



Draaiboek asbestcalamiteit

Veiligheidsregio Zuid -

Limburg



Inhoud:

	Blad
- Doel van het draaiboek	2
- Toepassingsgebied	2
- Algemeen	3
- Taken en verantwoordelijkheden	5
- Beslisschema bij asbestcalamiteit	6
- Asbestprocedure oranje kolom	7
- Juridische procedure bestuursdwang	8
- Noodprocedure besmetting teamleden asbest	9
- Standaarduitrusting teamleden bouwbeheer	10
- Stichting Salvage	10
- Start nazorg	10
- Slotbeschouwing	10
- Bijlagen	div.

Doel van het draaiboek:

Het voorliggende draaiboek asbestcalamiteit heeft als doel om ten tijde van een incident of calamiteit, zoals een asbestbrand, het optreden van het regionale team bouwbeheer te optimaliseren en te uniformeren. Daarnaast heeft dit draaiboek als doel om het gevaar voor de volksgezondheid zoveel mogelijk te beperken.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat elk incident of elke calamiteit anders is. De inzet vereist dus een aanpak die telkens opnieuw ingeschat en bijgestuurd dient te worden door de betreffende teamleden alsmede de gehele rampenbestrijdingsorganisatie. Afwijken van de in dit draaiboek beschreven procedures is dus mogelijk en soms ook wenselijk, afhankelijk van de situatie. Welke keuze er ook gemaakt wordt, "iets doen is beter dan niets doen".

Toepassingsgebied:

In dit draaiboek is vastgelegd welke acties ondernomen kunnen/moeten worden, wie hier verantwoordelijk voor is en wat de verwachtingen zijn ten behoeve van een eenduidige werkwijze en adequate afstemming tussen de betrokken partijen en teamleden. Deze werkwijze is van toepassing bij elke inzet waarbij een vermoeden is dat asbest vrij kan komen of al vrij is gekomen. Per definitie zijn alle bouwwerken gebouwd voor 1994 asbestverdacht, hiervoor dient een asbestprocedure te worden doorlopen.

In het algemene hoofdstuk wordt dieper ingegaan op wat asbest eigenlijk is, welke gezondheidsrisico's asbest met zich meebrengt en welke gevaren er ontstaan bij de belangrijkste emissievormen na en tijdens een calamiteit. Deze informatie wordt immers vaak gebruikt door de voorlichtingsfunctionaris bij externe communicatie.

Algemeen:

Algemeen.

Jaarlijks zijn in Nederland meer dan duizend middelgrote tot grote branden. Door de wijdverbreide toepassing van asbest in bouwwerken, met name in de periode na de tweede wereldoorlog t/m het jaar 1993, wordt een brand al snel een asbestbrand. Asbest werd in bovenstaande periode in meer dan 3500 verschillende producten toegepast. In 1993 was naar schatting in meer dan 80% van alle bouwwerken en installaties in Nederland asbest toegepast.

In 1993 is het toepassen, verkopen, bewerken, vervoeren en op voorraad hebben van alle soorten asbest in Nederland verboden. Vandaar dat alle bouwwerken gebouwd voor 1994 per definitie asbestverdacht zijn. Omdat bij een calamiteit niet duidelijk is of er nu wel of geen asbest is toegepast bij het realiseren of verbouwen van het bouwwerk (van voor 1994), wordt de procedure gevolgd alsof er asbest in het bouwwerk aanwezig is. Voor bouwwerken gebouwd na 1994 geldt dat deze per definitie niet asbestverdacht zijn (wegens het verbod in 1993), totdat tijdens de calamiteit er een vermoeden ontstaat dat er wel asbest in het bouwwerk aanwezig is.

Bij stormschade en of instortingen ontstaat in beginsel een kleinere emissie van asbestvezels t.o.v. een asbestbrand. Desalniettemin maakt de asbestdeskundige een inschatting over de te doorlopen procedure gebaseerd op de ernst van de situatie en de verwachte schade voor de volksgezondheid. De te doorlopen procedure is te casuïstisch om vooraf uit te werken in dit protocol, hetzelfde geldt ook voor brand.

Gezondheidsrisico.

Asbest is een natuurlijk voorkomend silicaatmineraal met een vezelstructuur. De naam asbest komt van Asbestos wat onverwoestbaar / onvergankelijk betekent.

Soorten asbest en hechtgebondenheid

Serpentijn	Amfibool
Chrysotiel (witte asbest)	Amosiet (bruin)
	Crocidoliet (blauw)
	Tremoliet (grijs)
	Actinoliet (groen)
	Anthofylit (geel)

Los van de soort asbestvezel is de hechtgebondenheid van het product van belang. Door hechtgebonden asbesthoudende producten ontstaat namelijk minder vezelemissie dan bij niet hechtgebonden toepassingen. Bij een calamiteit wordt hier vooraf echter geen rekening mee gehouden, omdat deze gegevens vooraf bijna nooit bekend zijn.

Algemene achtergrondconcentratie asbestvezels in de buitenlucht

Omdat asbest een natuurlijk product is en door de menselijke activiteiten de laatste decennia, zoals het winnen, bewerken, toepassen en slopen van asbest, is er altijd een bepaalde concentratie asbest in de buitenlucht aanwezig (de achtergrondconcentratie). Kortom, we ademen dagelijks asbestvezels in tijdens ons normale functioneren.

Gezondheidsschade door asbest

Asbestwrat

Wondjes die vervuild zijn met asbest. Ontstaan door ontstekingsvorm in de huid.

Asbestose / longfibrose: (stoflongen of silicose)

Verstijving van de longwand, er ontstaan littekens en bindweefsel. Ontstaat na een langdurige blootstelling aan een hoge concentratie asbeststof en kan door elke asbestsoort ontstaan.

Asbestgerelateerde longkanker

Kwaadaardige tumor in de longen (ongeremde celgroei). Asbestvezels irriteren en beschadigen het longweefsel.

Pleurale plaques

Verdikkingen in het borstvlies dat de ademhaling bemoeilijkt. Kan door meerdere stofsoorten worden veroorzaakt.

Mesothelioom

Kwaadaardige kankervorm aan de vliezen rondom de longen, hart en of buik, die gepaard gaan met heftige ontstekingen. Hoofdzakelijk veroorzaakt door crocidoliet.

Belangrijke emissievormen bij brand

Primaire emissie bij brand of explosie

Direct vrijkomen van asbestvezels als gevolg van de mechanische krachten door bv. brand, explosie, instorting, etc. Bij brand ontstaat vaak een thermiek van hete lucht waarmee het grootste deel van de losse asbestvezels worden meegevoerd naar hogere luchtlagen. Hier ontstaat verdunning van de vezelconcentratie en gaat deze op in de achtergrondconcentratie.

Secundaire emissie bij brand of explosie of storm

Kan ontstaan wanneer asbesthoudend materiaal rond de calamiteit via autobanden, schoeisel e.d., in een binnenruimte komt. Daarom wordt een asbestbesmet gebied ook afgezet. Deze afzetting is dus niet om te voorkomen dat asbestvezels worden ingeademd, maar om te voorkomen dat asbestvezels worden meegenomen naar andere locaties, vooral naar binnenruimten.

Metingen tijdens en na een asbestbrand.

