

REKENKAMERCOMMISSIE BEVERWIJK

Jaarverslag 2014 & Jaarplan 2015



Beverwijk, maart 2015

Voorwoord

De rekenkamercommissie wil een bijdrage leveren aan het verbeteren van de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het beleid, het beheer en de organisatie van de gemeente Beverwijk en van de gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen waarin de gemeente een aanzienlijk belang heeft. Dit heeft zij ook in 2014 gedaan door het uitvoeren van onderzoek, trekken van conclusies en doen van aanbevelingen ten behoeve van de raad en de ingezetenen van de gemeente.

De rekenkamercommissie wil met dit jaarverslag verantwoording afleggen over het onderzoek dat zij in 2014 heeft uitgevoerd. Voor 2015 is een onderzoeksplan opgesteld dat het onderzoeksprogramma en geplande activiteiten van de commissie weergeeft. Ter kennisgeving wordt dit plan voorgelegd aan de gemeenteraad, waarbij suggesties voor onderwerpen aan de gemeenteraad zullen worden gevraagd.

Met vriendelijke groet,

G.J. (Gerard) Braas

Voorzitter Rekenkamercommissie Beverwijk

De illustratie op de voorpagina is een uitsnede uit kaart van 1608 van Willem Janszoon

Inhoudsopgave

Voorwoord 3

Jaarverslag 2014..... 6

- 1. Inleiding 6
- 2. Samenstelling rekenkamercommissie 6
- 3. Onderzoeken 6
- 4. Werkzaamheden van de rekenkamercommissie 7
- 5. Samenwerking met andere rekenkamers en rekenkamercommissies 8
- 6. Verantwoording budget..... 8

Jaarplan 2015 9

- 1. Wat gaat de rekenkamercommissie doen?..... 9
- 2. Welke middelen zet de rekenkamercommissie daarvoor in?..... 10

Bijlage dynamische groslijst 12

Jaarverslag 2014

1. Inleiding

De rekenkamercommissie van de gemeente Beverwijk brengt hierbij haar jaarverslag over 2014 uit. Het verslag bevat een overzicht van de interne en externe activiteiten in 2014.

2. Samenstelling rekenkamercommissie

De samenstelling van de rekenkamercommissie is in 2014 als volgt:

- Dhr. drs. ing. G.J. Braas (Gerard) (voorzitter)
- Dhr. J.F. Gerrits Jans RA (Hans) (extern lid en plv. voorzitter)
- Dhr. ing. P.J. de Lange (Piet) (extern lid)
- Dhr. P. van Popta (Pieter) (intern lid) sinds 14 mei 2013
- Dhr. R. Kat (Rahman) (intern lid) sinds 15 mei 2014

Mw. drs. C.T.E.M. Maasdijk (Linda) is de secretaris en vaste onderzoeker van de rekenkamercommissie.

3. Onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft in 2014 de volgende onderzoeken gedaan.

Onderzoek "Beverwijk, Gemeenschappelijke Regeling Afvalschap IJmond Zaanstad en HVC"

Het onderzoek naar de Huisvuilcentrale Alkmaar (HVC) is een gemeenschappelijk onderzoek van verschillende gemeenten naar de rol en de betrokkenheid van de gemeente als aandeelhouder van HVC. Het onderzoek is gestart in september 2013. Het gemeenschappelijk onderzoek gaat in op de relatie HVC-aandeelhouder. Aan het aandeelhouderschap wordt invulling gegeven door Afvalschap IJmond-Zaanstad. De vier gemeenten die deelnemen aan het afvalschap, te weten Beverwijk, Heemskerk, Velsen en Zaanstad hebben een aanvullend onderzoek naar de invulling van het aandeelhouderschap door het Afvalschap. Dit onderzoek is gestart in oktober 2013 en is uitgevoerd door de Metropoolrekenkamer in samenwerking met de onderzoeker, mw. Maasdijk. Beide onderzoeken zijn afgerond in mei 2014 en aan de gemeenteraad aangeboden. De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 13 november 2014 de conclusies en aanbevelingen uit het rapport overgenomen.

Rekenkamerbrief "Evalueerbaarheid collegeprogramma"

In 2014 wilde de Rekenkamercommissie sneller inspringen op actuele onderwerpen. Dit was een wens van de vorige gemeenteraad. De Rkc wil invulling aan gegeven aan de wens van de raad door het uitvoeren van een evalueerbaarheidsonderzoek op nieuwe beleidsvoornemens. Het voornemen om in 2014 te starten met dergelijke evalueerbaarheidsonderzoeken hebben we per brief op 24 september 2013 aan de raadsleden kenbaar gemaakt.

