

Rekenkamercommissie Beverwijk

Verbonden partijen

Eindrapport

drs. ing. G. J. Braas
dr. R. Elte
dr. J.J.M. Fenger
M.G. Hopman-Verburg
B. Gezer

Beverwijk, 29 oktober 2008

Inhoudsopgave

DEEL 1.	CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN	5
1.1	Inleiding	5
1.2	Conclusies	5
1.3	Aanbevelingen	6
1.4	Tenslotte: richting Gemeenteraad	7
DEEL 2.	HET ONDERZOEKSRAPPORT	9
1	Inleiding	13
2	Algemeen beleid	19
3	Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied	27
4	Hulpverleningsdienst Kennemerland	35
Bijlage 1	Normenkader verbonden partijen	43
Bijlage 2	Inventarisatie verbonden partijen	45
Bijlage 3	Geïnterviewde personen	51
Bijlage 4	Geraadpleegde documenten	53
	Eindnoten	55
DEEL 3.	REACTIE COLLEGE VAN B&W	59

Deel 1. Conclusies en aanbevelingen

1.1 Inleiding

De rekenkamercommissie van de gemeente Beverwijk heeft in de periode maart 2008 - juli 2008 onderzoek gedaan naar verbonden partijen. Dit onderzoek was gericht op de centrale vraag in hoeverre de gemeenteraad van Beverwijk inzicht heeft in de mate waarin deelname aan een verbonden partij leidt tot de beoogde resultaten.

Deel 2 van het voorliggende rapport bevat de neerslag van het onderzoek zoals dat door de rekenkamercommissie van Beverwijk is uitgevoerd. In dit deel geeft de rekenkamercommissie, op basis van haar onderzoek, antwoord op de centrale vraag en op de deelvragen. In het verlengde daarvan doet zij een drietal aanbevelingen voor de verbetering van het inzicht van de gemeenteraad in de resultaten van externe partijen waarmee de gemeente Beverwijk zich heeft verbonden.

De aanbevelingen hebben een normatief karakter, terwijl de neerslag van het uitgevoerde onderzoek feitelijk en beschrijvend van aard is. Om de conclusies en aanbevelingen te scheiden van het feitelijke onderzoek, kiest de rekenkamercommissie ervoor om deze separaat, in het eerste deel van dit rapport, aan te bieden.

1.2 Conclusies

De twee voornaamste conclusies van dit onderzoek zijn:

1. Op papier bevat het beleid verschillende bepalingen die het inzicht van de raad in de resultaten van de met de gemeente verbonden partijen dienen te bevorderen. Maar in de praktijk maakt de invulling van dit beleid het voor de raad lastig om vast te stellen of deelname aan een verbonden partijen leidt tot de beoogde resultaten.

2. De informatievoorziening over de twee nader bestudeerde verbonden partijen, de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied (RON) en de Hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK), stelt de raad onvoldoende in staat te beoordelen of deelname aan deze verbonden partijen leidt tot de beoogde resultaten.

Ad 1.

Het beleid dat is vastgesteld biedt de gemeenteraad van Beverwijk in beginsel voldoende mogelijkheden om inzicht te verkrijgen in de prestaties van de met de gemeente verbonden partijen. Zo bevat de financiële verordening van de gemeente Beverwijk bepalingen over een nota verbonden partijen en over de paragraaf verbonden partijen in de programmabegroting en het jaarverslag. Deze bepalingen werken echter niet of onvoldoende door in de praktijk van de beleidsvoering. Zo gaan achtereenvolgende programmabegrotingen en jaarverslagen niet of slechts ten dele in

op nieuwe verbonden partijen, op de beëindiging van de verbintenis met een verbonden partij en op ontwikkelingen in de relatie met verbonden partijen. Daarnaast wordt de mogelijkheid om het overkoepelende, meerjarige beleid dat de gemeente voor de met haar verbonden partijen wil voeren vast te leggen in een aparte beleidsnota, niet benut.

Ad 2.

De raad ontvangt jaarlijks via de begroting en het jaarverslag van de gemeente informatie over de met de gemeente verbonden partijen. De informatie over de twee bestudeerde verbonden partijen blijkt naar inhoud en naar kwaliteit te verschillen. Zo is het publieke belang bij de HDK niet vermeld, maar bij de RON wel. Als er zich bijzondere wijzigingen in de verbintenis tussen gemeente en verbonden partij voordoen, dan wordt, naar is gebleken, de raad daarover niet in alle gevallen geïnformeerd.

De informatie die de verbonden partijen zelf versturen aan de deelnemende gemeenten biedt meer inzicht, maar verschilt ook naar inhoud en kwaliteit. De begroting, de jaarrekening en de tussenrapportages van de HDK bevatten voornamelijk financiële gegevens. De rekenkamercommissie betwijfelt of deze informatie de gemeenteraad in staat stelt te beoordelen in hoeverre deelname aan deze verbonden partij leidt tot de daarmee beoogde resultaten.

1.3 Aanbevelingen

De voornaamste aanbevelingen van de rekenkamercommissie op grond van dit onderzoek zijn:

1. De raad kan zijn zicht op verbonden partijen vergroten door in de programmabegrotingen een volledig en actueel overzicht van verbonden partijen op te laten nemen, waarin ook de specifieke gemeentelijke doelen voor de verschillende verbonden partijen zijn opgenomen. In de jaarverslagen kan vervolgens worden aangegeven in hoeverre deze gemeentelijke doelen inderdaad zijn gerealiseerd.

2. De raad kan zijn inzicht in het functioneren van verbonden partijen vergroten door periodiek de deelname aan de verschillende verbonden partijen te heroverwegen. Het moment van heroverweging en de informatie die de raad daarvoor nodig acht, kunnen het best worden vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling of de statuten die de verbintenis tussen de gemeente en de verbonden partij regelen.

3. Het college en de raad kunnen het overkoepelende, meerjarige beleid dat zij met het oog op verbonden partijen wensen te voeren, het best vastleggen in een algemene beleidsnota over verbonden partijen.

Ad 1.

De rekenkamercommissie is van mening dat de kennispositie van de gemeenteraad wordt versterkt door een sluitende beleidscyclus. Dit houdt in dat aan de begin van de

(jaar)cyclus een volledige en actuele lijst van verbonden partijen in de begroting wordt opgenomen. Dit met inbegrip van het financiële belang, de juridisch-bestuurlijke verhoudingen, de in de komende periode te realiseren doelen en dergelijke. Aan het eind van de (jaar)cyclus, in de jaarrekening, worden de prestaties in de afgelopen periode vermeld met inbegrip van de een toelichting van eventuele afwijkingen van de vooraf vastgestelde doelen. De vergelijking van doelen vooraf en realisatie achteraf wordt daardoor voor de raad toegankelijker en overzichtelijker. Het wordt voor de raad eenvoudiger om conclusies te trekken omtrent de doelrealisatie door verbonden partijen.

Ad 2.

De rekenkamercommissie is van mening dat een periodieke evaluatie van het specifieke kader per verbonden partij gewenst is. De raad heeft in het verleden de beslissing genomen om te participeren in een samenwerkingsverband, maar toetst niet op gezette tijden of samenwerking nog steeds een meerwaarde heeft. Bij beide casestudies vinden de raadsleden die bij de raadsworkshop aanwezig waren, in meerderheid dat ze onvoldoende informatie hebben om te kunnen beoordelen of doelstellingen worden gerealiseerd.

Ad 3.

Met het tot stand brengen van een beleidsnota verbonden partijen verschaft de raad zich een belangrijk sturingsinstrument. In de nota kunnen kaders worden getrokken voor het deelnemen aan verbonden partijen, voor de informatievoorziening over en door de verbonden partij en voor de mogelijkheid om op enig moment de verbintenis te verbreken. Daarnaast kan zo een nota richtlijnen bevatten voor de bestuurlijke vertegenwoordigers: in welke gevallen vaardigt de gemeente een wethouder af en wanneer een raadslid? aan welke profielen moeten deze vertegenwoordigers voldoen? welke eisen worden aan informatievoorziening, overleg, verantwoording van vertegenwoordigers aan de raad gesteld? en dergelijke.

In de praktijk blijkt overigens dat werk maken van zo een nota vaak direct gevolgen heeft voor bijvoorbeeld de inhoud van de paragraaf en lijst in de programmabegroting, omdat het opstellen van de nota een bewustere omgang met verbonden partijen in het leven roept.

1.4 Tenslotte: richting Gemeenteraad

De rekenkamercommissie heeft een adviserende taak richting gemeenteraad. Tegen de achtergrond van het uitgevoerde onderzoek naar verbonden partijen, wil de rekenkamercommissie de gemeenteraad enkele concrete handvatten aanreiken die kunnen helpen bij het implementeren van de door de rekenkamercommissie voorgestelde aanbevelingen. Hoewel een deel van de hier voorgestelde aanbevelingen door het ambtelijke apparaat en het bestuur moeten worden uitgevoerd, kan de gemeenteraad nauwer betrokken worden bij de voorbereiding en verantwoording van

het verbonden partijen. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt nadrukkelijk bij de gemeenteraad zelf.

Wil de gemeenteraad een goed inzicht hebben in de uitvoering en prestaties van verbonden partijen, dan dient de raad zich volgens de rekenkamercommissie periodiek te laten informeren over:

- de analyse van de financiële, de bestuurlijke, de kwaliteitsrisico's en effectiviteitsrisico's van de uitvoering door verbonden partijen;
- prestaties in termen van gerealiseerde publieke taken en gemeentelijke doelen.
- voortgang ten aanzien van de realisatie van publieke taken en gemeentelijke doelen.

Dit vereist een actieve betrokkenheid van de gemeenteraad bij het vaststellen en verantwoorden van het beleid voor verbonden partijen. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt in de ogen van de rekenkamercommissie primair bij de raad.

Deel 2. Het onderzoeksrapport

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	13
	1.1 Aanleiding	13
	1.2 Doelstelling en onderzoeksvragen	14
	1.3 Onderzoeksmethode	15
	1.4 Verbonden partijen	15
	1.5 Leeswijzer	17
2	Algemeen beleid	19
	2.1 Inleiding	19
	2.2 Algemeen beleidskader gemeente Beverwijk	20
	2.3 Bevindingen	23
3	Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied N.V.	27
	3.1 Even voorstellen: Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied N.V.	27
	3.2 Gemeentelijke doelstellingen	28
	3.3 Ontwikkeling	28
	3.4 Bestuur	30
	3.5 Informatievoorziening	30
	3.6 Bevindingen	31
4	Hulpverleningsdienst Kennemerland	35
	4.1 Even voorstellen: Hulpverleningsdienst Kennemerland	35
	4.2 Gemeentelijke doelstellingen	35
	4.3 Ontwikkeling	36
	4.4 Bestuur	37
	4.5 Informatievoorziening	38
	4.6 Bevindingen	40
Bijlage 1	Normenkader verbonden partijen	43
Bijlage 2	Inventarisatie verbonden partijen	45
Bijlage 3	Geïnterviewde personen	51
Bijlage 4	Geraadpleegde documenten	53
Eindnoten		55

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Beverwijk heeft uiteenlopende redenen om delen van de uitvoering van beleid bij een verbonden partij onder te brengen. Dit is bijvoorbeeld gedaan vanuit het oogpunt van efficiëntie, of omdat er kwaliteitsverbetering wordt verondersteld, maar het kan ook zijn dat de gemeente hiermee bepaalde risico's probeert af te dekken.

Deelnemen aan een verbonden partij is niet zonder risico. Deelname brengt risico's van financiële aard met zich mee, maar herbergt ook bestuurlijke en beleidsinhoudelijke risico's. Zo ook voor de gemeente Beverwijk.

Financiële risico's: Een verbonden partij behelst financiële risico's voor de gemeente. Als de gemeente deelneemt in een vennootschap en die vennootschap gaat failliet, dan is de gemeente in elk geval haar kapitaal in aandelen kwijt. Hoe groot die risico's zijn, is afhankelijk van onder meer de vorm van de verbonden partij.

Bestuurlijk-organisatorische risico's: Een bestuurlijk-organisatorisch risico ligt in de dubbele rollen die de gemeente heeft bij een verbonden partij. De gemeente is in haar rol van deelnemer in de verbonden partij zowel gedeeltelijk opdrachtnemer ('eigenaar') als opdrachtgever ('klant'). Als eigenaar behartigt zij samen met de andere deelnemers de doelen en de belangen van de verbonden partij. Als klant neemt ze producten of diensten af van de verbonden partij. In deze laatste rol staat het belang van de gemeente voorop. Als de belangen van de eigenaar en de opdrachtgever niet parallel lopen dan kan dat problemen opleveren.

