

0.1 Inkoopstrategie Gemeentepolis (zorgverzekering P-wet) 2025 -2027

Gebaseerd op: Inkoopstrategie uitgebreide vorm - vanaf EU drempel

De waarde van de opdracht is: 17.170.455,00 in euro's excl. BTW

Type: Dienst

Betreft het een overheidsopdracht?: Ja

Wat wordt er ingekocht (doelstelling en aard)?

In opdracht van de gemeente Vijfheerenlanden, de gemeente Gorinchem en de gemeente Molenlanden krijgt Avres de opdracht om de gemeentepolis als instrument in te zetten.

Avres heeft in navolging van deze inkoop in 2020 een overeenkomst met VGZ gesloten voor het afnemen van de gemeentepolis tot 31-12-2024. Vanwege de maximale termijn van de contractperiode moet er opnieuw worden ingekocht. Aan de hand van een marktconsultatie wordt nader bepaald welke inkoopprocedure er gevolgd moet worden.

De uitkomst van de marktconsultatie dient als basis input of het contract wordt toegekend via uitsluitend recht of via een concessie overeenkomst.

Achtergrond informatie: De Gemeentepolis kwalificeert als een concessieovereenkomst voor diensten zonder grensoverschrijdend belang. Concessies met een waarde boven € 5.538.000,- moeten in beginsel worden aanbesteed.

Vanwege de overschrijding van de aanbestedingsdrempel in verband met haar rechtspositie is Avres verplicht is om de regels van de aanbestedingswet te volgen. Dit betekent dat Avres, bij het vervullen van de opdracht of het inkopen van diensten, moet voldoen aan de procedures en voorschriften die zijn vastgesteld in de aanbestedingswetgeving.

Als blijkt dat maar één partij interesse toont zou een hele concessie optuigen, lees aanbesteding optuigen, disproportioneel zijn. Het inkoop advies luidt, dat het AB akkoord gaat met verlenen van uitsluitend recht aan de enige inschrijver.

Avres heeft BS&F gevraagd om als makelaar in zorgverzekeringsland de interesse te peilen onder de verzekeraars, om te zien wie van hen zich willen inschrijven voor de inkoop van de gemeentepolis.

Voer een product-/marktanalyse uit.

Eind februari 2024 heeft Avres BS&F de opdracht gegeven om een marktconsultatie uit te voeren onder alle 9 zorgverzekeraars in Nederland, met als doel te achterhalen welke zorgverzekeraar interesse heeft om de gemeentepolis aan te bieden:

De marktverkenning is uitgevoerd door:

BS&F BV | KvK 08067880 | M: 06-38947069 | T: 038-4552920 | www.bsenf.nl

Resultaten Marktconsultatie:

VGZ heeft aangegeven de samenwerking met Avres voort te willen zetten. De overige 8 verzekeraars hebben aangegeven dat ze geen interesse hebben om een contract met Avres aan te gaan voor de gemeentepolis.

VGZ: "Graag zetten wij de samenwerking voort in 2025." En zij zijn ook de enige die zich hebben ingeschreven voor de inkoop van de gemeentepolis.

Zie verder de uitwerking en reacties van de overige 9 verzekeraars die in Nederland de gemeentepolis aanbieden:

CZ wil haar maatschappelijke rol voor deze contracten op zich nemen in gebieden waar een hoog marktaandeel is en waar we nadrukkelijk waarde kunnen toevoegen voor onze verzekerden. In uw gemeente is ons marktaandeel onvoldoende om deze invulling te kunnen geven en hebben we ervaren dat een langzame toename van het aantal verzekerden resulteert in een disbalans van onze investering en (maatschappelijk) resultaat. Deze overwegingen hebben geleid tot het besluit om niet deel te nemen.

ZZ: In overleg met Casper en Dik hebben wij besloten geen interesse te hebben in een collectief contract met de Avres-gemeenten.

DSW: Hierin hebben wij geen interesse.

