

AB voorstel

Steller:	Bert Hoeven
Afdeling/team:	Staf
Datum:	23-09-2025
Onderwerp:	Directiestatuut/Mandaatbesluit & mandaatregister
Volgnummer*:	0611202506
Geagendeerd voor*:	Besluitvorming
Datum agenda + nr.*:	Vergadering AB d.d. 06-11-2025; agendanummer:06
Bijlagen:	Directiestatuut / mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit aan de directeur Avres 2025

Te nemen besluit:

Vaststellen van het nieuwe Directiestatuut / mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit aan de directeur Avres 2025

Inleiding:

Bijgaand treft u via een intrekings- en vaststellingsbesluit de wijziging van het Directiestatuut / mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit aan de directeur Avres aan.

Het kunnen beschikken over een goed gedefinieerd mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluiten is cruciaal voor een organisatie, omdat het duidelijkheid schept over verantwoordelijkheden en bevoegdheden, juridische bescherming biedt en de efficiëntie van besluitvorming vergroot. Deze besluiten voorkomen onbevoegd handelen en beschermen zowel de organisatie als medewerkers, waardoor naleving van wet- en regelgeving wordt gegarandeerd. Daarnaast verbeteren ze de verantwoordelijkheid en controle, verminderen ze het risico op fraude en misbruik, en zorgen ze voor een transparante en veilige bedrijfsvoering.

Met deze wijziging wordt beoogd het besluitvormingsproces rond de inzet van middelen en budgetten effectiever en efficiënter te maken, een nog ontbrekend onderdeel met betrekking tot rechtspositionele aangelegenheden te regelen en het aantal medewerkers dat via ondermandaat bevoegdheden (in de praktijk) kan uitoefenen uit te breiden.

In de loop der jaren - sinds 2016 - is het directiestatuut al een aantal keren gewijzigd/aangepast, omdat verandering van regelgeving dit noodzakelijk maakte (er kwam nieuwe wetgeving bij of bestaande wetgeving werd ingetrokken): er organisatorisch aanpassingen binnen Avres hadden plaatsgevonden: en/of waren er functies aan wie bevoegdheden waren toegekend, gewijzigd/toegevoegd.

Uitgangspunt bij de wijzigingen/aanpassingen in het verleden was altijd om de basisstructuur van het Directiestatuut zoveel mogelijk ongewijzigd te laten. De structuur en de inhoud als zodanig zijn in het verleden namelijk meerdere malen in concrete gevallen getoetst door de hoogste rechter (centrale raad van beroep) en daarmee impliciet geaccordeerd, en bovendien werken ook veel andere publiekrechtelijke organisaties met een soortgelijke (basis)structuur van een mandaatbesluit, met een nadere uitwerking in een mandaatregister.

Met de huidige voorgestelde wijziging/aanpassing van het Directiestatuut is om die reden dan ook aangesloten bij de bestaande basisstructuur, hoewel het - omwille van de overzichtelijkheid - formeel wel het intrek-

ken van het oude en het vaststellen van een nieuw statuut betreft. In het document zijn de voorgestelde wijzigingen geel gearceerd.

Meer concreet hebben de voorgestelde wijzigingen betrekking op de volgende aspecten:

- Verhoging van het bedrag waarvoor de directeur bevoegdheid heeft tot het verrichten van privaatrechtelijke of gemengd publiek/private rechtshandelingen;
- Invoegen van het aspect vaststellen functiebeschrijving / functiewaardering voor het personeel van Avres;
- Gevolg geven aan de wens van de uitvoeringspraktijk om ook concreet ondermandaat - en daarmee bevoegdheden - aan meerdere personen te verlenen met name op het terrein van personele aangelegenheden.

Verhoging van het bedrag waarvoor de directeur bevoegdheid heeft tot het verrichten van privaatrechtelijke of gemengd publiek/private rechtshandelingen

In het oude directiestatuut/mandaatbesluit was de grens waartoe de directeur bevoegd was om autonoom privaatrechtelijke of gemengd publiek/privaatrechtelijke (= (afhandeling van) aanbestedingen) rechtshandelingen te verrichten gesteld op het drempelbedrag voor Europese aanbestedingen voor diensten + € 1 (drempelbedrag 2025 = (221.000,--)). Deze grens bestaat sinds 2016 en is sedertdien niet meer gewijzigd. Ondertussen is door prijsstijgingen en inflatie de prijstelling van producten en diensten gestegen.