Beleidsinhoudelijk risico: Door de afstand tussen een verbonden partij en de gemeente is er ten slotte ook een beleidsinhoudelijk risico. Als de verbonden partij de doelen van de gemeente niet realiseert, heeft de gemeente een probleem: een (belangrijke) gemeentelijke taak wordt niet of niet naar behoren uitgevoerd. De gemeente blijft desondanks verantwoordelijk voor een goede uitvoering van de taak.

Of deelname aan een verbonden partij de verwachtingen ook waarmaakt, is voor veel gemeenteraden een onbeantwoorde vraag. Uit eerder onderzoek blijkt dat de informatievoorziening tussen verbonden partij, bestuur, college en raad vaak niet op orde is. Hierdoor is de raad vaak onvoldoende op de hoogte over de doelrealisatie van verbonden partijen. De vraag is of dit in Beverwijk ook het geval is?

Een substantieel deel van het beleid van de gemeente Beverwijk wordt uitgevoerd door vennootschappen, gemeenschappelijke regelingen, stichtingen en publiekprivate samenwerkingsconstructies. Iedere programmabegroting van Beverwijk bevat een paragraaf verbonden partijen, waarin veelal méér dan tien tijdelijke of langdurige samenwerkingsverbanden vermeld zijn.

1.2 Doelstelling en onderzoeksvragen

De Rekenkamercommissie Beverwijk is geïnteresseerd in de vraag of gaat ervan uit dat de raad op de hoogte is of de verwachtingen van de verbonden partijen waar worden gemaakt, binnen de door de raad gestelde kaders. Omdat de uitvoering van veel gemeentelijke taken bij de verbonden partijen ligt, is het volgens de Rekenkamercommissie van belang dat de gemeenteraad van Beverwijk zich verzekerd heeft van een goede informatievoorziening over verbonden partijen.

De doelstelling voor dit onderzoek is:

Het onderzoek moet inzicht bieden in de wijze waarop de gemeenteraad van Beverwijk periodiek kan bepalen of deelname aan een verbonden partij leidt tot de beoogde resultaten. Op basis van dit onderzoek wil de Rekenkamercommissie Beverwijk aanbevelingen ter verbetering daarvan.

De centrale vraagstelling voor dit onderzoek luidt als volgt:

In hoeverre heeft de gemeenteraad van Beverwijk inzicht in de mate waarin deelname aan een verbonden partij leidt tot de beoogde resultaten?

Deze centrale vraagstelling is uitgewerkt in de volgende deelvragen:

Algemeen beleid

1. Welk algemeen beleidskader wordt in de gemeente Beverwijk gehanteerd voor de aansturing van, dan wel de informatievoorziening vanuit verbonden partijen?
2. Wat is de kwaliteit van dit algemene beleidskader?
3. Hoe is de rolverdeling tussen het college en de raad van Beverwijk in de aansturing van verbonden partijen?

Doelstellingen

4. Aan welke gemeentelijke doelstellingen van Beverwijk leveren de verbonden partijen een bijdrage?

Informatievoorziening

5. Welke informatie ontvangt de raad van Beverwijk ten aanzien van de realisatie van deze doelstellingen?
6. Wat is de kwaliteit van deze informatie?
7. Aan welke informatie hebben de raadsleden van Beverwijk behoefte om de realisatie van doelstellingen door verbonden partijen periodiek te kunnen beoordelen?
8. Vinden de raadsleden van Beverwijk dat aan deze behoefte tegemoet wordt gekomen?

1.3 Onderzoeksmethode

Het onderzoek is gefaseerd uitgevoerd. De eerste fase is gestart met een brede inventarisatie. Het ging in deze fase om het algemene beleidskader van de gemeente Beverwijk ten aanzien van verbonden partijen. Ook heeft er een inventarisatie plaatsgevonden van alle verbonden partijen van de gemeente Beverwijk. Deze inventarisatie is terug te vinden in Bijlage 2.

De eerste fase bestond grotendeels uit een bestudering van dossiers. Verder heeft er in deze fase een inventariserend interview plaatsgevonden met de concerncontroller van Beverwijk. Deze fase is afgerond door het algemeen beleid van de gemeente Beverwijk te spiegelen aan het normenkader. Voor de normering is geput uit bestaande wet en regelgeving en eerder verricht onderzoek. De normen zijn deels afgeleid aan de wettelijke eisen die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Gemeentewet daaraan stellen. De normen hebben betrekking op het voldoen aan wet- en regelgeving op het punt van informatievoorziening, op de afweging, die een gemeente maakt om deel te nemen aan de verbonden partij en op de diverse manieren waarop sturing, beheersing, verantwoording en toezicht verankerd zijn in het beleid. In hoofdstuk 2 worden de normen verder toegelicht. Het normenkader en de bijbehorende toelichting zijn ook weergegeven in Bijlage 1.

De tweede fase betrof de verdiepingsfase. Op basis van de inventarisatie van verbonden partijen van de gemeente, heeft de Rekenkamercommissie een selectie gemaakt van twee verbonden partijen voor een verdiepingsslag. Deze twee verbonden partijen heeft de Rekenkamercommissie geselecteerd op basis van zowel het financiële als het publieke belang. De Rekenkamercommissie Beverwijk heeft gekozen voor de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied N.V. en de Hulpverleningsdienst Kennemerland. Van deze twee verbonden partijen is op basis van een beperkte dossierstudie, een interview met een ambtelijke sleutelfiguur (contactambtenaar) en een gesprek met een vertegenwoordiger van de verbonden partij een beeld gemaakt van de praktijk. Door middel van de twee casestudies is getoetst op welke wijze het algemene beleidskader in de praktijk wordt toegepast.

In de derde fase is de informatiebehoefte van de raad van Beverwijk aan bod gekomen, om een 'objectieve' analyse van de informatiepositie te kunnen maken. Over meerdere aspecten rond informatievoorziening is de raad met behulp van een digitale enquête gevraagd naar hun mening en ervaring met verbonden partijen. In de enquête is onder meer gevraagd naar het oordeel van de raadsleden over de kwaliteit van de informatie(voorziening) zoals zij deze hebben ervaren. Aangezien de respons op de enquête beperkt was (tien raadsleden) kunnen de uitkomsten slechts als een indicatie worden opgevat. De uitkomsten zijn dus niet representatief.

1.4 Verbonden partijen

In deze paragraaf lichten we tot slot het thema verbonden partijen nader toe. Gemeentelijke taken kunnen in hoofdzaak op drie manieren worden uitgevoerd. Eén manier om de uitvoering van gemeentelijk beleid vorm te geven, is door als gemeente

deel te nemen aan een verbonden partij. Andere manieren zijn om de uitvoering in eigen beheer te houden (bijvoorbeeld bij een gemeentelijke dienst) of om de uitvoering uit te besteden aan een andere organisatie die verder geheel los staat van de gemeente (bijvoorbeeld door subsidie te geven of een inkoopcontract te sluiten).

Maar wat is een verbonden partij nu eigenlijk precies? Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) geeft de volgende omschrijving van een verbonden partij (artikel 1, lid b):

Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk én een financieel belang heeft.

Er is sprake van een *financieel belang* als de gemeente opdraait voor de kosten als de partij failliet gaat, of als de gemeente aansprakelijk wordt gesteld als de partij haar verplichtingen niet nakomt. Er is ook sprake van een financieel belang als de gemeente risico draagt over ingelegd kapitaal, zoals bij het bezit van aandelen. Bij subsidies is er geen sprake van een financieel belang, zoals bedoeld in het BBV.

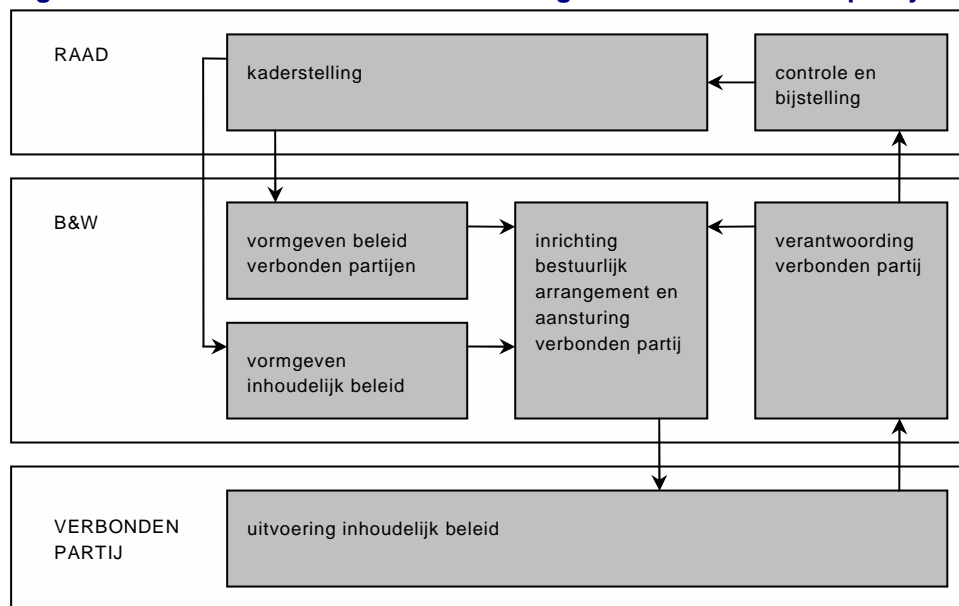
Er is sprake van een *bestuurlijk belang* als bijvoorbeeld een burgemeester, een wethouder of een raadslid van de gemeente namens de gemeente in het bestuur van de verbonden partij plaatsneemt, of namens de gemeente stemt.

Indien de gemeente alleen een bestuurlijk of alleen een financieel belang heeft, is er geen sprake van een verbonden partij.

Uitvoeringswijzen van beleid en invulling van rollen

Zoals gezegd, is een verbonden partij slechts één manier om beleid uit te voeren. Er zijn ook andere manieren. De verschillende uitvoeringswijzen hebben hun eigen gevolgen voor de relatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Bij uitvoering door de eigen gemeentelijke dienst is de gemeente tegelijkertijd zowel zelfstandige opdrachtgever ('klant') als zelfstandige opdrachtnemer ('eigenaar'). Bij uitvoering door een externe organisatie zijn de rollen van opdrachtgever en opdrachtnemer strikt gescheiden en is de gemeente slechts opdrachtgever ('klant'). Bij deelneming aan een verbonden partij is de opdrachtgever-opdrachtnemer relatie meer complex. De gemeente vervult hier de rol van opdrachtgever ('klant'), maar heeft tevens een – meestal gedeeld – bestuurlijk belang in de verbonden partij. De bestuurlijke invloed wordt dan gedeeld met bijvoorbeeld buurgemeenten of particuliere organisaties. Dit betekent dat de rol van opdrachtnemer ('eigenaar') in dat geval in samenwerking met de andere deelnemers wordt vervuld. Afhankelijk van de precieze afspraken binnen de verbonden partij is het daarbij bovendien mogelijk dat ook de rol van opdrachtgever ('klant') in samenwerking met andere deelnemers wordt vervuld. In figuur 1.1 is weergegeven welke rollen de gemeenteraad, het college en de verbonden partij hebben bij uitvoering van beleid door een verbonden partij.

Figuur 1.1 Procesmodel beleidsuitvoering met een verbonden partij



Voor uitvoering in een verbonden partij zijn er verschillende rechtsvormen denkbaar. Een belangrijk onderscheid is dat tussen publiekrechtelijke en privaatrechtelijke verbonden partijen. Bij publiekrechtelijke verbonden partijen gaat het vaak om gemeenschappelijke regelingen. Bij privaatrechtelijke participaties gaat het veelal om vennootschappen en stichtingen.

Wettelijke kaders

De voor dit onderzoek relevante wettelijke voorschriften zijn te vinden in de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen, het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en voorts in de Financiële verordening (ex artikel 212 Gemeentewet) van Beverwijk zelf. In deze documenten zijn regels vastgelegd over de informatievoorziening aan de raad, die voor de raad voorwaarden scheppen om adequaat kaders te stellen en te controleren. Dit zijn bijvoorbeeld voorschriften over de informatie die minimaal in de paragraaf verbonden partijen in de programmabegroting opgenomen dient te worden.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving en beoordeling van het algemene beleidskader van de gemeente Beverwijk ten aanzien van verbonden partijen. In de daarop volgende twee hoofdstukken vindt de beschrijving en beoordeling van de uitvoering in de praktijk plaats. Dit wordt gedaan aan de hand van twee cases. In hoofdstuk 3 wordt de casus Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied behandeld. Hoofdstuk 4 bevat de beschrijving en beoordeling van de Hulpverleningsdienst Kennemerland. In hoofdstuk 5 komen de conclusies en aanbevelingen aan bod.

