



Aan het algemeen bestuur van Avres

uw brief van:

uw kenmerk:

25 juni 2026

ons kenmerk:

behandeld door: B. Hoeven

bijlagen: Divers

telefoon:

onderwerp: Aanbiedingsbrief jaarrekening en jaarverslag 2025

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Inleiding:

Bijgaand treft u de jaarrekening 2025 en het jaarverslag 2025 van de gemeenschappelijke regeling Avres aan. De accountant heeft zijn werkzaamheden afgerond en de controleverklaring is als bijlage in de jaarrekening opgenomen. De vaststelling van de jaarrekening 2025 is voorzien in de AB vergadering van 9 juli as.

Op grond van bepalingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling Avres, is voorafgaand aan de vaststelling door het algemeen bestuur eerst nog een zienswijzeprocedure bij de raden van de deelnemende gemeenten aan de GR Avres doorlopen. Daarnaast is advies gevraagd aan de cliëntenraad. De ontvangen zienswijzen, het ontvangen advies en de reacties zijn als bijlagen bij het agendapunt gevoegd.

Tevens zijn toegevoegd de jaarrekeningen van Avres Diensten BV, Avres SW BV en de Stichting Avres Nieuw Beschut. Deze jaarrekeningen zijn geconsolideerd opgenomen in de jaarrekeningen van de Gemeenschappelijke regeling. De jaarrekeningen van beide BV's behoeven als afzonderlijke rechtspersoonlijkheid een instemmend besluit van uw bestuur als aandeelhouder. De jaarrekening van de stichting behoeft een instemmend besluit van de directeur als bestuurder.

In deze aanbiedingsbrief wordt kort ingegaan op de volgende drie aspecten: Het jaarverslag, de jaarrekening 2025 en de resultaatbestemming 2025.

Het jaarverslag 2025:

In het jaarverslag 2025 treft u een overzicht aan van de werkzaamheden, activiteiten en resultaten die Avres het afgelopen jaar heeft verricht en bereikt. Wij verwijzen u daarvoor naar het eerste deel van het document jaarverslag/jaarrekening 2025. De factsheets met cijfers (inclusief terugblik naar 2024 en 2023) voor iedere afzonderlijke gemeente zijn toegevoegd als bijlage bij het verslag / de rekening.

In 2025 heeft Avres haar verbindende rol verder versterkt in het bevorderen van bestaanszekerheid, participatie en ontwikkeling in de regio. Het aantal inwoners dat een beroep doet op inkomensondersteuning nam toe, mede door de instroom van statushouders. Voor deze laatste groep vormt inkomen het vertrekpunt naar een toekomst met perspectief, waarin gerichte begeleiding, duidelijke informatie en maatwerkondersteuning bijdragen aan groei, zelfstandigheid en volwaardige deelname aan de samenleving.



Voor inwoners met een laag inkomen lag de nadruk op het voorkomen van problemen en het beter toegankelijk maken van regelingen. Dankzij intensieve samenwerking met regionale partners zijn miniregelingen en bijzondere bijstand beter vindbaar en eenvoudiger te benutten. De samenwerking met Stichting Leergeld speelt hierin een belangrijke rol, doordat zij bijdraagt aan gelijke kansen voor kinderen en hun deelname aan onderwijs, sport en cultuur mogelijk maakt.

Binnen het domein opvang en ondersteuning is de uitvoering van regelingen voor Oekraïense ontheemden zorgvuldig voortgezet, inclusief nieuwe taken, zoals de inning van eigen bijdragen.

Op het gebied van schuldpreventie zijn eveneens belangrijke stappen gezet. Met de proactieve aanpak "Vroeg Erbij" en diverse preventieve initiatieven, onder andere gericht op jongeren, worden inwoners in een vroeg stadium bereikt en financiële problemen voorkomen. Daarnaast is ondersteuning geboden aan gedupeerden van de toeslagenaffaire.

