

DB voorstel

Steller:	Hanneke Luijten
Afdeling/team:	Strategie en beleid
Datum:	18 maart 2024
Onderwerp:	Gemeentepolis VGZ (collectieve zorgverzekering)
Volgnummer*:	2205202404
Geagendeerd voor*:	Besluitvorming
Datum agenda + nr.*:	22 mei 2024, nr. 4
Bijlagen:	1

Te nemen besluit:

- Accorderen van de gevolgde inkoopstrategie en het daaruit voortkomende advies.
- Besluiten om een overeenkomst aan te gaan met VGZ in het kader van een collectieve ziektekostenverzekering voor inwoners met een laag inkomen.
- Het AB voorstellen om vervolgens via het vaststellen van een verordening het uitsluitend recht te verlenen aan VGZ.

Toelichting:

De gemeentepolis (collectieve zorgverzekering voor minima)

De Gemeentepolis is een gemeentelijke collectieve zorgverzekering, die zich richt op inwoners met een laag inkomen en zorg nodig hebben. Het is een basisverzekering met een uitgebreide aanvullende verzekering en het eigen risico is meeverzekerd.

Gemeenten kunnen er via een dergelijke polis voor zorgen dat mensen met een laag inkomen (die hoge verwachte zorgkosten hebben), toegang hebben tot een betaalbare aanvullende zorgverzekering. De Gemeentepolis leidt tot een duidelijk positief resultaat voor de deelnemers: de premie- en eigenrisico kosten zijn lager en bovendien is dit de enige verzekering waarbij het eigen risico meeverzekerd kan worden.

Op dit moment maken 2063 huishoudens in de regio via Avres gebruik van de gemeentepolis. Meer dan 90% van de gemeenten biedt momenteel een gemeentepolis aan.

Avres heeft BS&F - makelaar in zorgverzekeringsland - gevraagd om via een marktverkenning de interesse te peilen onder de verzekeraars, om te zien wie van hen zich willen inschrijven voor de inkoop van de uitvoering van de gemeentepolis in de regio AV.

Juridische aspecten:

Een gemeentepolis is begunstigingsovereenkomst tussen de gemeente en een zorgverzekeraar. In opdracht van de gemeente Vijfheerenlanden, gemeente Gorinchem en gemeente Molenlanden krijgt Avres de opdracht de gemeentepolis als instrument in te zetten.

Avres heeft in navolging van de inkoop in 2020, een overeenkomst met VGZ afgesloten voor het afnemen van de gemeentepolis tot 31-12-2024. Vanwege de maximale termijn van de contractperiode moet er met het oog op 2025 opnieuw worden ingekocht. Aan de hand van een marktconsultatie wordt nader bepaald welke inkoopprocedure er gevolgd moet worden.

Achtergrond informatie vanuit de zorgmakelaar BS&F:

De Gemeentepolis kwalificeert zich als een concessieovereenkomst voor diensten zonder grensoverschrijdend belang. Concessies met een waarde boven € 5.538.000,- moeten in beginsel worden aanbesteed.

Vanwege de overschrijding van de aanbestedingsdrempel in verband met haar rechtspositie is Avres verplicht is om de regels van de aanbestedingswet te volgen. Dit betekent dat Avres, bij het vervullen van de opdracht of het inkopen van diensten, moet voldoen aan de procedures en voorschriften die zijn vastgesteld in de Aanbestedingswet.

Als blijkt dat maar één partij interesse toont zou een hele concessie optuigen, lees aanbesteding op-tuigen, disproportioneel zijn. Het inkoop advies luidt, dat het AB akkoord gaat met verlenen van uitsluitend recht aan de enige inschrijver.

Inkoopstrategie:

De uitkomst van de marktconsultatie dient derhalve als basis/input of het contract wordt toegekend via uitsluitend recht of via een concessie overeenkomst.

Er heeft zich na de uitgevoerde marktconsultatie van BS&F slechts één aanbieder ingeschreven: **VGZ**. (zie bijlage).

Het inkoop advies luidt derhalve dan ook of het AB akkoord gaat met verlenen van een uitsluitend recht aan deze enige inschrijver. Een hele concessie optuigen voor een markt waarin maar één partij interesse heeft is immers disproportioneel, dus vandaar het advies aan het algemeen bestuur om uitsluitend recht aan VGZ te verlenen. Hierbij volgt Avres de aanbestedingswet op een rechtmatige manier. Het benutten van deze pragmatische aanpak lijkt een logische en passende oplossing gezien de uitkomst van de marktconsultatie.

Financiële aspecten:

1. Het aangaan van een contract heeft geen effect op de kosten, vanwege het lopende contract met VGZ, dat kan worden voortgezet, weliswaar onder een ander ordernummer.
2. De kosten van de gemeentelijke bijdragen worden via de bijdrage minimabeleid/bijzondere bijstand gefactureerd aan betrokken gemeenten.
3. De hoogte van de gemeentelijke bijdrage¹ is vastgesteld in de beleidsregels minimabeleid Avres 2016.

Overige risico's van het niet afsluiten van een gemeentepolis:

1. Onverzekerde burgers met beperkte toegang tot medische zorg.
2. Vergroting van sociale ongelijkheid tussen mensen met verschillende inkomens.
3. Toenemende druk op schulddienstverlening door onbetaalde medische rekeningen.

Communicatieve aspecten:

Er hoeven geen communicatiemiddelen te worden ingezet. Er verandert niets voor deelnemers/potentiële deelnemers.

Voorstel/beslispunten:

1. Accorderen van de gevolgde inkoopstrategie en het daaruit voortkomende advies.
2. Besluiten om een overeenkomst aan te gaan met VGZ in het kader van een collectieve ziektekostenverzekering voor inwoners met een laag inkomen.

¹ Hoogte bijdrage in de premie per deelnemer per maand: €21,57 compleet (= basis + aanvullend); €36,57 compleet + eigen risico); prijspeil 1 januari 2023, Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de index van de meicirculaire gemeenten t-1.

3. Het AB voorstellen om vervolgens via het vaststellen van een verordening het uitsluitend recht te verlenen aan VGZ.

Routing/Afstemming*:(Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Besproken met /in:	Ja/nee	Datum:	Resultaat:
MT	Ja	26-3-2024	
DB	Ja	22-5-2024	
AB	Nee	11-7-2024	
Ondernemingsraad	Nee		
Kernteam	Ja	2-4-2024	
Cliëntenraad	Ja	18-4-2024	
Zienswijzeprocedure	N.v.t.		
Publicatie	Ja		

MT voorstel* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat):

Geagendeerd: 26-03-2024

MT Besluit:

☒ Conform voorstel;

☐ Anders:-----

Datum MT: 26-03-2024

DB Besluit* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 22-05-2024

DB Besluit:

☐ Conform voorstel;

☐ Anders:-----

Datum DB: 22-05-2024

Handtekening voorzitter en secretaris:

BIJLAGEN: 1 (Gevolgte inkoopstrategie)

Bestuursbesluit:



Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avres in vergadering bijeen op 22 mei 2024

Gelezen het voorstel van 18 maart 2024

BESLUIT:

1. De gevolgde inkoopstrategie en het daaruit voortkomende advies te accorderen.
2. Om een overeenkomst aan te gaan met VGZ in het kader van een collectieve ziektekostenverzekering voor inwoners met een laag inkomen.
3. Het AB voor te stellen om via het vaststellen van een verordening het uitsluitend recht te verlenen aan VGZ.

Aldus besloten te Meerkerk in de vergadering van het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avres op 22 mei 2024

P. Vat,

P. van Uitert,

Voorzitter,

Secretaris,