



## Beleidsregel exploitatievergunning bedrijven

**GEMEENTE BEVERWIJK**

INT-20-57858

# Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Begripsbepalingen en juridisch kader .....	4
2.1 Begripsbepalingen .....	4
2.2 Vergunningplicht .....	4
2.3 Beleidsregel Wet Bibob gemeente Beverwijk 2018 .....	5
3. De aanvraag en geldigheid vergunning .....	6
3.1 Vergunningplicht .....	6
3.2 Beslistermijn .....	6
3.3 Geldigheid .....	6
3.4 Intrekking en wijziging .....	6
3.5 Sluiting bedrijf .....	7
4. Toetsingskader.....	8
4.1 De beoordeling van de aanvraag .....	8
4.2 Weigeringsgronden.....	8
4.3 Hardheidsclausule .....	9
4.4 Inhoud en voorschriften vergunning .....	9
4.5 Geboden en verboden exploitant .....	10
4.6 Overgangsrecht .....	10
5. Handhavingsarrangement .....	11
5.1 Toezicht en handhaving .....	11
5.2 Sluiting.....	11
5.3 Intrekking .....	11
5.4 Handhavingmatrix .....	12

# 1. Inleiding

Bestrijding van criminele ondermijning is een van de speerpunten van het collegeprogramma op het gebied van veiligheid en is in het Integraal Veiligheids- en Handhavingsplan Beverwijk 2020-2024 (INT-19-51324) als geprioriteerd thema benoemd. Artikel 2:65b van de Algemene plaatselijke verordening Beverwijk 2019 (Apv) geeft de mogelijkheid tot het invoeren van een vergunningplicht.

Directe aanleiding voor de invoering van deze vergunningplicht is het vermoeden van het op grote schaal betrokken zijn van meerdere ondernemingen op het Midi Center bij criminele ondermijning.

Door middel van een aanwijsbesluit kan het college de vergunningplicht uitbreiden. Deze beleidsregel bevat het toetsingskader voor aanvragen voor deze exploitatievergunning.

Dit beleid treedt op 1 februari 2021 in werking.

## 2. Begripsbepalingen en juridisch kader

### 2.1 Begripsbepalingen

1. Bedrijf: de bedrijfsmatige activiteit die plaatsvindt in een voor het publiek toegankelijk gebouw, niet zijnde een seksinrichting, of een daarbij behorend perceel of enig andere ruimte, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is.
2. Beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten.
3. Exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend.

### 2.2 Vergunningplicht

De exploitatievergunningplicht voor de uitoefening van een 'bedrijf' is opgenomen in artikel 2:65c van de Algemene Plaatselijke Verordening Beverwijk (hierna: Apv):

1. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen:
  - a. in een door het college op grond van het eerste lid van artikel 2:65b aangewezen gebouw of gebied voor door het college benoemde bedrijfsmatige activiteiten; of
  - b. indien de uitoefening van het bedrijf een door het college op grond van het eerste lid van artikel 2:65b aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid weigeren:
  - a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten;
  - b. als naar zijn oordeel de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed door de wijze van exploitatie;
  - c. de exploitant of beheerder onder curatele of bewind staan;
  - d. op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur; of
  - e. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
  - f. indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
  - g. indien er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
  - h. als niet specifiek wordt voldaan aan specifieke voorwaarden die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldende beheersverordening, een geldend voorbereidingsbesluit of de Wet milieubeheer.

In dit artikel wordt verwezen naar de (algemene) weigeringsgronden van artikel 1:8 Apv:

1. De vergunning of ontheffing kan in ieder geval worden geweigerd in het belang van:
  - a. de openbare orde;
  - b. de openbare veiligheid;
  - c. de volksgezondheid;
  - d. de bescherming van het milieu.
2. Een vergunning kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan 3 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Artikel 1:8 en artikel 2:65c tweede lid van de Apv vormen samen het toetsingskader dat in deze beleidsnotitie verder is uitgewerkt.