2 ALGEMEEN BELEID

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk schetst het algemene beleidskader ten aanzien van verbonden partijen van de gemeente Beverwijk. Het algemeen beleidskader wordt besproken aan de hand van het normenkader. De normen, die in dit onderzoek van toepassing zijn, worden in de onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 2.1 Normenkader

<p>Volgens de Gemeentewet (artikel 212) stelt de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.</p>	
1.	De Financiële verordening van de gemeente Beverwijk bevat bepalingen omtrent het opstellen en periodiek evalueren van een nota verbonden partijen (ex artikel 212).
2.	De Financiële verordening van de gemeente Beverwijk bevat bepalingen omtrent aanvullende eisen voor de inhoud van de paragraaf verbonden partijen in de begroting.
<p>Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (artikel 15) schrijft voor dat de paragraaf verbonden partijen ten minste een visie bevat evenals beleidsvoornemens.</p>	
3.	De paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken (of de nota) van de gemeente Beverwijk bevat de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen die zijn opgenomen in de begroting.
4.	De paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken (of de nota) van de gemeente Beverwijk bevat beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen.
<p>Uit eerder onderzoek is gebleken dat voor voldoende sturings- en controlemogelijkheden van de raad enkele voorwaarden minimaal vastgesteld moeten zijn, bijvoorbeeld in een nota verbonden partijen.¹</p>	
5.	De gemeente Beverwijk stelt inhoudelijke voorwaarden vast tot deelname aan een verbonden partij (en exitmogelijkheden).
6.	De gemeente Beverwijk stelt inhoudelijk voorwaarden vast over hoe bij deelname aan een verbonden partij, verantwoording en toezicht wordt verankerd.

Uit eerder onderzoek is gebleken dat voor voldoende sturings- en controle mogelijkheden van de raad, de raad minimaal geïnformeerd wordt over risico's die spelen bij verbonden partijen.²

7. Er vindt periodiek een analyse en beoordeling van de financiële, bestuurlijke, kwaliteits- en effectiviteitsrisico's voor de uitvoering van de publieke taak plaats en hierover wordt de raad van Beverwijk actief geïnformeerd.

Uit eerder onderzoek is gebleken dat bij de uitvoering door verbonden partijen de raad periodiek informatie moet ontvangen om te controleren en te beoordelen of bijsturing noodzakelijk is.³

8. De gemeente Beverwijk laat zich regelmatig informeren over tenminste de prestaties, de bedrijfsvoering en de kwaliteit van de taakuitvoering door de verbonden partij.

Het onderzoek richt zich in eerste instantie op de kwaliteit van het vigerende algemeen beleidskader. Het algemeen beleidskader kan bestaan uit:

- Financiële verordening (Ex. Artikel 212)
- Nota verbonden partijen (indien aanwezig)
- Paragraaf verbonden partijen in de programmabegroting (en rekening)
- Lijst van verbonden partijen

Dit zijn de belangrijkste bouwstenen van het beleid dat een gemeente in relatie tot de met haar verbonden partijen wil voeren.

2.2 Algemeen beleidskader gemeente Beverwijk

2.2.a. De Financiële verordening gemeente Beverwijk (Ex. artikel 212 Gemeentewet)

In de Financiële verordening, die door de gemeenteraad op 23 oktober 2003 is vastgesteld, staat bij artikel 14:

3. Het aangaan van financiële participaties wordt uitsluitend gedaan uit hoofde van de publieke taak. Bij het uitzetten van middelen en het aangaan van financiële participaties uit hoofde van de publieke taak bedingt het college indien mogelijk zekerheden. Het college motiveert in zijn besluit het openbaar belang van dergelijke uitzettingen van middelen en financiële participaties.
4. Het college stelt regels op ter uitvoering van het gestelde onder het eerste lid en legt deze regels alsmede de regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening vast in een besluit financieringsstatuut. Het college zendt het besluit financieringsstatuut ter kennisgeving aan de raad.⁴

Artikel 21 van de Financiële verordening gaat specifiek in op verbonden partijen. De inhoud van dit artikel luidt:

1. Het college biedt tenminste eenmaal in de vier jaar aan de raad ter vaststelling een nota verbonden partijen aan.
2. Van elk van de verbonden partijen wordt weergegeven het openbaar belang, het eigen vermogen, de solvabiliteit, het financieel resultaat en het financieel belang en de zeggenschap van de gemeente.
3. De nota bevat voorts de kaders voor het beleid aangaande (het aangaan van nieuwe) participaties, met name de condities waaronder het publiek belang is gediend met behartiging door verbonden partijen, de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verbonden partijen en de financiële voorwaarden.
4. In de begroting en de jaarstukken wordt in de paragraaf verbonden partijen in elk geval ingegaan op nieuwe verbonden partijen, het beëindigen van bestaande verbonden partijen, het wijzigen van bestaande verbonden partijen en eventuele problemen bij bestaande verbonden partijen.⁵

2.2.b. Nota verbonden partijen

De gemeente Beverwijk heeft geen nota verbonden partijen opgesteld.

2.2.c. Paragraaf Verbonden partijen in de programmabegroting en het jaarverslag

Het BBV stelt een aantal eisen aan de paragraaf verbonden partijen uit de programmabegrotingen en de jaarrekeningen. Bij enkele daarvan verwoordt het BBV specifiek dat deze ook in een nota verbonden partijen kunnen worden geregeld.

Programmabegroting 2006

In de programmabegroting 2006 staat bij de paragraaf verbonden partijen in een korte toelichting dat de paragraaf gaat over 'de transparantie van partijen en instellingen, die zowel een bestuurlijk als een financiële relatie met de gemeente onderhouden'. Daarna volgt er een tabel waarbij per verbonden partij is aangegeven in welke vorm het financiële risico met de verbonden partij gemoeid is. Het risico is bijvoorbeeld omschreven als 'aandelenkapitaal en realisatie winstsaldo' of 'risico in nadelig exploitatieresultaat van de Wgr'. Er zijn in totaal zeven verbonden partijen opgenomen in de tabel.⁶

Jaarverslag 2006

In de paragraaf verbonden partijen uit het jaarverslag 2006 staat in de inleiding wat de gemeente verstaat onder een verbonden partij. Er worden vervolgens twaalf verbonden partijen opgesomd waarin de gemeente zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. Daarna volgt een algemene beschrijving onder het kopje 'Visie op verbonden partijen in relatie tot de uitvoering van de doelstellingen die zijn opgenomen in de programmabegroting':

"Het aangaan van banden met (verbonden) derde partijen komt altijd voort uit het publiek belang. Verbindingen met derde partijen zijn een manier om een bepaalde publieke taak uit te

voeren. Door de deelname wordt een beter kwalitatief en kwantitatief resultaat verwacht tegen zo laag mogelijke kosten. De huidige verbonden partijen hebben allemaal een historische bestaansgrond. Naar het oordeel van het college dragen de verbonden partijen bij tot de uitvoering van de doelstellingen die zijn opgenomen in deze jaarrekening.”⁷

In het jaarverslag wordt daarnaast aangegeven dat bij nieuwe deelnemingen de publieke taak bij de besluitvorming door de gemeenteraad expliciet aan de orde wordt gesteld op basis van de doelstellingen en de visie van de deelneming. Ook is opgenomen dat bij uitreden een voorstel daartoe aan de raad wordt voorgelegd. Daarna volgt een toelichting bij elk van de twaalf verbonden partijen. Bij bijna elke verbonden partij wordt het doel vermeld. Verder is bij de helft van de verbonden partijen vermeld welke deelnemers naast de gemeente Beverwijk zitting hebben in de verbonden partij. Bij geen enkele partij is aangegeven door wie de gemeente vertegenwoordigd wordt. Van de drie verbonden partijen, waarbij een bestuurlijk belang is aangegeven, is alleen vermeld welk percentage aandelen de gemeente in handen heeft. Van zeven van de twaalf verbonden partijen is het financiële belang vermeld, van vijf verbonden partijen is het financiële belang niet vermeld. Bij de partijen waar een financieel belang is vermeld, is dit uitgedrukt in de jaarlijkse bijdrage, of het totale geïnvesteerde bedrag.⁸

Programmabegroting 2007

In de programmabegroting 2007 is een algemene passage over verbonden partijen opgenomen. Daarnaast is aangegeven welke gemeenterechterlijke bepalingen betrekking hebben op verbonden partijen. Er wordt een overzicht gegeven in tabelvorm welke verbonden partijen de gemeente Beverwijk heeft en welk risico daarmee gemoeid is. Het risico is bijvoorbeeld omschreven als ‘aandelenkapitaal en realisatie winstsaldo’ of ‘risico in nadelig exploitatieresultaat van de Wgr’. Er worden geen bedragen vermeld. Bij vier partijen wordt een toelichting gegeven over de eventuele dividenduitkering en eventuele verwachting over teruggave van ingelegde gelden. Ten slotte wordt het vermoeden geuit dat er aan een samenwerkingsverband op het gebied van gemeentelijke belastingen wordt gewerkt. In het overzicht staan negen verbonden partijen. Er is niet aangegeven waarom bepaalde verbonden partijen uit 2006 niet meer vermeld zijn.⁹

Jaarverslag 2007

De paragraaf Verbonden Partijen in het jaarverslag 2007 is nagenoeg hetzelfde als die paragraaf uit het jaarverslag 2006. Het aantal verbonden partijen is in het overzicht toegenomen tot twaalf. Het aangaan of beëindigen van verbonden partijen is niet verklaard. Bij enkele verbonden partijen zijn recente ontwikkelingen vermeld, zoals bij de verbonden partij Meerestein, de Hulpverleningsdienst Kennemerland en het Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer.¹⁰

Programmabegroting 2008

De programmabegroting 2008 begint ook met een inleidende tekst over verbonden partijen in het algemeen. Deze tekst is grotendeels hetzelfde als in het jaarverslag 2006 (NB. Er wordt gesproken over ‘deze jaarrekening’). Naast een overzicht van welke verbonden partijen, de gemeente Beverwijk heeft, wordt er bij alle verbonden partij een korte toelichting gegeven. Hierin staat bij acht van de negen het doel van de verbonden partij omschreven. Bij drie verbonden partijen is het financiële belang genoemd. Bij vier verbonden partijen is het bestuurlijk belang omschreven. Veelal is alleen het percentage aandelen vermeld. Bij één verbonden partij, de Stichting Verenigde Openbare Bibliotheek Beverwijk - Heemskerk, wordt aangegeven dat deze gemeenschappelijke regeling per 2008 zal worden afgeschaft. Daarvoor in de plaats wordt een convenant afgesloten. Vermeld staat dat iedere gemeente met de stichting een subsidie overeenkomst vaststelt met daarin gemeente specifieke prestatieafspraken. Terwijl er drie verbonden partijen niet meer in het overzicht zijn opgenomen en er drie verbonden partijen in het overzicht zijn bijgevoegd ten opzichte van 2007, wordt hierover geen toelichting gegeven.¹¹

2.2.d. Vermelding in programmabegroting en jaarverslag

Het aantal verbonden partijen in de programmabegroting en het jaarverslag wisselt steeds. Er wordt niet altijd ingegaan op welke verbonden partijen nieuw zijn en welke zijn beëindigd. In de volgende tabel is opgenomen van welke van de opgenomen verbonden partijen het doel, de deelnemende partijen, het bestuurlijk belang en het financiële belang in de begroting en de jaarstukken zijn opgenomen. Bijvoorbeeld in het jaarverslag 2006 zijn er twaalf verbonden partijen opgenomen, waarvan bij 5 niet expliciet beschreven staat wat het financiële belang is van de gemeente Beverwijk in de verbonden partij.

