

COLLEGEVOORSTEL

Documentnummer : C-20-26886
Auteur : C. Stranger
Portefeuillehouder(s) : drs. M.E. Smit

Datum : 16 december 2020
Team : Veiligheid, Toezicht en
Handhaving

Onderwerp Aanwijzingsbesluit exploitatievergunning

Kern van de zaak Op grond van artikel 2:65b van de Algemene plaatselijke verordening kan het college gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waarvoor een vergunningplicht geldt.

Geadviseerde beslissing

1. Op basis van artikel 2:65b Apv het gebied op bijgaande kaart met kenmerk INT-20-58090, Parallelweg 124/1 tot en met 124/52, aan te wijzen als een gebied waar bedrijven een exploitatievergunning nodig hebben;
2. Dit besluit treedt in werking per 1 februari 2021.

Gemaakt in overleg met adviseurs:

	Datum en paraaf
- Communicatie	:
- Planning & Control	:
- Juridische zaken	:

Persbericht : Ja

Ondernemingsraad : Niet van toepassing

Geheimhouding : Nee

Reden geheimhouding:
Geheimhouding tot :

Financiële consequenties: Nee

Evaluatiemoment : Ja, over twee jaar

Behandeling in raad : Nee

Behandeling in cie(s) : Nee

Datum besluit:
Besluit:

Paraaf & datum strategisch manager

Paraaf & datum concern controller

Inleiding / aanleiding

Bestrijding van ondermijning is een van de speerpunten van het collegeprogramma op het gebied van veiligheid en is in het Integraal Veiligheids- en Handavingsplan Beverwijk 2020-2024 (INT-19-51324) als geprioriteerd thema benoemd.

Op het Midi Center is sprake van het vermoeden van het op grote schaal betrokken zijn van meerdere ondernemingen bij het samenwerken bij criminele activiteiten als ondergronds bankieren, witwassen en merkenvervalsing. De uitkomsten van meerdere invallen in units op het Midi Center hebben geleid tot boekenonderzoeken bij de belastingdienst/FIOD, meerdere strafrechtelijke onderzoeken en bestuurlijke rapportages (verder BR) van de Landelijke eenheid aan de gemeente Beverwijk. Uit de bestuurlijke rapportages blijkt dat de openbare orde en het woon- en leefklimaat in dit gebied onder druk staat.

Om de openbare orde en het woon- en leefklimaat te verbeteren en te zorgen dat bonafide ondernemers op het Midi Center kunnen ondernemen en malafide geweerd worden, wordt voorgesteld op grond van artikel 2:65b van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) het gebied van Midi Center aan te wijzen als een gebied waar een exploitatievergunningstelsel voor geldt.

Wettelijke competentie van college van burgemeester en wethouders of raad

Competentie van het college conform artikel 2:65b lid 1 van de Apv.

Op grond van artikel 2:65b van de Apv heeft het college de bevoegdheid om een gebied aan te wijzen waar een vergunning voor nodig is, als naar het oordeel van het college de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat of aannemelijk is dat de openbare orde en veiligheid onder druk kan komen te staan.

Relatie met het collegeprogramma

Bestrijding van ondermijning is een van de speerpunten van het collegeprogramma.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Niet van toepassing.

Relatie met regionale samenwerking

Vanuit de samenwerking met andere overheidspartners (politie, openbaar ministerie, belastingdienst etc.) onder de paraplu van het RIEC (Regionaal expertise centrum criminaliteitsbestrijding) is deze zaak opgepakt.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

In het Integraal Veiligheids- en Handavingsplan Beverwijk 2020-2024 (INT-19-51324) is ondermijning als geprioriteerd thema benoemd.

Communicatie

Er gaat een persbericht uit.

Om de invoering soepel te laten verlopen is er overleg met de bestuurders van de VVE's op het Midi Center gevoerd.

Ondernemers worden aangeschreven wanneer ze een vergunning aan dienen te vragen.

Evaluatie

Over twee jaar wordt de werking van deze vergunningplicht geëvalueerd.

Geheimhouding

Het is openbaar.

Motivering voorgesteld besluit

Op grond van artikel 2:65b van de Apv heeft het college de mogelijkheid om een gebied aan te wijzen waar een exploitatievergunning voor nodig is, als naar het oordeel van het college de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat of aannemelijk is dat de openbare orde of veiligheid onder druk kan komen te staan.

