



\* Z O 3 D 8 3 4 3 A 2 F \*

## BURGEMEESTERSVOORSTEL

Documentnummer : BURG-17-00352  
Auteur : A. Glazenburg

Datum : 10 mei 2017  
Afdeling : Ruimte

**Onderwerp** Horeca interventiedraaiboek

**Kern van de zaak** In het Horeca-interventiedraaiboek staat beschreven hoe en door wie overtredingen door horecaondernemers worden opgemerkt en welke maatregelen op welk moment worden ingezet.

**Geadviseerde beslissing** Het Horeca- interventiedraaiboek met kenmerk INT-17-35851 vast te stellen.

	Besluit	<b>Gemaakt in overleg met afdeling(en):</b>
		<b>Parafen van</b> - Communicatie : <i>MJH 10/5/17</i> - Financiële adm. : <i>Wesl 10-5-2017</i> - Juridische zaken : <i>EH 10/5/2017</i>
Burgemeester	<i>[Handwritten signature]</i>	<b>Persbericht ja</b> : <i>Nee</i>
		<b>Ondernemingsraad</b> : Nee
		<b>Besluitenlijst Burgemeester:</b> Ja <b>Geheimhouding</b> : nee <b>Reden geheimhouding:</b> <b>Geheimhouding tot</b> :
		<b>Financiële consequenties:</b> Nee
		<b>Evaluatiemoment</b> : Nee
<b>Datum besluit:</b>		<b>Behandeling in raad</b> : Nee
		<b>Behandeling in cie(s)</b> : Nee

**Besluit:**

Paraaf & datum afdelingshoofd

Paraaf & datum concern controller

*[Handwritten signature]*  
*10/5*

*[Handwritten signature]*  
*10-5-2017*



## **Burgemeestersbesluit**

Documentnummer : BURG-17-00352  
Afdeling : Ruimte  
Onderwerp : Horeca interventiedraaiboek

---

Burgemeester van Beverwijk;

Overwegende dat,

Duidelijkheid verschaffen voor de gemeente en partners over hoe op te treden wanneer een horecaondernemer de openbare orde en veiligheid in en rond de horecagelegenheid in gevaar brengt.

Gelet op artikel 172 van de Gemeentewet

**b e s l u i t :**

Het horeca interventiedraaiboek vast te stellen (INT-17-35851)

Beverwijk,  
De burgemeester voornoemd,

  
F. Ossel

### **Inleiding / aanleiding**

Beverwijk staat voor haar ondernemers. Hierbij acht Beverwijk het van belang dat er een klimaat is waar prettig en veilig ondernemen kan worden. Om tot dit veilige klimaat te komen, is het van belang dat alle betrokken partijen goed samenwerken. Voor deze goede samenwerking is het nodig dat er duidelijkheid is over wat Beverwijk verstaat onder prettig en veilig ondernemen, wie daarbij betrokken zijn en wat de rol is van een ieder. Overtredingen door horecaondernemers van de openbare orde en veiligheid worden opgevolgd volgens dit horeca-interventiedraaiboek.

### **Competentie van burgemeester of raad**

Op grond van artikel 172 Gemeentewet is de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde.

### **Relatie met het collegeprogramma**

n.v.t.

### **Relatie met gemeentebegroting / budgetregels**

n.v.t.

### **Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid**

Het horeca-interventiedraaiboek sluit aan bij de kadernota integrale Veiligheid (2015-2018), waarin de hoofdlijnen op het thema Veilig Ondernemen voor de gemeente zijn vastgelegd. Daarnaast wordt aangesloten bij het Preventie- en handavingsplan alcohol (2017-2021), waarin de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcohol gebruik, met name onder jongeren, en de handhaving op de drank- en horecawet zijn vastgelegd.

### **Communicatie**

De ondernemers krijgen een toelichting op het horeca interventiedraaiboek.

### **Evaluatie**

n.v.t.