In dit wijzigingsvoorstel (zie mandaatregister I, nr. 20) wordt voorgesteld het mandaat/ de machtiging te verhogen tot €750.000,--. Een dergelijke verhoging zal bijdragen aan een meer efficiënte en slagvaardige bedrijfsvoering, doordat besluiten over reguliere en operationele uitgaven sneller en zonder onnodige bestuurlijke tussenkomst, met het ondertekenen van veel documenten zoals bij aanbestedingen, kunnen worden genomen. Daarbij sluit een verhoging van het mandaat aan bij de praktijk van vergelijkbare uitvoeringsorganisaties met een soortgelijke omvang en begroting, die al eerder hebben ingespeeld op prijsstijgingen uit het verleden, en wordt voorkomen dat onnodige vertragingen of extra kosten ontstaan als gevolg van prijsontwikkelingen of gemiste kansen. Uiteraard blijft de organisatie daarbij steeds handelen binnen de vastgestelde begrotingskaders.

Overigens wordt met de wijziging in dit voorstel het toezicht door het bestuur niet geheel losgelaten: bij besluiten met een financiële omvang tussen het Europese drempelbedrag voor diensten en €750.000,-- wordt het bestuur steeds achteraf geïnformeerd. Op die manier blijft de controlerende rol van het bestuur gewaarborgd, terwijl de organisatie tegelijkertijd slagvaardiger kan opereren.

Invoegen van het aspect vaststellen functiebeschrijving / functiewaardering voor het personeel van Avres

In het huidige mandaatregister ontbrak een mandaatbepaling met betrekking tot het vaststellen van functiebeschrijvingen en functiewaarderingen. Door de invoering van een nieuw onderdeel (zie mandaatregister II, nr. 5) is dit aspect voortaan ook geborgd. Uitzondering hierop is het vaststellen van de functiebeschrijving en - waardering van de directeur. Dit blijft een bevoegdheid die alleen is voorbehouden aan het dagelijks bestuur.

Gevolg geven aan de wens van de uitvoeringspraktijk om ook concreet ondermandaat - en daarmee bevoegdheden - aan meerdere personen te verlenen met name op het terrein van personele aangelegenheden.

Leidinggevend en begeleiders op de werkvloer nemen vaak taken waar van (team)managers voor wat betreft (hele praktische) personele aangelegenheden. Dit was als ondermandaat nog niet altijd geborgd in het mandaatregister. Daar waar dit gewenst was is dit nu opgenomen in het mandaatregister.

Ook met betrekking tot een beperkt aantal andere aspecten is het ondermandaat in het mandaatregister aangepast aan de uitvoeringspraktijk.

Conclusie en/of advies:

Het bestuur wordt verzocht in te stemmen met deze wijzigingen en daartoe per 6 november 2025 het directiestatuut 2024 in te trekken en het nieuwe directiestatuut 2025 vast te stellen, met terugwerkende kracht tot 1-1-2025.

Routing/Afstemming*:(Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Besproken met /in:	Ja/nee	Datum:	Resultaat:
MT	Ja	7 oktober	
DB	Ja	16 oktober	
AB	Ja	6 november	
Ondernemingsraad	N.v.t		
Kernteam	Ja	27 oktober	
Cliëntenraad	N.v.t.		
Zienswijzeprocedure	N.v.t.		
Publicatie	Ja		

MT voorstel* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat):

Geagendeerd: 07-10-2025

MT Besluit:

- ☐ Conform voorstel;
- ☐ Anders:-----

Datum MT: 07-10-2024

DB Besluit* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 16-10-2025

DB Besluit:

- ☐ Conform voorstel;
- ☐ Anders:-----

Datum DB: 16-10-2025

Handtekening voorzitter en secretaris:

AB Besluit* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 06-11-2025

DB Besluit:

☐

Conform voorstel;

☐

Anders:-----

Datum AB: 06-11-2025

Handtekening voorzitter en secretaris:

BIJLAGEN: Directiestatuut (incl. mandaatregister)

Bestuursbesluit:



Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avres in openbare vergadering bijeen op 6 november 2025

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 16 oktober 2025

BESLUIT:

1. Het Directiestatuut / mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit aan de directeur Avres 2024 met ingang van 6 november 2025 in te trekken, waarbij de intrekking terug werkt tot 1 januari 2025
2. Het Directiestatuut / mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit aan de directeur Avres 2025 vast te stellen, met datum inwerkingtreding ingaande 6 november 2025, waarbij de inwerkingtreding terug werkt tot 1 januari 2025

Aldus besloten te Meerkerk tijdens de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avres op 6 november 2025

M. Molengraaf-Vullers,

P. van Uitert,

Voorzitter,

Secretaris,