Tabel 2.2 Vermelding van verbonden partijen in programmabegroting en jaarverslag

	Doel	Deelnemende partijen	Bestuurlijk belang	Financieel belang
Programmabegroting 2006	0 van 7	0 van 7	0 van 7	0 van 7
Jaarverslag 2006	11 van 12	6 van 12	5 van 12	7 van 12
Programmabegroting 2007	0 van 9	0 van 9	0 van 9	0 van 9
Jaarverslag 2007	12 van 12	8 van 12	6 van 12	9 van 12
Programmabegroting 2008	8 van 9	6 van 9	4 van 9	3 van 9

2.3 Bevindingen

In de financiële verordening is opgenomen dat van iedere verbonden partij in de nota verbonden partijen het openbaar belang, het eigen vermogen, de solvabiliteit, het financieel resultaat en het financieel belang en de zeggenschap van de gemeente weergegeven wordt. In die zin bevat de financiële verordening bepalingen omtrent de inhoud van de nota verbonden partijen. De financiële verordening stelt dat in de begroting en de jaarstukken moet worden ingegaan op nieuwe verbonden partijen, het beëindigen van verbonden partijen en eventuele problemen. Daarmee bevat de

financiële verordening ook aanvullende eisen voor de inhoud van de paragraaf verbonden partijen.

De financiële verordening van 2003 bevat bepalingen over het opstellen van een nota verbonden partijen. Hierin is opgenomen dat ten minste eenmaal in de vier jaar een nota verbonden partijen aan de raad ter vaststelling wordt aangeboden. Er is nog geen nota verbonden partijen opgesteld in de gemeente Beverwijk.

In de paragraaf verbonden partijen uit de bestudeerde programmabegrotingen en jaarverslagen worden de bepalingen uit de financiële verordening niet of niet volledig tot uiting gebracht. In deze documenten staan overzichten van verbonden partijen. Deze overzichten verschillen van jaar tot jaar. Niet altijd wordt ingegaan op nieuwe verbonden partijen, het beëindigen van verbonden partijen en eventuele problemen. Hoewel de programmabegroting 2008 en het jaarverslag 2007 het meeste inzicht geven van de documenten uit de reguliere planning en control cyclus, is niet bij alle verbonden partijen voldoende informatie opgenomen.

De visie op verbonden partijen en beleidsvoornemens ontbreken veelal in de paragraaf. In de begroting en jaarstukken zijn veelal geen specifieke beleidsvoornemens opgenomen. In de jaarstukken 2006, de programmabegroting 2008 en de jaarstukken 2007 zijn enkele algemene bepalingen opgenomen over het aangaan en afstoten van verbonden partijen onder het kopje 'Visie op verbonden partijen in relatie tot de uitvoering van de doelstellingen die zijn opgenomen in de programmabegroting'. In de verdere paragraaf wordt niet per verbonden partij weergegeven wat de gemeentelijke doelstelling is die met de verbonden partij wordt getracht te bereiken.

Feitelijk is er in Beverwijk geen sprake van een beleidskader met betrekking tot verbonden partijen. Er wordt niet expliciet een link gelegd met het inhoudelijke beleid of de beleidsdoelstellingen. Er wordt geen visie of voorwaarden beschreven in de paragraaf verbonden partijen in de begroting. Het inzicht dat de documenten uit de reguliere planning en control cyclus bieden in verbonden partijen is zeer wisselend, afhankelijk van de betreffende partij.

In de jaarverslagen 2006 en 2007 staat vermeld dat bij nieuwe deelnemingen de besluitvorming door de gemeenteraad de publieke taak expliciet aan de orde gesteld wordt. Eveneens staat er dat bij het afstoten van een deelneming een voorstel of ontwerpbesluit aan de raad wordt voorgelegd. Hierbij wordt niet gesproken over bepaalde voorwaarden.

Afgaande op deze bevindingen blijkt dat het beleidskader van de gemeente Beverwijk ten dele voldoet aan de wettelijke eisen ten aanzien van verbonden partijen. Ook voldoet het beleidskader ten dele aan de eisen die de gemeente zichzelf heeft opgelegd in de financiële verordening. Er is geen nota verbonden partijen opgesteld en de documenten uit de planning en control cyclus bieden weinig tot geen informatie. De raad heeft daarmee onvoldoende inzicht in verbonden partijen. Daardoor is de raad niet

voldoende in staat om adequaat kaders te stellen en te controleren. In de onderstaande tabel is aangegeven hoe wij het algemene beleidskader hebben beoordeeld op basis van de normen.

Tabel 2.3 Normen en beoordeling

<p>De Financiële verordening van de gemeente Beverwijk bevat bepalingen omtrent het opstellen en periodiek evalueren van een nota verbonden partijen.</p>	<p>Voldaan. In de financiële verordening van de gemeente Beverwijk is opgenomen dat er eens in de vier jaar een nota verbonden partijen wordt opgesteld.</p>
<p>De Financiële verordening van de gemeente Beverwijk bevat bepalingen omtrent aanvullende eisen voor de inhoud van de paragraaf verbonden partijen in de begroting.</p>	<p>Voldaan. In de financiële verordening van de gemeente Beverwijk stelt dat de paragraaf verbonden partijen ten minste ingaat op nieuwe verbonden partijen, het beëindigen van bestaande verbonden partijen, het wijzigen van bestaande verbonden partijen en eventuele problemen bij bestaande verbonden partijen</p>
<p>De paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken (of de nota) van de gemeente Beverwijk bevat de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen die zijn opgenomen in de begroting.</p>	<p>Beperkt voldaan. De paragraaf verbonden partijen bevat geen concrete visie op verbonden partijen. In de begroting 2008 en de jaarstukken 2006 en 2007 staat onder het kopje 'Visie op verbonden partijen in relatie tot de uitvoering die zijn opgenomen in de programmabegroting' dat het aangaan van verbonden partijen voortkomt uit een publiek belang.</p>
<p>De paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken (of de nota) van de gemeente Beverwijk bevat beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen.</p>	<p>Niet voldaan. In de programmabegrotingen en jaarstukken van de gemeente Beverwijk zijn geen voornemens opgenomen. Alleen in de programmabegroting 2008 is bij één verbonden partij opgenomen dat deze zal worden opgeheven.</p>
<p>De gemeente Beverwijk stelt inhoudelijke voorwaarden vast tot deelname aan een verbonden partij (en exitmogelijkheden).</p>	<p>Niet voldaan. De gemeente Beverwijk heeft geen voorwaarden tot deelname aan een verbonden partij vastgesteld. Er is geen nota verbonden partijen opgesteld.</p>
<p>De gemeente Beverwijk stelt inhoudelijke voorwaarden vast over hoe bij deelname aan een verbonden partij, verantwoording en toezicht</p>	<p>Niet voldaan. De gemeente Beverwijk heeft geen voorwaarden vastgesteld. Er is geen nota verbonden partijen</p>

wordt verankerd.	opgesteld.
------------------	------------

In dit hoofdstuk is het algemene beleidskader van de gemeente Beverwijk beschreven en beoordeeld. In de volgende twee hoofdstukken vindt de beschrijving en beoordeling van de uitvoering door verbonden partijen in de praktijk plaats. Dit wordt gedaan aan de hand van twee cases. In hoofdstuk 3 wordt de casus Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied behandeld. Hoofdstuk 4 bevat de beschrijving en beoordeling van de casus Hulpverleningsdienst Kennemerland.

3 REGIONALE ONTWIKKELINGSMAATSCHAPPIJ NOORDZEEKANAALGEBIED N.V.

3.1 Even voorstellen: Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied N.V.

De gemeente Amsterdam initieerde medio jaren '90 het plan om subsidie van het rijk en de provincie te benutten om voor de haven en het industriegebied in het Noordzeekanaalgebied (NZKG) een passende infrastructuur te realiseren. Hiervoor zocht de gemeente Amsterdam partners. Dit waren onder andere de gemeenten die een haven of bedrijventerrein hadden in het NZKG. Naast overheden werden ook private partijen betrokken, zoals Corus (toen Hoogovens). In 1995 hebben verschillende partijen besloten om meer gestructureerd samen te gaan werken aan de economische ontwikkeling van het gebied. Hiertoe is er een gezamenlijke visie opgesteld, het Masterplan Noordzeekanaalgebied. Enkele jaren later is in 1999 de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied N.V. (RON) opgericht.

Taken van de RON

De hoofdtaak van de RON is het bouwen aan een sterke en duurzame economie, die werkgelegenheid schept in het NZKG. Dit doet de RON door de samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven te coördineren, door initiatieven te nemen om bedrijfsterrinen te exploiteren, te ontwikkelen of te herstructureren en door commerciële projecten te realiseren.¹² De RON is een publiek-private samenwerking in een naamloze vennootschap (N.V.). Er is destijds bewust gekozen voor de oprichting van een N.V. omdat economische activiteit en continuïteit als essentieel werden gesteld. Aangezien er ook publieke partijen deelnamen in de organisatie - en transparantie daarmee een belangrijk aspect werd - is er gekozen voor deze rechtsvorm.

De gemeente Beverwijk ziet de RON ook als een adviesorgaan met een bepaalde specifieke expertise. De meerwaarde van de RON zit volgens de gemeente momenteel in de specifieke expertise over het Noordzeekanaalgebied, die is gebundeld en gewaarborgd. De gemeente kan tegen betaling adviesdiensten afnemen van de RON, bijvoorbeeld het laten uitvoeren van een onderzoek naar de mogelijkheden voor de Container Terminal Beverwijk.

Aandeelhouders

De volgende partijen participeren in de RON:

- de gemeente Beverwijk
- de gemeente Velsen
- de gemeente Zaanstad

- de gemeente Amsterdam
- de provincie Noord-Holland
- NV Zeehaven IJmuiden
- Corus
- ABN AMRO
- ORAM (Ondernemersvereniging Regio Amsterdam).

De gemeente heeft 13,33% van de aandelen van RON. Het maatschappelijk aandelenkapitaal van RON bedroeg eind 2006 € 4.500.000, - en bestaat uit 100.000 aandelen van nominaal € 45, -. De gemeente Beverwijk heeft derhalve een financieel belang van € 599.850,- in aandelen.

3.2 Gemeentelijke doelstellingen

De hoofddoelstelling van de RON is verder uitgewerkt in drie subdoelstellingen. Ten eerste heeft RON de taak om bestaande oude bedrijventerreinen aan te passen aan de moderne eisen. Ten tweede ontwikkelt en exploiteert de RON nieuwe bedrijventerreinen. Ten derde houdt RON zich bezig met het coördineren van de marketing en acquisitie van nieuwe bedrijvenvestiging in het hele gebied. Het achterliggende publieke belang is het bevorderen van economische ontwikkeling in het gebied.¹³

De RON geeft uitvoering aan het Masterplan Noordzeekanaalgebied. Dit is een beleidsdocument dat door het bestuursplatform Masterplan is geformuleerd. Hierin zitten de wethouders economische zaken en/of havens van de deelnemende gemeenten van de RON. Het Masterplan betreft een visie op de economische ontwikkeling van het gebied langs het Noordzeekanaal. Dit gebied bevat 26 bedrijventerreinen langs het Noordzeekanaal en de haven en industriële bedrijven aan de Zaan.

De belangrijkste doelstelling uit het Masterplan luidt:

“Samenwerken aan duurzame economische ontwikkeling met een open oog voor leefbaarheid.” ¹⁴

Uit interviews is gebleken dat de laatste jaren het milieu en het gebrek aan grond een belangrijkere plaats hebben ingenomen in het beleid. De RON moet meer dan voorheen rekening houden met doelstellingen van de deelnemende gemeenten ten aanzien van milieu en leefbaarheid.

3.3 Ontwikkeling

Aandeelhouders

Op 19 februari 1998 heeft de gemeenteraad van Beverwijk ingestemd met de hoofdlijnen voor de uitvoeringsorganisatie Masterplan Noordzeekanaalgebied (NZKG).

Door een extern adviesbureau is op 3 juli 1998 een ondernemingsplan op hoofdlijnen voor de RON gepresenteerd. Hierin is aandacht voor de vertreksituatie, de uitgangspunten, missie, doelen, activiteiten en strategie, management, organisatie, juridische opzet, schatting benodigde investeringen en een financiële prognose.

Op 26 november 1998 heeft de gemeenteraad van Beverwijk ingestemd met de oprichting van de RON en deelname in het kapitaal van de RON. Dit besluit is goedgekeurd door de Provincie. Bij de oprichting in 1999 zijn de gemeenten Beverwijk, Velsen, Zaanstad, de provincie Noord-Holland, NV Zeehaven IJmuiden, en Corus aandeelhouders. In 2002 komen daar ABN AMRO, de gemeente Amsterdam en ORAM bij.