### **Geheimhouding**

*(INFORMATIE reden geheimhouding)*

### **Motivering voorgesteld besluit**

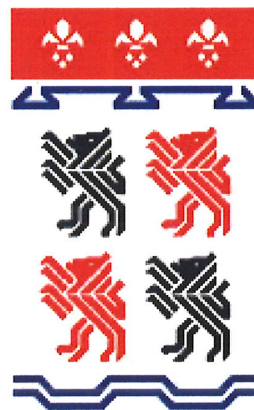
Het horeca-interventiedraaiboek is bedoeld om duidelijkheid te scheppen voor alle betrokken partijen om veilig en rechtmatig ondernemerschap te behouden, te herstellen en / of te verbeteren. Met behulp van dit draaiboek wil de gemeente snel, transparant en effectief optreden wanneer een horecaondernemer de openbare orde en veiligheid in en rond de horecagelegenheid in gevaar brengt.

### **Consequenties voorgesteld besluit**

Bij verstoring van de openbare orde en veiligheid bij, door of vanwege horecagelegenheden wordt conform het horeca-interventiedraaiboek opgetreden.

# Horeca-interventiedraaiboek

**gemeente  
beverwijk**



**Afdeling Ruimte**



## **Inleiding**

Voor u ligt het horeca-interventiedraaiboek. In dit stuk staat beschreven hoe en door wie overtredingen door (horeca-)ondernemers worden opgemerkt en welke maatregelen op welk moment worden ingezet. Dit beleid is opgesteld door de teams Veiligheid en Vergunningen van gemeente Beverwijk. Het horeca-interventiedraaiboek is bedoeld om duidelijkheid te scheppen voor alle betrokken partijen om veilig en rechtmatig ondernemerschap te behouden, te herstellen en / of te verbeteren.

### **Deel 1: Proces en organisatie**

#### aanleiding

Beverwijk staat voor haar ondernemers. Hierbij acht Beverwijk het van belang dat er een klimaat is waar prettig en veilig ondernemen kan worden. Om tot dit veilige klimaat te komen, is het van belang dat alle betrokken partijen goed samenwerken. Voor deze goede samenwerking is het nodig dat er duidelijkheid is over wat Beverwijk verstaat onder prettig en veilig ondernemen, wie daarbij betrokken zijn en wat de rol is van een ieder.

#### gemeentelijk beleid

Het horeca-interventiedraaiboek sluit aan bij de kadernota integrale Veiligheid (2015-2018), waarin de hoofdlijnen op het thema Veilig Ondernemen voor de gemeente zijn vastgelegd. Daarnaast wordt aangesloten bij het Preventie- en handhavingsplan alcohol (2017-2021), waarin de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcohol gebruik, met name onder jongeren, en de handhaving op de drank- en horecawet zijn vastgelegd.

Tot slot wordt er aangesloten op het jaarlijkse uitvoeringsprogramma van OD IJmond op basis van de wet milieubeheer.

#### doel

Het doel van dit horeca-interventiedraaiboek is dat er veilig het rechtmatig ondernemerschap is in Beverwijk. Hiervoor is het van belang dat alle betrokken partijen weten wie, wat, wanneer doet bij overtredingen door (horeca-) ondernemers.

#### doelgroep

Doelgroep van dit horeca-interventiedraaiboek zijn de partijen die betrokken zijn bij het creëren en behouden van een prettig en veilig ondernemersklimaat:

- Gemeente bestuurlijk: burgemeester
- Gemeente ambtelijk: handhaving, Vergunningen en veiligheid
- (Horeca)ondernemers
- Politie en justitie
- Omgevingsdienst IJmond

## juridische kaders

### 1. Gemeentewet

Op grond van artikel 172 van de gemeentewet is de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde. Hij is bevoegd overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde, te beletten of te beëindigen. Ook kan de burgemeester, bij verstoring van de openbare orde of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de bevelen geven die noodzakelijk te achten zijn voor de handhaving van de openbare orde. De wijze waarop de burgemeester deze bevoegdheid toepast, wordt uitgewerkt in dit horeca-interventiedraaiboek.

