

**gemeente  
beverwijk**



**Kadernota 2014 - 2018**  
**Drank- en horecawet**  
**Wet op de Kansspelen**

**Gemeente Beverwijk**  
**Afdeling Ruimte, team Vergunningen**

## **Inhoudsopgave**

### **Inleiding**

#### **1. Wettelijk kader**

- 1.1 Drank- en horecawet
- 1.2 Wet op de kansspelen
- 1.3 Algemene plaatselijke verordening
- 1.4 Algemene wet bestuursrecht
- 1.5 Beleidsregels

#### **2. Vergunningverlening**

##### **2.1 Drank- en horecawet**

- 2.1.1 Algemeen
- 2.1.2 Eisen
- 2.1.3 Proces

##### **2.2 Ontheffing artikel 35**

- 2.2.1 Algemeen
- 2.2.2 Eisen
- 2.2.3 Proces

##### **2.3 Gedoogregels horecabedrijven**

##### **2.4 Aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten**

- 2.4.1 Algemeen
- 2.4.2 Eisen
- 2.4.3 Proces

#### **3. Paracommerciële rechtspersonen**

- 3.1 Wat is een paracommerciële rechtspersoon?
- 3.2 Paracommerciële verordening
- 3.3 Ontheffingsmogelijkheid burgemeester

#### **4. Geluid**

- 4.1 Algemeen
- 4.2 Normen
  - 4.2.1 Collectieve festiviteiten
  - 4.2.2 Incidentele festiviteiten
- 4.3 Akoestisch onderzoek
- 4.4 Handhaving
  - 4.4.1 Melding
  - 4.4.2 Handhaving
  - 4.4.3 Samenwerking met Milieudienst IJmond

#### **5. Ruimtelijke ordening**

- 5.1 Algemeen
- 5.2 Toegestane horeca-activiteiten

### **Conclusie**

Bijlage:

- Begrippenlijst

## **Inleiding**

Deze nota beschrijft de kaders waarbinnen de gemeente werkt als het aankomt op de afhandeling van verzoeken op grond van de Drank- en horecawet en de Wet op en Kansspelen.

## Kadernota

In deze kadernota wordt onder andere beschreven op welke wijze de gemeente omgaat met onderwerpen als vergunningverlening en paracommercie. Ook wordt aandacht geschonken aan geluidsnormen en ruimtelijke ordening. Omdat veel horecabedrijven ook kansspeelautomaten plaatsen, wordt ook deze procedure besproken. De nota scheidt zowel voor ondernemers en paracommerciële rechtspersonen als voor de mensen die dagelijks werken met en voor de horeca in Beverwijk duidelijkheid over procedures, regels en hoe beleidsruimte wordt ingevuld.

## **Aanleiding**

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en horecawet in werking getreden. Naast de vereenvoudiging van het vergunningstelsel, is de overgang van het toezicht op deze wet van de Nieuwe Voedsel- en warenautoriteit naar de gemeenten een belangrijke wijziging. Ook de regeling met betrekking tot het voorkomen van oneerlijke mededinging door paracommerciële instellingen is gewijzigd, waardoor een grotere rol is weggelegd voor de gemeenten. Op 1 januari 2014 is de Drank- en horecawet opnieuw gewijzigd. Naast de verhoging van de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop van 16 naar 18 jaar, worden gemeenten verplicht een preventie- en handhavingsplan voor de Drank- en horecawet vast te stellen en dit plan elke vier jaar te actualiseren. Hiervoor wordt verwezen naar het Preventie- en handhavingsplan Drank- en horeca 2014 -2016.

De Horecanota 2000, de Nota aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten 2007 en de beleidsnota Paracommercialisme 2005 zijn niet meer in overeenstemming met de huidige wet- en regelgeving en daarom niet meer bruikbaar. Deze nota's zullen dan ook worden ingetrokken, na de inwerkingtreding van deze horecanota.

Het is bovendien wenselijk om met een integraal beleidsdocument te kunnen werken. Dit verschaft duidelijkheid voor zowel de horecaondernemers als de paracommerciële instellingen als voor de gemeente en andere alcoholverstrekkers zoals supermarkten.

## **Visie en doel**

De gemeente Beverwijk wil aantrekkelijk zijn voor zowel bewoners, bezoekers als ondernemers. Om dit te bereiken is een gevarieerd voorzieningenaanbod nodig, waarbij ook de horeca een belangrijke rol speelt.

Het behoud van een kwalitatief goede en gevarieerde horeca is een voorwaarde om Beverwijk en Wijk aan Zee aantrekkelijk te houden. Hierin heeft zowel de gemeente als de horeca een rol. De taak van de gemeente is primair het scheppen van kaders en condities waarbinnen horecaondernemers hun bedrijf kunnen exploiteren. Deze kaders en condities komen waar mogelijk tot stand in overleg met de horecaondernemers. Hierbij is het voor beide partijen van belang dat de regeldruk zoveel mogelijk binnen de perken wordt gehouden zonder dat dit afbreuk doet aan de kwaliteit van de horeca en de aantrekkelijkheid van de gemeente voor andere gebruikers zoals bewoners en bezoekers. Na vaststelling van de regels en condities is het aan de gemeente om hierop ook toezicht te houden en deze te handhaven. Bovendien wordt ingezet op preventie van alcoholgebruik, met name door jongeren. Ten aanzien van preventie en handhaving wordt verwezen naar het preventie- en handhavingsplan 2014-2016.

Het algemene doel van het horecabeleid van Beverwijk is: *“het faciliteren van het horeca-aanbod in de gemeente Beverwijk, waarbij de eventuele negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt”*.

Hiermee wordt bedoeld dat de gemeente ruimte biedt voor verschillende typen horecaondernemingen en veel mogelijk wil maken, maar dat van de horecaondernemers wordt verwacht dat zij zich houden aan wet- en regelgeving en de afspraken gemaakt met de overheid om de negatieve effecten zoveel mogelijk te beperken. Bij negatieve effecten wordt gedacht aan overlast en openbare orde problemen maar ook aan alcoholverstrekking en – gebruik door jongeren onder de 18 jaar.

Om dit doel te bereiken wordt naast deze kadernota ook een preventie- en handavingsplan vastgesteld. Dit plan bevat de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcoholgebruik (met name onder jongeren) en de handhaving van de Drank- en horecawet. De kadernota en het Preventie- en handavingsplan vormen samen het horecabeleid van de gemeente Beverwijk.

### **Horeca in Beverwijk**

De gemeente Beverwijk heeft een gevarieerd horeca-aanbod: zowel restaurants, als bruine kroegen, lunchrooms, partycentra, strandpaviljoens en hotels zijn in de gemeente aanwezig.

Het bestand van alcoholverstrekkers in Beverwijk ziet er, begin 2014, als volgt uit:

- Commerciële (of reguliere) horeca: 112.
- Paracommerciële rechtspersonen: 20.
- Hotels: 8.
- Overige alcoholverstrekkers (supermarkten, snackbars e.d.): 10.

In totaal zijn er dus (ongeveer) 140 locaties waar alcohol verstrekt wordt. Hierbij moet opgemerkt worden dat niet alle paracommerciële rechtspersonen ook beschikken over een locatie waar zij alcohol kunnen en mogen verstrekken en dus niet altijd onder de Drank- en horecawet vallen.

### **Deregulering**

Als uitgangspunt voor deze nota geldt dat voor zover het tot op heden gevoerde beleid goed functioneert dit vooral moet blijven bestaan, tenzij ontwikkelingen, knelpunten of wensen het noodzakelijk maken om het beleid aan te passen. In de kadernota wordt dan ook de huidige praktijk vastgelegd en worden bestaande nota's zoveel mogelijk geïntegreerd en geactualiseerd. Een voorbeeld van aanpassing van het beleid is de paracommerciële verordening (zie hiervoor hoofdstuk 3).

Ten aanzien van het preventie- en handavingsplan wordt ernaar gestreefd dat de gevolgen van de beleidsplannen zo min mogelijk impact hebben op ondernemers en burgers. Om dit te bereiken wordt ingezet op uitgebreide communicatie en wordt, door middel van afstemming met de werkgroep (zie hierna), getracht draagvlak te creëren voor de plannen.