### **2.3 Beleidsregel Wet Bibob gemeente Beverwijk 2018**

Onderdeel van de toetsing van een aanvraag voor een exploitatievergunning voor de uitoefening van een bedrijf, is de zogenaamde Bibob-toets. Verwezen wordt naar de *Beleidsregel Wet Bibob gemeente Beverwijk 2018* voor het inhoudelijke toetsingskader.

# 3. De aanvraag en geldigheid vergunning

## 3.1 Vergunningplicht

1. Er geldt een vergunningplicht voor de uitoefening van een bedrijf in een door het college op grond van artikel 2:65b Apv aangewezen gebouw of gebied voor door het college benoemde bedrijfsmatige activiteiten.
2. Voor bedrijven die op 31 januari 2021 reeds in Beverwijk geëxploiteerd werden, geldt dat de vergunningplicht gefaseerd wordt ingevoerd.
3. Er moet een nieuwe exploitatievergunning worden aangevraagd in geval van:
  - a. overname van een bestaand bedrijf na 1 februari 2021 (betreft nieuwe exploitatie);
  - b. wijziging in de ondernemingsvorm voor een bestaand bedrijf na 1 februari 2021;
  - c. vestiging nieuw bedrijf.
4. Voor het aanvragen van een vergunning is een aanvraagformulier vastgesteld. Naast het aanvraagformulier worden op grond van artikel 2:65d lid 3 Apv tenminste de volgende stukken overlegd:
  - a. de persoonsgegevens en een geldig legitimatiebewijs van de exploitant of beheerder;
  - b. het adres en telefoonnummer waar de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;
  - c. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
  - d. indien van toepassing de verblijfstitel van de exploitant of beheerder;
  - e. een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant of beheerder gerechtigd is om in Nederland arbeid te verrichten;
  - f. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over de ruimte te beschikken waarin het bedrijf wordt gevestigd;
  - g. een exemplaar van de arbeidsovereenkomst van alle beheerders indien beheerder geen ondernemer is;
  - h. een plattegrond van de inrichting op schaal;
  - i. een volledig ingevuld Bibob-vragenformulier.

## 3.2 Beslistermijn

1. De burgemeester beslist op een aanvraag voor een vergunning binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag.
2. De burgemeester kan de beslistermijn voor ten hoogste acht weken verlengen.

## 3.3 Geldigheid

1. De exploitatievergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend;
2. de burgemeester kan in bijzondere gevallen een kortere looptijd bepalen;
3. de vergunning is persoonsgebonden;
4. de vergunning vermeldt de inrichting waar de vergunning voor zal gelden;
5. wijzigingen in de inrichting gelden als een wijziging van de vergunning;
6. de vergunning wordt op naam gesteld van de exploitant en bevat een aanhangsel waarop de beheerder(s) vermeld wordt/worden;
7. de exploitant meldt aan de burgemeester zijn wens een persoon als beheerder te laten bijschrijven op de exploitatievergunning;
8. op grond van artikel 1:6 Apv kan de vergunning worden ingetrokken of gewijzigd.

## 3.4 Intrekking en wijziging

De vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd (artikel 1:6 Apv):

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;

- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen of gedurende een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of
- e. indien de houder dit verzoekt.

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:65c intrekken of wijzigen als:

- a. door het bedrijf de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast; of
- b. door het bedrijf de leefbaarheid in het gebied door de wijze van de exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed; of
- c. de voorschriften verbonden aan de vergunning of de plichten voortvloeiend uit deze afdeling niet worden nageleefd; of
- d. de exploitant of beheerder onder curatele of bewind staan; of
- e. de exploitant of beheerder niet langer voldoet aan de in artikel 2:65d gestelde eisen; of
- f. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is; of
- g. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf dan wel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed; of
- h. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden; of
- i. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde; of
- j. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd dan wel sprake is van een gewijzigde exploitatie; of
- k. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is; of
- l. de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldende beheersverordening, een geldend voorbereidingsbesluit, de Wet milieubeheer of een gebiedsplan.