### 2. Drank- en horecawet

Voor een horeca inrichting waar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, is een Drank- en horecavergunning van de burgemeester vereist. De exploitant van een dergelijke inrichting dient aan de voorschriften van de Drank- en horecawet te voldoen. Bij overtreding van de voorschriften wordt opgetreden conform het Preventie- en handhavingsplan Alcohol.

In artikel 31, eerste lid onder c van de Drank- en horecawet is echter ook opgenomen dat de vergunning wordt ingetrokken, indien *“zich in de betrokken inrichting feiten en omstandigheden hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven der vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid”*.

De wijze waarop wordt opgetreden in dit soort situaties, wordt uitgewerkt in het horecasanctiebeleid.

### 3. Algemene plaatselijke verordening (Apv)

In hoofdstuk 2, afdeling 8, van de Apv zijn regels opgenomen t.a.v. de horeca in Beverwijk. Hier zijn regels opgenomen ten aanzien van de sluitingstijden. Ook biedt artikel 2:29 Apv de mogelijkheid een horecagelegenheid (tijdelijk) te sluiten in het belang van de openbare orde, leefbaarheid, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in het geval van bijzondere omstandigheden.

De toepassing van deze bevoegdheid wordt uitgewerkt in dit horeca-interventiedraaiboek.

## **Deel 2: Stappenplan**

### Inleiding

In het stappenplan zijn vier fases waarin een horecaonderneming zich kan bevinden weergegeven. Per fase is beschreven wat deze fase inhoudt, wie er betrokken zijn en welke maatregelen worden ingezet. Informatie over in welke fase de horecagelegenheid verkeert, is gebaseerd op het maandelijks horecaoverleg, het reguliere toezicht door handhaving en politie en eerdere handhavingsbesluit.

### Groene fase: geen overtredingen

In de groene fase vinden er geen overtredingen plaats door de horecaondernemer ten aanzien van openbare orde en veiligheid.

In deze fase wordt de onderneming (regulier) gecontroleerd conform het Preventie- en handhavingsplan Alcohol en het Uitvoeringsprogramma Alcohol. Hiernaast vinden op basis van de wet milieubeheer controles plaats door de Omgevingsdienst IJmond. Deze milieucorroles (afval, geluid, geur en energie) worden één keer per vijf jaar uitgevoerd. Bij klachten wordt intensiever gecontroleerd. Hiernaast vindt er bij geluidsvrijstellingen toezicht op deze vrijstelling plaats door Omgevingsdienst IJmond.

In deze fase wordt er ingezet op preventie. De gemeente en partners behouden een relatie met de ondernemer en geven informatie, advies en voorlichting.

### Gele fase: lichte overtredingen van leefbaarheid

In de gele fase gaat het om lichte overtredingen door de horecaondernemer dan wel het publiek van de (horeca-)onderneming op het gebied van openbare orde en veiligheid. Het gaat hier bijvoorbeeld om overschrijding van de sluitingstijden.

In deze fase wordt ingezet op preventie, repressie en evaluatie.

### Oranje fase: lichte overtredingen op het gebied van openbare orde en veiligheid

In deze fase pleegt de ondernemer overtredingen op het gebied van verstoring van de openbare orde en veiligheid.

Er is bijvoorbeeld sprake van de oranje fase wanneer er bijvoorbeeld lichte mishandelingen plaatsvinden en wanneer dit slechts enkelvoudig of sporadisch gebeurt. Ook wanneer er in de onderneming drugs aanwezig is of men (medewerkers en bezoekers) onder invloed is van drugs gaat het om de oranje fase. Tevens is het de oranje fase wanneer in een horecaonderneming de beveiliging ontbreekt en deze er wel zou moeten zijn (spanningen). Ook wanneer beveiliging niet accuraat optreed bij lichte incidenten in de horecaonderneming.