Overwegende dat er sprake is van het vermoeden van het op grote schaal betrokken zijn van meerdere ondernemingen op het bedrijventerrein bekend als het Midi Center bij het samenwerken bij criminele activiteiten als ondergronds bankieren en witwassen. Daartoe is er een RIEC casus opgestart in 2018. Dit heeft geresulteerd in meerdere invallen in panden op het midicentrum door de gezamenlijke overheden. Er zijn daarop meerdere interventies geweest.

De uitkomsten hebben geleid tot boekenonderzoeken bij de belastingdienst/FIOD, meerdere strafrechtelijke onderzoeken en bestuurlijke rapportages (verder BR) van de Landelijke eenheid aan de gemeente en sluiting van vier panden door de burgemeester.

Uit de BR's blijkt dat de telecomwinkels in het Midi Center een belangrijke rol spelen in Nederland bij ondergronds bankieren en het witwassen van criminele gelden. Witwassen is strafbaar en ondergronds bankieren trekt criminelen aan, omdat ze zonder enige vorm van controle financiële diensten verlenen. Het effect is dat het gebied in belangrijke mate malafide besmet is en op grote schaal georganiseerde criminaliteit faciliteert.

De telecomwinkels werken bij de hiervoor genoemde activiteiten nauw samen, er komen steeds weer nieuwe bedrijven op het Midi Center en de bedrijven veranderen voortdurend van unit, hetgeen vanuit louter zakelijk oogpunt niet voor de hand ligt.

Al jarenlang hebben ter plaatse van het Midi Center diverse incidenten plaats gevonden, waaronder (auto) inbraken, ramkraken, een straatroof, een vechtpartij, mishandeling, een gewapende overval, een overval op een koerier. Daarnaast zijn valse merkgoederen aangetroffen en gestolen waar, inclusief een gestolen auto. Ook hebben vast klanten van het Midi Center te maken met geweldsincidenten.

Uit artikel 174 van de Gemeentewet in combinatie met het bepaalde in artikel 2:80, eerste lid, aanhef en onder d, van de Apv 2019 volgt dat de gemeente bevoegd is om over te gaan tot sluiting van units indien zich feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het gebouw, de inrichting of de ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde.

De burgemeester heeft daarom op 10 september 2020 vier panden voor een half jaar gesloten. Juridische procedures lopen nog over de sluiting, waarbij de voorlopige voorziening rechter het besluit van de gemeente in stand heeft gelaten.

Knelpunt is dat de ondernemers waar invallen worden gedaan en bestuurlijke rapportages over worden gemaakt snel verhuizen en hun activiteiten voortzetten op andere units op het Midi Center. Naast het verhuizen verbreden ze ook hun branche van groothandel in telecomartikelen naar huishoudelijke artikelen.

De regelgeving op het gebied van openbare orde koppelt de overtreding aan het pand van waaruit de overtreding plaats vindt. De verhuizingen en branchewijzigingen maken de ingezette bestuurlijke maatregel van de burgemeester niet effectief. Het sluiten van de panden als interventie is daarmee niet toereikend om blijvend het doel te behalen.

Met de invoering van een vergunningplicht in dit gebied is een instrument voorhanden om (het faciliteren van) ondermijnende activiteiten in dit gebied te weren en de vestiging van bonafide ondernemers te stimuleren, en daarmee bij te dragen aan de verbetering van de openbare orde en de leefbaarheid en het versterken van het ondernemingsklimaat in dit gebied.

Het invoeren van een vergunningplicht biedt mogelijkheden voor toezicht, handhaving en de toepassing van het Bibob instrument.

Er wordt dus voorgesteld op grond van artikel 2:65b van de Apv het gebied van het Midi Center, Parallelweg 124/1 tot en met 124/52, aan te wijzen als een gebied waar een exploitatievergunningstelsel voor geldt.

De vergunningplicht gaat gelden vanaf 1 februari 2021 maar gezien het aantal van 52 units, de in artikel 2:65 h genoemde overgangstermijn en de benodigde inzet zal er een invoeringsplanning worden opgesteld zodat recht gedaan kan worden aan een redelijke overgangstermijn en het binnen de bestaande capaciteit opvangen kan worden.

Nieuwe ondernemers kunnen vanaf de invoering niet starten zonder een vergunning. Bestaande ondernemers zullen actief een brief ontvangen wanneer ze de vergunning dienen aan te vragen.

Het invoeren van de vergunningplicht betekent een lastenverzwaring voor de individuele ondernemers, echter die weegt niet op tegen de ernst van de problematiek op het Midi Center en het belang van een ondernemersklimaat waar malafide ondernemers worden geweerd uit het gebied.