De toeleiding naar werk en participatie vraagt om maatwerk en samenhang. Avres heeft in 2025 opnieuw geïnvesteerd in een aanpak waarin inkomenszekerheid wordt gecombineerd met ontwikkeling en begeleiding. Meer dan 200 inwoners zijn gestart in arbeidstoeleidingstrajecten met verschillende ontwikkelroutes. Voor inwoners voor wie betaald werk nog niet mogelijk is, zijn participatieplekken ingericht die helpen bij het opbouwen van structuur, vaardigheden en betrokkenheid bij de samenleving. Daarbij is nadrukkelijk aandacht voor lokale aanhechting: het versterken van de verbinding met de eigen leefomgeving, sociale netwerken en lokale initiatieven, zodat inwoners duurzaam kunnen deelnemen en zich blijvend verbonden voelen met hun gemeenschap.

Daarnaast is gewerkt aan het versterken van de regionale arbeidsmarkt, onder meer via het Werkcentrum waar vraag en aanbod samenkomen. Ook is samen met partners gewerkt aan een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt, met het oog op duurzame arbeidsparticipatie van jongeren.

Binnen Ontwikkeling Werkt! is een duidelijke verschuiving zichtbaar naar doelgroepen met een grotere ondersteuningsbehoefte. Het aantal beschutte werkplekken is verder uitgebreid, waardoor inwoners zonder wachttijd kunnen instromen. Tegelijkertijd blijft de begeleiding naar regulier werk van inwoners met een arbeidsbeperking, onder andere via loonkostensubsidie en jobcoaching, een belangrijk speerpunt.

De jaarrekening 2025:

De jaarrekening 2025 laat een positief financieel resultaat zien van € 606K. Dit resultaat is grotendeels te danken aan incidenteel hogere Rijksmiddelen voor BUIG en LKS.

Resultaatbestemming 2025:

In de conceptjaarrekening 2025 en het conceptjaarverslag, die ter zienswijze aan de gemeenteraden en ter advies aan de cliëntenraad zijn aangeboden, is voorgesteld om het positieve financiële resultaat van € 606.000 niet uit te keren aan de deelnemende gemeenten, maar binnen Avres te bestemmen voor twee actuele opgaven: de versnelde aanpak van participatie en uitstroom naar werk van statushouders en de versterking van cyberweerbaarheid en informatiebeveiliging.

Inmiddels zijn de zienswijzen van de gemeenten ontvangen. Daaruit blijkt dat de inhoudelijke opgaven die aan het voorstel ten grondslag liggen breed worden herkend. De gemeente Gorinchem spreekt in haar

zienswijze waardering uit voor de inhoudelijke lijn van Avres, in het bijzonder voor de inzet op versnelde participatie en begeleiding van statushouders. De gemeenten Molenlanden en Vijfheerenlanden geven aan te kunnen instemmen met de voorgestelde resultaatbestemming, mits deze wordt onderbouwd met concrete plannen.

De raad van de gemeente Gorinchem kan zich niet vinden in de voorgestelde bestemming van het positieve resultaat binnen Avres. Daarbij wijst de raad erop dat het weerstandsvermogen van Avres ruim voldoende is, dat de betreffende risico's al zijn opgenomen in de risicoanalyse en dat het in financiële zin niet logisch wordt geacht om incidentele middelen via een bestemmingsreserve in te zetten voor taken met een meer doorlopend en structureel karakter, zoals de begeleiding van statushouders.

Het dagelijks bestuur heeft deze zienswijze zorgvuldig gewogen. Daarbij erkent het dagelijks bestuur het belang van een terughoudende en zorgvuldige omgang met incidentele middelen. Ook onderschrijft het dagelijks bestuur dat structurele taken in beginsel structureel moeten worden bekostigd. Deze uitgangspunten nemen echter niet weg dat zich situaties kunnen voordoen waarin een gerichte, tijdelijke intensivering juist noodzakelijk is om structurele financiële en maatschappelijke effecten te voorkomen.

Dat is naar het oordeel van het dagelijks bestuur hier aan de orde. Het weerstandsvermogen biedt ruimte om financiële gevolgen van risico's op te vangen, maar is niet bedoeld als instrument om de onderliggende oorzaken van die risico's actief te beïnvloeden. Het opnemen van risico's in de risicoanalyse maakt deze zichtbaar, maar vermindert op zichzelf niet de kans dat deze risico's zich voordoen en beperkt evenmin de mogelijke impact daarvan. Juist wanneer risico's concreet, actueel en beïnvloedbaar zijn, ligt het bestuurlijk voor de hand om niet uitsluitend te reserveren voor mogelijke gevolgen, maar om tijdig te investeren in het beperken daarvan.

