

Jaarverslag Commissie Bezwaarschriften 2022

Inleiding en samenstelling commissie

Hoeveel hoorzittingen:
2022: 14



Samenstelling commissie

Wie zitten in deze commissie?

- de heer prof. mr. H.J.B. Sackers, voorzitter;
- de heer drs. P.F.A.M. van Diemen, kamervoorzitter Sociale Zaken;
- de heer mr. S. van Cleef, plv. kamervoorzitter Sociale Zaken;
- de heer mr. Tj. P. Grünbauer, lid;
- de heer mr. drs. A.J.C. van der Heijden, lid;
- mevrouw mr. I.M.C. van Leeuwen, lid;
- de heer mr. E.A.M. Masselink, lid;
- de heer mr. B. Oudenaarden, lid;
- mevrouw mr. C. Ruijs, lid;
- mevrouw mr. M.C.P.J. Vermeeren, lid.

Secretariaat

De commissie is dit jaar bijgestaan door twee commissiesecretarissen, de heer mr. A.G.M. van Swam en mevrouw mr. L.M.B. van den Konink. Buroservice Overasselt zorgde voor de verslaglegging.

Inleiding

De gemeente Berg en Dal heeft een onafhankelijke commissie die adviseert over bezwaren tegen besluiten van de gemeente. Deze commissie heeft de naam 'Commissie Bezwaarschriften'. Dit jaarverslag gaat over de werkzaamheden die de commissie in 2022 heeft verricht.

Taak commissie

De commissie adviseert, na het horen van belanghebbenden, de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester over het nemen van beslissingen op bezwaarschriften, die zijn gericht tegen besluiten. Dat zijn niet alle besluiten, want het moet gaan om een publiekrechtelijk besluit. De Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Groesbeek 2015 regelt de werkwijze van de commissie. De commissie is niet bevoegd te adviseren over bezwaarschriften die te maken hebben met besluiten op het gebied van belastingen, de Wet waardering onroerende zaken of de urgentiecommissie woonruimteverdeling. Ook personele bezwaren komen niet meer bij de commissie aan de orde.

De in een jaar ingekomen bezwaren nemen we als uitgangspunt voor het opstellen van het jaarverslag.

Hieronder volgen de overzichten.

| Aantal bezwaren | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------------------------------|------|------|------|------|
| Aantal ingediende bezwaarschriften | 81 | 133 | 103 | 95 |
| | | | | |
| | | | | |

| Soort bezwaren | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Sociale Zaken | | | | |
| - Bijstand+energietoeslag | 12 | 24 | 19 | 22 |
| - WMO | 12 | 09 | 10 | 02 |
| - GPK | 02 | 03 | 00 | 04 |
| - Tozo | | 07 | 10 | 04 |
| subtotaal | (26) | (43) | (39) | (32) |
| Welzijn | 2 | 1 | 3 | 0 |
| Ruimte | | | | |
| - Omgevingsvergunning | 17 | 50 | 23 | 38 |
| - Kappen | 03 | 02 | 03 | 02 |
| - Handhaving | 12 | 07 | 14 | 03 |
| - RO/Overig | 06 | 02 | 05 | 02 |
| subtotaal | (38) | (61) | (45) | (45) |

| | | | | |
|----------------------|-----------|------------|------------|-----------|
| Openbare Ruimte | | | | |
| - Verkeer | 01 | 07 | 01 | 01 |
| - Overig | 01 | 00 | 03 | 02 |
| subtotaal | (02) | (07) | (04) | (03) |
| Algemeen | | | | |
| - Wob/Woo | 05 | 07 | 00 | 03 |
| - AVG | 01 | 00 | 00 | 00 |
| - APV/DHW/handhaving | 05 | 08 | 03 | 03 |
| - Veiligheid/corona | - | 03 | 00 | - |
| | (08) | (18) | (03) | (06) |
| Overig | 05 | 03 | 09 | 09 |
| Totaal | 81 | 133 | 103 | 95 |

| Resultaten advisering (per datum opmaken verslag) | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---------------|----------------|----------------|----------------|
| Gegronnd, deels gegronnd | 06 (7,5 %) | 19 (14,2 %) | 20 (19,4 %) | 13 (13,7 %) |
| Ongegronnd, motivering /grondslag aanpassen | 25 | 45 | 31 | 20 |
| Niet-ontvankelijk | 09 | 07 | 08 | 03 |
| Geen besluit | | 07 | 10 | 11 |
| Ingetrokken | 24 | 35 | 22 | 34 |
| Anders | 09 | 18 | 03 | 06 |
| Aangehouden | 08 | 02 | 09 | 08 |
| Open | | | | |
| Totaal | 81 | 133 | 103 | 95 |



WAT VALT OP?