Uit een brief van het betrokken advocatenbureau van 7 januari 1999 aan de deelnemers van de RON blijkt dat er een schriftelijke volmacht door de burgemeesters moet zijn verleend om de gemeente door een wethouder te laten vertegenwoordigen in de aandeelhoudersvergadering. De gemeenten prefereren dit boven een vertegenwoordiging door de burgemeester omdat de wethouders ook gezamenlijk afstemmen in het bestuursplatform.

Aanvankelijk besloten de deelnemers elke vijf jaar een evaluatie te houden van het Masterplan. In een dergelijke evaluatie zouden de gemeenten stilstaan bij de vraag of de uitgangspunten uit het plan nog van toepassing zijn. In 2000 is er geen evaluatie geweest, maar is wel een actualisatie van het plan gemaakt.¹⁵ In 2005 is het Masterplan wel uitgebreid geëvalueerd en op enkele punten aangepast / aangescherpt.

Investeringsfonds

De storting van het aandelenkapitaal in de RON betekende voor met name de kleinere gemeenten een forse investering. Dit gold ook voor Beverwijk. Uiteindelijk is er door de aandeelhouders bij aanvang € 2,3 miljoen in aandelenkapitaal gestort. Aangezien de aandeelhouders na hun initiële bijdrage niet meer bijstortten en de RON niet voldoende investeringvermogen had dat tot rendement zou kunnen leiden, stond de RON er enkele jaren geleden financieel slecht voor. Door de beperkte slagkracht waren de resultaten ook niet optimaal. Als oplossing hebben de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland vervolgens een investeringsfonds opgericht, waarin zij € 28 miljoen hebben gestort. De RON kan nu voor rendabele projecten geld lenen uit dit investeringsfonds en daarmee naar de bank gaan om de rest van de financiering te regelen. Vaak worden projecten van de RON nu gefinancierd, waarbij het budget voor 70% afkomstig is van de lening van de bank en voor 30% uit het investeringsfonds. Het investeringsfonds heeft het voor de RON mogelijk gemaakt om voldoende kapitaal aan te trekken om rendabele projecten te starten.

Winst

In 2005 is door de RON het break-evenpoint bereikt, vanaf toen is er winst gemaakt. Op de aandeelhoudersvergadering is besloten om de eerste drie jaar de winst terug te

laten vloeien naar het eigen vermogen van de RON. Dit heeft te maken met de tweede doelstelling van de RON. De tweede doelstelling betreft de herstructurering van bedrijventerreinen. Dit levert niet veel geld op. De RON moet daarom zelf investeren in deze terreinen en hier heeft de RON een sterker eigen vermogen nodig. Er wordt dus geen dividend uitgekeerd aan de aandeelhouders. De gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland hebben mondeling een voorrangspositie bedongen, omdat zij vonden dat zij de grootste risico's dragen door de oprichting van het investeringsfonds. Dit is nog niet geconcretiseerd in schriftelijke afspraken.

3.4 Bestuur

De dagelijkse leiding van de RON is in handen van de directie van de N.V. Momenteel is er sprake van eenhoofdige directie. De algemene vergadering van aandeelhouders bepaalt het aantal directeuren en benoemt de directeur, op voordracht van de raad van commissarissen. De directie staat onder toezicht van een raad van commissarissen. De raad van commissarissen bestaat uit vijf leden, die geen binding hebben met een van de aandeelhouders. Op dit moment zijn het vijf ondernemers die een specifieke kennis hebben van een van de werkterreinen van de N.V. De leden van de raad van commissarissen worden ook door de algemene vergadering van aandeelhouders benoemd. De directie legt jaarlijks verantwoording af aan de algemene vergadering van aandeelhouders. De gemeentelijke aandeelhouders laten zich vertegenwoordigen door de wethouder economische zaken en/of haven.

3.5 Informatievoorziening

De raad ontvangt informatie van de verbonden partijen middels de jaarrekening en nieuwsbrieven van de RON. Daarnaast ontvangt de raad informatie als er zich belangrijke wijzigingen voordoen. Aanvankelijk zou er elke vijf jaar een evaluatie van het Masterplan worden gemaakt. Hierbij zou de gemeente stilstaan bij de vraag of de uitgangspunten uit het plan nog van toepassing zijn. In 2000 is er een actualisatie van het plan gemaakt. Deze actualisatie van het Masterplan is met de gemeenteraad besproken. In 2005 is het Masterplan geëvalueerd en aangepast.

Eén keer per jaar is er een algemene vergadering voor aandeelhouders. Op deze vergadering wordt de jaarrekening goedgekeurd. De aandeelhouders worden vertegenwoordigd door de wethouders haven en/of economische zaken. De aandeelhouders ontvangen de jaarrekening en de nieuwsbrief, die twee keer per jaar verschijnt. De wethouders voeren bestuurlijk overleg in het bestuursplatform. Hoewel dit platform formeel geen relatie heeft met de RON is het wel een belangrijke advies- en afstemmingsfunctie voor de RON.

Tussen de gemeenten wordt op ambtelijk niveau nauwelijks contact onderhouden met betrekking tot de RON. Er worden bijvoorbeeld geen gezamenlijke voorstellen besproken of initiatieven geïnitieerd. Uit de interviews blijkt dat het contact tussen RON en de gemeentelijke actoren geïnventariseerd en geïntensiveerd zou kunnen worden.

De RON geeft aan hier zelf ook behoefte aan te hebben. Hoewel het Masterplan is opgesteld door de deelnemende gemeenten en de gemeenteraden ook in hebben gestemd met het Masterplan, is het draagvlak voor de RON bij de gemeente dun, maar groeiend.

De informatie die in het jaarverslag van de gemeente is opgenomen over de RON is gebaseerd op het vorige jaarverslag van de gemeente. Er is een financiële consultant van de gemeente, die zich bezighoudt met de waardeinstijging en -daling die het aandelenpakket heeft.

Uit de interviews en de digitale enquête is gebleken dat de RON niet goed bekend is bij de gemeenteraad en de ambtelijke organisatie. Voor dit onderzoek is er een enquête uitgevoerd onder raadsleden. Deze enquête liep van 28 mei 2008 tot 12 juni 2008. De enquête is ingevuld door tien van de vijftientig raadsleden. Zoals eerder vermeld is, zorgt dit ervoor dat de uitkomsten van de enquête niet representatief zijn. Uit de enquête onder raadsleden bleek dat zeven raadsleden redelijk tot goed bekend zijn met de RON. Acht raadsleden menen dat de gemeente Beverwijk deelneemt aan de RON omdat de gemeente door samenwerking iets kan realiseren dat de gemeente alleen niet zou kunnen. De raadsleden ontvangen informatie over de RON via de jaarstukken. Van de tien raadsleden hebben zeven raadsleden voldoende aan de informatie om een oordeel te kunnen vormen of het doel van samenwerking in de RON gerealiseerd wordt. De drie overige raadsleden beschikken over te weinig informatie om dit te beoordelen. Zeven raadsleden hebben geen idee of het doel van samenwerking in de RON gerealiseerd wordt. Geen van de tien raadsleden vindt dat de informatie voldoende tijdig komt. Acht raadsleden zijn niet op de hoogte of de gemeente eisen heeft gesteld over de informatievoorziening.

Ooit is er een plan geweest van de gemeente om de haven van de gemeente te dempen en te verkopen. Toen is gevraagd aan de RON om verschillende mogelijkheden te onderzoeken. Deze dienst is door de RON verleend. Daarna heeft de raad niet meer gevraagd om diensten van de RON.

3.6 Bevindingen

Uit de bestudeerde documenten, de gehouden interviews en enquête blijkt niet dat er periodiek een analyse en beoordeling plaatsvindt van de financiële, bestuurlijke, kwaliteits- en effectiviteitsrisico's voor de uitvoering van de publieke taak door de RON noch dat de raad hierover actief wordt geïnformeerd.

De raad laat zich informeren door middel van de jaarrekening en nieuwsbrieven van de RON zelf en de informatie over de RON in de programmabegroting en het jaarverslag van de gemeente. In de jaarrekening van de RON is informatie opgenomen over de prestaties en de bedrijfsvoering. Uit deze informatie blijkt welke partijen naast de gemeente zitting hebben in de RON. In de programmabegroting en het jaarverslag van de gemeente is aangegeven, welke taken de RON heeft en wat het financiële belang is in het percentage aandelen dat Beverwijk in handen heeft. Uit de begroting en het

jaarverslag van de gemeente blijkt niet hoe het bestuurlijk belang van Beverwijk er uit ziet. Uit de interviews en bestudeerde documenten is gebleken dat de wethouder economische zaken bij de algemene vergadering van aandeelhouders de gemeente Beverwijk vertegenwoordigt. Hoewel de gemeente in heeft gestemd met zowel het Masterplan als met de oprichting van de RON en de actualisatie van het Masterplan heeft besproken, is de betrokkenheid bij de RON niet groot. De informatie, die de raad ontvangt, stelt de raad onvoldoende in staat te beoordelen of en hoe de RON de gemeentelijke doelstellingen realiseert.

Tabel 3.1 Normen en beoordeling

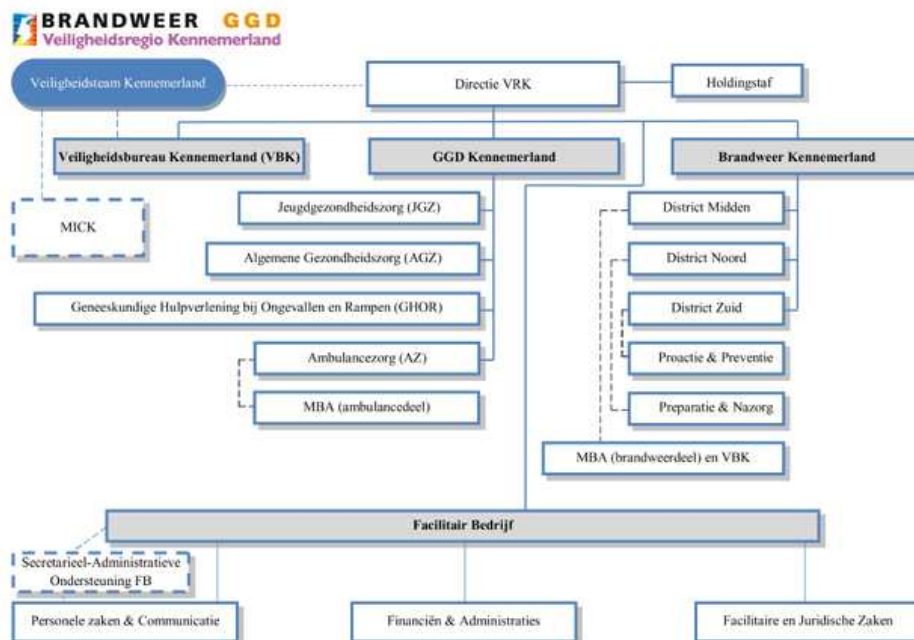
<p>Er vindt periodiek een analyse en beoordeling van de financiële, bestuurlijke, kwaliteits- en effectiviteitsrisico's voor de uitvoering van de publieke taak plaats en hierover wordt de raad van Beverwijk actief geïnformeerd.</p>	<p>Niet voldaan. De risico's van de uitvoering door de RON zijn niet periodiek geanalyseerd, noch beoordeeld. Het Masterplan is in 2000 geactualiseerd en in 2005 geëvalueerd.</p>
<p>De gemeente Beverwijk laat zich regelmatig informeren over tenminste de prestaties, de bedrijfsvoering en de kwaliteit van de taakuitvoering door de verbonden partij.</p>	<p>Beperkt voldaan. De raad ontvangt informatie via de programmabegroting en het jaarverslag van de gemeente Beverwijk en middels de jaarrekening en informatiebrieven van de RON. Deze informatie stelt de raad beperkt in staat te beoordelen of en hoe de RON de gemeentelijke taak uitvoert.</p>

4 HULPVERLENINGSDIENST KENNEMERLAND

4.1 Even voorstellen: Hulpverleningsdienst Kennemerland

De Hulpverleningsdienst Kennemerland (verder HDK), ook wel de Veiligheidsregio Kennemerland i.o., is een gemeenschappelijke regeling waaronder zowel de GGD als de Regionale Brandweertzorg vallen. De gemeenten Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort maken deel uit van deze verbonden partij. Het organogram van de HDK ziet er als volgt uit:

Figuur 4.1



4.2 Gemeentelijke doelstellingen

Samenwerking op het gebied van de brandweertzorg, de rampenbestrijding, de gezondheidszorg, de hulpverlening bij ongevallen en rampen en de ambulancehulpverlening zijn de doelen van de HDK.