### **Totstandkoming nota**

Deze notitie is geschreven door het team Vergunningen (eenheid Bijzondere Wetten) van de gemeente Beverwijk. De nota is tot stand gekomen in samenwerking met verschillende partijen van binnen en buiten de gemeente. De conceptnota is bovendien voorgelegd en besproken met de *Werkgroep nieuwe Drank- en horecawet*, bestaande uit vertegenwoordigers van de KHN, commerciële horeca, paracommerciële instellingen, politie, Sportraad Beverwijk en anderen. Het stuk is tevens besproken tijdens het bestuurlijk, beleidsmatig overleg tussen het college en de KHN.

Er is naar gestreefd om een leesbaar document te creëren, begrijpbaar voor zowel burgers en bedrijven als de personen die ermee werken.

## **1: Wettelijk kader**

Ten aanzien van horeca en andere alcoholverstrekkende inrichtingen zijn verschillende wettelijke regelingen van belang. Op landelijk niveau zijn dit de Drank- en horecawet (DHW), Wet op de Kansspelen (WOK) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op lokaal niveau is de Algemene plaatselijke verordening (Apv) van belang.

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op deze regelingen.

### **1.1 Drank- en horecawet**

Kapstokartikel van de Drank- en horecawet is artikel 3. Op grond van dit artikel is het verboden zonder vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen. Dit betekent dat zonder een dergelijke vergunning het niet is toegestaan bedrijfsmatig of anders dan om niet (zwak) alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse (horecabedrijf) of sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken. Voor het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank buiten een inrichting (bijvoorbeeld tijdens een evenement of braderie) is een ontheffing op grond van artikel 35 vereist.

In de wet zijn bovendien eisen opgenomen waaraan de inrichting en leidinggevenden moeten voldoen, alvorens een vergunning kan worden verleend. Deze eisen zijn uitgewerkt in het Besluit kennis en inzicht sociale hygiëne Drank- en horecawet, het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en horecawet 1999 en het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet.

Bij de inwerkingtreding van de nieuwe Drank- en horecawet op 1 januari 2013, is artikel 4 DHW ingrijpend veranderd. Dit artikel bepaalt dat bij gemeentelijke verordening regels gesteld dienen te worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen. Deze verordening wordt opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening (zie hoofdstuk 3).

Naast regels over de vergunning, zijn in de Drank- en horecawet ook een aantal verbodsbepalingen opgenomen. Een belangrijk voorbeeld hiervan is het verbod voor jongeren onder de 18 jaar om op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben (art. 45 DHW).

Tevens zijn in de wet verschillende handhavinginstrumenten opgenomen, zoals de mogelijkheid voor de burgemeester een vergunning in te trekken of te schorsen of om een bestuurlijke boete op te leggen. Per 1 januari 2013 is de handhaving van de Drank- en horecawet overgegaan van de Voedsel- en warenautoriteit naar de gemeenten. In het Preventie- en handavingsplan is het handavingsbeleid uitgewerkt.

### **1.2 Wet op de Kansspelen**

Veel exploitanten van horecagelegenheden willen speelautomaten in hun inrichting plaatsen. Voor het plaatsen van kansspelautomaten is, op grond van artikel 30b van de Wet op de Kansspelen, een vergunning van de burgemeester vereist. Artikel 2:40 van de Apv bepaalt dat er maximaal twee kansspelautomaten geplaatst mogen worden.

Aan de vergunning wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat alleen kansspelautomaten mogen worden opgesteld, welke in eigendom toebehoren aan personen die in het bezit zijn van een exploitatievergunning van de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. Bovendien dient de vergunninghouder zorg te dragen voor een beleid ter voorkoming van kansspelverslaving.

Niet alle horecagelegenheden komen in aanmerking voor een vergunning voor het aanwezig hebben van kansspelautomaten. Artikel 30c, eerste lid van de WOK bepaalt immers dat de

aanwezigheidsvergunning slechts kan worden afgegeven voor hoogdrempelige inrichtingen of voor speelautomatenhallen. In hoofdstuk 2 wordt hier nader op ingegaan.

### **1.3 Algemene plaatselijke verordening**

Afdeling 8 van hoofdstuk 2 van de Algemene plaatselijke verordening Beverwijk 2013 bevat bepalingen met betrekking tot de horeca.

Artikel 2:27 bevat een aantal begripsbepalingen. In artikel 2:28 is een regeling met betrekking tot de sluitingstijden opgenomen en artikel 2:29 geeft de burgemeester de bevoegdheid afwijkende sluitingstijden vast te stellen of een horecagelegenheid tijdelijk te sluiten.

In de gemeente Beverwijk geldt dat er tussen 03.00 en 07.00 uur geen nieuwe bezoekers mogen worden toegelaten in een horecabedrijf. Op terrassen zijn van maandag tot en met vrijdag tussen 00.00 en 07.00 uur en op zaterdag en zondag tussen 01.00 en 07.00 uur geen bezoekers toegestaan.

Tevens is in deze afdeling een regeling met betrekking tot alcoholverstreking door paracommerciële rechtspersonen opgenomen. Zoals hiervoor aangegeven dienen op grond van artikel 4 van de DHW bij gemeentelijke verordening regels gesteld te worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële instellingen. In artikel 2:30 van de Apv zijn regels gesteld met betrekking tot schenktijden en bijeenkomsten. Conform de wens van de wetgever is deze paracommerciële verordening tot stand gekomen in overleg met vertegenwoordigers van zowel de commerciële horeca als de paracommerciële instellingen.

### **1.4 Algemene wet bestuursrecht**

In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn onder andere regels opgenomen over beslistermijnen, rechtsbescherming en handhaving.

Omdat in de Drank- en horecawet geen termijn is opgenomen voor het nemen van een beslissing op een aanvraag voor een Drank- en horecavergunning of ontheffing, is artikel 4:13 van de Awb van toepassing. Als gevolg hiervan moet de burgemeester binnen de redelijke termijn van 8 weken besluiten op de aanvraag. Eventueel kan de termijn op grond van artikel 4:14 verdaagd worden.

Belanghebbenden kunnen bezwaar en beroep instellen tegen de beslissing van de burgemeester om een vergunning of ontheffing te verlenen of te weigeren (art. 8:1 jo. art. 7:1 Awb). De procedures zoals vastgelegd in de Awb worden hierbij gevolgd.

### **1.5 Beleid**

In Beverwijk zijn in de loop der jaren verschillende beleidsdocumenten vastgesteld. Deze nota's zijn niet langer in overeenstemming met de huidige wet- en regelgeving en worden daarom ingetrokken.

#### *Horecanota 2000*

In de Horecanota 2000 is voor verschillende beleidsvelden (ruimtelijke ordening, brandveiligheid, terrassenbeleid, kansspelbeleid, coffeeshopbeleid en paracommercialisme) een inventarisatie van het toen geldende beleid en situatie gedaan. Hieruit vloeiden een aantal beleidsvoorstellen voort. Een deel van deze voorstellen zijn ook uitgevoerd, te weten: nieuwe bestemmingsplannen, terrassenbeleid en coffeeshopbeleid.

Gelet op de wijzigingen van de Drank- en horecawet en de Wet op de Kansspelen na 2000, zullen in deze nota nieuwe beleidsvoorstellen gedaan worden (zie conclusie en aanbevelingen).

### *Beleidsnota Paracommercialisme*

In deze nota wordt uiteengezet wat paracommercialisme, of paracommercie is, en hoe de gemeente hiermee wenst om te gaan. In 2005 werd besloten om geen bijeenkomsten van persoonlijke aard toe te staan bij paracommerciële rechtspersonen.

Op grond van de nieuwe Drank- en horecawet moet de gemeente een paracommerciële verordening vaststellen. De beleidsnota Paracommercialisme is daarmee achterhaald. Zie verder hoofdstuk 3.

### *Nota aanwezigheidsvergunningen kansspelautomaten*

In deze nota werd onder andere omschreven wanneer een aanwezigheidsvergunning voor kansspelautomaten kon worden verleend en wat hiervoor de procedure was. Deze regels zijn nu opgenomen in deze kadernota en aangepast aan de huidige Wet op de Kansspelen.

### *Gedoogregels Horeca*

In januari 2013 zijn deze gedoogregels, vooruitlopend op deze kadernota, vastgesteld om te voorzien in een actuele behoefte aan beleid. Bij de vaststelling van deze beleidsregels is reeds besloten om de gedoogregels in de kadernota te integreren.