Bij een asbestbrand gaat het meestal om asbesthoudend materiaal in daken, gevels en installaties. Deze materialen kunnen als gevolg van de grote hitte (mechanische krachten) knappen, breken en of uit elkaar spatten. Bij hechtgebonden asbestmaterialen kunnen op de breukvlakken, als gevolg van deze mechanische krachten, asbestvezels vrijkomen. De grotere stukken asbesthoudende materialen komen vervolgens in en rond het betreffende bouwwerk terecht, terwijl de losse vezels met de hittestroom hoog in de lucht komen. Door het gebruik van grote hoeveelheden water zullen ook reeds een behoorlijk aantal vezels met het water naar beneden vallen binnen de brandende locatie. De vezels in de lucht zullen zich met de wind over zeer grote afstand verspreiden. Deze vezels geven, zoals reeds bij enkele branden is gebleken, als gevolg van de verdunning in de lucht een te verwaarlozen verhoging van de heersende achtergrondwaarde aan asbestvezels. Flinters en kleine brokstukken daarentegen komen, afhankelijk van hun gewicht, oppervlakte en windsterkte, op een zekere afstand van de bron terecht.

Na depositie op de bodem kan er, als deze flinters en brokstukken worden beschadigd als gevolg van bv. autoverkeer en/of er over lopen etc., secundaire emissie van asbestvezels optreden. Dit kan lokale verhoging van de achtergrondwaarde geven.

Wanneer bij visuele inspectie van de omgeving geen flinters en/of brokstukken van asbestmateriaal worden waargenomen, is het moeilijk verder onderzoek te doen naar eventueel vrijgekomen asbestvezels.

Afhankelijk van de hechtgebondenheid van het materiaal zullen er meer of minder vezels en verpulverde restanten in de omgeving terechtkomen. Indien het asbestmateriaal dat verbrand is, zeer hechtgebonden is, zullen voornamelijk harde brokstukken en scherfjes teruggevonden worden in de omgeving en zal de vorming van asbestvezels zeer gering zijn. Dit in tegenstelling tot materiaal dat niet hecht gebonden is, zoals bv. een uiterst verweerde golfplaat.

Bij inspectie van de omgeving is het belangrijk hierop te letten. Het uitsluitend letten op vezels heeft geen zin daar deze niet met het blote oog waarneembaar zijn.

Daarnaast is het belangrijk te benadrukken dat een asbestbrand zich in principe niet onderscheidt van andere branden. De rook van welke brand dan ook is per definitie gevaarlijk voor de gezondheid vanwege de aanwezigheid van een groot aantal gevaarlijke stoffen.

De vraag of er allerlei metingen uitgevoerd moeten worden tijdens een asbestbrand is in de praktijk een moeilijk te beantwoorden vraag. De reden waarom metingen uitgevoerd worden is vaak tweeledig. Ten eerste om erachter te komen of er als gevolg van de brand een zekere emissie van asbestvezels heeft plaatsgevonden en ten tweede, of er als gevolg van deze emissie een zekere kans op blootstelling bestaat, hoe groot deze blootstelling dan is of is geweest. Het is bij de afweging of er tijdens een asbestbrand gemeten moet worden belangrijk dat men zich vooraf realiseert, wat de mate van urgentie van monsterneming en analyse is, welk type monster het meest relevant of representatief is voor de situatie en wat de methode van monsterneming en analyse moet zijn.

Conclusie.

Gezien de problemen welke zich voordoen om tot betrouwbare luchtmetingen te komen is het tijdens een brand niet zinvol om luchtmetingen te laten uitvoeren. Ook is een luchtmeting na een brand weinig zinvol. De beste informatiebronnen voor de te nemen maatregelen zijn, informatie uit de meldingen van personen ter plaatse, navraag bij de eigenaar of beheerder, inventarisatie van asbesthoudende materialen, hoeveelheid en de vorm/product waarin het asbest aanwezig is, ouderdom van het object, productinformatie bij leveranciers en fabrikanten.

Hoewel er over de schadelijkheid van asbest geen discussie bestaat, dient er over de blootstelling aan asbest in incidentele gevallen en onder aantoonbare lage concentraties, geconcludeerd te worden dat het risico voor de volksgezondheid klein is. Inschakeling van MOD, BOT-mi en meetploeg provincie dient te worden overwogen.

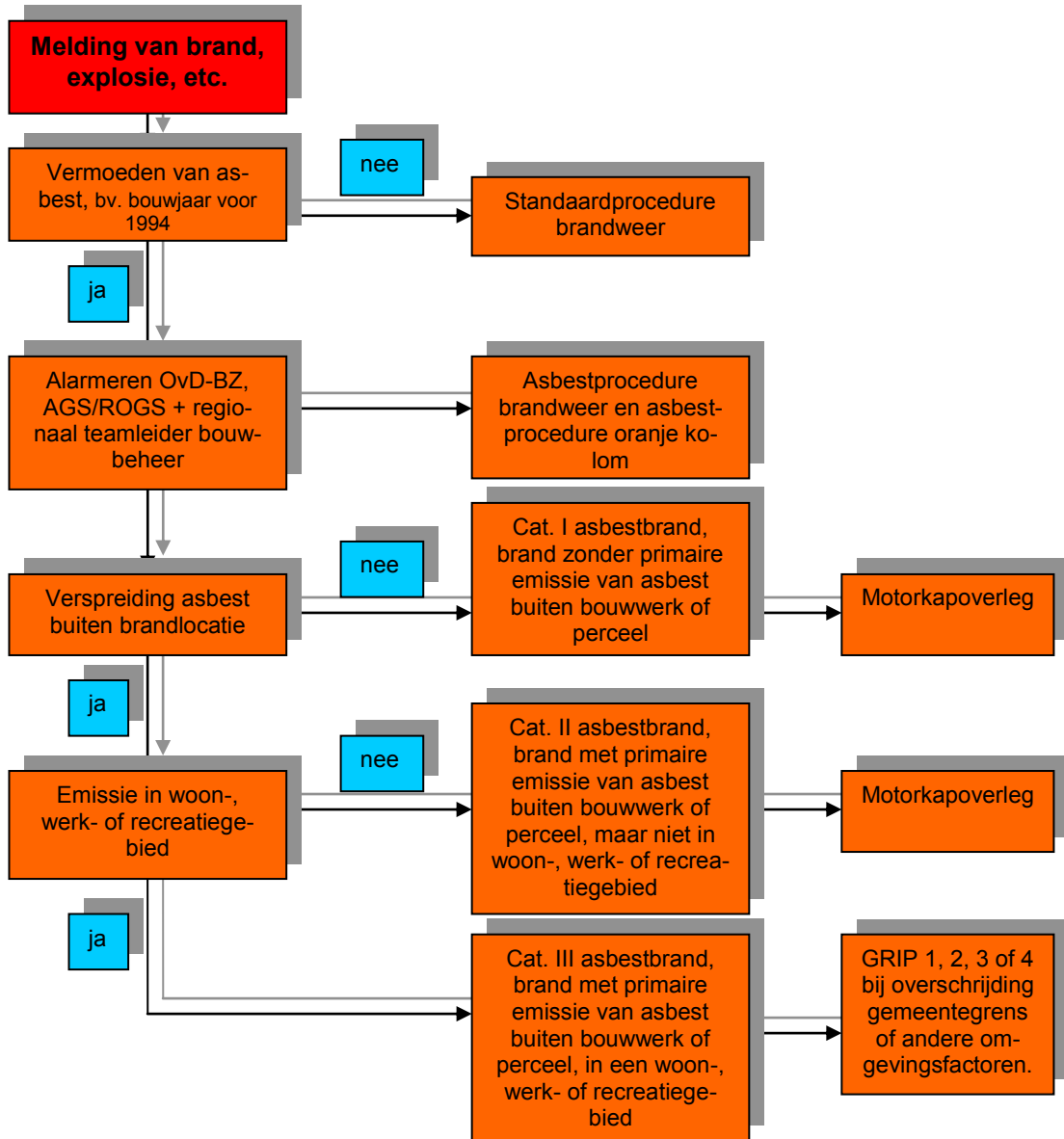
Taken en verantwoordelijkheden:

Het team bouwbeheer valt onder het taakveld omgevingszorg en heeft in deze alleen een adviserende rol. Besluitvorming ligt bij de burgemeester van de betreffende gemeente of bij gemeenteoverschrijdende kwesties, bij de voorzitter van de veiligheidsregio. De medewerkers van het team bouwbeheer kunnen derhalve niet aansprakelijk worden gesteld.