Het vergunningstelsel vormt naast de sluiting van panden, voorlichting aan verhuurders, knock and talk door handhaving onderdeel van een brede bestuurlijke aanpak van ondermijning in het gebied en zo wordt getracht naast de interventies van andere overheidspartners om de openbare orde en het leefklimaat en het ondernemingsklimaat te verbeteren.

Om de invoering soepel te laten verlopen is er overleg met de bestuurders van de VVE's op het Midi Center gevoerd. Daarbij is ook gesproken over hoe ondernemers veilig hun pand kunnen verhuren en zelf kunnen zorgen voor bonafide huurders.

Consequenties voorgesteld besluit

Voor het aangewezen gebied, Parallelweg 124 units 1 tot en met 52, gaat een vergunningstelsel gelden met consequenties voor handhaving en eventueel juridische procedures.

Dit besluit wordt bekend gemaakt in het gemeenteblad en treedt in werking op 1 februari 2021. Vanaf dat moment geldt de vergunningplicht voor het aangewezen gebied waarbij voor de daadwerkelijke vergunningverlening een invoeringsplanning zal worden gemaakt. Tegen het besluit kan bezwaar worden gemaakt.

Collegebesluit

Documentnummer : C-20-26886
Team : Veiligheid, Toezicht en Handhaving
Onderwerp : Aanwijzingsbesluit exploitatievergunning

Burgemeester en wethouders van Beverwijk;

Overwegende dat,

Bestrijding van ondermijning een speerpunt is van het collegeprogramma.

Bestrijding van ondermijning is een geprioriteerd thema in het Integraal Veiligheids- en Handavingsplan Beverwijk 2020-2024 (INT-19-51324).

Uit de bestuurlijke rapportages blijkt dat de telecomwinkels in het Midi Center een belangrijke rol spelen in Nederland bij ondergronds bankieren en het witwassen van criminele gelden.

Uit artikel 174 van de Gemeentewet in combinatie met het bepaalde in artikel 2:80, eerste lid, aanhef en onder d, van de Apv 2019 volgt dat de burgemeester bevoegd is om over te gaan tot sluiting van units indien zich feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het gebouw, de inrichting of de ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde.

De burgemeester op basis van bestuurlijke rapportages op 10 september 2020 vier panden voor een half jaar heeft gesloten.

De ondernemers waar invallen worden gedaan en bestuurlijke rapportages over worden gemaakt snel verhuizen en hun activiteiten voortzetten op andere units op het Midi Center.

De regelgeving op het gebied van openbare orde de overtreding aan het pand koppelt van waaruit de overtreding plaats vindt. De verhuizingen en branchewijzigingen maken de ingezette bestuurlijke maatregel van de burgemeester niet effectief. Het sluiten van de panden als interventie is daarmee niet toereikend om blijvend het doel te behalen.

Met toepassing van artikel 2:65b van de Apv ondermijnende activiteiten op het Midi Center structureel zijn te bestrijden.

Het invoeren van de vergunningplicht een lastenverzwaring betekent voor de individuele ondernemers, die niet opweegt tegen de ernst van de problematiek op het Midi Center en het belang van een ondernemersklimaat die malafide ondernemers weert.

De Bestuurlijke maatregelen zoals het sluiten van panden, informeren ondernemers, knock and talk en de invoering van een vergunningstelsel onderdeel vormen van een brede integrale aanpak door meerdere overheidspartners.

Advies bestemd voor burgemeester en wethouders

Het college malafide ondernemers wil weren van het Midi Center en wil zorgen dat bonafide ondernemers kunnen ondernemen op het Midi Center.

Gelet op artikel 2:65b van de Apv heeft het college de bevoegdheid om een gebied aan de wijzen waar een vergunning voor nodig is, als naar het oordeel van het college de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat of aannemelijk is dat de openbare orde en veiligheid onder druk kan komen te staan.