De gemeentelijke doelstellingen waaraan de HDK een bijdrage levert, zijn:

- “Het realiseren van een voldoende voorbereide en geoefende brandweer.”¹⁶
- “Het handhaven en verbeteren van de algemene gezondheidstoestand van de bevolking in een gemeente.”¹⁷

In de statuten van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat alle raden en colleges van gemeenten besluiten de gemeenschappelijke regeling aan te gaan, overwegende dat:

- “Een doelmatige en gecoördineerde brandweezorg door intergemeentelijke samenwerking wenselijk is
- De zorg voor preventieve volksgezondheid een lokale verantwoordelijkheid is, waarvan het aanbeveling verdient om de taken zoals genoemd in deze regeling, uit oogpunt van doelmatig- en doeltreffendheid, in gemeenschappelijk verband uit te voeren
- De voorbereiding van de coördinatie van de hulpverlening bij ongevallen en rampen, waaronder de geneeskundige hulpverlening, door de wet als regionale taak wordt aangemerkt
- Een integratie van regionale hulpverleningstaken bijdraagt aan de eenheid en afstemming van beleid en aan een goede samenwerking van de bij de hulpverlening bij ongevallen en rampen betrokken disciplines”¹⁸

In de statuten van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat door intergemeentelijke samenwerking en door een doelmatige organisatie en coördinatie de doelen juist bereikt kunnen worden. Daarna worden in de statuten de verschillende taken van de regionale brandweer en de GGD uiteengezet.

4.3 Ontwikkeling

Bij het aangaan van de gemeenschappelijke regeling blijkt uit een brief aan het college van 21 maart 2001 dat er bij de oprichting van de HDK door verschillende raadsfracties kanttekeningen bij het voorstel zijn geplaatst. De raad van Beverwijk had nadrukkelijk te kennen gegeven dat de mogelijkheid van de raad om invloed uit te oefenen op de besluitvorming van de hulpverleningsdienst afneemt, omdat raadsleden geen deel uit zouden maken van het algemeen bestuur. Naar aanleiding daarvan is toegezegd dat het college voor de behandeling van het voorstel in de raad een notitie zal maken met daarin aandacht voor de GGD, de inverdieneffecten, meer informatie richting gemeenteraad, wat gedaan kan worden om de raad erbij te betrekken, alsmede de noodzaak en urgentie van de fusie. In de raadsvoordracht behorend bij het besluit tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling wordt het uitgangspunt onderschreven dat de integratie van de verschillende GGD-organisaties een duidelijke meerwaarde heeft. Aangezien het algemeen bestuur niet meer uit raadsleden zal bestaan (wat voorheen in het algemeen bestuur van de regionale brandweer en centrale post ambulancevervoer wel het geval was), is er een voorziening getroffen om de betrokkenheid van raadsleden te versterken. Deze voorziening, een jaarlijkse informatieve bijeenkomst voor raadsleden, kon volgens de raad het verlies aan invloed niet compenseren. Het college meent echter dat er voor de gemeenteraad voldoende momenten zijn voor het uiten van invloed op de besluitvorming en controle van de gemeenschappelijke regeling.

Op 11 april 2001 heeft de gemeenteraad van Beverwijk besloten deel te nemen aan deze gemeenschappelijke regeling. In 2003 is de gemeente Castricum uitgetreden. De

gemeenteraad is daarbij geïnformeerd over de kostentoerekening aan de gemeente Castricum en de extra lasten voor de gemeente Beverwijk. De aangepaste gemeenschappelijke regeling is door de gemeente op 6 maart 2003 vastgesteld. Op 15 maart 2005 heeft de gemeenteraad zijn gevoelens uitgesproken en ingestemd met de tweede wijziging van de HDK in verband met de termijnen voor het vaststellen van de begroting en de jaarrekening van de HDK. In 2007 is de gemeenteraad van Beverwijk op de hoogte gebracht van het voornemen om ook Haarlemmermeer bij de HDK onder te brengen. Hiervoor hebben de toenmalige gemeenten uit het algemeen bestuur van HDK enkele voorwaarden geformuleerd.¹⁹ De komst van de gemeente Haarlemmermeer heeft ervoor gezorgd dat de gemeenschappelijke regeling is aangepast. De raad heeft op 10 januari 2008 ingestemd met de derde wijziging van de HDK. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft om de structurele financiële gevolgen van de toetreding van Haarlemmermeer te ondervangen de regio eenmalig gecompenseerd. Ook de bestuurssamenstelling en stemverhoudingen zijn aangepast. Er is in de nieuwe gemeenschappelijke regeling een nieuw element opgenomen om er voor te zorgen dat de uitvoering van de regionale ambulancezorg door de HDK mogelijk kon worden gemaakt. Dit was nodig in verband met de beoogde overname van de Haarlemse ambulancedienst.

Een belangrijke huidige ontwikkeling bij de HDK betreft de vraag of de gemeentelijke brandweer onder de HDK gaat vallen. In het collegeprogramma van Beverwijk is het voornemen geuit om een regionaal brandweerkorps te vormen.²⁰ Naar aanleiding hiervan is er een aparte vergadering aan de regionalisering van de brandweer gewijd. De gemeenteraad gaf hierbij aan dat ook de mogelijkheid van het zelfstandig blijven van de gemeentelijke brandweer onderzocht moest worden.²¹ In mei 2007 is het Plan van Aanpak 'Realisatie van het regionale brandweerkorps Kennemerland' vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van de HDK. In navolging hierop is in het najaar van 2007 door alle gemeenten ingestemd met het in kaart brengen van de consequenties van regionalisering, zodat hierover begin 2008 een definitief besluit kon worden genomen. Op basis van dit onderzoek hebben tien van de elf gemeenten de intentie uitgesproken te komen tot een geregionaliseerde brandweer in 2008. De gemeente Beverwijk moet hierover nog een beslissing nemen.²² De overige gemeenten zullen per 1 juli 2008 hun lokale brandweer onderbrengen bij de HDK.

4.4 Bestuur

Het bestuur van de HDK bestaat uit een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur bestaat uit 22 leden. Het algemeen bestuur vergadert twee maal per jaar. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Er is een verdeling van stemmen vastgelegd waarbij elke gemeente één stem heeft en één extra voor elke 20.000 inwoners. Dit betekent dat een meerderheid gevormd kan worden als er meer dan twee gemeenten zijn. In de statuten staat dat het algemeen bestuur de raden schriftelijk binnen een maand de door één of meer leden van die raad verlangde inlichtingen verstrekt. Ook is in de statuten opgenomen dat het algemeen bestuur tenminste een maal per jaar een informatieve bijeenkomst voor raadsleden dient te

beleggen. Het dagelijks bestuur bestaat uit zes leden, die worden gekozen uit het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur besluit bij meerderheid van stemmen, waarbij elk lid een stem heeft. Het dagelijks bestuur vergadert nu elke drie weken (normaal is dat tien keer per jaar). De gemeente Beverwijk is vertegenwoordigd in het algemeen bestuur middels de burgemeester en de wethouder volksgezondheid. De burgemeester is ook lid van het dagelijks bestuur.

Voorstellen van de HDK worden voorbereid in een ambtelijk overleg. Daarna komen de voorstellen in een portefeuillehouderoverleg. De voorstellen die daaruit komen, worden behandeld in het dagelijks bestuur. Daarna komen de voorstellen al dan niet via de gemeenteraden en de colleges bij het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur neemt het uiteindelijke besluit. Voor sommige besluiten geldt een meerderheid en andere besluiten moeten unaniem worden genomen. Bij de HDK heeft de gemeenteraad de mogelijkheid invloed uit te oefenen op het beleid via de burgemeester en wethouder die de gemeente vertegenwoordigen in het algemeen bestuur. Tevens kan de gemeenteraad zijn gevoelens uitspreken over de jaarrekening en begroting van de HDK. Het is twee keer voorgekomen dat naar aanleiding van een behandeling in een gemeenteraad via het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur het stijgingspercentage is bijgesteld.

De HDK heeft veel regionale taken. Bij de GGD is het mogelijk voor de gemeenten afzonderlijk om specifieke diensten af te nemen. Hiervoor worden dan door de HDK en de desbetreffende gemeente afspraken gemaakt. Om specifieke taken te regelen kan de portefeuillehouder rechtstreeks met de directie van de HDK contact opnemen om afspraken te maken. De HDK geeft wel altijd aan gemeenten aan dat het mogelijk is om te lobbyen bij andere gemeenten en ervoor te zorgen dat alle gemeenten dezelfde specifieke diensten kunnen afnemen.

4.5 Informatievoorziening

De raad ontvangt informatie van de verbonden partijen middels de begroting, de twee tussenrapportages en de jaarrekening van de verbonden partij. Deze informatie is voornamelijk financieel van aard. Daarnaast ontvangt de raad informatie van de gemeente via de begroting, het jaarverslag en tijdens raadsvergaderingen als er zich belangrijke wijzigingen voordoen. Dit was bijvoorbeeld het geval bij het uittreden van Castricum, de toetreding van Haarlemmermeer, de wijziging in verband met de regionalisering van de ambulancezorg, het onderbrengen van de lokale brandweer onder de HDK en begrotingswijzigingen.

In de statuten zijn een aantal bepalingen opgenomen over de informatievoorziening. Zo is opgenomen dat het dagelijks bestuur jaarlijks uiterlijk op 15 mei een ontwerp-begroting opstelt. Daarnaast moet het dagelijks bestuur een meerjarenprognose, een prioriteitenschema, een investeringsplan en een begroting van de financieringsmiddelen vaststellen. Voor 15 mei dient het dagelijks bestuur de ontwerp-begroting en de ontwerp-meerjarenprognose aan de raden van de

deelnemende gemeente te zenden. Het algemeen bestuur moet vervolgens de begroting en de meerjarenprognose uiterlijk voor 15 juli vaststellen. Het algemeen bestuur dient dan in de toelichting een motivatie te geven op welke wijze de opmerkingen van de raden zijn verwerkt. De begroting en de meerjarenprognose moeten voor 15 juli door het algemeen bestuur aan de raden en de gedeputeerde staten worden verstuurd. Uiterlijk 1 maart wordt de ontwerp-rekening aan het dagelijks bestuur aangeboden. Uiterlijk 15 maart dient de rekening aan de raden verzonden te worden. De raden kunnen 2 maanden hun opmerkingen schriftelijk ter kennis brengen aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur stelt de rekening uiterlijk 1 juli vast. Voor 15 juli wordt dit ter kennisgeving aan de raden en gedeputeerde staten aangeboden. De kosten worden omgeslagen naar de aantallen inwoners. Het dagelijks bestuur zorgt tweemaal per jaar voor bestuursrapportages over de activiteiten en de voortgang daarvan. Zowel bij toetreding als uittreding hoort het algemeen bestuur de raden van de gemeenten. De regeling kan worden gewijzigd wanneer alle deelnemende gemeenteraden en colleges daar mee instemmen. In zowel de begroting als de rekening is de verschuldigde bijdrage van elke deelnemende gemeente opgenomen. De verhouding van de gemeentelijke bijdrage tussen de verschillende deelnemende gemeenten is in tabel 4.1 zichtbaar.

Tabel 4.1

Gemeentelijke bijdrage in de Gemeenschappelijke Regeling HulpverleningsDienst Kennemerland over het jaar 2007					
		GGD	RBK	Totaal	
	aantal inwoners per 1-1-2006	bijdrage per inwoner in €	bijdrage per inwoner in €	bijdrage per inwoner in €	Totale bijdrage in €
Bennebroek	5.130	12,17	8,51	20,68	106.088
Beverwijk	36.488	11,51	8,51	20,02	730.490
Bloemendaal	16.939	12,17	8,51	20,68	350.299
Haarlem	146.916	12,17	8,51	20,68	3.038.223
Haarlemmerliede	5.494	12,17	8,51	20,68	113.616
Heemskerk	37.526	11,51	8,51	20,02	751.271
Heemstede	25.678	12,17	8,51	20,68	531.021
Uitgeest	11.917	11,51	8,51	20,02	238.578
Velsen	67.675	11,51	8,51	20,02	1.354.854
Zandvoort	16.678	12,17	8,51	20,68	344.901
	370.441				7.559.340

Voor dit onderzoek is er een enquête uitgevoerd onder raadsleden. Deze enquête liep van 28 mei 2008 tot 12 juni 2008. De enquête is ingevuld door tien van de vijftientig raadsleden. Zoals eerder is aangegeven, zijn de uitkomsten van deze enquête niet representatief. Uit de enquête onder raadsleden bleek dat acht raadsleden redelijk tot goed bekend zijn met de HDK. Eveneens acht raadsleden menen dat de gemeente Beverwijk deelneemt aan de HDK, omdat de samenwerking de dienstverlening verbetert. De raadsleden ontvangen informatie over de HDK via verschillende kanalen, te weten via de raadsvergaderingen, de krant, informatiebijeenkomsten etc. Van de tien raadsleden hebben zeven raadsleden voldoende aan de informatie om een oordeel te kunnen vormen of het doel van samenwerking in de HDK gerealiseerd wordt. De drie overige raadsleden beschikken over te weinig informatie om dit te beoordelen. Volgens zeven raadsleden wordt het doel van samenwerking in de HDK ten dele gerealiseerd.