Het eerste evalueerbaarheidsonderzoek was een quick scan naar het Collegeprogramma 2010-2014. Het onderzoek resulteerde in een "Methode voor gestructureerde opzet en uitwerking van een Coalitieakkoord naar coalitie/collegeprogramma". De rekenkamerbrief is in april 2014 aan de raadsleden gestuurd en besproken in de carrouselvergadering van 14 april 2014.

Onderzoek "3D's: Doelen evalueerbaar"?

Op 3 oktober 2014 hebben de rekenkamercommissie Heemskerk en de rekenkamercommissie Beverwijk besloten om een quick scan te doen met de volgende centrale vraag:

"Zijn de vast te stellen of vastgestelde beleidstukken/ verordeningen die betrekking hebben op de drie decentralisaties voldoende evalueerbaar en is systematische monitoring georganiseerd, om te sturen op verbetering en verantwoording?"

Doel van het onderzoek was om een positieve en constructieve bijdrage te leveren aan de invoering van de drie decentralisaties en de beheersbaarheid ervan.

Het onderzoek bleek te uitgebreid voor een quick scan / rekenkamerbrief. Het conceptonderzoek is op 19 november 2014 voor ambtelijke en bestuurlijk wederhoor verstuurd naar de colleges. Het rapport is in februari 2015 aan de gemeenteraden aangeboden. De Rkc's zijn van mening dat er in beide gemeenten op het gebied van monitoring al grote stappen zijn gezet maar dat een integrale monitoring nog niet aanwezig is. De beide colleges geven aan hier volop mee bezig te zijn.

4. Werkzaamheden van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is in 2014 acht keer bijeen geweest. In principe vergadert de rekenkamercommissie maandelijks. Wanneer er geen punten op de agenda stonden of punten ook per mail afgehandeld konden worden, heeft er geen vergadering plaatsgevonden. De vergaderingen van de rekenkamercommissie zijn in beslotenheid gehouden en vonden plaats in het stadhuis.

Naast de reguliere vergaderingen heeft de Rkc Beverwijk in mei 2014 een gezamenlijke vergadering gehouden met de Rkc Heemskerk. Vanuit de Heemskerkse gemeenteraad is aangedrongen op meer gezamenlijk onderzoek van beide rekenkamercommissies. De gezamenlijke vergadering was een eerste kennismaking.

In 2014 heeft de rekenkamercommissie vier keer een presentatie of toelichting gegeven. In het kader van het inwerkprogramma voor de nieuwe gemeenteraad heeft de voorzitter, Gerard Braas op 14 april een toelichting gegeven op het werk van de rekenkamercommissie. In dezelfde bijeenkomst heeft Piet de Lange een toelichting gegeven op de rekenkamerbrief evalueerbaarheidsonderzoek.

In de Carrouselvergadering van 8 mei 2014 is het jaarplan 2014 en het jaarverslag 2013 toegelicht.

Op 25 juni heeft de Rkc het onderzoek naar HVC gepresenteerd in de carrouselvergadering. Het onderzoek is nog een keer toegelicht in de raadscommissie van 30 oktober.

De rekenkamercommissie participeert in de regionale kring van rekenkamers (Haarlem, Heemskerk, Velsen enzovoort). Uit dit overleg is onder andere de deelname aan het gezamenlijke en lokale onderzoek naar de HVC voortgekomen.

Daarnaast worden het congres en Algemene Leden Vergadering van de Nederlandse Vereniging Van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en bezocht en wordt deelgenomen bijeenkomsten en workshops van de Algemene Rekenkamer.

4.1 Evaluatie van de Rkc

De Rkc heeft in februari 2015 haar eigen functioneren geëvalueerd. De laatste keer dat een dergelijke evaluatie plaatsvond was in 2010. De belangrijkste conclusie uit deze evaluatie is dat de Rkc zich de komende jaren gaat inspannen om de contacten met de gemeenteraad te verbeteren met als doel dat onderzoeken van de Rkc de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad versterken.

5. Samenwerking met andere rekenkamers en rekenkamercommissies

Het onderzoek naar HVC is in regionaal verband uitgevoerd met 17 rekenkamer (-commissies). Het aanvullende onderzoek naar het Afvalschap IJmond –Zaanstad is in samenwerking met de rekenkamer van Zaanstad, Heemskerk en Velsen uitgevoerd. Het onderzoek naar de drie decentralisaties is samen met de rekenkamercommissie Heemskerk uitgevoerd.