## **2: Vergunningverlening**

In dit hoofdstuk komen de eisen voor het verkrijgen van diverse vergunningen aan de orde en wordt het proces rond de vergunningverlening omschreven.

Alle genoemde aanvraagformulieren zijn te downloaden via het digitaal loket op de website van de gemeente Beverwijk.

### **2.1 Drank- en horecavergeving**

#### **2.1.1 Algemeen**

In artikel 3 van de Drank- en horecawet (DHW) is bepaald dat het verboden is zonder vergunning van de burgemeester het horeca- of slijtersbedrijf uit te oefenen.

Het horecabedrijf wordt gedefinieerd als *“de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse”*.

Het slijtersbedrijf wordt gedefinieerd als *“de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen”* (art. 1, eerste lid DHW).

Dit betekent dat alle inrichtingen waar alcohol aan particulieren wordt verstrekt voor gebruik ter plaatse of waar sterk alcoholhoudende drank wordt verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse (slijterijen) in het bezit moeten zijn van een geldige Drank- en horecavergeving. In hoofdstuk 1 werd al aangegeven dat aan bepaalde eisen moet worden voldaan om voor een vergunning in aanmerking te komen. Deze eisen worden hierna toegelicht.

#### **2.1.2 Eisen**

In de artikelen 8 tot en met 10 van de Drank- en horecawet is vastgelegd aan welke eisen de ondernemer, leidinggevenden en inrichting moeten voldoen. Deze eisen zijn gelijk voor zowel de vergunning voor het horecabedrijf als de vergunning voor het slijtersbedrijf.

##### 2.1.2.1 Ondernemers en leidinggevenden

Ondernemers en leidinggevenden moeten voldoen aan de eisen van artikel 8 van de DHW, namelijk:

1. zij moeten 21 jaar of ouder zijn;
2. zij mogen niet van slecht levensgedrag zijn;
3. zij staan niet onder curatele of zijn niet uit het ouderlijk gezag gezet;
4. zij beschikken over kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne;
5. zij voldoen aan de eisen van het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999.

Voor commerciële horecabedrijven geldt dat zowel de ondernemer als alle leidinggevenden aan deze eisen moet voldoen. Voor paracommerciële instellingen geldt dat ten minste twee van de leidinggevenden aan deze eisen moet voldoen (zie art. 8, zesde lid DHW).

Paracommerciële rechtspersonen mogen namelijk ook alcoholhoudende drank verstrekken onder leiding van een barvrijwilliger die een voorlichtingscursus zoals bedoeld in artikel 9, tweede lid van de DHW heeft gevolgd (zie art. 24, tweede lid onder c DHW).

##### *Slecht levensgedrag*

In de Memorie van Toelichting van de Drank- en horecawet wordt niet uitgelegd wat onder ‘slecht levensgedrag’ verstaan moet worden. Wel staat vast dat deze toetsingsgrond los staat van de eis dat voldaan moet worden aan het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en horecawet 1999.



Het gaat hierbij dus nadrukkelijk om twee toetsingsgronden. De gemeente mag ook andere overtredingen en misdrijven dan die in het Besluit zijn genoemd ten grondslag leggen aan de beoordeling van slecht levensgedrag. De gemeente moet dan wel goed motiveren waarom andere dan de overtredingen en misdrijven als genoemd in het besluit haar aanleiding geven om te veronderstellen dat de leidinggevende van slecht levensgedrag is.

De eis van het 'niet van slecht levensgedrag zijn' is dus niet in de wet omschreven. Dat betekent dat voor de betekenis en reikwijdte van dit begrip gekeken wordt naar het specifieke geval rond de betreffende persoon. Concrete feiten en omstandigheden zijn daarbij doorslaggevend. Daarbij komt nog dat opvattingen omtrent zedelijkheid in de loop van de tijd aan verandering onderhevig kunnen zijn. In ieder geval is sprake van slecht levensgedrag in het geval van gedrag dat als misdrijf strafbaar is gesteld.

In de gemeente Beverwijk vragen we voor deze toetsing een antecedentenonderzoek aan bij de politie. Tevens wordt onderzocht of de aanvrager eerder een horecagelegenheid heeft geëxploiteerd en hoe deze exploitatie verliep. Als bij die horecagelegenheid bijvoorbeeld regelmatig sprake was van overlast of van overtreding van de Drank- en horecawet of de Algemene plaatselijke verordening, kan dit duiden op 'slecht levensgedrag'.

Ook kunnen via integriteitsbeoordelingen ingevolge de Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) gedragingen aan het licht komen die tot weigering van de vergunning op grond van zedelijkheidseisen kunnen leiden.<sup>1</sup>

#### *Sociale hygiëne*

Leidinggevendenden moeten op grond van artikel 8, derde lid van de DHW voldoen aan de eisen van het Besluit kennis en inzicht sociale hygiëne Drank- en horecawet. Concreet betekent dit dat zij moeten beschikken over een diploma sociale hygiëne, uitgegeven door een van de instanties genoemd in de Regeling bewijsstukken sociale hygiëne Drank- en horecawet.

#### *Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en horecawet 1999*

In dit besluit is vastgelegd welke gevolgen eerder gepleegde misdrijven en overtredingen kunnen hebben ten aanzien van de Drank- en horecawet. Veroordelingen voor bepaalde misdrijven en overtredingen binnen de laatste vijf jaar voor de aanvraag tellen hiervoor mee.

De informatie die nodig is voor deze toetsing, wordt opgevraagd bij de Dienst Justitiële Informatie.

#### 2.1.2.2 Inrichting

De inrichting van het horeca- of slijtersbedrijf moet op grond van artikel 10 DHW voldoen aan het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet. In het Besluit worden de eisen over oppervlakte, hoogte, toiletvoorzieningen, ventilatie, toegang en verbindinglokaliteiten geregeld. Voor het horecabedrijf gelden andere eisen dan voor het slijtersbedrijf.

#### *Horecabedrijf*

Naast de eisen van het Bouwbesluit, moet een inrichting waarin een horecabedrijf wordt uitgeoefend voldoen aan de volgende eisen:

- i. de inrichting heeft ten minste één horecalokaliteit met een vloeroppervlakte van ten minste 35 m<sup>2</sup>;
- ii. de horecalokaliteit heeft een hoogte van ten minste 2,40 m van de vloer af gemeten;

---

<sup>1</sup> Voor meer informatie over de Wet Bibob en de toetsing van de stukken, zie de Beleidslijn Bibob.

- iii. de horecalokaliteit is voorzien van een rechtstreeks met de buitenlucht in verbinding staande goed werkende mechanische ventilatie met een luchtverversingscapaciteit van  $3,8 \cdot 10^{-3} \text{ m}^3/\text{s}$  per  $\text{m}^2$  vloeroppervlakte;
- iv. er dient een veilige voorziening voor elektriciteit aanwezig te zijn;
- v. er dient een voorziening voor drinkwater aanwezig te zijn;
- vi. in de onmiddellijke nabijheid van de horecalokaliteit zijn ten minste twee, volledig van elkaar gescheiden toiletgelegenheden aanwezig;
- vii. elke toiletgelegenheid bevat ten minste:
  - a. een of meer behoorlijke en afsluitbare toiletruimten;
  - b. een of meer behoorlijke voorzieningen om de handen met stromend deugdelijk drinkwater te kunnen wassen;
- viii. de aanwezige toiletputten en urinoirs zijn voorzien van een waterspoeling;
- ix. de toiletruimten zijn niet rechtstreeks toegankelijk vanuit een horecalokaliteit.

### *Slijtersbedrijf*

Voor het slijtersbedrijf gelden, naast de eisen van het Bouwbesluit, de volgende eisen voor de inrichting:

- i. de inrichting heeft ten minste één slijtlokaliteit met een oppervlakte van ten minste  $15 \text{ m}^2$ ;
- ii. een slijtlokaliteit heeft aan alle zijden gesloten wanden met een hoogte van ten minste 2,40 m van de vloer af gemeten;
- iii. een slijtlokaliteit staat niet in rechtstreekse verbinding met een neringruimte;
- iv. een verbindingslokaliteit heeft aan alle zijden gesloten wanden met een hoogte van ten minste 2,40 m van de vloer af gemeten;
- v. Een verbindingslokaliteit uitsluitend bestemd voor personeel van het slijtersbedrijf, heeft ten hoogste één afsluitbare toegang met een breedte van ten hoogste 1,00 m naar de slijtlokaliteit en ten hoogste één afsluitbare toegang met een breedte van ten hoogste 1,00 m naar de neringruimte. De loopafstand tussen de toegang naar de slijtlokaliteit en de toegang naar de neringruimte bedraagt ten minste 1,00 m.