Bij inzet van personeel op een asbestverdachte locatie zoals de asbestdeskundige en de constructeur worden altijd de persoonlijke beschermingsmiddelen toegepast. De medewerkers zijn hier zelf verantwoordelijk voor.

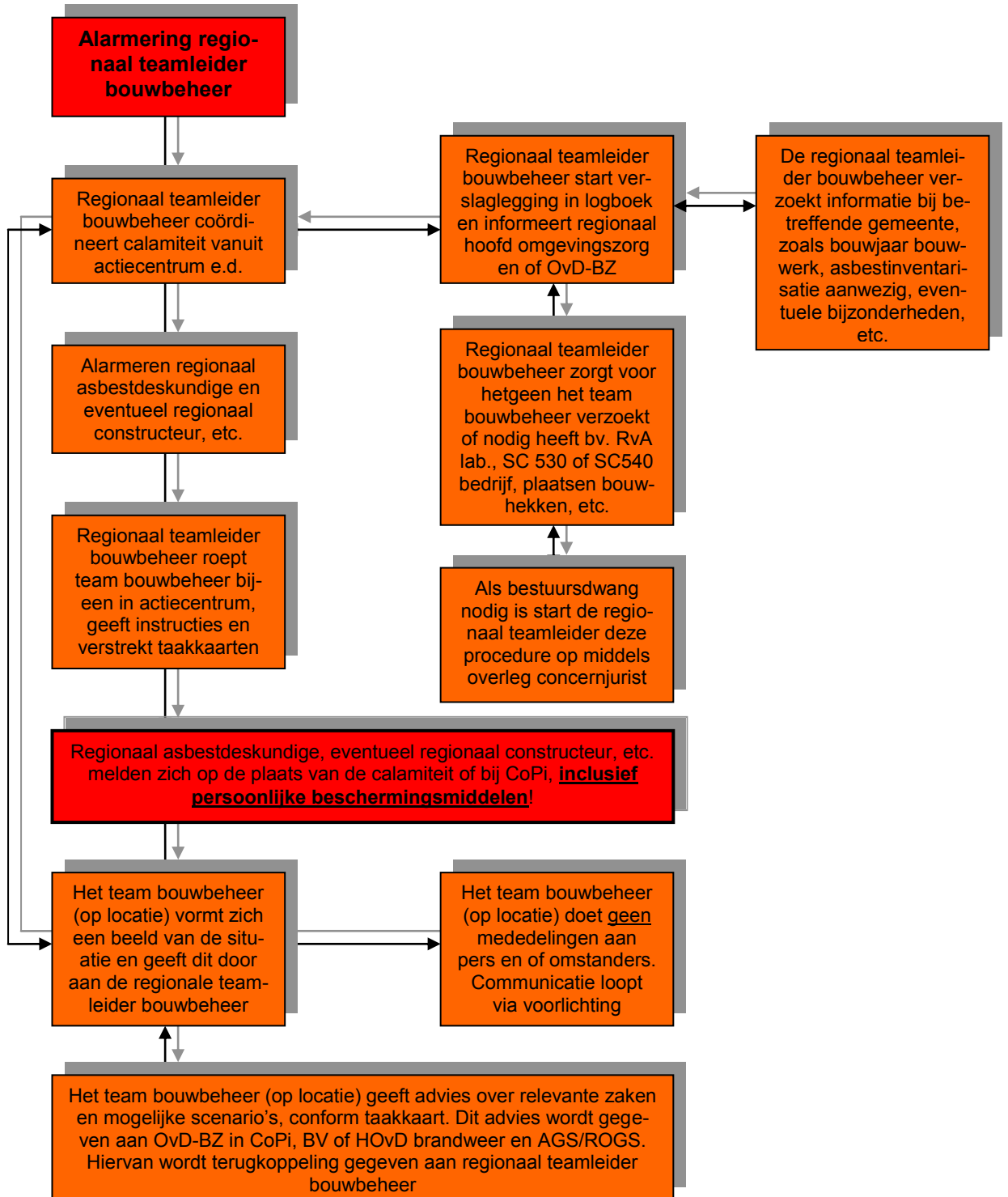
Denk aan eigen veiligheid en persoonlijke beschermingsmiddelen

Beslisschema bij asbestcalamiteit.

