

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-20-55584
Afdeling : Griffie
Onderwerp : Rvs. Afronding Werkzaamheden TRIP-commissie

Inleiding

Uw raad heeft op 28 juni 2018 een amendement aangenomen - n.a.v. het rekenkamer (RKC) onderzoek Burgerparticipatie (INT-18-43689) - waarbij het presidium wordt gevraagd om een raadsvoorstel voor te bereiden voor het instellen van een tijdelijke onderzoekscommissie. Deze onderzoekscommissie komt met concrete handvatten die passen bij Beverwijk. Onderzoeksbureau + anderen (voorheen Volq) is de opdracht aangegaan en heeft met raad en commissie gewerkt aan het vormgeven van een eindvoorstel dat in de praktijk kan worden toegepast. Het voorliggende raadsvoorstel bevat een integraal advies dat de onderzoekscommissie oplevert aan de gemeenteraad.

Relatie met collegeprogramma

De werkzaamheden van de onderzoekscommissie kennen een zelfstandig karakter en staan niet in relatie tot het collegeprogramma.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Voor het onderzoek wordt een onderzoeksbudget van € 30.000,- beschikbaar gesteld via het taakveld Bestuur (programma 0.1).

Relatie met regionale samenwerking / MRA

Er is geen relatie met regionale samenwerking.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

Zie inleiding.

Motivering voorgesteld besluit

De onderzoekscommissie heeft, onder goedkeuring van de gemeenteraad, de volgende hoofd- en subvragen beantwoord. Deze zijn leidend geweest bij het formuleren van het definitieve advies. Onderzoeksbureau heeft onder leiding van de onderzoekscommissie een advies opgesteld. Dit advies is integraal overgenomen.

Hierna volgt eerst een korte herhaling van de vragen die zijn gebruikt, gevolgd door het resultaat.

Hoofdvraag: Hoe kunnen de inwoners van de gemeente Beverwijk zo goed mogelijk meedenken en meedoen over en aan beleidsvraagstukken in hun leefomgeving en de inhoud daarvan meebepalen? En hoe kunnen de raad, het college en de organisatie de ruimte hiervoor bevorderen.

Om de hoofdvraag te kunnen beantwoorden wordt gevraagd de volgende subvragen te betrekken in de beantwoording.

1. Innovatie en vernieuwing

Subvraag: welke creatieve nieuwe manieren kunnen worden ingezet om de inwoners op een laagdrempelige manier te betrekken bij beleid, en op welke manier(en) is dit effectief en concreet meetbaar?

2. Communicatie vanuit de gemeente

Subvraag: op welke manier kan de gemeente er voor zorgen dat inwoners en deelnemers aan het participatieproces maximaal betrokken worden en blijven, gelet op de verwachtingen, rollen, en bevoegdheden van de betrokken partijen?

3. Resultaten

Subvraag: zijn er beproefde concrete wegingsinstrumenten of afwegingskaders denkbaar om na een participatietraject de verschillende belangen af te wegen?

4. Participatie

Subvraag: is er een methode denkbaar/uitvoerbaar om de mate van participatie te wegen voor bij diverse projecten?

Hieronder volgt het advies dat de onderzoekscommissie overneemt als antwoord op de onderzoeksvragen:

- Beveelt de gemeenteraad aan om
 - a) De Beverwijkse participatieaanpak als standaardaanpak van participatie te benoemen;
 - b) De adviezen uit het achtergronddocument op te volgen;
 - c) Een viertal onderwerpen aan te dragen en te benoemen waarop de geschetste participatieaanpak in de praktijk wordt gebracht;
 - d) Deze onderwerpen te monitoren en de aanpak hierop aan te scherpen;
 - e) De participatieaanpak onderdeel te laten zijn van het kwalitatieve toetsingskader van de gemeenteraad
 - f) Een begeleidingscommissie uit de gemeenteraad te formeren die:
 - Inhoud geeft aan de monitoring en begeleiding vanuit de gemeenteraad van de 4 genoemde onderwerpen;
 - Een jaar lang de stappen die gezet worden op het gebied van participatie volgt;
 - De gemeenteraad hierover rapporteert;
 - Als klankbord vanuit de gemeenteraad fungeert voor betrokken portefeuillehouder c.q. college van B&W c.q. ambtelijke organisatie
 - g) De rekenkamercommissie te verzoeken de werking van de participatieaanpak te agenderen als onderzoeksonderwerp voor 2021.