Vier raadsleden vinden dat de informatie voldoende tijdig komt, drie andere raadsleden vinden de informatie niet tijdig genoeg. Zeven raadsleden zijn niet op de hoogte of de gemeente eisen heeft gesteld over de informatievoorziening.

4.6 Bevindingen

Uit de bestudeerde documenten en gehouden interviews en enquête blijkt niet dat er periodiek een analyse en beoordeling plaatsvindt van de financiële, bestuurlijke, kwaliteits- en effectiviteitsrisico's voor de uitvoering van de publieke taak door de HDK en dat de raad hierover actief wordt geïnformeerd. Dit zorgt ervoor dat de raad onvoldoende in staat is te beoordelen of de beoogde doelen van de HDK gerealiseerd worden.

De raad ontvangt informatie via de programmabegroting en het jaarverslag van de gemeente en via de begroting, de jaarrekening en tussenrapportages van de HDK zelf. Deze informatie van de HDK is voornamelijk financieel van aard. De informatie die de raad ontvangt via de programmabegroting en het jaarverslag van de gemeente gaat in op de overige partijen die deelnemen in de HDK, het doel van de HDK, de jaarlijkse bijdrage van Beverwijk en welke ontwikkelingen er spelen. Daarnaast ontving de raad informatie als er zich belangrijke wijzigingen voordeden. De raad kan invloed uitoefenen op de vertegenwoordiging van de gemeente in het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en bij de behandelingen van de begroting en jaarrekening van de HDK. Uit de interviews en bestudeerde documenten is gebleken dat de burgemeester deel uitmaakt van het dagelijks bestuur en dat de burgemeester en de wethouder volksgezondheid de gemeente Beverwijk vertegenwoordigen in het algemeen bestuur. Er zijn voorbeelden dat de begroting is aangepast op voordracht van een gemeenteraad. Daarnaast blijft de gemeente bij het onderdeel GGD zelf in staat om specifieke afspraken te maken. Er worden jaarlijks informatiebijeenkomsten door het algemeen bestuur voor de gemeenteraden gehouden. Het is nog maar de vraag of de raad hiermee in staat is te beoordelen of en hoe de HDK de gemeentelijke doelstellingen realiseert.

Tabel 4.2 Normen en beoordeling

<p>Er vindt periodiek een analyse en beoordeling van de financiële, bestuurlijke, kwaliteits- en effectiviteitsrisico's voor de uitvoering van de publieke taak plaats en hierover wordt de raad van Beverwijk actief geïnformeerd.</p>	<p>Beperkt voldaan. De risico's van de uitvoering door de HDK worden niet periodiek in kaart gebracht en worden niet beoordeeld. De raad van Beverwijk ontvangt informatie over de uitvoering van de HDK en jaarlijks worden er informatiebijeenkomsten voor de gemeenteraden georganiseerd.</p>
<p>De gemeente Beverwijk laat zich regelmatig informeren over tenminste de prestaties, de bedrijfsvoering en de kwaliteit van de</p>	<p>Beperkt voldaan. De raad ontvangt informatie via de programmabegroting en het jaarverslag van de gemeente Beverwijk en via de begroting, de</p>

taakuitvoering door de verbonden partij.	jaarrekening, de tussenrapportages en de informatiebijeenkomst van de HDK. De informatie van de HDK is voornamelijk financieel van aard. De informatie van de gemeente bevat weinig over de prestaties en taakuitvoering van de verbonden partij.
--	---

BIJLAGE 1 NORMENKADER VERBONDEN PARTIJEN

<p>Volgens de Gemeentewet (artikel 212) stelt de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.</p>
<p>1. De Financiële verordening van de gemeente Beverwijk bevat bepalingen omtrent het opstellen en periodiek evalueren van een nota verbonden partijen (ex artikel 212).</p>
<p>2. De Financiële verordening van de gemeente Beverwijk bevat bepalingen omtrent aanvullende eisen voor de inhoud van de paragraaf verbonden partijen in de begroting.</p>
<p>Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (artikel 15) schrijft voor dat de paragraaf verbonden partijen ten minste een visie bevat evenals beleidsvoornemens.</p>
<p>3. De paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken (of de nota) van de gemeente Beverwijk bevat de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen die zijn opgenomen in de begroting.</p>
<p>4. De paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken (of de nota) van de gemeente Beverwijk bevat beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen.</p>
<p>Uit eerder onderzoek is gebleken dat voor voldoende sturings- en controlemogelijkheden van de raad enkele voorwaarden minimaal vastgesteld moeten zijn, bijvoorbeeld in een nota verbonden partijen.²³</p>
<p>5. De gemeente Beverwijk stelt inhoudelijke voorwaarden vast tot deelname aan een verbonden partij (en exitmogelijkheden).</p>
<p>6. De gemeente Beverwijk stelt inhoudelijk voorwaarden vast over hoe bij deelname aan een verbonden partij, verantwoording en toezicht wordt verankerd.</p>
<p>Uit eerder onderzoek is gebleken dat voor voldoende sturings- en controle mogelijkheden van de raad, de raad minimaal geïnformeerd wordt over risico's die spelen bij verbonden partijen.²⁴</p>
<p>7. Er vindt periodiek een analyse en beoordeling van de financiële, bestuurlijke, kwaliteits- en effectiviteitsrisico's voor de uitvoering van de publieke taak plaats en hierover wordt de raad van Beverwijk actief geïnformeerd.</p>
<p>Uit eerder onderzoek is gebleken dat bij de uitvoering door verbonden partijen de raad</p>

periodiek informatie moet ontvangen om te controleren en te beoordelen of bijsturing noodzakelijk is.²⁵

8. De gemeente Beverwijk laat zich regelmatig informeren over tenminste de prestaties, de bedrijfsvoering en de kwaliteit van de taakuitvoering door de verbonden partij.

BIJLAGE 2 INVENTARISATIE VERBONDEN PARTIJEN

In de programmabegroting 2006, 2007 en 2008 varieert het aantal verbonden partijen van de gemeente Beverwijk. Hieronder is een overzicht van de acht verbonden partijen die vermeld zijn in de programmabegroting 2008.²⁶ Per verbonden partij is in kaart gebracht:

- de rechtsvorm;
- het doel van de verbonden partij;
- het publieke belang;
- het bestuurlijk belang;
- het financiële belang (inclusief financiële bijdrage).

Grondexploitatie­maatschappij Broekpolder

De rechtsvorm

De Grondexploitatie­maatschappij Broekpolder is een publiek – privaat samenwerkingsverband dat het plangebied Broekpolder in de gemeenten Beverwijk en Heemskerk beheert.

Het doel

Onder het beheren van Broekpolder valt het bouw- en woonrijp maken en het realiseren van hoofd infrastructuur en de daarbij behorende kunstwerken.

Het publieke belang

In de jaarstukken en de programmabegroting is aangegeven dat met het aangaan van de verbonden partij de gemeente Beverwijk tegemoet wil komen aan de groeiende woning­behoefte in de regio.

Het bestuurlijk belang

Naast de gemeenten Beverwijk en Heemskerk zitten er ook projectontwikkelaars en woningbouwcorporaties in de grondexploitatie­maatschappij. De gemeente Beverwijk bezit 5% van de aandelen.

Het financiële belang

De gemeente betaalt of ontvangt aan het einde van de bouwperiode een van tevoren bepaald percentage uit de winst of het verlies. Als er winst wordt gemaakt ontvangt de gemeente 25% van de totale winst. Wanneer er verlies wordt geleden, betaalt de gemeente 5% van het totale verlies, maar niet meer dan € 317.646,-.

Meerestein v.o.f.

De rechtsvorm

Meerestein is een vennootschap onder firma. Hierin hebben de gemeente Beverwijk, Van Rhijn Groep BV, Woningcorporatie WOONopMAAT, Architectenbureau BBHD en Brantjes Makelaars zitting.

Het doel

Het doel van Meerestein is de herontwikkeling van een bestaande wijk. In nauw overleg met de bewoners ontwikkelt Meerestein een plan voor een complete metamorfose van de wijk, inclusief renovatie van bestaande flats en diverse nieuwbouwprojecten.

Het publieke belang

In de jaarstukken en de programmabegroting van gemeente Beverwijk is het publieke belang niet expliciet geformuleerd. Uit de documenten blijkt wel dat in het kader van herstructurering een revitaliseringsplan wordt opgesteld voor Meerestein.

Het bestuurlijk belang

Het bestuurlijk belang is onduidelijk. Wethouder Dijkshoorn is verantwoordelijk portefeuillehouder van de herstructurering van de oude wijk Meerestein.

Het financiële belang

De gemeente Beverwijk heeft een aandeel van € 1.497.475,- gestort als kapitaal in het geraamde tekort van de wijk. Voor de woningcorporatie bedraagt dit aandeel € 1.905.877,-. Na beëindiging wordt het resultaat berekend en met beide partijen afgerekend in verhouding 50%-50%. Afwijking in kosten of opbrengsten van beheer zijn voor de woningcorporatie, afwijking in bouw en woonrijp maken zijn voor de gemeente.

Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaal N.V. (RON)

De rechtsvorm

De Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaal betreft een publiek - private samenwerking in een naamloze vennootschap. In deze verbonden partij nemen deel: de gemeente Beverwijk, de gemeente Velsen, de gemeente Zaanstad, de gemeente Amsterdam, de provincie Noord-Holland, NV Zeehaven IJmuiden, Corus, ABN AMRO en ORAM (Ondernemersvereniging Regio Amsterdam).

Het doel

RON heeft drie taken. Ten eerste heeft RON de taak om bestaande oude bedrijventerreinen aan te passen aan de moderne eisen. Ten tweede ontwikkelt en exploiteert RON nieuwe bedrijventerreinen. Ten derde houdt RON zich bezig

met het coördineren van de marketing en acquisitie van nieuwe bedrijvenvestiging in het hele gebied.

Het publieke belang

Het achterliggende publieke belang is het bevorderen van economische ontwikkeling in het gebied.

Het bestuurlijk belang

Het bestuurlijk belang is onduidelijk. De gemeente heeft 13,33% van de aandelen van RON.

Het financiële belang

Het maatschappelijk aandelenkapitaal van RON bedroeg eind 2006 € 4.500.000,- en bestaat uit 100.000 aandelen van nominaal € 45,-. De gemeente Beverwijk heeft dus een financieel belang van € 599.850,- in aandelen.

Meergroep

De rechtsvorm

De Meergroep is een gemeenschappelijke regeling. Hierin zitten de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen

Het doel

Het doel van de Meergroep is het invulling geven aan de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, aan taken die voortvloeien uit de Wet werk en bijstand en aan stimulering van vrijwilligerswerk.

Het publieke belang

In de jaarstukken en de programmabegroting van gemeente Beverwijk is het publieke belang niet expliciet geformuleerd (wettelijke taak).

Het bestuurlijk belang

Het dagelijks bestuur van de Meergroep bestaat uit de wethouders sociale zaken van de deelnemende gemeenten. In het algemeen bestuur heeft Beverwijk vier leden van de gemeenteraad zitting. In totaal bestaat het algemeen bestuur uit zestien leden.

Het financiële belang

De deelnemende gemeenten zijn risicodragend voor het exploitatietekort van de Meergroep. Het tekort wordt verdeeld naar het aantal dienstverbanden van inwoners uit de deelnemende gemeenten.

Hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK)

De rechtsvorm

De HDK is een gemeenschappelijke regeling waaronder zowel de GGD als de Regionale Brandweezorg valt. De gemeenten Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort maken deel uit van deze verbonden partij.