Voor de aanpak van statushouders geldt dat de eerste periode na vestiging van groot belang is voor taalontwikkeling, participatie, oriëntatie op werk en het voorkomen van langdurige afhankelijkheid van bijstand. Een intensieve inzet aan de voorkant heeft daarmee niet het karakter van een structurele exploitatie-uitgave, maar van een tijdelijke versnelling gericht op het voorkomen van structurele lasten. Uitstel of onvoldoende inzet vergroot het risico dat een grotere groep inwoners langdurig aangewezen blijft op ondersteuning, met nadelige gevolgen voor inwoners, gemeenten en Avres.

In de zienswijzen van Molenlanden en Vijfheerenlanden hebben beide gemeenten aangegeven de voorgestelde resultaatbestemming te kunnen steunen, mits deze is voorzien van een concrete onderbouwing. Aan deze voorwaarde wordt inmiddels invulling gegeven. Het plan voor de versnelde aanpak van statushouders richting participatie, re-integratie en uitstroom naar werk is opgesteld en wordt bij de jaarrekening aan het algemeen bestuur voorgelegd. Daarmee wordt inzichtelijk gemaakt welke inzet nodig is, welk doel daarmee wordt nagestreefd en welke middelen daarvoor benodigd zijn.

Uit dit plan blijkt dat een gerichte en intensieve inzet noodzakelijk is en dat hiervoor een budget nodig is dat het positieve resultaat van € 606.000 nagenoeg volledig omvat. Daarmee wordt de eerder voorgestelde resultaatbestemming inhoudelijk geconcretiseerd en bestuurlijk beter afgebakend. Het dagelijks bestuur ziet hierin aanleiding om het oorspronkelijke voorstel aan te passen.

Dit betekent dat het positieve resultaat niet langer wordt verdeeld over beide oorspronkelijk genoemde opgaven, maar volledig wordt bestemd voor de versnelde aanpak van statushouders richting participatie,



re-integratie en uitstroom naar werk. Daarmee wordt aangesloten bij de door Molenlanden en Vijfheerenlanden gevraagde concrete planvorming en wordt tegelijk recht gedaan aan de urgentie van deze opgave.

De opgave op het gebied van cyberwetgeving en informatiebeveiliging blijft onverminderd actueel en noodzakelijk. Ook hiervoor is een plan beschikbaar. Omdat de aanpak van statushouders vrijwel volledig beslag legt op het beschikbare resultaat, resteert binnen deze resultaatbestemming echter geen ruimte om ook deze opgave te financieren. De benodigde middelen voor informatiebeveiliging en cyberweerbaarheid zullen daarom via de reguliere P&C-cyclus worden betrokken bij de integrale bestuurlijke en financiële afweging.

Alles afwegend is het dagelijks bestuur van oordeel dat het bestemmen van het positieve resultaat voor de versnelde aanpak van statushouders een passende, doelmatige en bestuurlijk verdedigbare inzet van incidentele middelen is. De inzet is tijdelijk van aard, concreet onderbouwd en gericht op het voorkomen van structurele financiële en maatschappelijke effecten. Het dagelijks bestuur stelt daarom voor om de oorspronkelijke resultaatbestemming gedeeltelijk te wijzigen, in die zin dat het volledige positieve resultaat van € 606.000 wordt bestemd voor de versnelde aanpak van statushouders richting participatie, re-integratie en uitstroom naar werk.

Tot slot:

Gelet op het bovenstaande stelt het dagelijks bestuur voor om in te stemmen met het voorliggende verslag, de rekeningen en het voorstel tot resultaatbestemming ten behoeve van de aanpak van statushouders richting participatie en uitstroom..

Na het vaststellen van de jaarrekening door uw bestuur zal de jaarrekening naar de provincie Zuid Holland worden gestuurd en de SiSa bescheiden naar het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Tevens zullen de rekeningen van beide BV's worden gedeponereerd bij de Kamer van Koophandel.

Het dagelijks bestuur van Avres hoopt u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Avres,

.....

P. Van Uitert,

Voorzitter,

Secretaris,