- Beveelt de gemeenteraad aan om het college op te dragen:
 - a) Deze participatieaanpak te implementeren in de werkprocessen;
 - b) Daarbij een verbinding te leggen tussen het ruimtelijk en sociaal domein;
 - c) Maatregelen te nemen in organisatorische zin en in beschikbare capaciteit die nodig zijn om participatief werken door de gemeente Beverwijk voluit mogelijk te maken;
 - d) Instrumenten te ontwikkelen (zoals spelregels, afwegingskader, leidraad, toolbox, deskundigheidsbevordering);
 - e) Het format voor raads- en collegevoorstellen aan te passen met een alinea over participatie;
 - f) Evaluaties op te zetten van processen waar participatie een rol heeft gespeeld en deze evaluaties te delen met de gemeenteraad;
 - g) De gemeenteraad te betrekken en te rapporteren over de voortgang van het bovenstaande.

Consequenties voorgesteld besluit

Het vaststellen van het raadsvoorstel leidt tot een nieuwe werkwijze waarin inwoners meer worden betrokken bij de besluiten die de gemeenteraad voorbereidt en neemt in het besluitvormingsproces. Na het nemen van dit besluit worden de werkzaamheden van de commissie TRIP stopgezet.

Verdere procedure

Het voorstel bevat concrete aanbevelingen aan de organisatie om te implementeren. Vanzelfsprekend kost dit tijd en er moet mee worden geoefend. Vanuit die optiek zijn gedurende het proces ook diverse disciplines betrokken geweest om vanuit de eigen organisatie betrokken te zijn en op korte termijn te kunnen starten met de nieuwe aanpak.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 31 augustus 2020
De Tijdelijke Raadscommissie Inwonerparticipatie,

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-20-55584
Afdeling : Griffie
Onderwerp : Rvs. Afronding Werkzaamheden TRIP-commissie

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van de Tijdelijke Raadscommissie
Inwonerparticipatie d.d. 31 augustus, nummer 20-55584;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 84 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De volgende aanbevelingen van de commissie TRIP aan de gemeenteraad over te nemen:

- a) De Beverwijkse participatieaanpak als standaardaanpak van participatie te benoemen;
- b) De adviezen uit het achtergronddocument op te volgen;
- c) Een viertal onderwerpen aan te dragen en te benoemen waarop de geschetste participatieaanpak in de praktijk wordt gebracht;
- d) Deze onderwerpen te monitoren en de aanpak hierop aan te scherpen;
- e) De participatieaanpak onderdeel te laten zijn van het kwalitatieve toetsingskader van de gemeenteraad;
- f) Een begeleidingscommissie uit de gemeenteraad te formeren die:
 - Inhoud geeft aan de monitoring en begeleiding vanuit de gemeenteraad van de 4 genoemde onderwerpen;
 - Een jaar lang de stappen die gezet worden op het gebied van participatie volgt;
 - De gemeenteraad hierover rapporteert;
 - Als klankbord vanuit de gemeenteraad fungeert voor betrokken portefeuillehouder c.q. college van B&W c.q. ambtelijke organisatie
- g) De rekenkamercommissie te verzoeken de werking van de participatieaanpak te agenderen als onderzoeksonderwerp voor 2021;

2. Het college het volgende op te dragen:

- a) Deze participatieaanpak te implementeren in de werkprocessen;
- b) Daarbij een verbinding te leggen tussen het ruimtelijk en sociaal domein;
- c) Maatregelen te nemen in organisatorische zin en in beschikbare capaciteit die nodig zijn om participatief werken door de gemeente Beverwijk voluit mogelijk te maken;
- d) Instrumenten te ontwikkelen (zoals spelregels, afwegingskader, leidraad, toolbox, deskundigheidsbevordering);
- e) Het format voor raads- en collegevoorstellen aan te passen met een alinea over participatie;
- f) Evaluaties op te zetten van processen waar participatie een rol heeft gespeeld en deze evaluaties te delen met de gemeenteraad;
- g) De gemeenteraad te betrekken en te rapporteren over de voortgang van het bovenstaande.

3. Kennis te nemen van de achterliggende stukken die horen bij de afronding van de werkzaamheden van de commissie TRIP en deze te gebruiken bij het verder implementeren van hetgeen hierboven is beschreven;
4. De leden van de commissie TRIP decharge te verlenen en te bedanken voor hun inzet en hun werkzaamheden.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,