Het doel

Samenwerking op het gebied van de brandweezorg, de rampenbestrijding, de gezondheidszorg, de hulpverlening bij ongevallen en rampen en de ambulancehulpverlening zijn de doelen van de HDK.

Het publieke belang

In de jaarstukken en de programmabegroting van gemeente Beverwijk is het publieke belang niet expliciet geformuleerd.

Het bestuurlijk belang

De burgemeester en een wethouder van de gemeente zijn lid van het algemeen bestuur. De burgemeester is ook lid van het dagelijks bestuur.

Het financiële belang

In 2007 was de bijdrage van de gemeente Beverwijk aan de Brandweer € 311.000,- en aan de GGD € 420.000,-

Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM)

De rechtsvorm

Deze verbonden partij is vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling. In RAUM nemen de gemeenten Alkmaar, Beverwijk, Castricum, Heemskerk, Heiloo, Uitgeest, Zaanstad en de provincie Noord-Holland deel.

Het doel

Doel van RAUM is het verzekeren van een evenwichtige ontwikkeling van de recreatie en de watersport op en rondom het meer en aangrenzende gebieden en het tot stand brengen, bewaren en onderhouden van het landschap en een evenwichtig natuurlijk milieu dat is afgestemd op het onder bovenstaande geformuleerde.

Het publieke belang

In de jaarstukken en de programmabegroting van gemeente Beverwijk is het publieke belang niet expliciet geformuleerd.

Het bestuurlijk belang

Het algemeen bestuur van RAUM wordt gevormd door afgevaardigden van de deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Holland. Er zitten acht leden in het algemeen bestuur. Namens de gemeente Beverwijk heeft de wethouder Recreatie zitting in het algemeen bestuur.

Het financiële belang

De gemeente Beverwijk draagt 4,3 % bij aan het jaarlijks exploitatietekort van RAUM.

Milieudienst IJmond

De rechtsvorm

De milieudienst is een gemeenschappelijke regeling. Hierin zitten de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. Daarnaast voert de milieudienst op contractbasis milieutaken uit voor vijf gemeenten in Zuid-Kennemerland.

Het doel

De verbonden partij heeft als doel het zo effectief en efficiënt mogelijk voorbereiden, waaronder adviseren en uitvoeren, van integrale milieutaken van de deelnemende gemeenten.

Het publieke belang

Het publieke belang is verwoord in de Milieuvisie 2008-2012 en komt mede voort uit landelijke wetgeving.

Het bestuurlijk belang

Het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond wordt gevormd door de vier portefeuillehouders milieu van de deelnemende gemeenten. Het algemeen bestuur wordt gevormd door het dagelijks bestuur, aangevuld met een aantal gemeenteraadsleden van de deelnemende gemeenten (Velsen 2, Heemskerk 1, Beverwijk 1). Voor de gemeente Beverwijk heeft een wethouder zitting in het dagelijks bestuur. Hij maakt ook deel uit van het algemeen bestuur naast één van de gemeenteraadsleden.

Het financiële belang

Het financiële belang is in de jaarstukken en de programmabegroting van Beverwijk niet expliciet geformuleerd.

Afvalschap IJmond-Zaanstreek

De rechtsvorm

Afvalschap IJmond-Zaanstreek is eveneens een gemeenschappelijke regeling, waarin de vier gemeenten Beverwijk, Zaanstad, Velsen en Heemskerk zitting hebben.

Het doel

Het Afvalschap IJmond-Zaanstreek heeft tot doel de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen met betrekking tot het beheer van de aandelen van de NV Huisvuilcentrale Noord-Holland en alles wat daartoe dienstbaar is en een doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord beheer van afvalstoffen en het ontwikkelen van beleid en uitvoering op het terrein van preventie en hergebruik.

Het publieke belang

In de jaarstukken en de programmabegroting van gemeente Beverwijk is het publieke belang niet expliciet geformuleerd.

Het bestuurlijk belang

Iedere gemeente wijst één lid aan van het algemeen bestuur. Dit lid wordt aangewezen uit de leden van het college van de deelnemers. Het is onduidelijk wie namens het college zitting heeft in het algemeen bestuur. De gemeente Beverwijk bezit 12,5% van de aandelen. De overige verdeling is: Zaanstad 50%, Velsen 25% en Heemskerk 12,5 %.

Het financiële belang

Het financiële belang is in de jaarstukken en de programmabegroting van gemeente Beverwijk niet expliciet geformuleerd.

BIJLAGE 3 GEÏNTERVIEWDE PERSONEN

- Dhr. C. van Doorn (concern controller gemeente Beverwijk) 18 april 2008
- Dhr. G.E. Sterken (oud contactambtenaar gemeente Beverwijk HDK/VRK i.o.), 3 juni 2008
- Dhr. D.M. Visser (contactpersoon HDK/VRK i.o.) , 3 juni 2008
- Dhr. D. Broere (contactpersoon HDK/VRK i.o.), 3 juni 2008
- Dhr. G.J.M. Keet (directeur RON), 3 juni 2008
- Dhr. H. Grootes (contactambtenaar HDK gemeente Beverwijk), 3 juni 2008
- Dhr. R. Olsen (contact ambtenaar RON gemeente Beverwijk), 3 juni 2008

BIJLAGE 4 GERAADPLEEGDE DOCUMENTEN

- Gemeente Beverwijk, Collegeprogramma 2006-2010
- Gemeente Beverwijk, Financiële verordening 2003
- Gemeente Beverwijk, Jaarrekening 2006
- Gemeente Beverwijk, Jaarrekening 2007
- Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2006
- Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2007
- Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2008
- Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaal, Jaarverslag 2005
- Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaal, Jaarverslag 2006
- Archiefdossiers
 - Oprichting Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied (RON) (1997-1998 GA 13583, -1.813.11 volgnr. 16.850
 - Oprichtingsakte Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied (RON), met aanvulling (1999, G A13584, -1.81.11 volgnr. 16.851
 - Commissariaat Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied (RON) (1-1-2007- GA 29532, -1.813
 - Hulpverleningsdienst Kennemerland; Aanbieden verslagen regionaal college (1-1-2001- GA 17986, -1.78
 - Gemeenschappelijke regeling; Hulpverleningsdienst Kennemerland (1-1-2001- GA 16154, -1.78
 - Hulpverleningsdienst Kennemerland; algemeen o.a. convenant Velsen en Beverwijk (1-1-2004- GA 23439, -1.78
 - Hulpverleningsdienst Kennemerland Jaarrekening 2005 en ontwerpbegroting 2007 (1-1-2006- GA 28155, -1.78
 - Hulpverleningsdienst Kennemerland; Repressief Dekkingsplan Veiligheidsregio Kennemerland (1-1-2007- GA 30375, -1.78
 - Hulpverleningsdienst Kennemerland; Begroting 2008 (1-1-2007- GA 29410, -1.78
 - Derde gemeenschappelijke regeling van de Hulpverleningsdienst Kennemerland en toetreding GGD Haarlemmermeer (1-1-2007-31-12-2008 GA 30466, -1.78

EINDNOTEN

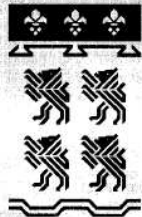
- ¹ DoeMee-onderzoek naar Verbonden Partijen (2007), uitgevoerd door De Lokale Rekenkamer in 22 gemeenten; Verbonden Partijen Verkend (2007), uitgevoerd door de Randstedelijke Rekenkamer in de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland.
- ² DoeMee-onderzoek naar Verbonden Partijen (2007), uitgevoerd door De Lokale Rekenkamer in 22 gemeenten, Verbonden Partijen Verkend (2007), uitgevoerd door de Randstedelijke rekenkamer in de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland.
- ³ DoeMee-onderzoek naar Verbonden Partijen (2007), uitgevoerd door De Lokale Rekenkamer in 22 gemeenten, Verbonden Partijen Verkend (2007), uitgevoerd door de Randstedelijke rekenkamer in de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland.
- ⁴ Gemeente Beverwijk, Financiële verordening 2003, pp. 5 en 6.
- ⁵ Gemeente Beverwijk, Financiële verordening 2003, pp.8.
- ⁶ Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2006, pp.156.
- ⁷ Gemeente Beverwijk, Jaarverslag 2006, pp. 150.
- ⁸ Gemeente Beverwijk, Jaarverslag 2006, pp. 150-154.
- ⁹ Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2007, pp. 139-140.
- ¹⁰ Gemeente Beverwijk, Jaarverslag 2007, pp. 166-171.
- ¹¹ Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2008, pp. 153-156.
- ¹² Website RON, www.nzkg.nl, geraadpleegd op 2 mei 2008.
- ¹³ Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2008, pp. 155.
- ¹⁴ www.noordzeekanaalgebied.nl, geraadpleegd op 14 mei 2008.
- ¹⁵ Bestuursplatform Masterplan, Aanscherping Koers en Organisatie Masterplan Noordzeekanaalgebied 2006, pp.1.
- ¹⁶ Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2008, pp. 18.
- ¹⁷ Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2008, pp. 50.
- ¹⁸ Statuten Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Kennemerland april 2001, pp. 1.
- ¹⁹ Gemeente Beverwijk, Raadvoorstel 2007/25177, pp.1.
- ²⁰ Gemeente Beverwijk, Collegeprogramma 2006-2010, pp. 92.
- ²¹ Gemeente Beverwijk, Programmabegroting 2008, 155 en 156, Gemeente Beverwijk, Raadsvoorstel/besluit Zelfstandigheid of regionalisering gemeentelijke brandweer 2008/5232.
- ²² Ten tijde van dit onderzoek moet de gemeenteraad voor 1 juli 2008 bepalen of de lokale brandweer van Beverwijk onder de HDK komt te vallen.
- ²³ DoeMee-onderzoek naar Verbonden Partijen (2007), uitgevoerd door De Lokale Rekenkamer in 22 gemeenten; Verbonden Partijen Verkend (2007), uitgevoerd door de Randstedelijke Rekenkamer in de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland.
- ²⁴ DoeMee-onderzoek naar Verbonden Partijen (2007), uitgevoerd door De Lokale Rekenkamer in 22 gemeenten, Verbonden Partijen Verkend (2007), uitgevoerd door de Randstedelijke Rekenkamer in de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland.
- ²⁵ DoeMee-onderzoek naar Verbonden Partijen (2007), uitgevoerd door De Lokale Rekenkamer in 22 gemeenten, Verbonden Partijen Verkend (2007), uitgevoerd door de

Randstedelijke Rekenkamer in de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland.

²⁶ De Stichting Verenigde Openbare Bibliotheek Beverwijk-Heemskerk is niet meegenomen, omdat deze verbonden partij per 2008 is opgeheven.

Deel 3. Reactie college van B&W

**gemeente
beverwijk**



Nr.: 2008/29255 Ontv.: 17-10-2008
Afd: MD/FIN.ADM Gemeente Beverwijk



2008/28155

Rekenkamercommissie Beverwijk
Postbus 450
1940 AL Beverwijk

afdeling Concernstaf	ons kenmerk 2008/28155	Beverwijk, 8 oktober 2008
werkveld Bestuur/directieondersteuning	uw kenmerk/uw brief van AB/verbonden partijen	verzonden
behandeld door G. Renirie	telefoonnummer 0251-256 256	17 OKT. 2008
onderwerp nota t.b.v. bestuurlijke hoor en wederhoor		

Geachte heer Braas,

Met genoegen heeft het college van burgemeester en wethouders kennis genomen van uw concept eindrapport over de verbonden partijen waarmee de gemeente Beverwijk samenwerkt. Uw conclusies dat de invulling van het beleid en de informatievoorziening door de verbonden partijen de raad onvoldoende in staat stelt om het resultaat van deelname aan de verbonden partijen vast te stellen onderschrijven wij. Derhalve ondersteunen wij de 3 aanbevelingen die u de gemeenteraad gaat voorstellen.

Het college van burgemeester en wethouders wil u nog een 4^{de} aanbeveling meegeven. In de meeste gevallen gaat de gemeente een samenwerking aan met een verbonden partij samen met andere gemeenten. Voor deze samenwerking zou een beleid en de uitwerking daarvan op regionaal niveau meer aan de orde zijn.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de secretaris, de burgemeester,

drs. F.J.M. Claasen

J.F.C. van Leeuwen

president
kennedyplein 1
postbus 450
1940 al beverwijk
www.beverwijk.nl
info@beverwijk.nl
telefoon
0251 256256
fax 0251 256444

Bijlage(n): 1