



Jaarverslag 2022 en Jaarplan 2023

Beverwijk, 21 maart 2023

Inhoudsopgave

Algemeen	3
Inleiding	3
Samenstelling rekenkamercommissie.....	3
Jaarverslag 2022	3
Vergaderingen en bijeenkomsten	3
Onderzoeken	3
Verantwoording budget	5
Jaarplan 2023	7
Van rekenkamercommissie naar rekenkamer	7
Onderzoeken 2023	7
Begroting 2023	8

Algemeen

Inleiding

De rekenkamercommissie (rkc) van de gemeente Beverwijk brengt hierbij haar jaarverslag over 2022 uit. Het verslag bevat een overzicht van de interne en externe activiteiten in 2022.

Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie bestaat uit:

- Mw. Marloes van Rijswijk (voorzitter)
- Dhr. Mark van Hesteren (extern lid)
- Dhr. Caner Duman (extern lid)
- Mw. Jaqueline Dorenbos-de Hen (raadslid) tot april 2022
- Dhr. Bart van Wijck (raadslid) tot april 2022
- Mw. Kelly Uiterwijk (raadslid) vanaf juli 2022
- Dhr. Ismael Ilhan (raadslid) vanaf juli 2022

De rekenkamercommissie werkt met een roulerend voorzitterschap. Tot en met september 2022 was Mark van Hesteren voorzitter. Marloes van Rijswijk is in oktober gestart als voorzitter.

Mw. Linda Maasdijk is de secretaris en vaste onderzoeker van de rekenkamercommissie.

Jaarverslag 2022

Vergaderingen en bijeenkomsten

- De rekenkamercommissie heeft in 2022 10 keer vergaderd. De rekenkamercommissie vergadert standaard digitaal. Er zijn twee fysieke vergaderingen geweest. In juni, de dag waarop de rekenkamercommissie afscheid heeft genomen van Jaqueline Dorenbos-de Hen en Bart van Wijck en in september, waar de rekenkamercommissie in de nieuwe bezetting, met Kelly Uiterwijk en Ismael Ilhan kennis maakten met elkaar.

De rekenkamercommissie heeft zich in de commissievergadering van 15 juni 2022 gepresenteerd aan de gemeenteraad.

De bijeenkomsten van de Nederlandse Vereniging Van Rekenkamers en Rekenkamercommissies zijn door de secretaris / onderzoeker bijgewoond.

Onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft in 2022 aan drie onderzoeken gewerkt.

Het onderzoek naar coronamaatregelen, het onderzoek "mensen met dementie en hun mantelzorgers" en het onderzoek naar de opvolging van aanbevelingen van eerdere onderzoeken.

Onderzoek naar coronamaatregelen

Doelstelling en onderzoeksvragen

De doelstelling van het onderzoek is om, met het oog op de toekomst, meer inzicht te krijgen in de democratische legitimatie van de genomen maatregelen en de besluitvorming daarover en hoe het besluitvormingsproces door de gemeenteraad is ervaren.

De centrale onderzoeksvraag luidt:

Is bij de besluitvorming over de coronamaatregelen de gemeenteraad voldoende in staat gesteld haar kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol uit te oefenen?

Om tot een beantwoording van de centrale vraag te kunnen komen zijn de volgende onderzoeksvragen opgesteld:

1. Welke landelijke, regionale en lokale corona-steunmaatregelen zijn op welk moment en met welk doel genomen?
2. Wie heeft het besluit daarover genomen?
3. Welke afwegingen en beslissingen hebben een rol gespeeld? Zijn daarbij risico's onderkend wat betreft de invloed op toekomstige beleidskeuzes en zijn daarvoor passende maatregelen getroffen?
4. Op welke wijze en op welk moment is de gemeenteraad in positie gebracht m.b.t. De uitvoering van hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende taken?
5. Hoe heeft de gemeenteraad het proces ervaren?

Er is geconstateerd dat de gemeenteraad vooral schriftelijk is geïnformeerd maar nauwelijks is geconsulteerd. Vooral in begin was dit logisch. De situatie was nieuw, er was veel onbekend en iedereen probeerde zijn weg te vinden. Maar later, toen de situatie langer aanhield, is er ook nauwelijks debat geweest in en met de gemeenteraad, met uitzondering over het coronaherstelfonds. De raad heeft ook niet zelf de regie genomen om een debat te voeren over de ingezette maatregelen. De griffie had achteraf gezien wellicht de raad meer kunnen informeren over hun positie en de daarbij behorende mogelijkheden. En het uitgangspunt dat alleen fysiek vergaderd werd als iedereen dat wilde, waardoor er niet meer fysiek vergaderd werd, heeft het debat mogelijk ook bemoeilijkt. Dit bemoeilijkt het informele gesprek tussen raadsleden, waardoor het nemen van de regie als raad ook ingewikkelder is. De leidende vraag had kunnen zijn: is het mogelijk om de raad haar kaderstellende of controlerende raad te laten uitvoeren? Wanneer deze vraag leidend is en niet de GRIP situatie en de daarbij behorende bevoegdheden, had dit wellicht geleid tot andere afwegingen dan tijdens de covid crisis in Beverwijk zijn gemaakt.