6. Verantwoording budget

Het budget van de rekenkamercommissie voor 2014 was begroot op € 45.560,00 Dit was inclusief € 16.000,00 voor het salaris van de secretaris / onderzoeker. Het salaris van de secretaris / onderzoeker komt ten laste van de begroting van de griffie. Voor de Rkc resteert € 29.560,00.

Het budget wordt als volgt besteed:	Begroting 2014	Realisatie 2014
Vergoeding leden rekenkamer	€ 12.600	€12.917,52
Contributies/abonnementen/congressen/trainingen	€ 2.500	€ 720,00
Kosten van uitbesteding van onderzoek	€13.460	€ 8.432,73
Salaris secretaris/onderzoeker	begroting Griffie	begroting Griffie
Overige	€ 1.000	€ 604,56
Totaal	€ 29.560	€22.674,81

De rekenkamercommissie heeft over 2014 een positief resultaat van € 6.885,19. Het onderzoek HVC en het onderzoek 3D's zijn uitgevoerd met andere rekenkamer(commissies). Gezamenlijk onderzoek blijkt kostenefficiënter. Daarnaast drukten de kosten voor het onderzoek naar de GR AIJZ nog op de begroting van 2013 terwijl dit deel van het "HVC onderzoek" grotendeels in 2014 is uitgevoerd.

Jaarplan 2015

1. Wat gaat de rekenkamercommissie doen?

Missie rekenkamercommissie 2015

“De rekenkamercommissie Beverwijk wil een bijdrage leveren aan het toetsen en verbeteren van de rechtmatigheid, doelmatigheid (efficiëntie) en doeltreffendheid (effectiviteit) van het beleid, het beheer en de organisatie van de gemeente Beverwijk en van de gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen waarin de gemeente een aanzienlijk financieel en bestuurlijk belang heeft.

De rekenkamercommissie doet dit om de kaderstellende en controlerende functie van de gemeenteraad van Beverwijk te versterken. Voor de bevolking van deze gemeente wil zij zichtbaar maken hoe publiek geld wordt besteed en wat er terechtkomt van de plannen en het beleid van de gemeente” (Brochure Rkc Beverwijk 2014-2018).

De rekenkamer moet open zijn over haar ambitieniveau en verantwoording afleggen over de mate waarin zij haar doelstellingen bereikt.

Het is belangrijk om aan de bevolking, gemeenteraad en college duidelijk te maken wat voor soort rekenkamer(functie) zij in 2015 kunnen verwachten. Om dit te kunnen bepalen kan de rekenkamer antwoord geven op de volgende vragen: Wat willen we bereiken? Wat gaan we daarvoor doen? En welk soort rekenkamer willen we zijn, respectievelijk welk soort onderzoek willen we doen?

De rekenkamercommissie kiest per onderzoeksonderwerp de wijze waarop het onderzoek wordt ingestoken. Daarbij houden we rekening met onze uitgangspunten uit de Brochure 2014-2018.

In de beide kolommen van de tabel tegenstellingen op pagina 10 staan de twee uitersten. De uiteindelijke keuze van de rekenkamercommissie kan heel wel het midden houden tussen uitersten en een mix zijn van de hier genoemde mogelijkheden.

Onderzoeksonderwerpen 2015

In 2015 wil de rekenkamercommissie Beverwijk een à twee nieuwe onderzoeken uitvoeren. Het onderzoek naar de evalueerbaarheid van de drie decentralisaties is in maart 2015 afgerond.

De rekenkamercommissie heeft aan de fractievoorzitters gevraagd welke onderwerpen zij graag onderzocht wilden zien. De fractievoorzitters brachten de volgende onderwerpen in:

- onderzoek naar gang van zaken rond Heliomare:
- De effectiviteit van de AWB-commissie beroep en bezwaar:
- De bedrijfsveiligheid ten aanzien van betalingen aan derden (naar aanleiding van recente onterechte betalingen gedaan door de gemeente Amsterdam):

De rekenkamercommissie zal naar deze onderwerpen drie korte vooronderzoeken doen. Dit leidt mogelijk tot een uitgewerkte onderzoeksopzet voor een om meer van de voorgestelde onderwerpen.

In 2015 is het voornemen om een gezamenlijk vervolgonderzoek te doen naar de uitwerking van de aanbevelingen van het onderzoek naar HVC. Dit onderzoek zal doorgaan als voldoende rekenkamer(commissies) belangstelling hebben. Ook in 2015 wil de Rkc een onderzoek uitvoeren naar de evalueerbaarheid van een beleidsnota.