### **3.5 Sluiting bedrijf**

1. Als een bedrijf in strijd met het verbod uit het eerste lid van artikel 2:65c wordt geëxploiteerd kan de burgemeester de sluiting van het bedrijf bevelen.
2. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid van dit artikel gesloten bedrijf te betreden of daarin te verblijven.
3. De sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

# 4. Toetsingskader

## 4.1 De beoordeling van de aanvraag

De exploitatievergunning is primair een overlastvergunning: zij biedt de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een bedrijf (in de zin van artikel 2:65a sub c van de Apv) zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. De burgemeester doet naar aanleiding van een aanvraag om een exploitatievergunning onderzoek naar het bedrijf in het kader van openbare orde en veiligheid en in het kader van het belang de woon- en leefomgeving van de omwonenden te beschermen en belang van de exploitant om het bedrijf te exploiteren. Er moet daarbij voldoende blijk van een deugdelijke belangenafweging worden gegeven.

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende informatie:

- a. Het karakter van de straat en de wijk waarin het bedrijf is gelegen of in zal komen te liggen;
- b. de aard van het bedrijf;
- c. de spanning waaraan het woon- en leefmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door exploitatie van het bedrijf;
- d. de wijze van bedrijfsvoering van de beheerder(s) van het bedrijf in deze of andere inrichtingen;
- e. de wijze van exploitatie van het bedrijf in het verleden, voor zover de exploitant en/of beheerder onveranderd is gebleven.

## 4.2 Weigeringsgronden

De exploitatievergunning kan in ieder geval worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

De burgemeester kan de vergunning weigeren indien:

- a. de vestiging of exploitatie van het betreffende bedrijf in strijd is met het geldende bestemmingsplan, tenzij het gaat om een ruimtelijk gewenste ontwikkeling en het college en/of de raad voornemens is/zijn om hieraan binnen afzienbare termijn medewerking te verlenen (bescherming leefomgeving).

De burgemeester weigert de vergunning indien:

- b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten;
- c. als naar zijn oordeel de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed door de wijze van exploitatie;
- d. de exploitant of beheerder onder curatele of bewind staan;
- e. op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur; of
- f. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
- g. indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
- h. indien er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
- i. als niet specifiek wordt voldaan aan specifieke voorwaarden die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit.

### Ad b.

Op grond van de Beleidslijn Wet Bibob gemeente Beverwijk vindt voor exploitatievergunningen toetsing op grond van de Wet Bibob plaats. De toetsing van de



aanvraag op grond van de Wet Bibob is bedoeld als een aanvulling op de bestaande mogelijkheden om een vergunning te weigeren of in te trekken. De [Wet Bibob](#) verruimt de mogelijkheden van gemeenten en andere bestuursorganen om zich te beschermen tegen het risico dat criminele activiteiten worden gefaciliteerd. De beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit belangrijke uitgangspunten van de wet. Het instrument Bibob dient dan ook een ultimatum remedium te zijn. Op grond van de Wet Bibob of naar aanleiding van een Bibob-onderzoek kunnen voorschriften verbonden worden aan de vergunning. Het bestuursorgaan onderzoekt eerst zelf of er geen bestaande weigeringsgronden aanwezig zijn. Deze bestaande weigeringsgronden hebben ook betrekking op de integriteit van de aanvrager of vergunninghouder.

#### Ad c.

Meldingen van overlast in of in de directe omgeving van het bedrijf worden als volgt beoordeeld. Er dient te worden nagegaan of de gemelde overlast aan de wijze van exploiteren door de exploitant kan worden toegerekend. In de belangenafweging moet nader gemotiveerd worden in hoeverre het belang van de exploitant bij vergunningverlening opweegt tegen de ervaren overlast als gevolg van het exploiteren van het bedrijf. Er moet daarom inzicht worden gegeven hoe deze belangen tegen elkaar zijn afgewogen en hoe daarbij de aspecten van geluid, vervuiling, verkeers- en parkeerdruk zijn onderzocht en betrokken.

