

REKENKAMERCOMMISSIE BEVERWIJK

Jaarverslag 2015 & Jaarplan 2016



(Velsertunnel, net na de opening in 1957)

Beverwijk, maart 2016

Voorwoord

Met veel genoegen bied ik u ons jaarverslag 2015 en ons jaarplan 2016 aan. In het jaarverslag 2015 laten we zien welke onderzoeken we in 2015 hebben gedaan.

In het jaarplan 2016 kunt u lezen welke onderzoeken en activiteiten we in dit jaar willen ondernemen.

In 2016 willen we meer aandacht gaan besteden aan de communicatie met de inwoners van Beverwijk. Ik ben van mening dat de rekenkamercommissie er op de eerste plaats is voor de gemeenteraad maar dat het onderzoek van de rekenkamercommissie óók relevant en interessant moet zijn voor de Beverwijkers.

Daarnaast vind ik het van belang dat de rekenkamercommissie de gemeenteraad ondersteund bij het nemen van besluiten. Om die reden zullen wij in 2016 een ex ante onderzoek doen om vooraf inzicht te geven in mogelijke (neven)effecten van te nemen besluiten.

Met vriendelijke groet,

Merle Pijlman

Voorzitter Rekenkamercommissie Beverwijk

Inhoudsopgave

Voorwoord 3

Jaarverslag 2015..... 6

 Inleiding..... 6

 Samenstelling rekenkamercommissie 6

 Onderzoeken..... 6

 Eind november 2015 is de onderzoeksopzet naar de raadsleden toegestuurd. 7

 Werkzaamheden van de rekenkamercommissie 7

 Verantwoording budget 7

Jaarplan 2016 9

 Wat gaat de rekenkamercommissie doen? 9

 Onderzoeksonderwerpen 2016 9

 Zelf doen van onderzoek door de onderzoeker en de leden 9

 Uitbesteden van onderzoek 9

 Begroting 2016 10

Jaarverslag 2015

Inleiding

De rekenkamercommissie van de gemeente Beverwijk brengt hierbij haar jaarverslag over 2015 uit. Het verslag bevat een overzicht van de interne en externe activiteiten in 2015.

Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie bestond in 2015 uit:

- Dhr. drs. ing. Gerard Braas (voorzitter)
- Dhr. Hans Gerrits Jans RA (extern lid en plv. voorzitter)
- Dhr. ing. Piet de Lange (extern lid)
- Dhr. Pieter van Popta (raadslid)
- Dhr. Rahman Kat (raadslid)

Mw. drs. Linda Maasdijk is de secretaris en vaste onderzoeker van de rekenkamercommissie.

In de raadsvergadering van 17 december 2015 heeft de gemeenteraad afscheid genomen van dhr. drs. ing. Gerard Braas en is mw. ir. Merle Pijlman per 1 januari 2016 als voorzitter benoemd.

Onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft eind 2014 de gemeenteraadsfracties gevraagd om mogelijke onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Deze vraag is besproken in het seniorenconvent en fractievoorzitters hebben de volgende onderwerpen aangedragen:

- Onderzoek naar de processen rond betalingen aan derden;
- Onderzoek naar de effectiviteit van de commissie behandeling bezwaarschriften;
- Onderzoek naar de processen rond het project Heliomare.

De rekenkamercommissie heeft, na een vooronderzoek, uiteindelijk besloten om naar géén van deze onderwerpen rekenkameronderzoek te doen. De resultaten van de vooronderzoeken zijn neergelegd in een uitgebreide rekenkamerbrief. Alle rekenkamerbrieven zijn in juni 2015 aan de gemeenteraad gestuurd. De RKC heeft de brieven in de commissievergadering van 17 september toegelicht.

Kort samengevat waren de conclusies:

Onderzoek naar de processen rond betalingen aan derden

Uit het vooronderzoek bleek dat op papier het crediteurenproces in orde is. Of het in de praktijk ook daadwerkelijk gaat zoals beschreven is, kan volgens de RKC beter in het kader van een 213A onderzoek door het college worden onderzocht. Een *intern* onderzoek door het college draagt, meer dan een onderzoek van buiten af, bij aan mogelijke verbetering van de werkprocessen en aan het "lerend vermogen van de organisatie".