Tegenstellingen		
1	Onderzoek gericht op rechtmatigheid, de kwaliteit van begroting en verantwoording, de centrale Planning en Control cyclus.	Onderzoek gericht op doeltreffendheid en/of doelmatigheid van beleid, output en outcome, waar voor je geld.
2	Onderzoek bedoeld om systematisch alle onderdelen van beleid en organisatie af te lopen en 'dekkend' te zijn	Onderzoek bedoeld om te 'prikken' naar voorbeelden waar naar uw mening risico's zitten in organisatie en/of beleid met de bedoeling dat het college en raad een meer systematische beoordeling overnemen
3	Een rekenkamer die gericht is op terugkijken en afrekenen met de nadruk op onderzoek en beoordeling van eerder bestuurlijk handelen.	Een rekenkamer die op basis van onderzoek en rekening houdend met actualiteit toekomstgericht voorstellen doet voor verbetering van organisatie en beleid.
4	Een rekenkamer die gericht is op incidenten en reactief onderzoek doet na berichten in de pers of verzoeken van (delen van) de raad.	Een rekenkamer die zoekt naar structurele oorzaken en tendensen door systematisch onderzoek te doen en regelmatig meta-evaluaties te publiceren
5	Onderzoek dat vooral intern gericht is op de organisatie en het ambtelijk handelen (van binnen naar buiten denken).	Onderzoek dat vooral extern gericht is op effecten en beleidsdoelmatigheid en antwoord geeft op de vraag wat de burger opschiet met het openbaar bestuur (van buiten naar binnen denken).

Tabel tegenstellingen

2. Welke middelen zet de rekenkamercommissie daarvoor in?

Onderzoek door de onderzoeker van de rekenkamercommissie en door de leden zelf

De secretaris / onderzoeker maakt deel uit van de griffie. Zij zal ook in 2015 onderzoeken uitvoeren. De salariskosten voor de secretaris / onderzoeker maken deel uit van de begroting van de griffie en zijn niet in deze begroting opgenomen. Eventuele extra ureninzet drukt op de post: kosten van uitbesteden onderzoek.

De externe leden van de rekenkamercommissie Beverwijk hebben ruime onderzoekservaring. Binnen zekere grenzen zullen zij zelf onderzoek uitvoeren. Beknopte, kortlopende onderzoeken waarvoor het materiaal beschikbaar en gemakkelijk toegankelijk is, lenen zich voor geheel of grotendeels zelf uitvoeren van onderzoek.

Uitbesteden van onderzoek

Voor complexe onderzoeken met een grotere reikwijdte zal externe onderzoekscapaciteit ingehuurd worden (zie onderzoeksprotocol). Met uitbesteden van (delen van) het onderzoek zijn kosten gemoeid. Naast de vergoeding voor externe leden van de

rekenkamercommissie, is deze uitbesteding/inhuur een van de grotere kostenposten op de begroting voor 2015.

Samenwerking 2015

Ook in 2015 is de Rkc voornemens om met de andere rekenkamer (commissies) in de regio te gaan samenwerken.

Communicatie

In het voorjaar 2015 gaat de rekenkamercommissie de hun pagina op de website www.beverwijk.nl moderniseren. De aanleiding is de ingezette vernieuwing van de website. De rekenkamercommissie is van plan om meer aandacht aan de externe communicatie te gaan besteden.

Begroting 2015

Het budget van de rekenkamercommissie voor 2014 was € 29.560,00.

Het budget 2015 is: € 30.402,00. De begroting 2014 en 2015 is exclusief de kosten voor de interne secretaris / onderzoeker. Deze komen ten last van de begroting van de griffie

Het budget wordt als volgt besteed:	Realisatie 2014	Begroting 2015
Vergoeding leden rekenkamer	€12.917,52	€ 13.171,00
Contributies/abonnementen/congressen/trainingen	€ 720,00	€ 2.640,00
Kosten van uitbesteding van onderzoek	€ 8.432,73	€13.675
Salaris secretaris/onderzoeker	begroting Griffie	begroting Griffie
Overige	€ 604,56	€ 1.016
Totaal	€22.674,81	€ 30.402,00

Bijlage dynamische groslijst

Dynamische groslijst 2015
Kadernota grondbeleid
Onderzoek proces Heliomare
Evalueerbaarheidsonderzoeken
HVC vervolgonderzoek
De effectiviteit van de AWB-commissie beroep en bezwaar
De bedrijfsveiligheid ten aanzien van betalingen aan derden