In deze fase wordt ingezet op repressie en evaluatie en nazorg

### Rode fase: zware overtredingen

In de rode fase vinden er in de horecaonderneming zware overtredingen op het gebied van openbare orde en veiligheid plaats.

Het gaat om een rode fase wanneer er zware mishandelingen plaatsvinden en wanneer er op regelmatige basis mishandelingen plaatsvinden. Ook wanneer er wordt gedeald in de horecaonderneming, wanneer er drugs wordt aangetroffen. De werkzaamheden van de politie zijn gericht op de handel van drugs. Horeca gelegenheden controleren op drugs valt niet onder de reguliere controles van de politie. ok wanneer er wapens in de horecaonderneming zijn valt dit onder de rode fase. Het kan dan gaan om slag- of steekwapens, maar het kan ook gaan om vuurwapens. Tevens is sprake van de rode fase wanneer de beveiliging onrechtmatig is, betrokkenheid heeft met wapens en/ of drugs. Wanneer de beveiliging onrechtmatig en zwaar geweld gebruikt.

In deze rode fase zullen er repressieve maatregelen en evaluatie/nazorg worden ingezet.



Nr.	Taken partners-> Overtredingen/ misdrijven	Bevoegd bestuursorgaan	Bestuurlijke maatregelen	Trekker gemeente	Handhaving	Politie / justitie
1.	geen overtredingen op OOV, wel overtredingen DHW.	Burgemeester	Toezicht en handhaving conform het Preventie- en handavingsplan Alcohol en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma van OD IJmond.	Vergunningen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- contact onderhouden</li> <li>- reguliere controle</li> <li>- informeren/voorlichting/adviseren</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- contact onderhouden</li> <li>- informeren/voorlichting/adviseren</li> </ul>
2.	Overtreding sluitingstijd, artikel 2:28 Apv	Burgemeester o.g.v. artikel 2:29 Apv.	<p>1<sup>e</sup> overtreding: schriftelijke waarschuwing.</p> <p>2<sup>e</sup> overtreding binnen 1 jaar: gesprek +sluiting 1 dag</p> <p>3<sup>e</sup> overtreding binnen 1 jaar na 2<sup>e</sup>: sluiting 2 dagen</p> <p>Elke volgende overtreding binnen jaar na laatste overtreding: sluiting 7 dagen.</p>	Vergunningen		<ul style="list-style-type: none"> <li>- constateren</li> <li>- mondeling waarschuwing</li> <li>- proces-verbaal</li> <li>- mutatie naar gemeente</li> </ul>
3.	Leden 1% OMG aanwezig	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	<p>1<sup>e</sup> constatering: gesprek met ondernemer i.v.m. risico op overtredingen</p> <p>Bij overtredingen OOV vervolg in oranje en rode fase.</p>	OOV	<ul style="list-style-type: none"> <li>- constateren</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- constateren</li> <li>- mutatie naar gemeente</li> </ul>
4.	Eenvoudige mishandeling (geen tot lichte medische zorg nodig en geen sprake van langdurig of blijvend letsel)	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	<p>1<sup>e</sup> constatering: waarschuwing (gesprek + schriftelijke bevestiging)</p> <p>2<sup>e</sup> constatering: tijdelijke sluiting 2-3 weken</p>	OOV	<ul style="list-style-type: none"> <li>-In de aanpak de reguliere handavingscontroles van APV en DHW inzetten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- indien mogelijk strafrechtelijk vervolgen van dader bij aangifte.</li> <li>- mutatie</li> <li>-gesprek met ondernemer</li> </ul>