Onderzoek naar de effectiviteit van de commissie behandeling bezwaarschriften

Tijdens het vooronderzoek bleek dat er sinds 2010 geen jaarverslagen meer gemaakt door de commissies voor behandeling van bezwaarschriften. Omdat jaarverslagen ontbreken, heeft de RKC besloten om geen onderzoek te doen naar de effectiviteit van de commissie behandeling bezwaarschriften. De RKC rekende het niet tot haar taak om alle afzonderlijke

beslissingen van de commissies voor behandeling van bezwaarschriften te onderzoeken op effectiviteit. Daarvoor zijn onder andere de jaarverslagen bedoeld.

Onderzoek naar de processen rond het project Heliomare.

Tijdens het vooronderzoek van de RKC bleek dat er in het Raadsvoorstel Finale verantwoording Kind en jeugd centrum Heliomare een uitgebreide beschrijving is opgenomen van alles wat er rond Heliomare is gebeurd, . (INT-13-01737). De beschrijving geeft een goed inzicht van:

- de verschillende stappen die er in de tijd gezet zijn;
- welke brieven er geschreven zijn en;
- welke overleggen er geweest zijn en het resultaat van de overleggen.

De verantwoording is dermate uitgebreid dat een aanvullend onderzoek naar de mening van de RKC geen nieuwe feitelijk informatie zou opleveren. In de rekenkamerbrief heeft de RKC ten behoeve van vooral ook de nieuwe raadsleden de beschrijving kort samengevat.

De RKC is in de tweede helft van 2015 gestart met een gezamenlijk onderzoek met de RKC Heemskerk naar verbonden partijen.

De onderzoeksvraag luidt: "*Hoe effectief sturen de beide gemeenteraden op hun verbonden partijen?*" Om deze vraag te beantwoorden, worden de volgende vragen onderzocht:

- Is de informatievoorziening met betrekking tot de verbonden partijen conform gemaakte afspraken en/of relevante wet- en regelgeving?
- Zijn de sturingsinstrumenten duidelijk:
 - Kent de gemeenteraad de sturingsinstrumenten
 - Gebruikt de gemeenteraad de sturingsinstrumenten
 - Zo ja, hoe gebruikt de gemeenteraad de sturingsinstrumenten
 - Leidt de inzet van de sturingsinstrumenten tot beleidswijzigingen?

Eind november 2015 is de onderzoeksopzet naar de raadsleden toegestuurd. Werkzaamheden van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is in 2015 tien keer bijeen geweest in negen reguliere vergaderingen en één keer gezamenlijk met de RKC Heemskerk, om samen de onderzoeksopzet naar verbonden partijen vast te stellen. In onze vergadering bespreken we ook de actualiteiten in Beverwijk. De vergaderingen zijn overigens besloten.

Het jaarplan 2015 en het jaarverslag 2014 van de Rekenkamercommissie is 17 maart 2015 naar de gemeenteraad gestuurd en 4 juni 2015 besproken in de carrouselvergadering.

De rekenkamercommissie heeft in de commissievergadering van 17 september 2015 de rekenkamerbrieven toegelicht.

De rekenkamercommissie participeert in de regionale kring van rekenkamer(commissie)s. (onder andere de rekenkamercommissie van Haarlem, Heemskerk, Velsen, Haarlemmermeer, Zandvoort, Heemstede). Daarnaast is het congres en Algemene Leden Vergadering van de Nederlandse Vereniging Van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en door enkele leden van de RKC bezocht en is deelgenomen aan de jaarlijkse bijeenkomst van de Algemene Rekenkamer.

Verantwoording budget

Het budget van de rekenkamercommissie voor 2015 was begroot op € 30.402,00. Dit is exclusief het salaris van de secretaris / onderzoeker. Dat komt ten laste van de begroting van de griffie.

Het budget wordt als volgt besteed:	Begroting 2015	Realisatie 2015
Vergoeding leden rekenkamer	€ 13.171,00	€13.186,68
Contributies/abonnementen/congressen/trainingen	€ 2.640,00	€ 535,00
Kosten van uitbesteding van onderzoek	€13.675,00	€ 5.856,00
Salaris secretaris/onderzoeker	begroting Griffie	begroting Griffie
Overige	€ 1.016,00	€ 2.146,13
Totaal	€ 30.402,00	€ 21.723,81

Dit jaar is uit het budget contributies en de contributie van de NVRR betaald en de deelname aan het congres van de NVRR.