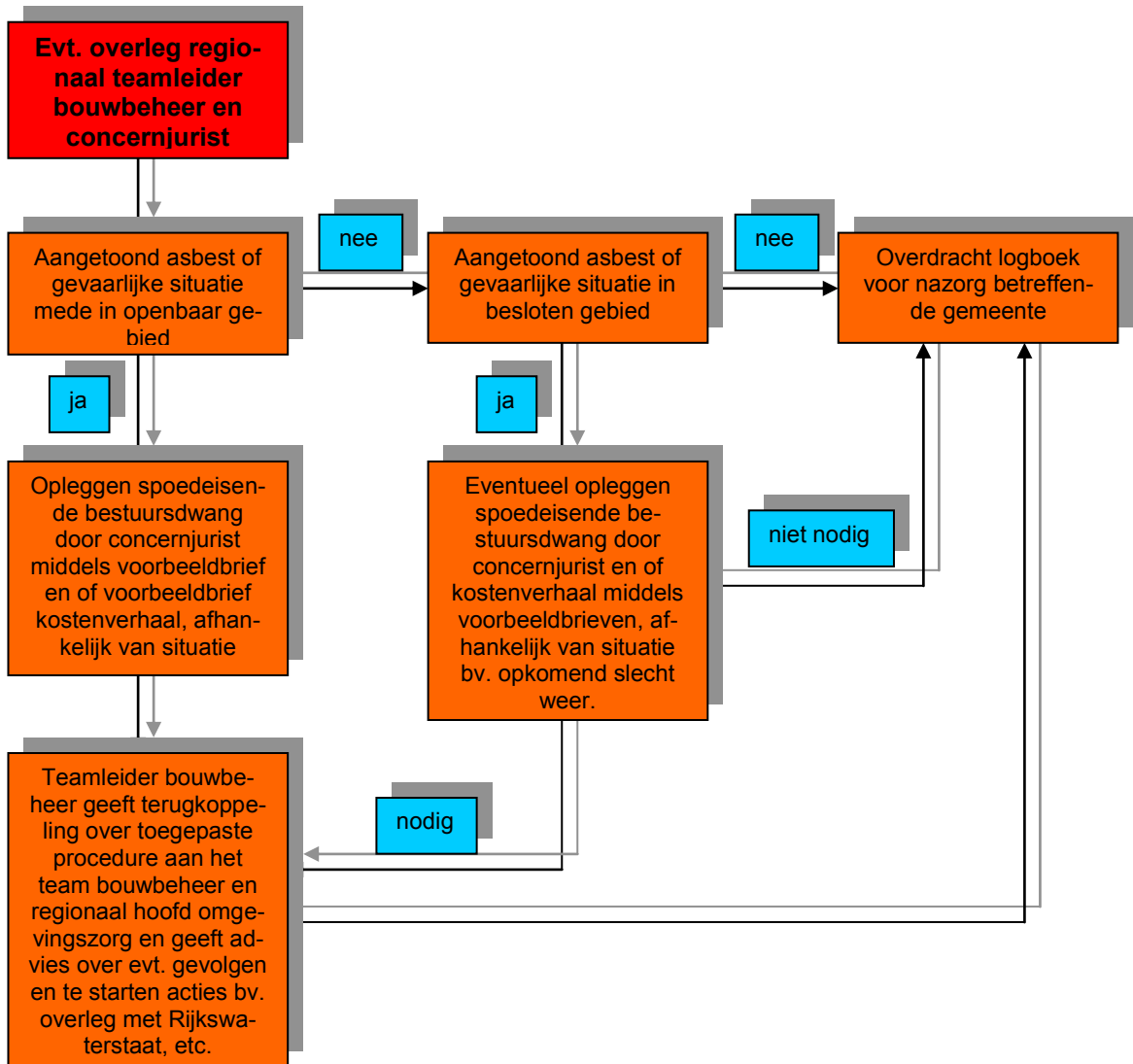


Denk aan eigen veiligheid en persoonlijke beschermingsmiddelen

Asbestprocedure oranje kolom.

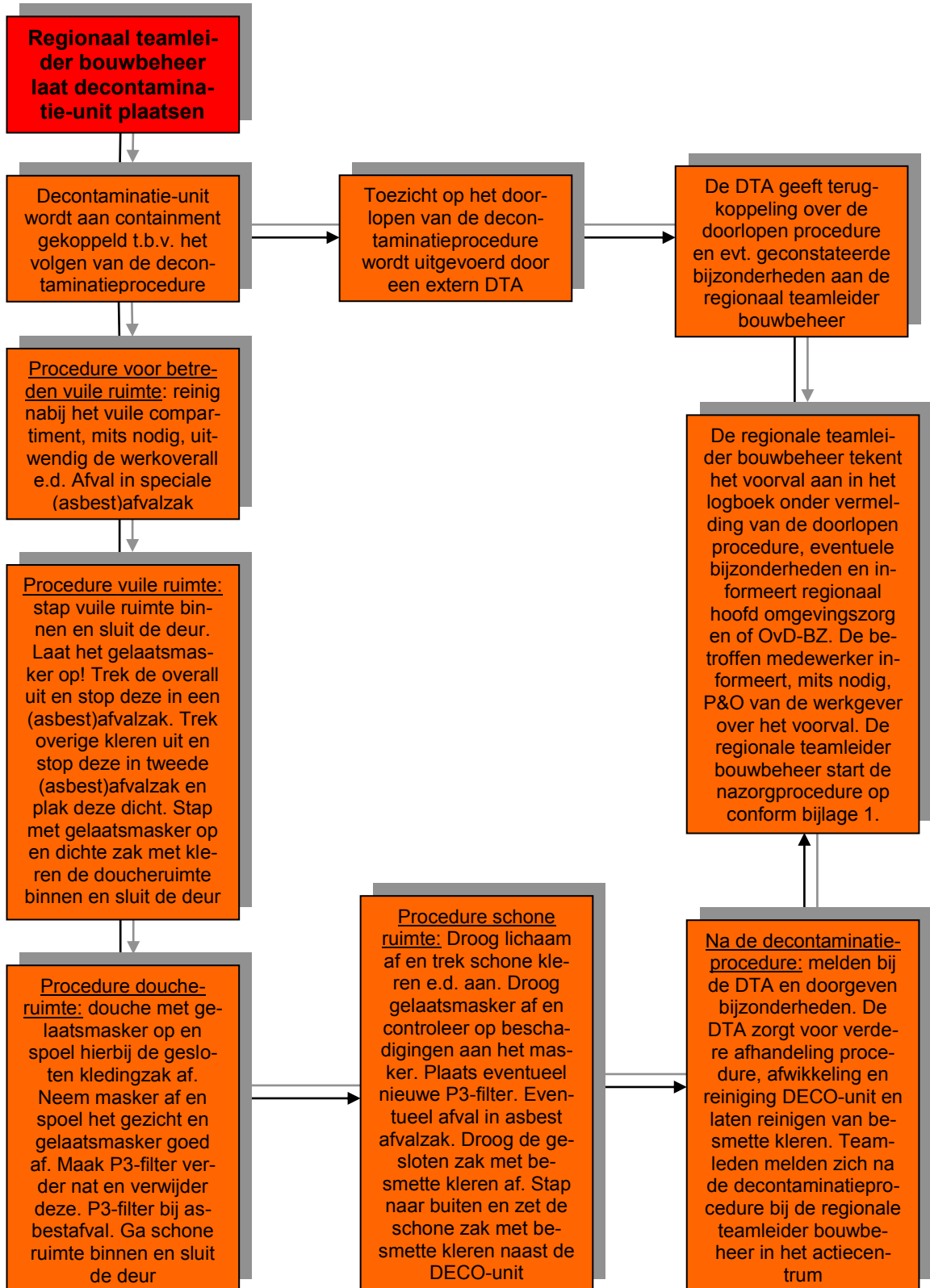


Juridische procedure bestuursdwang.



Denk aan eigen veiligheid en persoonlijke beschermingsmiddelen

Noodprocedure besmetting teamleden bouwbeheer met asbest.



Standaarduitrusting teamleden bouwbeheer.

De standaarduitrusting van de teamleden bouwbeheer:

- een legitimatiebewijs rampenbestrijding Veiligheidsregio Zuid Limburg;
- een parkeeronthefing voor bij calamiteiten gebied Zuid Limburg;
- veiligheidshesje of veiligheidsjas (voorkeur jas) met opdruk (kleur oranje)
opdruk functie: regionaal constructeur, regionaal asbestdeskundige, etc.;
- veiligheidshelm (kleur oranje);
- veiligheidsbril en gehoorbescherming;
- veiligheidsschoenen;
- wegwerp handschoenen en monsterzakjes;
- adembescherming, evt. aanblaasunit, overdruk gelaatsmasker/volgelaatsmasker met p3- filter, conform voorschrift;
- wegwerpoveralls in kleur wit;
- een sterke zaklamp;
- reservekleding voor noodsituaties;
- reserveschoenen en jas voor noodsituaties;
- eventueel jerrycan met schoon water;
- kopie draaiboek bouwbeheer, pen en papier, rol afzetlint "asbest";
- mobiele telefoon met oplader, evt. IPAD.

Stichting Salvage

Stichting Salvage is een stichting die verzekeringsmaatschappijen helpt bij het beperken van gevolgschade bij een incident of calamiteit. Bovendien regelt de Salvage- medewerker vaak eerste opvang e.d. voor de verzekerde. De beslissingsbevoegdheid van de Salvage- medewerker (namens de verzekeringsmaatschappij) stopt echter zodra er asbest wordt geconstateerd. In de praktijk trekt Salvage zich dan terug en laat alles over aan de gemeente en of Veiligheidsregio.

Start nazorg

Het team bouwbeheer regelt alleen de procedure zoals beschreven in dit draaiboek of totdat aflossing volgt door een medewerker van de gemeente waar de calamiteit heeft plaatsgevonden. De regionale teamleider bouwbeheer draagt het ingevulde logboek over aan de lokale coördinator van de betreffende gemeente en deze neemt de verdere nazorg voor zijn/haar rekening.