			3 <sup>e</sup> overtreding: tijdelijke sluiting 4-6 weken. Daarna over naar rode fase.			
5.	Aanwezigheid drugs (zowel soft als hard drugs)	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	1 <sup>e</sup> constatering: gesprek ondernemer bij soft drugs, waarschuwing (schriftelijk + gesprek) bij hard drugs 2 <sup>e</sup> constatering: Schriftelijke waarschuwing bij soft drugs, tijdelijke sluiting bij hard drugs (2 - 6 weken) 3 <sup>e</sup> : bij soft drugs tijdelijke sluiting. (2 - 6 weken) Definitief sluiten bij hard drugs + intrekken DHW-vergunning (indien van toepassing) 4 <sup>e</sup> : definitief sluiten + intrekken van DHW-vergunning bij softdrugs	OOV	-In de aanpak de reguliere handhavingscontroles van APV en DHW inzetten	-geen reguliere controle, maar indien constateren een mutatie -indien mogelijk strafrechtelijk vervolgen van dader -gesprek met ondernemer - bestuurlijke rapportage t.a.v. ondernemer
6.	Gebruik drugs bezoekers	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	Idem 5	OOV	-In de aanpak de reguliere handhavingscontroles van APV en DHW inzetten	- geen reguliere controle, maar indien constateren een mutatie -indien mogelijk strafrechtelijk vervolgen van dader -gesprek met ondernemer



						- bestuurlijke rapportage t.a.v. ondernemer
7.	Gebruik drugs ondernemer	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	1 <sup>e</sup> constatering: bij zowel soft als hard drugs gesprek + schriftelijke waarschuwing 2 <sup>e</sup> constatering: bij soft en hard drugs tijdelijke sluiting (2- 6 weken) 3 <sup>e</sup> : definitief sluiten + intrekken van dhw-vergunning	OOV	-In de aanpak de reguliere handhavingscontroles van APV en DHW inzetten	- geen reguliere controle, maar indien constateren een mutatie -Strafrechtelijk vervolgen ondernemer
8.	Portier - niet voldoen aan wettelijke eisen (o.a. pas) - disproportioneel geweld	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	1 <sup>e</sup> constatering: gesprek ondernemer 2 <sup>e</sup> constatering: Schriftelijk waarschuwing 3 <sup>e</sup> constatering: tijdelijke sluiting (2- 6 weken) 4 <sup>e</sup> : definitief sluiten + intrekken van DHW-vergunning (indien van toepassing)	OOV	-In de aanpak de reguliere handhavingscontroles van APV en DHW inzetten	-Constatering -gesprek met politie
9.	Herhaalde geweldsincidenten (vaker dan 3 keer) en zware mishandelingen (medische hulp nodig en langdurig of blijvend letsel)	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	1 <sup>e</sup> constatering: waarschuwing (schriftelijk + gesprek) 2 <sup>e</sup> constatering: definitieve sluiting + intrekken van dhw-vergunning	OOV	-In de aanpak de reguliere handhavingscontroles van APV en DHW inzetten	-constatering - indien mogelijk strafrechtelijk vervolgen van dader -waarschuwing ondernemer namens gemeente



						- bestuurlijke rapportage t.a.v. ondernemer
10.	Aanwezigheid wapens	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	Idem 9	OOV	-In de aanpak mogelijk de reguliere handhavingscontroles van APV en DHW inzetten	-constatering - indien mogelijk strafrechtelijk vervolgen van dader -waarschuwing ondernemer namens gemeente - bestuurlijke rapportage t.a.v. ondernemer
11.	Gebruik wapens	Burgemeester o.g.v. artikel 172 Gemw	1 <sup>e</sup> constatering: definitief sluiting + intrekken van drank- en horecaverunning (indien van toepassing)	OOV	-In de aanpak mogelijk de reguliere handhavingscontroles van APV en DHW inzetten	-constatering - indien mogelijk strafrechtelijk vervolgen van dader -waarschuwing ondernemer namens gemeente - bestuurlijke rapportage t.a.v. ondernemer