Waar nodig worden extra voorschriften aan de vergunning verbonden, zodat bestaande overlast of te verwachten overlast kan worden teruggedrongen, dan wel voorkomen. Voorbeelden van ontoelaatbare overlast zijn hard dichtslaan portieren, schreeuwen op straat, wegscheurende gemotoriseerde voertuigen, licht handgemeen (duwen, trekken), geruzie, ledigen maag- en/of blaasinhoud in de omgeving van het bedrijf, etc. Bij gemelde overlast is het van belang deze een zo goed mogelijk beeld te krijgen. In geval van klachten moet het in ieder geval gaan om:

- effecten op de woon- en leefomgeving die gezien de lokale situatie als overlast zijn aan te duiden
- te herleiden zijn tot het bedrijf
- de overlast moet "objectieverbaar" zijn, in de zin dat ieder weldenkend mens het als overlast zou ervaren.

Overlast moet worden onderscheiden van "normale" redelijkerwijs te verwachten effecten van de bedrijfsvoering, zoals het op een normale manier komen en gaan van bezoekers.

#### Ad f.

In de jurisprudentie zijn geen grenzen gesteld aan de toets van 'slecht levensgedrag'. De burgemeester mag ook gedragingen die los staan van de exploitatie van een bedrijf meenemen in zijn beoordeling. Er zal daarom steeds onderzocht moeten worden of in het concrete geval sprake is van slecht levensgedrag.

### **4.3 Hardheidsclausule**

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht beslist de burgemeester over maatwerk in gevallen waarin deze beleidsregels niet of onvoldoende voorzien en waarbij toepassing van het beleid leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

### **4.4 Inhoud en voorschriften vergunning**

1. De burgemeester kan aan de vergunning voorschriften verbinden.
2. De burgemeester vermeldt in een vergunning:
  - a. de vergunninghouder;
  - a. tot welke bedrijfsuitoefening de vergunning strekt;
  - b. de plaats waar de inrichting zich bevindt;
  - c. de situering en de oppervlakte van het bedrijf;
  - d. de voorschriften en/of beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden;

- e. dat de vergunning en het daarvan deel uitmakende aanhangsel, of afschriften daarvan in het bedrijf aanwezig zijn;
  - f. dat de exploitatievergunning in de inrichting aanwezig is en op verzoek van of namens de burgemeester getoond wordt;
  - g. dat de exploitant en/of de beheerder er zorg voor draagt dat de bezoekers in en om het bedrijf geen hinder veroorzaken voor omwonenden, de openbare orde niet wordt verstoord, de veiligheid gewaarborgd blijft en het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast door de wijze van exploitatie;
  - h. dat de politie en andere handhavingsdiensten door of namens de exploitant zo spoedig mogelijk en pro-actief benaderd worden ingeval er relevante veiligheidskwesties spelen;
  - i. dat in de inrichting voor voldoende toezicht wordt gezorgd.
3. De burgemeester vermeldt in een aanhangsel bij de vergunning de beheerders.

#### **4.5 Geboden en verboden exploitant**

1. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijf waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning, zoals bedoeld in het eerste lid van artikel 2:65c Apv, opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden.
2. Het is verboden een bedrijf voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of beheerder aanwezig is.
3. De exploitant en de beheerder zien erop toe dat in het bedrijf geen strafbare feiten plaatsvinden.

#### **4.6 Overgangsrecht**

Bij de invoering van de exploitatievergunningplicht wordt onderscheid gemaakt tussen bedrijven die op 31 januari 2021 reeds in Beverwijk geëxploiteerd werden en bedrijven die vanaf 1 februari 2021 nieuw gevestigd of overgenomen worden.

##### Bestaande bedrijven

Voor bedrijven die op 31 januari 2021 reeds gevestigd waren in de gemeente Beverwijk, geldt dat deze bedrijven binnen drie maanden een aanvraag moeten indienen. Dit wordt gefaseerd uitgevoerd. Deze ondernemers ontvangen voor 31 januari 2021 een bericht van de gemeente.