De kosten van uitbesteden onderzoek bestaat uit twee delen, daadwerkelijk uitbesteed onderzoek, € 1600,00 en de extra inzet (6 maanden, 4 uur per week) van de secretaris/onderzoeker, € 4256,00.

Onder overig is onder andere de advertentie voor de nieuwe voorzitter geboekt.

De rekenkamercommissie heeft over 2015 een bedrag van € 8.678,19 overgehouden.

Jaarplan 2016

Wat gaat de rekenkamercommissie doen?

De RKC wil 2016 gebruiken om de communicatie met de bewoners van Beverwijk verbeteren. Daarvoor zal een plan worden ontwikkeld.

Onderzoeksonderwerpen 2016

Naar verwachting wordt het onderzoek naar "Effectiviteit sturen op Verbonden Partijen", dat eind 2015 is gestart, voor de zomervakantie 2016 opgeleverd.

In 2016 is het voornemen om een gezamenlijk vervolgonderzoek te doen naar de uitwerking van de aanbevelingen van het onderzoek naar HVC. Dit onderzoek zal doorgaan als voldoende rekenkamer(commissies) belangstelling hebben. In september 2015 is daartoe de eerste aanzet geweest. Het vooronderzoek (gaan we wel of niet een vervolgonderzoek doen) wordt uitgevoerd door de RKC Beverwijk, Lelystad en Zaanstad. Daarnaast wil de RKC in 2016 één ex ante onderzoek (laten) uitvoeren naar een daartoe geschikt onderwerp.

De RKC werkt met een groslijst. De groslijst bevat onderwerpen voor mogelijke onderzoeken. Deze groslijst zal mede verder kunnen worden aangevuld door inwoners van de gemeente Beverwijk en door de gemeenteraad.

Groslijst
Kwaliteit van raadsvoorstellen
Opvolging aanbevelingen subsidieplan
Besluitvorming volgen m.b.t. rekenkamerbrieven
Onderzoek naar structuurvisie
Re-integratiebeleid
Meerjarenonderhoud wegen
Verzelfstandiging haven
Investeringsbeleid
Thermometer 3 D's

Groslijst Ex ante
Aanjaagregeling ondernemers
Sportaccommodaties: Een accommodatie uitdiepen
Onderzoek in de breedte
GREX Binnenduin: maatschappelijke kosten en baten

Zelf doen van onderzoek door de onderzoeker en de leden

De secretaris / onderzoeker maakt deel uit van de griffie. Zij zal ook in 2016 onderzoeken uitvoeren. Extra ureninzet van de secretaris / onderzoeker drukt op de post "kosten van uitbesteden onderzoek". De externe leden van de rekenkamercommissie Beverwijk hebben ruime onderzoekservaring. Ze doen zelf géén onderzoek. Ze begeleiden om toerbeurt de onderzoeken.

Het onderzoek "Effectiviteit sturen op Verbonden Partijen" wordt deels door de secretaris onderzoeker en de onderzoeker van de RKC Heemskerk uitgevoerd en is deels uitbesteed.

Uitbesteden van onderzoek

Voor complexe onderzoeken met een grotere reikwijdte zal externe onderzoekscapaciteit ingehuurd worden (zie het onderzoeksprotocol van de RKC).

Begroting 2016

Het budget van de rekenkamercommissie voor 2015 was € 30.420,00.

Het budget 2016 is: € 25.612,00. De gemeenteraad heeft bij de begroting besloten € 5000,00 te korten op het budget van de rekenkamercommissie. De motivatie was dat al enkele jaren rond de € 5000,00 minder werd uitgegeven dan begroot.

Het budget wordt als volgt besteed:	Realisatie 2015	Begroting 2016
Vergoeding leden rekenkamer	€13.186,68	€ 13.443,00
Contributies/abonnementen/congressen/trainingen	€ 535,00	€ 2.527,00
Kosten van uitbesteding van onderzoek	€ 5.856,00	€ 8.631,00
Extra inhuur vaste onderzoeker	€ 4251,00	
Onderzoek Partners en Pröpper		
Sturing verbonden partijen	€ 1100,00	
Vervolgonderzoek HVC	€ 1000,00	
Communicatieplan	€ 280,00	
Ex ante onderzoek	€ 2000,00	
Salaris secretaris/onderzoeker		begroting Griffie begroting Griffie
Overige	€ 2.146,13	€ 1.011,00
Totaal	€ 21.723,81	€ 25.612,00