komen te vervallen en het instrument loonkostensubsidie als zodanig krijgt een plek in de re-integratieverordening.

De bij verordening te regelen uitwerking van de maatregelen in het kader van het Breed Offensief, zoals opgenomen in artikel 8a, tweede lid, onder c. tot en met g. van de Participatiewet, betreffen ondermeer:

- De vereenvoudiging van het (aanvraag)proces Loonkostensubsidie;
- Expliciete aanvraagmogelijkheid voor ondersteuning op maat (bijvoorbeeld jobcoaching); en
- Harmonisering van instrumenten, i.c. dat zij als te verstrekken voorziening in de verordening opgenomen moeten worden.

Deze maatregelen zijn met name neergelegd in hoofdstuk III van de nieuwe verordening. Daarmee wordt het uit de wet voortvloeiende belang van het bieden van specifieke ondersteuning voor deze doelgroep geborgd.

De bestaande voorzieningen loonkostensubsidie en beschut werk, die reeds in de oude verordening waren opgenomen en beiden ook specifiek gericht zijn op mensen met een arbeidsbeperking, zijn omwille van de structuur van de verordening nu ook in hoofdstuk III ondergebracht.

Het opstellen van een nieuwe verordening in het kader van de wetswijziging Breed Offensief bood ook de mogelijkheid om de inhoud van de verordening op overige aspecten (meer) te laten aansluiten met de huidige uitvoeringspraktijk. In de afgelopen jaren is niet zozeer de methodische aanpak van re-integratie binnen Avres veranderd - zowel onder de werking van de oude als de nieuwe verordening staat de ontwikkeling van personen met het oog op het verkrijgen van werk centraal -; maar in de uitvoeringspraktijk worden bepaalde "oude" re-integratievoorzieningen inmiddels wel vaak in onderlinge samenhang met elkaar ingezet. Een herformulering vanuit die samenhang als (nieuwe) voorziening met een andere naam die beter de inhoud dekt, is om die reden inmiddels dan ook op zijn plaats. Een voorbeeld hiervan zijn de voormalige voorzieningen "training naar werk" en "arbeidstoeleidingsaanpak/aanpak ontwikkeling werkt", die naar hun aard nu een plek hebben gekregen in de vorm van een "werkfit traject".

Bovendien maakt Avres bij de inzet van re-integratievoorzieningen zoveel als mogelijk gebruik van haar eigen infrastructuur. Hierdoor kan bij bepaalde voorzieningen veel concreter de aard en naam van een dergelijke voorziening worden geformuleerd (bijvoorbeeld het "traject startafdeling").

En tot slot werd een aantal voorzieningen uit de oude verordening in de praktijk niet of nauwelijks gebruikt, omdat deze van Rijksweg in hun oude vorm inmiddels waren gewijzigd (de uitvoering van de no Riskpolis blijft voor een deel overgedragen aan het UWV, maar de gemeenten kunnen de werkgever nu gewoon zelf doorbetalen bij ziekte voor dat deel van de loonsom waarvoor zij LKS uitbetalen) of worden deze voorzieningen ook afgedekt door een andere voorziening (een beroep op verwervingskosten, kan ook worden toegekend op grond de voorziening individueel vrij besteedbaar budget).

Dit alles bood ook de mogelijkheid om aanpassingen door te voeren in de opzet van de structuur van de verordening, met name in hoofdstuk II "voorzieningen". Hiermee wordt meer recht gedaan aan de route op weg naar werk die een persoon kan afleggen en die begint met het "traject startafdeling" - waar diagnose centraal staat - en kan eindigen bij de "ontwikkelbaan", waarbij de persoon een betaald dienstverband bij Avres aangeboden kan krijgen.

Doel en belang van het voorstel:

De regelgeving van Avres in overeenstemming brengen met de gewijzigde wetgeving.

Financiële consequenties:

Ten behoeve van de uitvoering van het Breed Offensief stelt de regering geen extra middelen beschikbaar voor de voorzieningen “ondersteuning op maat (jobcoaching, vervoersvoorzieningen)”. Vanaf de invoering van de Participatiewet hebben de gemeenten voor dergelijke voorzieningen al middelen ontvangen, deze zijn inmiddels ontschot en ondergebracht in de middelen die via het gemeentefonds beschikbaar worden gesteld voor het sociaal domein.

Voor de vereenvoudiging en de implementatie van het aanvraagproces loonkostensubsidie was in het voorbereidingsproces in 2020 en 2021 jaarlijks € 53 M beschikbaar. Dit budget heeft grotendeels op landelijk niveau (bijvoorbeeld ontwikkeling ICT infrastructuur) haar bestemming gekregen.

In verband met de versoepeling van de vrijlatingsbepalingen specifiek voor de doelgroep arbeidsbeperkten vindt jaarlijks compensatie plaats via het macrobudget Buig. Voor 2022 wordt daartoe landelijk een bedrag van € 12 M toegevoegd.

Het oorspronkelijke voorstel waarbij de No Riskpolis geheel door het UWV zou worden uitgevoerd, bracht met zich mee dat er een uitname uit het Macrobudget BUIG zou plaatsvinden van circa € 25 M. Nu dit voorstel bij de instemming van het wetsvoorstel is teruggedraaid, en de gemeenten de werkgever ook gewoon zelf door kunnen betalen bij ziekte voor dat deel van de loonsom waarvoor zij LKS uitbetalen, is ook deze uitname teruggedraaid.

Communicatie:

Na vaststelling van de verordening door het AB na het doorlopen van het zienswijze- en het adviestraject, moet de verordening worden gepubliceerd.

In verband met de toegankelijkheid zal er nog een samenvatting van de verordening worden opgesteld, waarin een overzicht van de voorzieningen is opgenomen.

Advies/conclusies:

De concept re-integratieverordening ter consultatie voorleggen aan de cliëntenraad met het oog op agendering in eerste lezing voor het AB van september en vervolgens ter zienswijze doorgeleiden naar de gemeenteraden en formeel advies vragen aan de cliëntenraad.

Bijlage:

1. Concept re-integratieverordening Participatiewet Avres 2023
2. Jobcoachingsprotocol

Routing/Afstemming*:(Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Besproken met /in:	Ja/nee	Datum:	Resultaat:
MT	Ja	30-05-2023	
DB	Ja	22-06-2023	
AB	Ja	05-10-2023	
Ondernemingsraad	N.v.t.		
Kernteam	Ja	11-09-2023	
Cliëntenraad	Ja.		
Zienswijzeprocedure	Ja		
Publicatie	Ja		

MT voorstel* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat):

Geagendeerd: 30-05-2023

MT Besluit:

Conform voorstel;

Anders:-----

Datum MT: 30-05-2023

DB Besluit* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 22-06-2023

DB Besluit:

Conform voorstel;

Anders:-----

Datum DB: 22-06-2023

Handtekening voorzitter en secretaris:

AB Besluit* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 05-10-2023

DB Besluit:

Conform voorstel;

Anders:-----

Datum AB: 05-10-2023

Handtekening voorzitter en secretaris:

Bestuursbesluit:



Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avres in openbare vergadering bijeen op 5 oktober 2023;

Gelet op artikel 11, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Avres;

BESLUIT:

1. In te stemmen met de concept re-integratieverordening en deze vervolgens ter zienswijze doorgeleiden naar de gemeenteraden en hierover formeel advies vragen aan de cliëntenraad.

Aldus besloten te Meerkerk in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avres op 05-10-2023

P. Vat,

P. van Uitert,

Voorzitter,

Secretaris,