De desbetreffende bekende bedrijven die onder de vergunningplicht komen te vallen, zullen allereerst worden aangeschreven met het verzoek om een aanvraag te doen. Blijft een aanvraag achterwege, dan kan hiertegen handhavend opgetreden worden. Tijdens de behandeling van de aanvraag kan het bestaande bedrijf geopend blijven.

##### Nieuwe bedrijven

Ten aanzien van nieuwe bedrijven, overname en wijziging in de ondernemingsvorm voor een bestaand bedrijf geldt dat vanaf 1 februari 2021 een exploitatievergunning vereist is. De ondernemer mag pas starten als de exploitatievergunning is verleend. De ondernemer is zelf verantwoordelijk voor het tijdig aanvragen van de vergunning.

# 5. Handhavingsarrangement

## 5.1 Toezicht en handhaving

Ondernemers zijn verantwoordelijk voor het naleven van de regels ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en van het woon- en leefklimaat in en nabij het bedrijf. De gemeente Beverwijk vertrouwt erop dat de ondernemers hier hun verantwoordelijkheid nemen. Hoewel preventieve maatregelen (duidelijke voorschriften opnemen in een vergunning) er juist voor moeten zorgen dat de overlast tot een minimum wordt beperkt, zal toch via toezicht en handhaving moeten worden gezorgd dat deze regelgeving ook daadwerkelijk wordt nageleefd. De toezicht en handhaving op exploitatievergunningen zal zoveel mogelijk integraal plaatsvinden. Hierbij is gekozen voor de volgende integrale aanpak met daarin steeds de drieslag:

1. Regelgeving (grenzen stellen)
2. Handhaving (grenzen bewaken)
3. Publiek draagvlak (grenzen overdragen)

Dit betekent dat capaciteit wordt ingezet op plekken waar de problemen het grootst zijn, op basis van klachten, signalen en andere informatie. De gemeente legt in een handhavingsarrangement vast op welke wijze er op overtredingen wordt gereageerd. Bij overtreding van voorschriften voor bedrijven worden de instrumenten uit het handhavingsarrangement ingezet.

Het handhavingsarrangement zorgt ervoor dat afspraken rondom handhaving eenduidig en consistent worden uitgevoerd. Overtredingen worden alleen indien sprake is van bijzondere omstandigheden gedoogd. Als de openbare orde, veiligheid of het woon- en leefklimaat wordt aangetast kan de burgemeester een bestuurlijke maatregel treffen. Veelal zal bij een eerste overtreding eerst worden gewaarschuwd, zodat de overtreder de ruimte krijgt om zijn gedrag aan te passen en maatregelen te nemen. Indien dit achterwege blijft en een nieuwe overtreding volgt, zal de gemeente ingrijpender optreden. Indien er sprake is van overtredingen met acuut gevaar en/of onomkeerbare en/of veiligheidsgevolgen (ernstige overlastsituaties) die direct handhaven vereisen, wordt er direct opgetreden, veelal door toepassing van spoedeisende bestuursdwang. In die gevallen kunnen stappen van de onderstaande handhavingsmatrix worden overgeslagen.

## 5.2 Sluiting

Op grond van artikel 2:65f Apv kan de burgemeester een bedrijf of gebouw voor een bepaalde duur of gedeeltelijk sluiten. Deze tijdelijke sluiting dient om de openbare orde en veiligheid in en om de inrichting te laten herstellen. Bij spoedeisende situaties (zwaar) wordt direct tot sluiting overgegaan. Bij de lichtere categorie overtredingen (licht) is het streven om binnen 2 weken na constatering van de overtreding de sluiting aan te kondigen. De tijdelijke sluiting van een bedrijf heeft tot doel het herstellen van de openbare orde. De dag of periode waarin het bedrijf wordt gesloten wordt als volgt bepaald:

- De zwaarte van de dwangmaatregel moet in redelijke proportie tot de aard, gevaarstelling en urgentie van de overtreding staan;
- De sluiting en de duur van de sluiting dient in een redelijke verhouding tot de zwaarte van de overtreding te staan.

## 5.3 Intrekking

De exploitatievergunning kan in geval van de in artikel 1:6 Apv genoemde gevallen worden ingetrokken:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of

- wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen.

