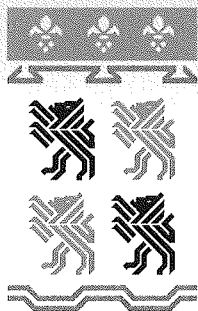


* Z 0 5 9 3 9 9 6 1 6 B *

Rekenkamercommissie Beverwijk
Postbus 450
1940 AL BEVERWIJK



documentnummer
UIT-19-42508

zaaknummer
Z-19-61200

Beverwijk,
30 april 2019

afdeling
Bedrijfsvoering

team

behandeld door
R. Pirovano

uw kenmerk/uw brief van

verzonden

onderwerp
Rapport rekenkamer over externe inhuur

30 APR. 2019

Geachte heer Van Hesteren,

Op 9 april 2019 ontving het college van B&W uw rapport onderzoek inhuur externen. Het college bedankt u voor het uitgevoerde onderzoek en de gedane conclusies en aanbevelingen. In deze brief zal het college u een reactie geven op de aanbevelingen.

Aanleiding voor het onderzoek:

In uw rapport vat u op pagina 22 de aanleiding als volgt samen:

In het rekenkameronderzoek uit 2009 zijn aanbevelingen gedaan om meer grip te krijgen op externe inhuur. In 2012 is in een opvolgonderzoek door de rekenkamercommissie geconcludeerd dat de aanbevelingen waren opgevolgd. Externe inhuur is nog steeds een onderwerp van debat in de gemeenteraad. Het doel van dit onderzoek is: Inzicht geven of de gemeente Beverwijk anno 2019 grip heeft op het proces van inhuur van externen. Het onderzoek richtte zich op de visie van de gemeente op inhuur, het proces en de informatievoorziening. Daarnaast is aandacht voor de rol die de gemeentesecretaris, het management, het college van B en W en de gemeenteraad hebben en nemen in het beleid en in de uitvoering met betrekking tot inhuur.

Bevindingen / conclusies:

Samengevat komt uw rekenkamer tot de volgende conclusies:

1. Het ambtelijk apparaat heeft financieel grip op inhuur;
2. De keuze van het management voor externe inhuur wordt zowel op inhoudelijke gronden als budgettair bepaald. Een vastgelegd HRM-beleid op dit gebied ontbreekt.
3. De gemeenteraad wordt structureel geïnformeerd.
4. Er is sprake van rolonduidelijkheid; wie heeft of neemt welke rol bij de beslissingen over externe inhuur.

Aanbevelingen Rekenkamer:

Onderstaand worden de aanbevelingen van de rekenkamer herhaald met daarbij een korte reactie van het college.

1. *Ontwikkel een eenduidige opvatting over de operationele, tactische en strategische rol van ambtelijke organisatie, raad, college en portefeuillehouder bij externe inhuur. De opvatting over de kaderstellende en controlerende rol kan ondersteunend zijn bij het formuleren van de rol van de gemeenteraad.*
2. *Inventariseer daarna bij de gemeenteraad welke informatie raadsleden nodig hebben om hun kaderstellende en controlerende rol met betrekking tot externe inhuur uit te oefenen.*
3. *Externe inhuur is meer dan een percentage van de loonsom. Externe inhuur speelt een rol in het strategisch personeelsbeleid, bij de visie van de gemeente over de bezetting van cruciale functies, de flexibiliteit van de organisatie en welke deskundigheid de gemeente wel of niet in huis wil hebben. Door in de discussie uitsluitend op het percentage van de loonsom te focussen lijkt er weinig aandacht voor deze argumenten. Zorg dat in de discussie over inhuur alle argumenten een rol spelen.*
4. *Aanbeveling voor het college: Zorg dat de rol van het college met betrekking tot externe inhuur duidelijk wordt.*

Reactie college op de conclusies en aanbevelingen:

Het college herkent de conclusies van de rekenkamer en zal de aanbevelingen meenemen in het plan van aanpak voor de organisatieontwikkeling.

Ter toelichting:

In het collegeprogramma 2018-2022 heeft het college aangegeven dat de gemeente Beverwijk toegesneden moet zijn op de uitvoering van de taken en dat onderzocht wordt of de organisatie in de huidige vorm voor die taken is toegerust.

In juli 2018 heeft het college bureau Rijnconsult de opdracht gegeven om het onderzoek, de doorlichting, uit te voeren. Op 12 november 2018 heeft Rijnconsult het gevraagde rapport onderzoek doorlichting organisatie uitgebracht.

De conclusie van Rijnconsult is dat zij de organisatie toekomstbestendig en redelijk efficiënt achten, met kanttekeningen.

Een van de aanbevelingen zoals door Rijnconsult geformuleerd is:

Ontwikkel een besturings- en managementfilosofie, in dialoog tussen de ambtelijke organisatie, college en raad.

Er is een nieuw college. En er is een historie met vorige colleges. Zoals eerder geconcludeerd is dat nog enigszins na. Het ontbreekt aan een helder spelconcept waarin afspraken zijn gemaakt over hoe het college met de ambtelijke organisatie wil werken en wat de organisatie van het college en de individuele wethouders verwacht. In lijn met de vorige aanbeveling: werk rollen en het samenspel in dialoog met elkaar uit. Het gaat over de rollen van de raad, het college, het managementteam, de teams en de individuele medewerkers. Hieronder vallen ook afspraken over de verbinding tussen de gremia, het samenspel. Veel gemeenten hebben deze dialogen tussen raden, colleges en ambtelijke organisatie gevoerd en vastgelegd. Het leidt tot rolzuiverheid, een beter begrip voor elkaars positie, betere samenwerking, ambtenaren voelen zich vrijer en erkend, én ook in Beverwijk belangrijk: een afspraken-set voor evaluatie en continu leren (aan de hand van casuïstiek en als periodieke evaluatie): hoe doen we het eigenlijk met elkaar? Heeft

ieder zich aan zijn rol gehouden? Wat leren we daarvan? Het is ook een tegenwicht tegen beeldvorming (die er altijd is) tussen raad, college en ambtelijke organisatie. Draag er zorg voor dat deze filosofie congruent is met de Beverwijkse kernwaarden.

Het college heeft het rapport van Rijnconsult vastgesteld en gaat de aanbevelingen vervatten in een plan van aanpak voor de organisatieontwikkeling. Een van de eerste stappen zal zijn het ontwikkelen van een besturingsfilosofie. Dit zal tot stand komen in dialoog met de gemeenteraad. Dit zal gevolgd worden door een managementfilosofie.

De aanbevelingen van uw rekenkamercommissie die met name zien op duidelijkheid scheppen in rollen sluit daar uitstekend op aan en zullen in dat traject ook meegenomen worden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,


drs. E.R. Loenen


drs. M.E. Smit

Bijlage(n): geen