- Het aantal bezwaarschriften bleef vrij stabiel.
- Bezwaren op het gebied van de Participatiewet/WMO en omgevingsvergunningen blijven het grootst in aantal. In 2022 waren er veel bezwaren op het gebied van het omgevingsrecht, bijna de helft van het totaal. Veel bezwaren op dit gebied hadden te maken met het aanleggen van de padelbanen die in opkomst zijn. Geluid is daarbij een belangrijke factor.
- Dit jaar heeft de commissie ook over bezwaren over de energietoeslag geadviseerd. Ook naar het oordeel van de commissie zijn studenten als groep ten onrechte uitgezonderd van deze toeslag.
- De adviezen van de commissie zijn nagenoeg steeds door het bestuursorgaan opgevolgd. In een specifieke zaak is dat niet gebeurd. In die zaak is het college gemotiveerd van het advies van de commissie afgeweken. Het ging om een interpretatieverschil.
- In circa 59 % van de gevallen werden bezwaren in 2022 binnen de (verlengde) wettelijke termijn (18 weken) afgehandeld. In 2019, 2020 en 2021 bedroegen deze percentages 70 %, 38 % en 51 %.
- De termijnen worden het beste gehaald in het sociale domein. Dat heeft te maken met het toepassen van pre-mediation. Dit heeft geleid tot veel ingetrokken bezwaren. Soms gebeurde dat na toekenning, soms hielp ook een duidelijke uitleg van het besluit.
- De commissie zag dat de samenwerking tussen de gemeente en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) op het gebied van bezwaren prima was.

- De formulering van veel besluiten in het sociale domein, zoals terugvorderingsbesluiten, was in eerdere jaren matig. Dat is verbeterd. Ook ziet de commissie dat gemeentelijke vertegenwoordigers meer naar de menselijke maat zoeken.

WAT GAAT GOED EN WAT KAN BETER?

- De commissie is tevreden over het niveau van de aangereikte stukken en het verweer ter zitting. Beleidsmatige ondersteuning werd in een enkel geval op het gebied van de ruimtelijke ordening gemist. Vertegenwoordigers vanuit de Omgevingsdienst hebben juridisch prima werk verricht, maar missen soms de beleidsmatige achtergrond. Die kennis ligt ook vooral bij de gemeentelijke organisatie. Dan wordt het voor de commissie ook wat moeilijker om een goed advies uit te brengen.
- Pre-mediation en betere communicatie met de inwoners werken bij sociale bezwaren positief. Bij andere soorten bezwaren is nog winst te behalen, zoals bij de omgevingsbezwaren die bij de ODRN in behandeling zijn. Daarbij wordt aangetekend dat het daar in de regel gaat om zaken waarbij meerdere belangen aan de orde zijn. De commissie beveelt ook dit jaar aan om de inspanningen op het gebied van informele conflictoplossing in een zaak zichtbaar te maken in een paragraaf in het verweerschrift. Waar mogelijk zal ook de commissie zelf bijdragen aan een oplossingsgerichte aanpak.
- De kwaliteit van de primaire besluiten op het gebied van sociale zaken tot herziening en terugvordering is verbeterd. De commissie ziet een betere verhouding tussen de beoogde 'klare taal' en een juridisch juist product, al kan daar nog winst worden behaald.
- Het uitbesteden van uitvoerende taken aan organisaties buiten de gemeente zoals de ODRN, levert op het gebied van bezwaren extra administratieve stappen en communicatiemomenten op. Het blijkt daarom lastig om omgevingsbezwaren op tijd af te handelen. De commissie is bekend dat tussen gemeenten en ODRN inmiddels afspraken zijn gemaakt om te komen tot meer uniforme stappen in het proces om efficiënter te kunnen werken. Dat besluiten op bezwaar voortaan in mandaat kunnen worden afgewikkeld, zal ook tot tijdswinst leiden.



Tot slot

De commissie wil eenieder die een bijdrage heeft geleverd aan het proces van adviseren van de commissie bedanken voor zijn of haar medewerking. Daarbij betreft de commissie haar secretarissen, vanwege hun inzet en verantwoordelijkheid voor de totstandkoming van de adviezen, maar ook voor de prettige manier van samenwerken.

Groesbeek, 30 juni 2023

De Commissie Bezwaarschriften,
de secretaris,
de heer A.G.M. van Swam,

de voorzitter,
de heer prof mr H.J.B. Sackers