Het uitgangspunt hierbij is dat een exploitatievergunning doorgaans ingetrokken wordt, indien als gevolg aanhoudend ongewenst gedrag van de exploitant van een bedrijf of een incident in het bedrijf het vertrouwen in de exploitant is weggevallen.

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 Apv kan de burgemeester op grond van artikel 2:65e Apv een vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:65c Apv intrekken of wijzigen als:

- a. door het bedrijf de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast; of
- b. door het bedrijf de leefbaarheid in het gebied door de wijze van de exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed; of
- c. de voorschriften verbonden aan de vergunning of de plichten voortvloeiend uit deze afdeling niet worden nageleefd; of
- d. de exploitant of beheerder onder curatele of bewind staan; of
- e. de exploitant of beheerder niet langer voldoet aan de in artikel 2:65d gestelde eisen; of
- f. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is; of
- g. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf dan wel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed; of
- h. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden; of
- i. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde; of
- j. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd dan wel sprake is van een gewijzigde exploitatie; of
- k. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is; of
- l. de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldende beheersverordening, een geldend voorbereidingsbesluit, de Wet milieubeheer of een gebiedsplan.

#### 5.4 Handhavingmatrix

In de handhavingmatrix is per situatie aangegeven welke stappen worden gevolgd voorafgaand aan intrekking van de exploitatievergunning, bij een gewijzigde situatie, overtreding van de Apv of het niet naleven van de aan de vergunning verbonden voorschriften. Bij (tijdelijke) sluiting van het bedrijf dient nader gemotiveerd te worden voor welke dag de sluiting geldt.

Grondslag	Overtreding	Toezi chthouder(s)	Sancties
2:65c Apv	Het uitoefenen van een bedrijf zonder geldige exploitatievergunning.	Toezi chthouder gemeente Politie	1 <sup>e</sup> constatering: schriftelijke waarschuwing 2 <sup>e</sup> constatering: last onder dwangsom ter hoogte van € 5.000,- ineens met

			begunstigingstermijn van twee dagen. 3 <sup>e</sup> constatering: toepassing bestuursdwang.
2:65g Apv	Wijziging exploitant of beheerder zonder melding.	Toezichthouders gemeente Politie	1 <sup>e</sup> constatering: schriftelijke waarschuwing, begunstigingstermijn van één week. 2 <sup>e</sup> constatering: bevel tot sluiting voor twee weken. 3 <sup>e</sup> constatering: bevel tot sluiting voor vier weken. 4 <sup>e</sup> constatering: Intrekken vergunning.
2:65g Apv	Afwezigheid exploitant of beheerder	Toezichthouders gemeente Politie	1 <sup>e</sup> constatering: schriftelijke waarschuwing, begunstigingstermijn van één week. 2 <sup>e</sup> constatering: bevel tot sluiting voor twee weken. 3 <sup>e</sup> constatering: bevel tot sluiting voor vier weken. 4 <sup>e</sup> constatering: Intrekken vergunning
2:65e Apv	Het niet naleven van de voorschriften van de exploitatievergunning.	Toezichthouders gemeente Politie	1 <sup>e</sup> constatering: schriftelijke waarschuwing. 2 <sup>e</sup> constatering binnen één jaar na 1 <sup>e</sup> overtreding: sluiting bedrijf voor één dag. 3 <sup>e</sup> constatering binnen één jaar na 2 <sup>e</sup> overtreding: sluiting bedrijf voor 5 dagen dagen. 4 <sup>e</sup> constatering binnen één jaar na de laatste constatering: Intrekking vergunning.
2:65c/1:6 Apv	Schijnbeheer, hiervan is sprake indien blijkt dat niet de vergunninghouder feitelijk zeggenschap	Toezichthouders gemeente	Intrekken exploitatievergunning.