Slotbeschouwing

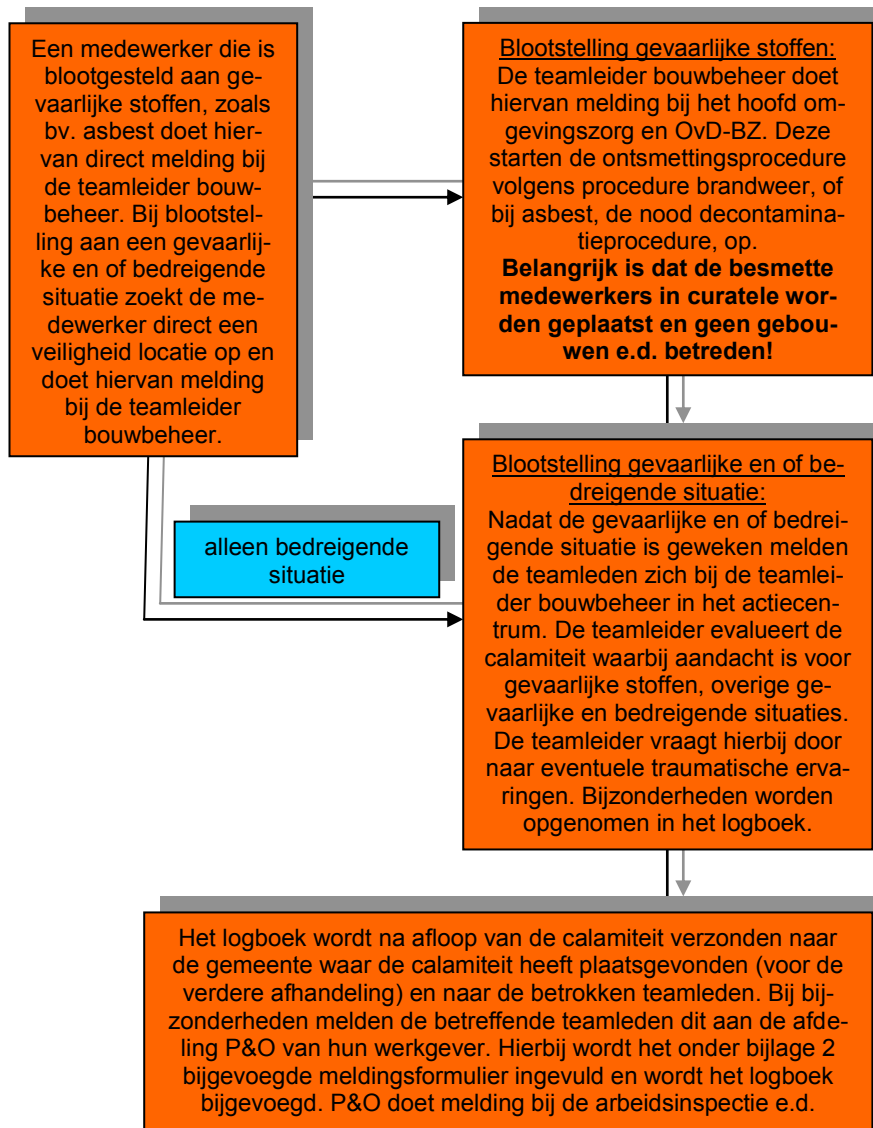
Dit draaiboek regelt alleen de procedure die doorlopen kan worden bij een incident of calamiteit. Het betreft dus geen volledig asbestprotocol. Het draaiboek kan wel als basis fungeren voor een volledig gemeentelijk asbestprotocol.

Aangaande de nood decontaminatieprocedure dient nog te worden opgemerkt dat deze iets afwijkend is van de procedure die geldt voor SC 530 en SC 540 bedrijven. E.e.a. is het gevolg van het feit dat de teamleden bouwbeheer meestal niet in het bezit zijn van een overdruk volgelaatsmasker met aanblaasunit en P3- filter of ademluchtapparaat of opleiding. Het is ook niet de bedoeling dat de teamleden in aanraking komen met asbest. Het betreft een noodsituatie voor het geval dat asbestbesmetting onverhoopt toch heeft plaatsgevonden.

Bijlage 1:

Procedure nazorg blootstelling gevaarlijke stoffen/situaties en traumatische ervaringen.

Ondanks opleiding, kennis/ervaring, gebruik van de persoonlijke beschermingsmiddelen en het in acht nemen van alle veiligheidsmaatregelen kan het toch gebeuren dat een medewerker wordt blootgesteld aan gevaarlijke stoffen, zoals bv. asbest. Bovendien kan een medewerker in een gevaarlijke en of bedreigende situatie terecht komen of doen medewerkers indrukken op die mogelijk traumatisch kunnen zijn.





Bijlage 2:

Meldingsformulier incident/blootstelling gevaarlijke stoffen bv. asbest.

DIT GEDEELTE MOET WORDEN INGEVULD DOOR DE MEDEWERKER

Naam:

Functie tijdens incident:

Geboortedatum:

Datum en tijdstip mogelijke blootstelling: (dd/mm/jaar) om (00.00) uur.

Mogelijk blootgesteld aan gevaarlijke stof(fen) bv. asbest tijdens de inspectie van:

Korte toedracht van de blootstelling / het incident:

Opleidingen m.b.t. asbest en registratienummer:

Geef aan of u gebruik heeft gemaakt van uw persoonlijke beschermingsmiddelen, welke dat zijn en wat de keuringsdatum is:

Handtekening:

Als bijlage dient het logboek van het incident te worden bijgevoegd.

DIT GEDEELTE MOET WORDEN INGEVULD DOOR P&O

Naam:

Datum:

Datum verzonden aan bedrijfsarts:

Datum melding arbeidsinspectie:

Naam bedrijfsarts:

Handtekening P&O functionaris:

Let op: na terugontvangst van het door de bedrijfsarts ingevulde formulier, dient dit 40 jaar bij de gemeente bewaard te blijven.



**DIT GEDEELTE MOET WORDEN INGEVULD DOOR DE
BEDRIJFSARTS.**

Naam:

Datum:

De medewerker is door mij opgeroepen voor een arbeidsgezondheidskundig onderzoek: ja/nee

Van dit incident / onderzoek is door mij een aantekening gemaakt in het asbestregister: ja/nee

Er is door mij een aanvullend arbeidsgezondheidskundig onderzoek uitgevoerd: ja/nee

Van dit incident is melding gemaakt bij de arbeidsinspectie: ja/nee

Het medisch dossier blijft 40 jaar bewaard bij de betreffende gemeente. Kopie van het geheel ingevulde en ondertekende formulier teruggestuurd naar P&O van de betreffende gemeente : ja/nee

Handtekening:

.....



Bijlage 3:

Voorbeeldbrief bestuursdwang asbestcalamiteit.

De heer/mevrouw

Adres:

.....

.....

Aantekenen met ontvangstbevestiging en per gewone post

Onderwerp: Last onder bestuursdwang

Beste heer/mevrouw,

Op d.d. heeft op uw perceel aan de een brand gewoed in Als gevolg van deze brand is asbest vrijgekomen en heeft dit geresulteerd in een asbestbesmetting van uw perceel alsmede het omliggende terrein en omliggende percelen.