Aanbevelingen

- Bepaal in het begin van een crisis met raad en college hoe de gemeenteraad haar rol kan vervullen en hoe de gemeenteraad betrokken kan blijven.
- Raad en college en burgemeester moeten zich bewust zijn van hun rollen tijdens een eventuele nieuwe GRIP 4 situatie. Welke bevoegdheden liggen bij de veiligheidsregio, wat zijn de bevoegdheden van de burgemeester, college en raad. En bespreek dit met elkaar in een vroegtijdig stadium.
- Raad, neem of eis de regie als dat nodig is.

De rekenkamercommissie heeft het onderzoek in de informatiecommissie van 1 december toegelicht. Het onderzoek is besproken in de raadscommissie van 19 januari 2023. De gemeenteraad heeft 2 februari besloten de aanbevelingen over te nemen.

Gezamenlijk onderzoek IJmond rekenkamercommissies ‘Onderzoek naar mensen met dementie en hun mantelzorgers’

De rekenkamercommissies in de IJmond hebben in het voorjaar 2021 besloten om een gezamenlijk onderzoek te doen. In december 2021 is het bureau ZorgfocuZ opdracht gegeven om dit onderzoek uit te voeren. Het onderzoek is uitgevoerd in 2022. Vanuit de rekenkamercommissie Beverwijk is het onderzoek begeleid door Marloes van Rijswijk en Linda Maasdijk.

Onderzoeksvraag

De centrale onderzoeksvraag luidt:

Welke conclusies kunnen worden getrokken over de inrichting en uitvoering van de ondersteuning van mensen met dementie en hun mantelzorgers binnen de IJmondgemeenten en tot welke aanbevelingen leidt dit?

De onderzoeksvragen luiden:

- In welke context speelt het beleid omtrent dementie zich af en wat kan daarbij onderling van elkaar geleerd worden en van vergelijkbare gemeenten?
- Wat is het wettelijk kader rondom dementiezorg waarbinnen gemeenten moeten opereren en welk beleid hebben de IJmond gemeenten vastgesteld?
- Hoe is de uitvoering van het dementiebeleid georganiseerd in Velsen, Heemskerk en Beverwijk?
- Wat is bij de gemeente bekend over de mate waarin doelen gehaald worden?
- Benutten de gemeenteraden hun sturingsmogelijkheden en in hoeverre worden zij in staat gesteld om te sturen?

Het rapport is 18 november aangeboden voor bestuurlijk wederhoor. Het college stuurde 31 januari 2023 een bestuurlijke reactie op het onderzoek. Het onderzoek is in februari 2023 aan de gemeenteraad aangeboden en 8 maart digitaal aan de gemeenteraden gepresenteerd.

Onderzoek doorwerking aanbevelingen

De rekenkamercommissie is oktober 2022 gestart met het formuleren van een onderzoeksopzet voor een onderzoek naar de doorwerking van de aanbevelingen uit eerdere onderzoeken.

Verantwoording budget

In 2022 was het budget van de rkc was begroot op € 28.448,00

Dit is exclusief het salaris van de secretaris / onderzoeker. Dat komt ten laste van de begroting van de griffie. Een groot deel van het budget gaat op aan de vaste lasten, de vergoedingen voor de rekenkamercommissie leden. De gemeenteraad heeft bepaald dat de voorzitter per maand € 396,53 krijgt, een lid € 351,61 en een raadslid € 128,23.

Begroting 2022	Begroting	Realisatie
Vergoeding leden rekenkamercommissie		
• Vergoeding leden rekenkamercommissie		€ 13.137,96
• Vergoeding raadsleden		€ 2.300,15
Reis- en verblijfskosten leden rkc		€ 246,48
Contributies/abonnementen/congressen/trainingen		
• Contributie NVVR		€ 395,00
Kosten van uitbesteding van onderzoek		
• Secretariaat IJmondonderzoek dementie		€ 1275,00
Overige		€ 274,10
Totaal	€ 28.488,00	€17.628,69

Er is € 10.819,31 niet uitgegeven. De rekenkamercommissie heeft in 2022 geen onderzoek uitbesteed.

