

AB voorstel

Steller:	Bert Hoeven
Afdeling/team:	Strategie en Beleid
Datum:	30 mei 2022
Onderwerp:	Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen
Volgnummer*:	AB 07007202207
Geagendeerd voor*:	Ter kennisname
Datum agenda + nr*:	Vergadering AB d.d. 07-07-2022; agendanummer: 7
Bijlagen:	3

Te nemen besluit:

1. Kennisnemen van de Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de notitie van de gevolgen van deze wijziging voor de GR. Avres.

Aanleiding:

Op 1 juli as. treedt de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling in werking. Sinds 1 januari 2016 is dit wederom een grote wijziging van deze wet. De belangrijkste doelstelling die de wetgever met deze wijziging voor ogen heeft, is het vergroten van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en het verkleinen van de ervaren afstand tussen enerzijds de gemeenten die taken en bevoegdheden hebben overgedragen en anderzijds de gemeenschappelijke regelingen die deze taken en bevoegdheden voor de gemeenten uitvoeren.

Doel en belang van het voorstel:

Met dit voorstel wordt beoogd om de regelgeving van Avres in overeenstemming te brengen met de landelijke wet- en regelgeving

Toelichting en doelstelling (Doelstelling Specifiek, Meetbaar, Aanwijsbaar, Realistisch en Tijdgerelateerd geformuleerd):

De wetswijziging introduceert een aantal maatregelen waarmee de democratische legitimiteit kan worden vergroot en de ervaren afstand kan worden verkleind, zoals: Het doorlopen van zienswijzeprocedures richting de raden; Het instellen van een gemeenschappelijke gemeentelijke adviescommissie; en verruiming van de doorlooptijden van de (zienswijze)procedures van begroting(swijzigingen) en jaarrekening. Een overzicht van de wijzigingen is opgenomen in een brief van de minister van Binnenlandse Zaken van 19 april 2022, die als bijlage 1 bij dit voorstel is gevoegd.

Inmiddels is geïnventariseerd wat de gevolgen van deze wetswijziging zijn voor de gemeenschappelijke regeling Avres. In bijlage 2 bij dit voorstel wordt hiervan een overzicht gegeven. Uit het overzicht blijkt dat (de tekst van) de GR Avres reeds op meerdere aspecten in overeenstemming is met de wetswijziging (vgl. zienswijzeprocedures en uittredingsregeling).

Twee aspecten vragen bijzondere aandacht. In de eerste plaats het instellen van een gemeenschappelijke gemeentelijke adviescommissie. Deze commissie, ingesteld bij unaniem besluit van de deelnemende gemeenten en samengesteld uit de raden van de deelnemende gemeenten, heeft een adviesfunctie (vóór besluitvorming) aan het AB. Het zijn de raden die het initiatief hebben om een dergelijke commissie in het leven te roepen, waarna het vervolgens aan de GR is om dit (in de tekst van de GR) in te rege-

len. Met de griffies van de deelnemende gemeenten zal een afspraak worden gepland om dit proces gecoördineerd te laten plaatsvinden

Een tweede aspect is de gewijzigde doorlooptijd van de (verplichte) zienswijzeprocedure bij begroting (swijzigingen). Deze is verruimd van maximaal 8 naar maximaal 12 weken. Op zich lijkt deze verruiming gunstig voor het besluitvormingsproces. Echter in diverse artikelen is er al op gewezen dat deze verruiming eigenlijk moet worden beschouwd als een sigaar uit eigen doos. Met name het zomerreces, waarin besluitvorming in zowel de bestuursorganen van Avres, als van de gemeenten (zo goed als) stil ligt, is hier debet aan. Om bijvoorbeeld een zomernota in het besluitvormingsproces te brengen, wordt nu vanaf september de najaarscyclus gebruikt. Bij de nieuwe termijnen betekent dit dat de ambtelijke voorbereiding van een dergelijke nota reeds eind mei gereed moet zijn (waarbij de effecten van bijvoorbeeld de mei-circulaire niet of nauwelijks kunnen worden meegenomen). Het betreft hier maximumtermijnen. Om die reden is het van belang ook hierover afspraken met de griffies te maken en het zienswijzeproces opnieuw uit te lijnen, zodat stukken hun actualiteitswaarde ook in de toekomst blijven houden en waardoor tevens wordt voldaan aan de voorwaarden uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en het toezichtsregime van de provincie.

Zoals al eerder is aangegeven is de inwerkingtreding van de wetswijziging gesteld op 1 juli 2022. Echter niet alle wijzigingen zijn direct van toepassing; dit vindt plaats in twee fases. De eerste fase van wijzigingen is direct van toepassing per 1 juli 2022. Dat geldt bijvoorbeeld voor de informatievoorziening vanuit het bestuur van Avres; de doorlooptermijnen van de zienswijzen bij begroting (swijzigingen); en het initiatief om een adviescommissie in te stellen. Voor de implementatie van de overige wijzigingen hebben de gemeenschappelijke regelingen twee jaar de tijd na de inwerkingtreding van de wetswijziging.

Omdat veel aspecten van de wetswijziging reeds in de huidige GR zijn verwerkt is met name de verwerking van de tweede fase relatief eenvoudig. Het voorstel is dan ook om de gehele wetswijziging in één wijzigingsvoorstel van de tekst van de GR te verwerken. Dit zal plaatsvinden eerst nadat de raden een besluit hebben genomen over de mogelijke instelling van een gemeenschappelijke gemeentelijke adviescommissie.

Conclusie en/of advies.

1. Kennisnemen van de Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de notitie van de gevolgen van deze wijziging voor de GR. Avres.

Kanttekeningen, risico's (Juridisch; Financieel, Communicatief) en beheersmaatregelen:

Zie boven.

Routing/Afstemming* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat):

Besproken met /in:	Ja/nee	Datum:	Resultaat:
MT	Ja	7 juni 2022	
DB	Ja	16 juni 2022	
AB	Ja	7 juli 2022	
Ondernemingsraad	Niet van toepassing		
Kernteam	Ja	27 juni 2022	
Cliëntenraad	Niet van toepassing		
Zienswijzeprocedure	Niet van toepassing		
Publicatie	Niet van toepassing		

MT voorstel* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 07-06-2022

MT Besluit:

Conform voorstel;

Anders:-----

Datum MT: 07-06-2022

DB Besluit* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 16-07-2022

DB Besluit:

Conform voorstel;

Anders:-----

Datum DB: 16-07-2022

Handtekening voorzitter en secretaris:

AB Besluit* (Blok wordt ingevuld door bestuurs-/directiesecretariaat)

Geagendeerd: 07-07-2022

AB Besluit:

Conform voorstel;

Anders:-----

Datum AB: 07-07-2022

Handtekening voorzitter en secretaris:

BIJLAGEN: (Indien er bijlagen toegevoegd worden hier opsommen)

- Bijlage 1. Brief van de minister van Binnenlandse Zaken van 19 april 2022
- Bijlage 2. Notitie gevolgen wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen voor de GR Avres.
- Bijlage 3. AB besluit