Feitelijke constatering

Uit onderzoek is gebleken dat er op diverse plaatsen asbestdeeltjes zijn neergekomen die eveneens gemakkelijk door de wind verder verspreid kunnen worden. De locaties waar asbestdeeltjes zijn geconstateerd zijn reeds met linten en hekwerken afgezet en gemarkeerd.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet draagt een ieder die een bouwwerk bouwt, gebruikt, laat gebruiken of sloopt, dan wel een open erf of terrein gebruikt of laat gebruiken, er zorg voor, voor zover dat in diens vermogen ligt, dat als gevolg van dat bouwen, gebruik of slopen geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat dan wel voortduurt. Daarnaast is het op grond van artikel 1 b, tweede lid van de Woningwet verboden een bestaand gebouw of een open erf of terrein in een staat te brengen, te laten komen of te houden die niet voldoet aan de op de staat van dat gebouw van toepassing zijnde voorschriften, als bedoeld in artikel 2 van de Woningwet. Artikel 2 van de Woningwet geeft bij of krachtens algemene maatregel van bestuur deze technische voorschriften aangaande de staat van bestaande bouwwerken en open erven of terreinen.

De hier bedoelde algemene maatregel van bestuur betreft het Bouwbesluit 2012.

Op grond van artikel 7.21 van het Bouwbesluit 2012 dient een bouwwerk, open erf en terrein zich in zodanige zindelijke staat te bevinden, dat dit geen hinder voor personen en geen gevaar voor de veiligheid of de gezondheid voor personen oplevert.

Daarnaast is het op basis van artikel 7.22 van het Bouwbesluit 2012 verboden in, op of aan een bouwwerk of op een open erf of terrein voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten of werktuigen te gebruiken, waardoor:

- a. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze rook, roet, walm of stof wordt verspreid;
- b. overlast wordt of kan worden veroorzaakt voor de gebruikers van het bouwwerk, het open erf of terrein;
- c. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze stank, stof of vocht of irriterend materiaal wordt verspreid of overlast wordt veroorzaakt door geluid en trilling, elektrische trilling daaronder begrepen, of door schadelijk of hinderlijk gedierte, dan wel door verontreiniging van het bouwwerk, open erf of terrein, of
- d. instortings-, omval- of ander gevaar wordt veroorzaakt.

Overtreding

Op uw perceel zijn asbestdeeltjes neergekomen die eveneens gemakkelijk door de wind verspreid kunnen worden. Door de aanwezigheid van de asbestdeeltjes op uw perceel alsmede het omliggende terrein en omliggende percelen ontstaat gevaar voor de gezondheid of veiligheid dan wel duurt deze voort. Dientengevolge bent u in overtreding met de zorgplicht zoals genoemd in art 1a, tweede lid en het verbod van artikel 1 b, tweede lid van de Woningwet en handelt u in strijd met artikel 2, tweede lid Woningwet juncto de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit 2012.

Belangenafweging en motivering

Op grond van de huidige rechtspraak zijn wij behoudens bijzondere omstandigheden niet enkel bevoegd maar zelfs verplicht om tot handhaving over te gaan. De algemene belangen die worden gediend met het optreden tegen illegale situaties en het voorkomen van ongewenste precedentwerking eisen dit. Na afweging van alle in het onderhavige geval aanwezige belangen is ons niet gebleken dat er bijzondere omstandigheden bestaan die ons van de toepassing van handhaving moeten doen afzien.

Bevoegdheid.

In artikel 125, eerste lid, van de Gemeentewet, is bepaald dat het gemeentebestuur bevoegd is tot toepassing van bestuursdwang. Op grond van het tweede lid van dit artikel wordt de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang uitgeoefend door het college van burgemeester en wethouders, indien de toepassing van bestuursdwang dient tot handhaving van

regels welke het gemeentebestuur uitvoert. Ingevolge artikel 5:21, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt onder een last onder bestuursdwang verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd. Ingevolge artikel 5:24, eerste lid, van de Awb omschrijft de last onder bestuursdwang de te nemen herstelmaatregelen. Ingevolge het tweede lid van voornoemd artikel vermeldt de last onder bestuursdwang de termijn waarbinnen zij moet worden uitgevoerd. Ingevolge artikel 5:24, derde lid, van de Awb wordt de last onder bestuursdwang bekend gemaakt aan de overtreder, aan de rechthebbenden op het gebruik van de zaak waarop de last betrekking heeft en aan de aanvrager. Ingevolge artikel 5:31, eerste lid van de Awb, kan een bestuursorgaan dat bevoegd is om een last onder bestuursdwang op te leggen, in spoedeisende gevallen besluiten dat bestuursdwang zal worden toegepast zonder voorafgaande last. Ingevolge 5:31, tweede lid van de Awb kan, indien de situatie zo spoedeisend is dat een besluit niet kan worden afgewacht, terstond bestuursdwang worden toegepast, maar wordt zo spoedig mogelijk nadien alsnog een besluit als bedoeld in het eerste lid bekendgemaakt.

Last onder bestuursdwang

Gelet op het bepaalde in de artikelen 125, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 5:24, eerste lid van de Awb gelasten wij u de asbestverontreiniging op uw perceel en in het restant van de bouwwerken alsmede het omliggende terrein (en de omliggende percelen) aan de te verwijderen.

De verplichting u overeenkomstig artikel 4:8, eerste lid van de Awb in de gelegenheid te stellen uw zienswijzen kenbaar te maken laten wij op grond van artikel 4:11, lid a van de Awb achterwege, omdat naar ons oordeel de situatie dusdanig spoedeisend is dat uitstel niet past.

Optie:

Uw gemachtigde is direct na de brand in kennis gesteld van de te nemen maatregelen maar hieraan is, mede gelet op houding van uw verzekeraar, geen uitvoering gegeven.

Gelet op het feit dat de situatie zo spoedeisend is, waren wij genoodzaakt om reeds vanaf d.d. te starten met het toepassen van de bestuursdwang, te weten het verwijderen van de asbestverontreiniging uit het openbare gebied, een en ander conform het bepaalde in artikel 5:31, tweede lid van de Awb.

Verhaal van de kosten

Op grond van artikel 5:25, eerste lid, van de Awb zullen wij de kosten die verbonden zijn aan de toepassing van bestuursdwang op u verhalen.

Er zijn geen redenen om aan te nemen dat deze kosten redelijkerwijze niet te uwen laste moeten komen. Deze kosten zullen zo nodig door middel van een dwangbevel op u worden verhaald. Over de eventuele inning en zo nodig invordering van de kosten zullen wij u afzonderlijk schriftelijk in kennis stellen.

Rechtsopvolging

Dit besluit, geldt op grond van artikel 5.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mede jegens de rechtsopvolger van degenen aan wie dit besluit is opgelegd alsmede jegens iedere rechtsopvolger. De kosten van de tenuitvoerlegging zullen derhalve bij de rechtsopvolger of verdere rechtsopvolger worden ingevorderd.

Als iets in deze brief niet duidelijk is, vraag dan om uitleg bij , tel., of stuur een e-mail naar, o.v.v. het onderwerp/kenmerk.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN

Gemeentesecretaris

Burgemeester

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan iedere belanghebbende binnen 6 weken na de datum van verzending/bekendmaking van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente

Het bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en tenminste te bevatten:

- a. de naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. omschrijving van het besluit, waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- d. de gronden van het bezwaar.

Tevens kan op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorziening en rechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht (Postbus 950, 6040 AZ Roermond) worden verzocht een voorlopige voorziening (waaronder schorsing) te treffen, indien onverwijld spoed dat, gelet op de betrokken belangen, vereist. U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigID). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.



Bijlage 4:

Voorbeeldbrief kostenbeschikking asbestcalamiteit.

De heer/mevrouw

Adres:

.....

.....