Deze eisen worden gecontroleerd door de inspecteur Bouw- en Woningtoezicht of door de aangewezen toezichthouders DHW.

## **2.1.3 Proces**

### 2.1.3.1 Nieuwe vergunning

Naast de eisen van de Drank- en horecawet is ook van belang dat het horecabedrijf gevestigd mag zijn op de gewenste locatie op grond van het bestemmingsplan. Voor meer informatie hierover, zie hoofdstuk 5.

Indien een nieuwe horeca-inrichting wordt gestart of wanneer de ondernemingsvorm verandert (bijvoorbeeld van eenmanszaak naar v.o.f.), dient de exploitant een nieuwe vergunning aan te vragen. Ook bij de oprichting van een nieuwe paracommerciële rechtspersoon (die voornemens is om bijvoorbeeld een sportkantine te gaan uitbaten), is een nieuwe vergunning vereist.

Hiervoor dient de aanvrager de volgende stukken aan te leveren:

1. aanvraagformulier model A;
2. Voor elke leidinggevende het aanvraagformulier model A, bijlage leidinggevende;
3. vragenformulier Bibob met bijlagen\*;

4. Indien de aanvraag wordt ingediend door een paracommerciële rechtspersoon, dient tevens een bestuursreglement te worden ingediend. Dit reglement moet voldoen aan de eisen van artikel 9 van de Drank- en horecawet.

*\* Vragenformulier Bibob*

Ook dit vragenformulier is te downloaden in het digitaal loket van de gemeente Beverwijk. De volgende bijlagen moeten (indien van toepassing) worden meegestuurd:

- financieringsplan of jaarrekening van de onderneming;
- bewijsstukken van financieringen (zowel bij particuliere als zakelijke financiering);
- koop- of huurovereenkomst van de inrichting;
- koop- of huurovereenkomst van de bedrijfsinventaris (en goodwill).

Na ontvangst van de aanvraag, ontvangt de aanvrager een ontvangstbevestiging. Er dient binnen 8 weken op de aanvraag te worden beslist. Deze termijn kan verlengd worden indien aanvullende gegevens moeten worden opgevraagd of om andere redenen niet binnen de termijn kan worden beslist. Op de aanvraag voor een vergunning voor een paracommerciële rechtspersoon is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat hierop een langere beslistermijn van toepassing is. Dit is onder andere afhankelijk van de vraag of er zienswijzen worden ingediend.

Het team Vergunningen is de behandelaar van de aanvraag. Binnen dit team wordt getoetst of de aanvraag aan alle eisen (zie 2.1.2) voldoet.

Concreet betekent dit de volgende acties worden ondernomen:

- i. voor alle leidinggevendenden wordt gecontroleerd of zij in het bezit zijn van een diploma sociale hygiëne;
- ii. er wordt informatie opgevraagd bij de politie omtrent het levensgedrag;
- iii. voor de exploitant en alle leidinggevendenden wordt het curateleregister geraadpleegd;
- iv. voor de exploitant en alle leidinggevendenden wordt justitiële informatie opgevraagd;
- v. de inschrijving bij de KvK wordt gecontroleerd;
- vi. de inspecteur Bouw- en woningtoezicht wordt verzocht te controleren of de inrichting voldoet aan de eisen van het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet;
- vii. indien van toepassing wordt het bestuursreglement van de paracommerciële rechtspersoon gecontroleerd.

*Weigeringsgronden*

Als alle gegevens verzameld zijn, kan getoetst worden of geen sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 27 DHW. Een vergunning wordt geweigerd, indien:

- i. niet voldaan wordt aan de eisen gesteld in de artikelen 8 t/m 10, zoals hiervoor uiteengezet;
- ii. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet in overeenstemming zal zijn met de aanvraag;
- iii. artikel 7, tweede lid, artikel 31, vierde lid of artikel 32 tweede lid van de DHW zich tegen de verlening verzet;
- iv. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat een of meer van de bij de artikelen 2 en 13 tot en met 24 gestelde verboden zal worden overtreden of dat in strijd zal worden gehandeld met de aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften;
- v. sprake is van een geval als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob, waarbij aan in die wet gestelde voorwaarden wordt voldaan (zie verder hoofdstuk 6).

*Feitelijke toestand niet in overeenstemming met de aanvraag*

Van deze weigeringsgrond kan bijvoorbeeld sprake zijn indien er aanwijzingen zijn dat er sprake is van schijnbeheer, waarbij niet de ondernemer maar een ander persoon de onderneming runt. Deze aanwijzingen kunnen voortvloeien uit bijvoorbeeld het antecedentenonderzoek van de politie.

*Artikel 7, 31 en 32*

Dit betreft de onmogelijkheid om een vergunning te verlenen voor een horeca- of slijtersbedrijf die niet in een inrichting gevestigd is, als eerder een vergunning is ingetrokken of als deze geschorst is door de burgemeester.

*Overtreding gestelde verboden*

Een voorbeeld van deze weigeringsgrond is de volgende.

Bij de aanvraag voor de vergunning dient de aanvrager aan te geven wat de openingstijden van de inrichting zullen zijn. Wanneer de ondernemer tevens de enig leidinggevende is en voornemens is 7 dagen per week tussen 10.00 en 01.00 uur geopend te zijn, is niet te verwachten dat de ondernemer/leidinggevende daadwerkelijk altijd aanwezig is gedurende openingstijden (zoals vereist in artikel 24 DHW). Immers, de ondernemer moet ook zorg dragen voor de inkoop en administratie van de onderneming.

2.1.3.2 Verandering in inrichting

Op de vergunning worden de situering en de oppervlakten van de horeca- of slijtlokaliteiten en eventuele terrassen vermeld (art. 29, eerste lid onder d DHW). Op grond van artikel 30 moet de vergunninghouder binnen een maand melden wanneer een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de omschrijving op de vergunning.

Ook terrassen waar alcohol wordt verstrekt, worden op de vergunning vermeld. Op het moment dat de horeca-exploitant een nieuw terras wil inrichten, moet deze voldoen aan de eisen zoals gesteld in het "Algemeen verbindend voorschrift *Terrassen bij horecabedrijven*" (AVV Terrassen). Daarnaast is van belang in het oog te houden dat artikel 7 van de DHW voorschrijft dat slechts vergunning ten aanzien van het terras wordt verleend, indien dit terras in de onmiddellijke nabijheid van een horecagelegenheid is gelegen. Dit betekent - kortgezegd- dat het terras bedienbaar moet zijn.

De veranderde inrichting wordt dan opnieuw beoordeeld door de inspecteur Bouw- en Woningtoezicht. Als voldaan wordt aan de eisen van de het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet en eventueel bovengenoemd AVV, wordt een gewijzigde vergunning verstrekt.

Indien de vergunninghouder nalaat een verandering aan de inrichting te melden, is de burgemeester gehouden de Drank- en horecavergunning in te trekken (artikel 31, eerste lid onder d DHW).

2.1.3.3 Nieuwe leidinggevende

Vanaf 1 januari 2013 is het eenvoudiger geworden om een nieuwe leidinggevende in de horeca-inrichting te laten werken. Voor deze datum moest een nieuwe vergunning worden aangevraagd wanneer de exploitant een nieuwe leidinggevende wilde toevoegen. Nu hoeft de vergunninghouder dit slechts te melden bij de burgemeester en mag de nieuwe leidinggevende, in afwachting van het besluit van de burgemeester, direct aan het werk zodra een ontvangstbevestiging van de melding is ontvangen.

Voor het behandelen van de melding, dient het meldingsformulier art. 30a DHW voor elke nieuwe leidinggevende te worden ingediend.

Daarna wordt getoetst of de nieuwe leidinggevende aan de eisen van artikel 8 DHW voldoet, zoals omschreven in paragraaf 2.1.2.1. Als dit het geval is, zal de burgemeester besluiten de melding te accepteren en wordt een gewijzigd aanhangsel verzonden.