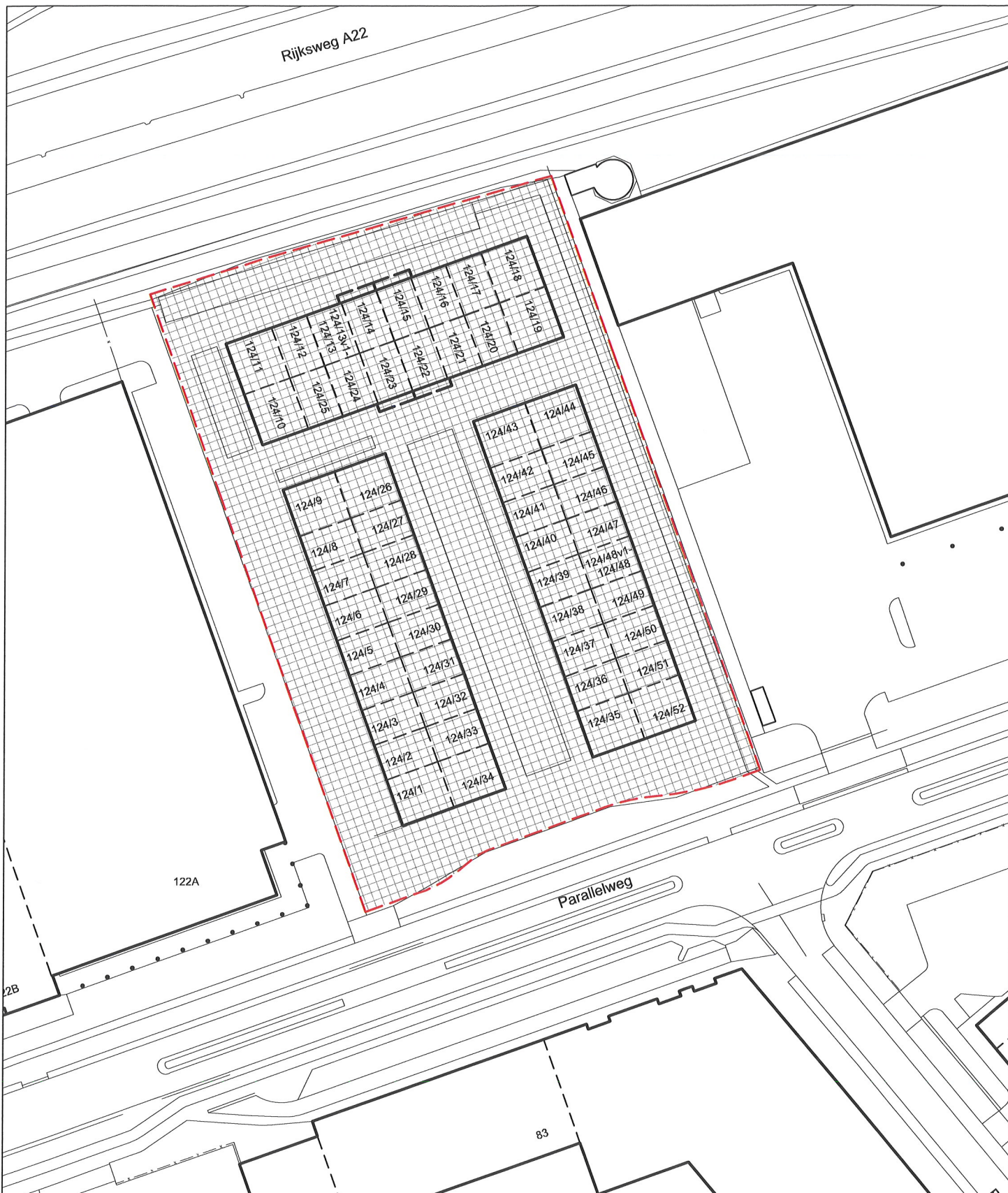
b e s l u i t e n :

1. Op basis van artikel 2:65b Apv het gebied op bijgaande kaart met kenmerk INT-20-58090, Parallelweg 124/1 tot en met 124/52, aan te wijzen als een gebied waar bedrijven een exploitatievergunning nodig hebben;
2. Dit besluit treedt in werking per 1 februari 2021.

Beverwijk, 05 januari 2021
burgemeester en wethouders voornoemd,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. E.R. Loenen

drs. M.E. Smit



Verklaring:



gebied met Exploitatievergunningplicht ex artikel 2:65b van de Apv Beverwijk



Gebied met Exploitatievergunningplicht ex artikel 2:65b van de Apv Beverwijk, Parallelweg 124/1 t/m 52

Ingenieursbureau

Postadres:
Gemeente Beverwijk
Postbus 450
1940 AL Beverwijk

Bezoekadres:
Stationsplein 48
1948 LC Beverwijk

Get: AR
DD: 05 - 01 - 2021

Gez. Proj:
DD:

Schaal 1 : 500

formaat
A4

tekeningnr.:

2020-250

Bestandslocatie:
I:\LM\Projecten\Gebiedsaanpak_Parallelweg