Aantekenen met ontvangstbevestiging en per gewone post

Onderwerp: Kostenbeschikking

Beste heer/mevrouw,

Op d.d. heeft op uw perceel aan de een brand gewoed in Als gevolg van deze brand is asbest vrijgekomen en heeft dit geresulteerd in een asbestbesmetting van uw perceel alsmede het omliggende terrein en omliggende percelen.

Feitelijke constatering

Uit onderzoek is gebleken dat er op diverse plaatsen asbestdeeltjes zijn neergekomen die eveneens gemakkelijk door de wind verder verspreid konden worden.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet draagt een ieder die een bouwwerk bouwt, gebruikt, laat gebruiken of sloopt, dan wel een open erf of terrein gebruikt of laat gebruiken, er zorg voor, voor zover dat in diens vermogen ligt, dat als gevolg van dat bouwen, gebruik of slopen geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat dan wel voortduurt. Daarnaast is het op grond van artikel 1 b, tweede lid van de Woningwet verboden een bestaand gebouw of een open erf of terrein in een staat te brengen, te laten komen of te houden die niet voldoet aan de op de staat van dat gebouw van toepassing zijnde voorschriften, als bedoeld in artikel 2 van de Woningwet. Artikel 2 van de Woningwet geeft bij of krachtens algemene maatregel van bestuur deze technische voorschriften aangaande de staat van bestaande bouwwerken en open erven of terreinen.

De hier bedoelde algemene maatregel van bestuur betreft het Bouwbesluit 2012.

Op grond van artikel 7.21 van het Bouwbesluit 2012 dient een bouwwerk, open erf en terrein zich in zodanige zindelijke staat te bevinden, dat dit geen hinder voor personen en geen gevaar voor de veiligheid of de gezondheid voor personen oplevert.

Daarnaast is het op basis van artikel 7.22 van het Bouwbesluit 2012 verboden in, op of aan een bouwwerk of op een open erf of terrein voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten of werktuigen te gebruiken, waardoor:

- a. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze rook, roet, walm of stof wordt verspreid;
- b. overlast wordt of kan worden veroorzaakt voor de gebruikers van het bouwwerk, het open erf of terrein;
- c. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze stank, stof of vocht of irriterend materiaal wordt verspreid of overlast wordt veroorzaakt door geluid en trilling, elektrische trilling daaronder begrepen, of door schadelijk of hinderlijk gedierte, dan wel door verontreiniging van het bouwwerk, open erf of terrein, of
- d. instortings-, omval- of ander gevaar wordt veroorzaakt.

Overtreding

Op uw perceel zijn asbestdeeltjes neergekomen die eveneens gemakkelijk door de wind verspreid konden worden. Door de aanwezigheid van de asbestdeeltjes op uw perceel alsmede het omliggende terrein was gevaar ontstaan voor de gezondheid of veiligheid dan wel duurde deze voort. Dientengevolge bent u in overtreding geweest met de zorgplicht zoals genoemd in art 1a, tweede lid en het verbod van artikel 1 b, tweede lid van de Woningwet en handelde u in strijd met artikel 2, tweede lid van de Woningwet juncto de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit 2012.

Belangenafweging en motivering

Op grond van de huidige rechtspraak waren wij behoudens bijzondere omstandigheden niet enkel bevoegd maar zelfs verplicht om tot handhaving over te gaan. De algemene belangen die worden gediend met het optreden tegen illegale situaties en het voorkomen van ongewenste precedentwerking eisen dit. Na afweging van alle in het onderhavige geval aanwezige belangen is ons niet gebleken dat er bijzondere omstandigheden bestonden die ons van de toepassing van handhaving moesten doen afzien.

Bevoegdheid.

In artikel 125, eerste lid, van de Gemeentewet, is bepaald dat het gemeentebestuur bevoegd is tot toepassing van bestuursdwang. Op grond van het tweede lid van dit artikel wordt de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang uitgeoefend door het college van burgemeester en wethouders, indien de toepassing van bestuursdwang dient tot handhaving van

regels welke het gemeentebestuur uitvoert. Ingevolge artikel 5:21, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt onder een last onder bestuursdwang verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd. Ingevolge artikel 5:24, eerste lid, van de Awb omschrijft de last onder bestuursdwang de te nemen herstelmaatregelen. Ingevolge het tweede lid van voornoemd artikel vermeldt de last onder bestuursdwang de termijn waarbinnen zij moet worden uitgevoerd. Ingevolge artikel 5:24, derde lid van de Awb wordt de last onder bestuursdwang bekend gemaakt aan de overtreder, aan de rechthebbenden op het gebruik van de zaak waarop de last betrekking heeft en aan de aanvrager. Ingevolge artikel 5:31, eerste lid van de Awb kan een bestuursorgaan dat bevoegd is om een last onder bestuursdwang op te leggen, in spoedeisende gevallen besluiten dat bestuursdwang zal worden toegepast zonder voorafgaande last. Ingevolge artikel 5:31, tweede lid van de Awb kan, indien de situatie zo spoedeisend is dat een besluit niet kan worden afgewacht, terstond bestuursdwang worden toegepast, maar wordt zo spoedig mogelijk nadien alsnog een besluit als bedoeld in het eerste lid bekendgemaakt.

Last onder bestuursdwang

Gelet op het bepaalde in de artikelen 125, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 5:24, eerste lid van de Awb hebben wij u gelast de asbestverontreiniging op uw perceel en in restant van bouwwerken alsmede het omliggende terrein aan de te verwijderen.

De verplichting u overeenkomstig artikel 4:8, eerste lid van de Awb in de gelegenheid te stellen uw zienswijzen kenbaar te maken hebben wij op grond van artikel 4:11, lid a van de Awb achterwege gelaten, omdat naar ons oordeel de situatie spoedeisend was.

Optie:

Uw gemachtigde is direct na de brand in kennis gesteld van de te nemen maatregelen maar hieraan is, mede gelet op houding van uw verzekeraar, geen uitvoering gegeven.

Gelet op het feit dat de situatie zo spoedeisend was, waren wij genoodzaakt om reeds vanaf d.d. te starten met het toepassen van de bestuursdwang, te weten het verwijderen van de asbestverontreiniging uit het openbare gebied, een en ander conform het bepaalde in artikel 5:31 van de Awb.

Het voorgaande is u bij besluit, dat op d.d. aan u (uw gemachtigde) is uitgereikt, kenbaar gemaakt.

Verhaal van de kosten

Op grond van artikel 5:25, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht verhalen wij op u als eigenaar de door ons gemaakte kosten die verbonden zijn aan de toepassing van bestuursdwang. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat deze kosten redelijkerwijze niet te uwer laste moeten komen. In totaal bent u € aan ons verschuldigd. Specificatie en facturen van de gemaakte kosten treft u bijgaand aan.

Voornoemde gemaakte kosten dient u te betalen binnen 6 weken, ingaande op de dag na bekendmaking van deze beschikking. Het bedrag dient te worden overgemaakt op bankrekeningnummer ten name van de gemeente onder vermelding van "Bestuursdwang/.....".

Als iets in deze brief niet duidelijk is, vraag dan om uitleg bij, tel., of stuur een e-mail naar, o.v.v. het onderwerp/kenmerk.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN

Gemeentesecretaris

Burgemeester



Bijlage 5:

Voorbeeldbrief verzegelen perceel asbestcalamiteit.

De heer/mevrouw

Adres:

.....

.....

Aantekenen met ontvangstbevestiging en per gewone post.