Indien blijkt dat de nieuwe leidinggevende niet aan de eisen voldoet, is dit reden om de melding te weigeren. Hierbij wordt de aangemelde leidinggevende conform artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen. Omdat de melding geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel bij de vergunning (artikel 30a, tweede lid DHW), staat tegen het besluit van de burgemeester bezwaar en beroep open.

Indien de vergunninghouder nalaat een nieuwe leidinggevende te melden, moet de burgemeester de Drank- en horecaverunning intrekken (artikel 31, eerste lid onder d DHW). Bovendien is de burgemeester bevoegd de vergunning in te trekken, indien een vergunninghouder in een periode van twee jaar ten minste drie maal een nieuwe leidinggevende heeft gemeld die niet aan de eisen voldoet (bijvoorbeeld omdat hij van slecht levensgedrag is). Of gebruik gemaakt wordt van deze bevoegdheid, wordt per geval beoordeeld.

Het is voor de vergunninghouder dan ook van belang wijzigingen ten aanzien van leidinggevendens tijdig te melden bij de burgemeester.

## **2.2 Ontheffing artikel 35 DHW**

### **2.2.1 Algemeen**

Voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank tijdens bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, kan de burgemeester op grond van artikel 35 ontheffing verlenen van het verbod om zonder vergunning alcoholhoudende drank te verstrekken.

Met deze ontheffing is het toegestaan zwak-alcoholhoudende drank te verkopen buiten een horecabedrijf, dus bijvoorbeeld in een feesttent of met een buitentap. De ontheffing moet ter plaatse aanwezig zijn.

### **2.2.2 Eisen**

In het eerste lid van artikel 35 DHW is bepaald dat de zwak-alcoholhoudende drank moet verstrekt worden onder de onmiddellijke leiding van een persoon die:

1. de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
2. niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

#### *Sociale hygiëne*

Vanaf 1 januari 2013 is het niet langer een vereiste om ter verkrijging van een artikel 35 ontheffing in het bezit te zijn van een diploma sociale hygiëne. De burgemeester kan echter wel op grond van artikel 35, tweede lid DHW aan de ontheffing beperkingen en voorwaarden verbinden en voorschrijven dat een diploma sociale hygiëne vereist blijft voor de verlening van de ontheffing.<sup>2</sup> Gelet op het streven van de wetgever tot deregulering, is ervoor gekozen deze voorwaarde niet aan deze ontheffing te verbinden.

#### *Slecht levensgedrag*

Of een leidinggevende van slecht levensgedrag is, wordt getoetst op de wijze zoals omschreven in paragraaf 2.1.2.1.

---

<sup>2</sup> Zie ook *Kamerstukken II*, 2008/09, 32 022, nr. 3, p. 2.

### 2.2.3 Proces

Voor het verkrijgen van een artikel 35 ontheffing, moet het aanvraagformulier artikel 35 DHW worden ingediend. Het team Vergunning toetst of voldaan wordt aan de hierboven omschreven eisen.

Voor de volledigheid wordt hier nog vermeld dat voor het organiseren van een evenement tevens een evenementenvergunning vereist is.<sup>3</sup>

### 2.3 Gedoogregels nieuwe horecagelegenheden

Op 31 januari 2013 heeft de burgemeester de *Gedoogregels horeca* vastgesteld. Deze worden nu opgenomen in deze nota, de gedoogregels worden daarom ingetrokken bij de inwerkingtreding van de kadernota.

#### *Waarom gedoogregels?*

Het komt regelmatig voor dat de ondernemer de horeca-inrichting al voor publiek geopend heeft, zonder dat deze over een Drank- en horecaverunning beschikt of zelfs zonder dat de gemeente daarvan op de hoogte is en/of enige controle heeft op de gang van zaken. Vooral wanneer een ondernemer een bestaande horeca-inrichting overneemt, wil de ondernemer snel openen om inkomen te genereren. Maar ook wanneer een nieuwe horeca-inrichting wordt geopend, komt het vaak voor dat wordt verzocht om, in afwachting van de afhandeling van de ingediende vergunningaanvraag, alvast te mogen openen.

Gevolg van bovenstaande situatie is dat de Drank- en horecawet wordt overtreden. Een horeca-inrichting mag immers niet geopend zijn zonder geldige vergunning. Daarnaast ontstaat de situatie dat de gemeente een onvolledig beeld van de horeca in de gemeente heeft, hetgeen gevolgen heeft voor de effectief toezicht op de Drank- en horecawet.

#### *Tijdelijke gedoogverklaring*

Oplossing voor deze situatie zou het vaststellen van een tijdelijk gedoogbeleid kunnen zijn. Het gaat om het afgeven van een tijdelijke gedoogverklaring voor situaties waarin concreet zicht is op legalisatie.

De beslistermijn voor een Drank- en horecaverunning is acht weken. Gelet op het feit dat de gedoogverklaring pas wordt afgegeven nadat de aanvraag compleet is en er dus alleen nog een inhoudelijke beoordeling nodig is, wordt de gedoogverklaring voor maximaal 12 weken afgegeven. Zo blijft er ruimte voor het eventueel verdagen van de termijn, bijvoorbeeld voor verdergaand onderzoek.

Om een horeca-inrichting te mogen openen voor publiek voordat de Drank- en horecaverunning is verleend, moet voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

1. de Drank- en horecaverunning moet zijn aangevraagd en de aanvraag moet compleet zijn (zie paragraaf 2.1.3.1);
2. de exploitant en eventuele leidinggevendenden moeten in het bezit zijn van hun diploma sociale hygiëne en moeten ouder zijn dan 21 jaar;<sup>4</sup>
3. de horeca-inrichting moet voldoen aan de inrichtingseisen zoals bedoeld in de Drank- en horecawet;
4. tijdens openingsuren moet altijd een leidinggevende aanwezig zijn;

<sup>3</sup> Zie voor aanvraagformulieren het digitaal loket op de gemeentelijke website.

<sup>4</sup> NB. De genoemde vereisten aan exploitant en leidinggevende zijn snel te controleren. Tijdens de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt gecontroleerd of de exploitant en leidinggevendenden niet van slecht levensgedrag zijn en niet onder curatele staan. Er bestaat dus een risico dat tijdelijk personen met een crimineel verleden in de inrichting werken. Echter, als gevolg van de wijziging van de Drank- en horecawet bestaat dit risico bij elke wijziging van leidinggevendenden. Immers, na aanmelding bij de gemeente mogen de leidinggevendenden direct aan het werk. Toetsing vindt achteraf plaats. Vooraf zal wel al afstemming met de politie plaatsvinden.

5. bij overtreding van het sluitingsuur, de voorwaarden van de gedoogverklaring of van de Drank- en horecawet (bijvoorbeeld bij verkoop van alcohol aan jongeren) wordt de gedoogverklaring ingetrokken. De ondernemer zal de verkoop van alcohol dan moeten staken. Hier gaat één (schriftelijke) waarschuwing aan vooraf.

#### *Consequenties bij overtreding*

Overtreding van de Drank- en horecawet waardoor de gedoogverklaring wordt ingetrokken, kan ook gevolgen hebben voor de aangevraagde vergunning. De horecaondernemer zal hier in de gedoogverklaring op gewezen worden.

Indien geconstateerd wordt dat een horeca-inrichting geopend is zonder vergunning of gedoogverklaring (niet verkregen of ingetrokken), zal de ondernemer worden aangeschreven. Achtereenvolgens zullen de volgende brieven worden verzonden:

1. verzoek om binnen één week een Drank- en horecaverunning aan te vragen, waarbij wordt vermeld dat bij geen (tijdige) reactie bestuursrechtelijke maatregelen worden genomen. Daarna volgt afgifte van de gedoogverklaring of;
2. vooraankondiging last onder dwangsom en eventueel
3. last onder dwangsom.

## **2.4 Aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten**

In 2007 is de *Nota aanwezigheidsvergunningen kansspelautomaten* vastgesteld door de burgemeester. In verband met wetswijzigingen wordt in deze paragraaf aandacht besteed aan de regels omtrent aanwezigheidsvergunning. De nota uit 2007 zal worden ingetrokken, na de inwerkingtreding van deze nota.