Menzis: hanteert een beleid waarbij de focus ligt op investeringen in regio's waar ons marktaandeel significant is, zodat ze samen met gemeenten, zorginstellingen en werkgevers impact kunnen maken. De Avres gemeenten behoren niet tot de kernregio's van Menzis, wat hen heeft doen besluiten om niet deel te nemen aan de marktconsultatie.

Zilveren Kruis: "Dank voor je e-mail van vandaag over de marktverkenning vanuit de gemeenten Vijfheerenlanden, Molenlanden en Gorinchem en de toetsing door BS&F of er vanuit Zilveren Kruis interesse is voor een eventueel collectief zorgaanbod voor minima.

Gezien dit niet tot ons kernwerkgebied behoort (Zorgkantoor VGZ), achten wij het niet opportuun om in gesprek te gaan met deze gemeenten om daar een minima(gemeente)polis aan te bieden vanaf 2025".

De Friesland: Met De Friesland is afgesproken dat zij alleen reageren op marktverkenningen in de provincie Friesland. Daarom doen ze niet mee met Avres.

Salland: Salland heeft aangegeven geen interesse te hebben.

Aevitae: Aevitae heeft geen belangstelling om Avres de gemeentepolis aan te bieden.

Zijn er afwegingen gemaakt om Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) mee te nemen in de inkoop("Ideël")?:

Wat is de gekozen inkoopprocedure?: Anders

Geef een toelichting op de gekozen inkoopprocedure.

Na de marktconsultatie heeft slechts één inschrijver zich gemeld: **VGZ**.

Het afsluiten van een concessieovereenkomst wordt als disproportioneel beschouwd in deze situatie en wordt daarom afgeraden. Het advies van Inkoop is om uitsluitend recht te verlenen. Door dit advies op te volgen, handelen we rechtmatig volgens de Aanbestedingswet om op deze manier de gemeentepolis in te kopen.

Het inkoop advies luidt dan of het AB akkoord gaat met verlenen van uitsluitend recht aan deze enige inschrijver.

Financiële aspecten:

1. Het aangaan van een contract heeft geen effect op de kosten, vanwege het lopende contract met VGZ, wat kan worden voortgezet onder een ander ordernummer weliswaar.
2. De kosten van de gemeentelijke bijdragen worden via minimabeleid/ bijzondere bijstand gefactureerd aan betrokken gemeenten.

3. De hoogte van de gemeentelijke bijdrage is vastgesteld in de beleidsregels minimabeleid Avres 2016.

Overige risico's van het niet afsluiten van een gemeentepolis:

1. Onverzekerde burgers met beperkte toegang tot medische zorg.
2. Toenemende medische kosten voor zowel individuen als de gemeenschap.
3. Vergroting van sociale ongelijkheid tussen mensen met verschillende inkomens.
4. Extra belasting van openbare gezondheidsvoorzieningen en spoedeisende hulpdiensten.
5. Toenemende druk op Avres schulddienstverlening door onbetaalde medische rekeningen.
6. Riskeren van een boete omdat de overheid verplicht stelt dat je een zorgverzekering hebt.

Voorstel/beslispunten:

- Accorderen van de gevolgde inkoopstrategie:
- Besluit overeenkomst aan te gaan met VGZ, door AB te verlenen via uitsluitend recht.

Welke ondernemers worden uitgenodigd?

Zie de genoemde partijen onder de paragraaf Markconsultatie.

Komen één of meerdere ondernemers uit de gemeenten behorende tot Avres?:Nee

Worden de Algemene voorwaarden toegepast?: Nee

Geef een toelichting waarom de algemene voorwaarden niet worden toegepast.

Verzekeringen hebben hun eigen algemene voorwaarden, die zich boven de voorwaarden van Avres laten gelden en VNG.

Inkoopstrategie moet getekend worden door het Dagelijks Bestuur.

Stuur de strategie ter controle langs IBMN (avres@ibmn.eu):IBMN

Ondertekening voor akkoord:

..... (Datum en handtekening)