Onderwerp: verzegelen perceel

Beste heer/mevrouw,

Op d.d. heeft op uw perceel aan de een brand gewoed in Als gevolg van deze brand is asbest vrijgekomen en heeft dit geresulteerd in een asbestbesmetting van uw perceel alsmede het omliggende terrein en omliggende percelen.

Op d.d. hebben wij geconstateerd dat u sloopwerkzaamheden uitvoert zonder ingediende en/of geaccepteerde sloopmelding. Tevens worden deze sloopwerkzaamheden uitgevoerd door een niet gecertificeerde asbestsaneerder. U handelt daarmee in strijd met artikel 1.26 van het Bouwbesluit 2012 waarin is bepaald dat het verboden is om zonder of in afwijking van een sloopmelding te slopen indien daarbij asbest wordt verwijderd of de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10m³ zal bedragen.

Overtreding

Door voornoemde activiteiten handelt u in strijd met artikel 7.22 van het Bouwbesluit 2012. Hierin is bepaald dat het is verboden in, op, of aan een bouwwerk, of op een open erf of terrein, voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten of werktuigen te gebruiken waardoor gevaar wordt veroorzaakt.

Gezien het voorgaande wordt het betreden van het perceel van het pand/perceel niet langer verantwoord wordt geacht.

In verband met het op d.d. ontstane directe gevaar voor de omwonenden en de volksgezondheid heeft de inspecteur bouw- en woningtoezicht met toepassing van artikel 5:28 van

de Algemene wet bestuursrecht na overleg met een ambtenaar van de regionale politie het pand aan de verzegeld om te voorkomen dat het pand/perceel wordt betreden.

In artikel 5:28 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat tot de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang behoort het verzegelen van gebouwen, terreinen en hetgeen zich daarin of daarop bevindt.

Besluit

Gelet op het voorgaande hebben wij besloten op grond van artikel 5:28 van de Algemene wet bestuursrecht, gelet op het directe gevaar voor de veiligheid voor omwonenden/personen en de volksgezondheid, het pand aan de te verzegelen.

De verplichting u overeenkomstig artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid te stellen uw zienswijze kenbaar te maken laten wij op grond van artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht achterwege, omdat naar ons oordeel de situatie dusdanig spoedeisend is dat het geen uitstel gedooft. Ook zijn wij gelet op de spoedeisende situatie ter plaatse genoodzaakt geweest onmiddellijk uitvoering te geven aan de verzegeling van het pand aan de

Wij wijzen u erop dat het perceel/pand aan de eerst mag worden betreden wanneer het geheel voldoet aan de wettelijke bepalingen.

Dit houdt in dat eerst nader onderzoek zal moeten plaatsvinden naar de mate waarin het pand/perceel met asbest is besmet. Dit dient te gebeuren door een daartoe erkend gecertificeerd onderzoeksbureau.

Hierop volgend zal het pand/perceel door een erkend gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf dienen te worden gesaneerd.

Na sanering zullen wederom door een erkend gecertificeerd onderzoeksbureau metingen dienen te worden verricht, waaruit zal blijken of het pand/perceel weer mag worden vrijgegeven.

Tevens wijzen wij u erop dat in artikel 199 van het Wetboek van Strafrecht onder andere is bepaald, dat hij die opzettelijk zegels waarmee voorwerpen door of vanwege het bevoegd openbaar gezag verzegeld zijn verbreekt, opheft of beschadigt, of de door zodanig zegel bewerkte afsluiting op andere wijze verijdt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of geldboete van de vierde categorie.

Als iets in deze brief niet duidelijk is, vraag dan om uitleg bij, tel. , of stuur een e-mail naar, o.v.v. het onderwerp/kenmerk.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN

Gemeentesecretaris

Burgemeester

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan iedere belanghebbende binnen 6 weken na de datum van verzending/bekendmaking van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente

Het bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en tenminste te bevatten:

- a. de naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. omschrijving van het besluit, waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- d. de gronden van het bezwaar.

Tevens kan op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht (Postbus 950, 6040 AZ Roermond) worden verzocht een voorlopige voorziening (waaronder schorsing) te treffen, indien onverwijlde spoed dat, gelet op de betrokken belangen, vereist.

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.



Bijlage 6:

Voorbeeld bewonersbrief asbestcalamiteit.

Aan de bewoners van:

Bezorging huis aan huis.

Onderwerp: brand op perceel

Beste heer/mevrouw,

Op d.d. heeft op het perceel aan de een brand gewoed in Als gevolg van deze brand is asbest vrijgekomen en heeft dit geresulteerd in een asbestbesmetting van het bronperceel *en of meerdere percelen*.

Indien brand categorie I.

Het asbest heeft zich niet over de omgeving verspreid. Er bestaan dan ook op basis hiervan geen risico's voor uw gezondheid. Het asbest dat nog op de locatie van de brand ligt zal zo spoedig mogelijk worden opgeruimd door een gecertificeerd bedrijf.

Indien brand categorie II.

Als gevolg van de brand zijn asbestresten terechtgekomen op verschillende percelen, maar niet in het gebied waar u woont of werkt. Er bestaan dan ook geen risico's voor uw gezondheid. Het asbest dat nog op de locatie van de brand ligt zal zo spoedig mogelijk worden opgeruimd door een gecertificeerd bedrijf. Ook het gebied waarover het asbest zich heeft verspreid zal worden opgeruimd. Om verdere verspreiding van asbest te voorkomen, is het betreffende gebied afgezet tot na officiële vrijgave.

Indien brand categorie III.

Als gevolg van de brand zijn asbestresten terechtgekomen op verschillende percelen en mogelijk ook op uw perceel. Er liggen op dit moment stukjes asbesthoudend materiaal op de grond die alleen gevaarlijk zijn als deze verpulverd worden en middels bv. schoeisel in huis terecht komen. Om dit risico zo klein mogelijk te houden is het van groot belang dat deze

stukjes asbest niet worden kapot getrapt of stuk gereden worden. Betreedt daarom de plaatsen waar de stukjes asbest liggen zo weinig mogelijk en het liefst niet. Om te voorkomen dat de stukjes asbest door het verkeer stukgereden worden, hebben wij in uw wijk een aantal gebieden afgezet met speciaal asbestlint. De stukjes asbest worden door een gecertificeerd bedrijf opgeruimd.

Het opruimen van de asbest zal worden uitgevoerd door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf. Omdat de werknemers bijna dagelijks met asbest werken en direct met asbest in aanraking komen, zullen zij beschermende kleding dragen. Voor u is het risico zo klein dat u geen beschermende kleding nodig heeft.

Wat u zelf wel en niet kunt doen:

- Wanneer asbesthoudend materiaal toch in uw huis terecht is gekomen, dan is vaak een professionele schoonmaak nodig. Voorkom dat stukjes asbest in uw woning terecht komen, bv. via uw schoenzolen, fiets, kindervan, etc. Trek uw schoenen buiten aan en uit, totdat u van ons bericht ontvangt dat uw gebied / straat is schoongemaakt.
- Ga in geen geval zelf de omgeving van uw huis schoonmaken. Alleen een gecertificeerd bedrijf mag de asbest verwijderen.
- Voorkom dat kinderen gaan spelen met stukjes asbest! Zorg dat uw kinderen niet in het gebied komen waar asbest kan liggen of ligt.
- Het verzoek is om plaatsen waar stukjes asbest liggen te melden bij de gemeente tel.

Zodra het vrijgekomen asbest is opgeruimd, zult u daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld.

Als iets in deze brief niet duidelijk is, vraag dan om uitleg bij, tel., of stuur een e-mail naar, o.v.v. het onderwerp/kenmerk.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER VAN

Burgemeester