### **2.4.1 Algemeen**

Deze paragraaf beschrijft twee soorten aanwezigheidsvergunningen en een exploitatievergunning, namelijk:

- een aanwezigheidsvergunning voor een hoogdrempelige inrichting;
- een aanwezigheidsvergunning voor een speelautomatenhal, en daarbij horend;
- een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal

Een aanwezigheidsvergunning voor een hoogdrempelige inrichting vindt haar grondslag in de Wet op de Kansspelen en het Speelautomatenbesluit. Voor speelautomatenhallen gelden dezelfde grondslagen, met daarbij een aantal afwijkende artikelen en een grondslag in de Apv.

Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een of meer speelautomaten aanwezig te hebben in/op locaties zoals genoemd in artikel 30b Wet op de Kansspelen (WOK). En op grond van artikel 7:2 Apv is het verboden om zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te vestigen of te exploiteren. Zodoende krijgt een hoogdrempelige inrichting een aanwezigheidsvergunning en een speelautomatenhal een gecombineerde exploitatievergunning (aanwezigheidsvergunning WOK + exploitatievergunning Apv).

In art. 30c lid 2 WOK staat dat bij gemeentelijke verordening het aantal speelautomaten moet worden vastgesteld, met dien verstande dat voor een laagdrempelige inrichting geen vergunning voor kansspelautomaten kan worden verleend en voor een hoogdrempelige inrichting voor maximaal 2 kansspelautomaten vergunning kan worden verleend.

In artikel 2:40 lid 2 van de Apv 2013 is opgenomen dat in hoogdrempelige inrichtingen maximaal twee kansspelautomaten zijn toegestaan. Daarnaast is in artikel 7:2 lid 2 Apv opgenomen dat de burgemeester voor maximaal 6 speelautomatenhallen een exploitatievergunning kan verlenen.

### **2.4.2 Eisen**

Alvorens een hoogdrempelige inrichting in aanmerking komt voor een aanwezigheidsvergunning, dient zij een Drank- en horecavergunning te hebben. Dit houdt zodoende in dat de ondernemer en zijn inrichting moeten voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 2.1 van deze nota.

De eisen, weigerings- en intrekingsgronden van de DHW zijn in dit geval direct van invloed op de aanwezigheidsvergunning van een hoogdrempelige inrichting. Dit geldt overigens niet voor een speelautomatenhal, omdat deze geen DHW-vergunning nodig heeft.

In de artikelen 4 en 5 van het Speelautomatenbesluit 2000 en artikel 30 onder d en 30c van de WOK is vastgelegd aan welke eisen de ondernemer, de leidinggevenden en de inrichting moet voldoen.

#### 2.4.2.1 Ondernemers en leidinggevenden

Volgens artikel 4 lid 1 van het Speelautomatenbesluit mag een aanwezigheidsvergunning voor een hoogdrempelige inrichting of een speelautomatenhal niet worden verleend aan degene die:

1. onder curatele staat;
2. in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
3. met toepassing van artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht in een psychiatrisch ziekenhuis is geplaatst;
4. met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking is gesteld, of
5. een gedetineerde is als bedoeld in artikel 1, onder e, van de Penitentiaire beginselenwet.

#### *Slecht levensgedrag*

In artikel 4 lid 2 tot en met 7 van het Speelautomatenbesluit is opgenomen welke veroordelingen in ieder geval leiden tot het niet verlenen van een vergunning.

Of een leidinggevende van slecht levensgedrag is, wordt getoetst op de wijze zoals omschreven in paragraaf 2.2.1.1.

Ook kan er bij aanvragen voor een speelautomatenhal via integriteitsbeoordelingen ingevolge de Wet Bibob (zie hoofdstuk 6) gedragingen aan het licht komen die tot weigering van de vergunning op grond van zedelijkheidseisen kunnen leiden.

#### *Sociale hygiëne / Bewijsstuk Verslavingszorg*

Bedrijfsleiders en beheerders van een hoogdrempelige inrichting moeten beschikken over een bewijsstuk (SVH-diploma), dat is aangewezen krachtens artikel 8, vijfde lid, van de Drank- en horecawet, waaruit blijkt dat zij beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van speelautomaten en de daaraan verbonden risico's van gokverslaving.

Bedrijfsleiders en beheerders van een speelautomatenhal hebben een 'Bewijsstuk Verslavingszorg' (GGZ Nederland certificaat verslavingsproblematiek voor speelautomaten centra) nodig op grond van artikel 5 lid 2 Speelautomatenbesluit.

#### 2.4.2.2 Inrichting

Een aanwezigheidsvergunning kan slechts worden verleend, indien het betreft het aanwezig hebben van een of meer kansspelautomaten:

- a. in een hoogdrempelige inrichting (of "samengestelde inrichting", waarbij er duidelijk een 'hoog-' en 'laagdrempelig' gedeelte is);



- b. in een inrichting, anders dan onder a, bestemd om het publiek de gelegenheid te geven een spel door middel van kansspelautomaten te beoefenen, indien het houden van een zodanige inrichting krachtens een vergunning van de burgemeester bij gemeentelijke verordening is toegestaan (bijvoorbeeld een speelautomatenhal).

De “hoogdrempelige inrichtingen” en “samengestelde inrichtingen” kenmerken zich als volgt:

#### *Hoogdrempelige inrichting*

Een horeca-inrichting waarin rechtmatig het horecabedrijf wordt uitgeoefend (*artikel 30, onder d WOK*):

- a. waar het café en het restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen andere activiteiten plaatsvinden, waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend en
- b. waarvan de activiteiten in belangrijke mate gericht zijn op personen van 18 jaar en ouder.

#### *Samengestelde inrichting*

Indien zich binnen een laagdrempelige inrichting een horecalokaliteit bevindt, waarin rechtmatig alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt, dan wordt deze lokaliteit als hoogdrempelige inrichting aangemerkt, indien (*artikel 30c onder 4 WOK*):

- a. voldaan is aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 30, onder d WOK, en
- b. de overige ruimten in die inrichting door het publiek uitsluitend te bereiken zijn zonder eerst deze lokaliteit te betreden.

De beoordeling hiervan wordt gedaan door Team vergunningen aan de hand van o.a. een bezoek aan de inrichting en het opvragen van de menukaart. Alle inrichtingen die niet voldoen aan de bovenstaande eisen zijn laagdrempelig. Daarnaast vallen inrichtingen met meer dan drie biljarttafels (of analoog hieraan ook inrichtingen met maximaal 3 dartsborden of maximaal 3 computers in internetcafés) volgens artikel 2 van het Speelautomatenbesluit 2000 ook onder laagdrempelige inrichtingen.

### **2.4.3 Proces**

#### **2.4.3.1 Nieuwe vergunning**

Indien er speelautomaten geplaatst worden in een inrichting, dient de exploitant een vergunning aan te vragen. Hij dient hiervoor de volgende stukken aan te leveren:

- i. Aanvraagformulier voor een vergunning tot het aanwezig hebben van speelautomaten;
- ii. voor elke bedrijfsleider en/of beheerder een kopie diploma Sociale hygiëne/“Bewijsstuk Verslavingszorg” (o.g.v. art. 5 lid 1/lid 2 Speelautomatenbesluit 2000);
- iii. Een plattegrond van de inrichting waar de kansspelautomaten geplaatst zullen worden, met daarop aangewezen waar deze geplaatst worden;
- iv. Indien het gaat om een restaurant/eetgelegenheid, het aanleveren van een menukaart;

-----  
-----

- v. Indien het gaat om een **speelautomatenhal**, een verklaring waaruit blijkt dat de ondernemer gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
- vi. Indien het gaat om een **speelautomatenhal**, het vragenformulier Bibob met bijlagen\*.

\* Vragenformulier Bibob

Voor een aanvraag van een speelautomatenhal, dient tevens op grond van de Apv een

exploitatievergunning te worden aangevraagd. Hierbij wordt ook een Bibob toets gedaan. Zie hiervoor de Beleidslijn Bibob van de gemeente Beverwijk.

Na ontvangst van de aanvraag, ontvangt de aanvrager een ontvangstbevestiging. Er dient binnen 8 weken op de aanvraag te worden beslist (12 weken voor een speelautomatenhal). Deze termijn kan verlengd worden indien aanvullende gegevens moeten worden opgevraagd of om andere redenen niet binnen de termijn kan worden beslist.