	heeft over en leiding geeft aan het bedrijf, maar een persoon die niet als zodanig op de vergunning vermeld staat.		
2:65e/1:6 Apv	Slecht levensgedrag van de exploitant.	Toezichthouders gemeente Politie	Intrekken exploitatievergunning.
2:65e/1:6 Apv	Slecht levensgedrag van de beheerder.	Toezichthouders gemeente Politie	1 <sup>e</sup> constatering: waarschuwing en wijzigen exploitatievergunning, verwijderen beheerder. 2 <sup>e</sup> constatering: intrekken exploitatievergunning.
2:65f Apv	Ernstige incidenten in, vanuit of in de directe omgeving van het bedrijf. Als ernstige geweldsincidenten worden in ieder geval beschouwd: - Schietincident; - Steekincident; - Aantreffen wapen; - Verwijtbaar handelen exploitant; - Geweld (door personeel of bezoekers). (zwaar)	Toezichthouders gemeente Politie	Intrekken vergunning en bevel tot sluiting van de inrichting voor de duur van drie maanden.
2:65f Apv	Geweld in, vanuit of in de directe omgeving van het bedrijf, voor zover geen sprake is van ernstige geweldsincidenten: - Niet gecertificeerde portier / portier zonder toestemming korpschef; - Tewerkstellen van personen zonder geldige verblijfstitel (illegale werknemers); - Heling; - Discriminatie. (zwaar)	Politie	1 <sup>e</sup> constatering: gesprek met exploitant en schriftelijke waarschuwing. 2 <sup>e</sup> constatering binnen één jaar na 1 <sup>e</sup> overtreding: sluiting bedrijf voor één week. 3 <sup>e</sup> constatering binnen één jaar na 2 <sup>e</sup> overtreding: vooraankondiging sluiting en sluiting bedrijf voor vier weken De 4 <sup>e</sup> constatering binnen één jaar na de laatste constatering:

			Intrekking vergunning.
2:65f Apv	<p>Strafbare feiten in of vanuit het bedrijf, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Heling;</li> <li>- Drugs of wapenhandel, aanwezigheid handelshoeveelheid drugs;</li> <li>- Aanwezigheid van een vuurwapen.</li> </ul> <p>(zwaar)</p>	Politie	<p>1<sup>e</sup> constatering: sluiting bedrijf voor één week</p> <p>2<sup>e</sup> constatering binnen één jaar na 1<sup>e</sup> overtreding: sluiting bedrijf voor vier weken</p> <p>De 3<sup>e</sup> binnen één jaar na de laatste constatering: Intrekking vergunning.</p>
	<p>Overlast (met uitzondering van geluidsoverlast), in, vanuit of in de directe omgeving van het bedrijf waar in ieder geval sprake is van ‘objectiveerbare’ overlast en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Er duidelijke effecten zijn op de woon- en leefomgeving; en</li> <li>b. Er sprake is van aanhoudende overlast;</li> <li>c. De overlast te herleiden is tot het bedrijf waarop de klachten betrekking hebben.</li> </ul> <p>(licht)</p>	<p>Toezichthouders gemeente</p> <p>Politie</p>	<p>1<sup>e</sup> constatering: schriftelijke waarschuwing.</p> <p>2<sup>e</sup> constatering binnen één jaar na 1<sup>e</sup> overtreding: sluiting bedrijf voor één dag.</p> <p>3<sup>e</sup> constatering binnen één jaar na 2<sup>e</sup> overtreding: sluiting bedrijf voor twee dagen.</p> <p>4<sup>e</sup> constatering binnen één jaar na de laatste constatering: sluiting bedrijf voor zeven dagen.</p> <p>De 5<sup>e</sup> binnen één jaar na de laatste constatering: Intrekking vergunning.</p>
Artikel 2 Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	Illegale bewaking	<p>Toezichthouders gemeente</p> <p>Politie</p>	<p>1<sup>e</sup> constatering: schriftelijke waarschuwing.</p> <p>2<sup>e</sup> constatering: intrekken vergunning voor 1 maand.</p> <p>3<sup>e</sup> constatering: intrekken vergunning voor 3 maanden.</p> <p>4<sup>e</sup> constatering: Intrekken vergunning.</p>