Jaarplan 2023

Van rekenkamercommissie naar rekenkamer

De rekenkamercommissie in zijn huidige vorm houdt dit jaar op te bestaan.

Op 27 september 2022 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wet versterking decentrale rekenkamers. Deze wet is in werking getreden op 1 januari 2023. Vanaf dat moment geldt er een overgangperiode van 1 jaar waarbinnen de raad zal moeten besluiten over hoe zij de nieuwe rekenkamer volgens deze wet wil inrichten. De kern van deze wet is dat de wettelijke mogelijkheid vervalt om te kiezen voor een naar eigen inzicht in te richten rekenkamerfunctie. De nieuwe wet verplicht de gemeenteraad om uiterlijk voor 1 januari 2024 een onafhankelijke rekenkamer in te richten, met een volledig externe invulling en een benoeming voor zes jaar.

In Beverwijk is de betrokkenheid van de raad bij de rekenkamercommissie nu geborgd door de deelname van leden uit de raad. Om die betrokkenheid in de nieuwe situatie te blijven waarborgen zal dit op een andere wijze vorm moeten worden gegeven.

De voorbereidingen voor de instelling van de rekenkamer liggen bij de griffie. De gemeenteraad neemt het besluit. De rekenkamercommissie heeft aangeboden om met de griffie mee te denken hoe de rekenkamer vorm kan krijgen.

Onderzoeken 2023

In 2023 voert de rekenkamercommissie in de eerste helft van 2023 een onderzoek uit naar de opvolging van de aanbevelingen van eerdere onderzoeken. De rekenkamercommissie heeft de ambitie om nog een tweede onderzoek uit te voeren.

Onderzoek doorwerking aanbevelingen

De rekenkamercommissie is eind 2022 gestart met een onderzoek naar de doorwerking van de aanbevelingen uit eerdere onderzoeken. De onderzoeksopzet is februari 2023 aan de gemeenteraad gestuurd. De rekenkamercommissie wil uitzoeken of op een centrale plaats in de organisatie wordt bijgehouden wat er met de aanbevelingen "is gedaan". De raad heeft opdracht gegeven aan het college om met de aanbevelingen aan de slag te gaan. Wie monitort of dit ook daadwerkelijk gebeurt.

De rekenkamercommissie wil onderzoeken of en hoe de gemeenteraad geïnformeerd is over de uitvoering van de aanbevelingen. En of de gemeenteraad ook gevraagd heeft naar de uitvoering van de aanbevelingen. Met deze doelstelling hangt nauw samen of de aanbevelingen uitvoerbaar geacht waren. Waren de aanbevelingen zodanig geformuleerd dat het college en / of de ambtelijke organisatie er ook uitvoering aan konden geven.

Tenslotte wil de rekenkamercommissie uitzoeken of er een rode draad in de aanbevelingen te ontdekken is.

De onderzoeksvraag luidt:

Is uitvoering gegeven aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie?

De deelvragen zijn:

- Heeft het college in de bestuurlijke reactie de conclusies en aanbevelingen overgenomen?
- Heeft de gemeenteraad de conclusies en aanbevelingen overgenomen?
- Zo ja, heeft het college en / of de gemeenteraad uitvoering gegeven aan de aanbevelingen? Zo nee, wat is hiervan de reden?

- Informeert het college de gemeenteraad over de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen?
- Heeft de gemeenteraad gevraagd naar de voortgang van de uitvoering?
- Wordt gemonitord wat de stand van zaken is met betrekking tot de uitvoering van de aanbevelingen.
- Is er een rode draad te ontdekken in de aanbevelingen die de rekenkamercommissie heeft gedaan?

Begroting 2023

Een groot deel van het budget gaat op aan de vaste lasten, de vergoedingen voor de rekenkamercommissie leden. De gemeenteraad heeft bepaald dat de voorzitter per maand € 396,53 krijgt, een lid € 351,61 en een raadslid € 128,23.

De kosten voor de secretaris /onderzoeker staan op de begroting van de griffie.

Begroting 2023	Begroting
Vergoeding leden rekenkamercommissie	
• Vergoeding leden rekenkamercommissie	€ 13.137,96
• Vergoeding raadsleden	€ 3.077,52
Reis- en verblijfskosten leden rkc	€ 1.700,00
Contributies/abonnementen/congressen/trainingen	
• Training rkc	€ 1.200,00
• Contributie NVVR	€ 410,00
• Congres NVRR	€ 100,00
Overige / onderzoek uit te besteden	€ 9.676,52
Totaal	€ 29.302,00

Van het budgetsbudget 2023 is circa € 2000,-- bestemd voor de afronding van het onderzoek Mensen met dementie en hun mantelzorgers.