Het team Vergunningen is de behandelaar van de aanvraag. Verschillende acties worden uitgezet:

- i. gecontroleerd wordt of er een DHW-vergunning is verleend of in ieder geval is aangevraagd;
- ii. voor de exploitant en alle leidinggevenden wordt het curateleregister geraadpleegd;
- iii. voor de exploitant en alle leidinggevenden wordt justitiële informatie opgevraagd;
- iv. de inschrijving bij de KvK wordt gecontroleerd;
- v. in gevallen waarbij hoogdrempeligheid niet zeker is (bijvoorbeeld bij een samengestelde inrichting) dient er een inrichtingencontrole plaats te vinden. Dit wordt gedaan door het team Vergunningen.

#### *Weigeringsgronden*

Als alle gegevens verzameld zijn, kan getoetst worden of geen sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 30e WOK. Een vergunning wordt geweigerd, indien:

- I. door het verlenen van de vergunning zou worden afgeweken van het bij of krachtens artikel 30c bepaalde;
- II. niet wordt voldaan aan de krachtens artikel 30d, vierde lid, geldende eisen.
- III. indien de aanvrager de bij of krachtens de WOK vastgestelde bepalingen heeft overtreden in de drie jaren voorafgaande aan het moment van aanvraag van de vergunning;
- IV. indien de vrees gewettigd is, dat het verlenen der vergunning ernstig gevaar zou

Onverminderd het bepaalde in artikel 30e WOK, kan de vergunning voor een speelautomatenhal ook nog worden geweigerd (o.g.v. artikel 7:6 Apv), indien:

- I. het maximaal aantal af te geven vergunningen voor speelautomatenhallen is verleend<sup>5</sup>;
- II. de speelautomatenhal niet uitsluitend rechtstreeks vanaf de weg voor het publiek toegankelijk is;
- III. de beheerder(s) de leeftijd van 25 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt;
- IV. de exploitant of de beheerder(s) onder curatele staat (staan) of bewind is ingesteld over een of meer aan hen toebehorende goederen, als bedoeld in Boek 1, titel 19, van het Burgerlijk Wetboek;
- V. door de aanwezigheid van de speelautomatenhal naar het oordeel van de burgemeester de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving of het karakter van de winkelstraat/winkelbuurt op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed; een dergelijke nadelige invloed doet zich in ieder geval voor op een locatie waar het wonen de hoofdfunctie is;
- VI. de exploitatie of vestiging van de speelautomatenhal strijd oplevert met het geldende bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit

---

<sup>5</sup> Op grond van artikel 7:2 van de Apv mogen er in de gemeente Beverwijk maximaal zes speelautomatenhallen gevestigd zijn.

### *Geldigheidsduur vergunning*

Op grond van artikel 30d, tweede lid van de WOK kan een aanwezigheidsvergunning voor bepaalde of onbepaalde tijd worden verleend. Hier heeft de burgemeester beleidsvrijheid. In Beverwijk wordt de aanwezigheidsvergunning (hoogdrempelige inrichting) en gecombineerde exploitatievergunning (speelautomatenhal) vergund voor onbepaalde tijd.

De vergunninghouder is zelf verantwoordelijk voor het tijdig melden van wijzigingen in bijvoorbeeld de bedrijfsvoering en het eventueel aanvragen van een gewijzigde vergunning.

### 2.4.3.2 Verandering in inrichting/exploitatie

#### *Wijziging hoogdrempelige inrichting*

Op grond van artikel 30 DHW moet de vergunninghouder binnen een maand melden wanneer een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de omschrijving op de Drank- en horecaverunning vergunning.

Een wijziging in de DHW-vergunning kan ervoor zorgen dat de hoogdrempeligheid verandert. Als zo een wijziging voorkomt, zal er opnieuw gecontroleerd moeten worden op de eisen gesteld in de Wet op de Kansspelen.

#### *Wijziging exploitatie speelautomatenhallen*

- I. Indien een overeenkomstig artikel 7:5, eerste lid Apv, in de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren, dient de exploitant onder overlegging van de in artikel 7:3, onder c Apv, genoemde bescheiden een nieuwe vergunning aan te vragen binnen twee weken nadat de in artikel 7:3 Apv bedoelde verklaring omtrent het gedrag aan hem is verzonden.
- II. De vergunning vervalt indien de beslissing op een aanvraag voor een nieuwe vergunning voor het vestigen of exploiteren van een speelautomatenhal in hetzelfde pand onherroepelijk is geworden dan wel indien geen aanvraag is ingediend binnen vier weken na het verlies van de hoedanigheid als bedoeld in het eerste lid.
- III. Indien een exploitant komt te overlijden dient, indien voortzetting van de exploitatie wordt beoogd, binnen twaalf weken een nieuwe vergunning te worden aangevraagd.
- IV. In alle andere gevallen van wisseling van exploitant dient binnen vier weken na overname van de speelautomatenhal een nieuwe vergunning te worden aangevraagd.

### **3: Paracommerciële rechtspersonen**

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet welke regels gelden voor paracommerciële rechtspersonen met betrekking de verstrekking van alcoholhoudende drank en het voorkomen van oneerlijke mededinging (ook wel paracommercialisme genoemd).

#### **3.1 Wat is een paracommerciële rechtspersoon?**

In artikel 1 van de Drank- en horecawet wordt een paracommerciële rechtspersoon gedefinieerd als: *een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.*

Naar hun aard zijn dus vijf verschillende soorten paracommerciële rechtspersonen zijn te onderscheiden, namelijk:

- recreatieve;
- sportieve;
- sociaal-culturele;
- educatieve en
- levensbeschouwelijke of godsdienstige paracommerciële rechtspersonen.

Voorbeelden van paracommerciële rechtspersonen zijn sportverenigingen en buurthuizen.

#### **3.2 Paracommerciële verordening**

Op grond van artikel 4 DHW moet de gemeente een paracommerciële verordening vaststellen welke in ieder geval betrekking heeft op:

1. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verkocht;
2. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen; en
3. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon betrokken zijn.

De paracommerciële verordening Beverwijk is op 1 januari 2014 in werking getreden en opgenomen in artikel 2:30 van de Algemene plaatselijke verordening 2013.

In deze verordening is opgenomen dat het paracommerciële rechtspersonen toe is gestaan jaarlijks maximaal vier bijeenkomsten van persoonlijke aard of gericht op personen die niet (rechtstreeks) bij de rechtspersoon betrokken zijn, te organiseren. Deze bijeenkomsten moeten gemeld worden bij de burgemeester. Voor deze bijeenkomsten gelden bovendien vaste schenktijden. Verder zullen controles aan paracommerciële rechtspersonen opgenomen worden in het handhavingsprogramma.

Met deze nieuwe paracommerciële verordening wordt afgeweken van het beleid dat vastgelegd was in de Nota Paracommercialisme uit 2005. Op grond van dat beleid was het paracommerciële rechtspersonen niet toegestaan bijeenkomsten van persoonlijke aard te organiseren of deze aan te prijzen. Het is echter de bedoeling van de wetgever geweest op lokaal niveau opnieuw een maatschappelijke discussie te voeren over eventuele oneerlijke concurrentie. Deze discussie heeft uiteindelijk geleid tot de paracommerciële verordening.

#### *Totstandkoming verordening*

De gestelde regels moeten voorkomen dat er oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca ontstaat. Deze oneerlijke concurrentie, ook wel paracommercialisme genoemd, kan ontstaan omdat paracommerciële rechtspersonen een aantal voordelen genieten ten opzichte van de reguliere horeca. Deze voordelen bestaan bijvoorbeeld uit:

- het ontvangen van directe of indirecte subsidies;
- de versoepelde eis ten aanzien van het bezit van een diploma Sociale Hygiëne;

- het veelal werken met vrijwilligers;
- het van toepassing zijn van gunstiger fiscale voorwaarden.

Om lokaal maatwerk toe te staan en een maatschappelijke discussie op gemeentelijk niveau mogelijk te maken, heeft de wetgever ervoor gekozen om geen uniforme regeling op te nemen maar de gemeenten te verplichten een verordening op te stellen.<sup>6</sup>

#### *Werkgroep nieuwe Drank- en horecawet*

Om bovengenoemde maatschappelijke discussie mogelijk te maken, is een werkgroep in het leven geroepen. In deze werkgroep zijn verschillende interne en externe partijen vertegenwoordigd. Extern waren dit Koninklijke Horeca Nederland (KHN), Sportraad Beverwijk, Stichting Welzijn Beverwijk, diverse horecaondernemers, een vertegenwoordiger van de detailhandel, politie en milieudienst. Intern waren de teams Welzijn, Vergunningen, Openbare orde en veiligheid en Openbare Ruimte betrokken.

Aan de hand van een door de VNG ontwikkeld stappenplan, heeft deze werkgroep gediscussieerd over de inhoud van de paracommerciële verordening. Belangrijkste discussiepunt hierbij was de bijeenkomsten van persoonlijke aard of gericht op personen die niet (rechtstreeks) bij de paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken. Het is immers mogelijk dat dit oneerlijke concurrentie ten opzichte van de reguliere horeca met zich meebrengt. Dit is echter op voorhand moeilijk vast te stellen. In het verleden is ook niet gebleken dat daadwerkelijk sprake is geweest van oneerlijke concurrentie door bijeenkomsten van bijzondere aard.

De resultaten van de discussie in de werkgroep zijn steeds teruggekoppeld aan de portefeuillehouders: de burgemeester en de wethouder economische zaken. Dit heeft uiteindelijk geleid tot de paracommerciële verordening. De verordening wordt in het laatste kwartaal van 2015 geëvalueerd met de toezichthouders en de werkgroep.

### **3.3 Ontheffingsmogelijkheid burgemeester**

Op grond van artikel 4, vierde lid van de DHW kan de burgemeester ontheffing verlenen van de regels die in de paracommerciële verordening zijn opgenomen. Dit zou dan een bijvoorbeeld een verruiming van de schenktijden betekenen.

Gelet op de discussie die in de werkgroep is gevoerd en het belang dat door de reguliere horeca en de KHN wordt gehecht aan het beperken van bijeenkomsten van persoonlijke aard, zal de burgemeester zeer terughoudend omgaan met deze ontheffingsmogelijkheid. Uitgangspunt is dat feesten en partijen bij de reguliere horeca gevierd kunnen worden.

---

<sup>6</sup> *Kamerstukken II*, 2008/09, 32 022, nr. 3, p. 10.

## 4: Geluid

### 4.1 Algemeen

Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Te denken valt aan regels op het gebied van geluid, vetlozing, geur, energie, opslag van koolzuur en afvalstoffen.

Het Activiteitenbesluit biedt ook bescherming tegen lawaai afkomstig van bedrijven. Al het geluid dat veroorzaakt wordt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen en de werkzaamheden die in de inrichting worden verricht, vallen in beginsel onder de geluidnormen van het Activiteitenbesluit. Ook het laden en lossen van vrachtwagens ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting vallen hieronder. In dit hoofdstuk worden alleen de milieuregels wat betreft geluid afkomstig van horeca uiteengezet.

Naast de normen en regels van het Activiteitenbesluit, zijn er ook regels opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening. Deze artikelen vloeien voort uit bepalingen uit het Activiteitenbesluit.

Het administratieve beheer en de handhaving van het Activiteitenbesluit en hiermee de handhaving van de normen, zijn door het college gemandateerd aan de Milieudienst IJmond. Dit is geregeld in de Gemeenschappelijke regeling, welke het laatst gewijzigd is in 2013.

### 4.2 Normen

Zowel bestaande als nieuwe horeca-inrichtingen moeten zich houden aan de standaard geluidsnormen genoemd in het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals vermeld in onderstaande tabel (artikel 2.17 Activiteitenbesluit):

	<b>7.00-19.00 uur</b>	<b>19.00-23.00 uur</b>	<b>23.00-7.00 uur</b>
LAr.LT* op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
LAr.LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
LAm <sub>ax</sub> op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
LAm <sub>ax</sub> in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

\*LAr,LT staat voor 'langtijdgemiddelde beoordelingsniveau' en betekent het gemiddelde geproduceerde geluid gemeten over een langere periode. LAm<sub>ax</sub> is het maximaal toegestane geluidsniveau in die periode.

Met 'aanpandige gebouwen' worden gebouwen bedoeld die via de constructie aan de horecagelegenheid zijn verbonden, waardoor geluidsoverdracht kan plaatsvinden. De geluidsnormen binnen in- of aanpandige woningen gelden binnen de woonkamer, de slaapkamer en de keuken als zij meer dan 11 m<sup>2</sup> vloeroppervlak hebben.

In een aantal gevallen kan er afgeweken worden van de bovenstaande normen. In de volgende paragrafen worden de mogelijkheden uitgezet.

#### 4.2.1 Collectieve festiviteiten

In het Activiteitenbesluit wordt in artikel 2.21 de mogelijkheid gegeven om af te wijken van de normen die gesteld zijn in artikel 2.17 op dagen of dagdelen, in verband met de viering van festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen.

In Beverwijk zijn de volgende dagen opgenomen in de Apv als collectieve festiviteit (artikel 4:2 lid 1):

- 31 december;
- de aan de Koningsdag voorafgaande dag;
- Koningsdag;
- de periode van de tweede woensdag in augustus tot en met de tweede zondag in augustus (Feestweek Beverwijk);
- door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.

Het college maakt de aanwijzing genoemd in het laatste punt ten minste vier weken voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend. Tevens kan het college wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, deze festiviteit terstond als collectieve festiviteit aanwijzen. De aanwijzing van de festiviteiten wordt, indien van toepassing, door Team Bijzondere wetten voorbereid en voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders.

Op de onderhavige dagen dient het ten gehore brengen van extra muziek -hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17 van het Activiteitenbesluit - uiterlijk om 01.30 uur op zover het de nacht van 31 december op 1 januari betreft en 00.30 uur voor alle overige dagen te worden beëindigd.

Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt tevens niet meer dan 50 dB(A), gemeten in geluidgevoelige vertrekken van gebouwen (artikel 4:2 lid 5 Apv).

#### 4.2.2 Incidentele festiviteiten

Het Activiteitenbesluit (artikel 2.21 lid 1 a) biedt inrichtingen ook de mogelijkheid om via de Apv (artikel 4:3 lid 1) 12 incidentele festiviteiten per jaar te houden, waarbij de geluidsnormen als bedoeld in artikel 2.17 niet van toepassing zijn. De houder van de inrichting moet echter wel ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteiten het college daarvan in kennis te hebben gesteld.

Het college heeft een formulier vastgesteld voor het doen van deze kennisgeving. De kennisgeving wordt geacht te zijn gedaan wanneer het formulier, volledig en naar waarheid ingevuld, tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld.

Zoals eerder vermeld, is het administratieve beheer en de handhaving van het Activiteitenbesluit gedelegeerd en gemandateerd aan de Milieudienst. De kennisgeving wordt dan ook gedaan bij de Milieudienst. Op de website van Milieudienst IJmond moet de ondernemer het formulier "Kennisgevingformulier incidentele festiviteit geluid/licht" invullen. In praktijk komt het vaker voor dat ondernemers een mail sturen met alle data.

Op de 12 incidentele dagen die gemeld zijn geldt het ten gehore brengen van extra muziek - hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17- maximaal tot:

- uiterlijk 00.30 uur voor een nacht van vrijdag op zaterdag, zaterdag op zondag en op een dag die wordt gevolgd door een algemeen erkende feestdag;
- 23.00 uur op alle overige dagen.

Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt tevens niet meer dan 50 dB(A), gemeten in geluidgevoelige vertrekken van gebouwen (artikel 4:3 lid 6 Apv).

### 4.3 Akoestisch onderzoek

Wanneer het ten gehore brengen van muziek structureel deel uitmaakt van de bedrijfsvoering en uit de aard van het bedrijf onmisbaar is, verlangt de Milieudienst een akoestisch onderzoek. In geval van het enkel afspelen van achtergrondmuziek is een akoestisch onderzoek niet nodig.

Een akoestisch onderzoek is verplicht (artikel 1.11 lid 2 Activiteitenbesluit) als het aannemelijk is dat in enig vertrek van de inrichting het equivalente geluidsniveau (LAeq), veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:

1. 70 dB(A), indien dit vertrek in- of aanpandig is gelegen met gevoelige gebouwen;
2. 80 dB(A), indien onderdeel 1 niet van toepassing is;
3. in de buitenlucht of op een open terrein van de inrichting muziek ten gehore zal worden gebracht.

Voor de vraag of het aannemelijk is dat het geluidsniveau binnen de inrichting het niveau van 70 of 80 dB(A) zal overschrijden, kan in eerste instantie afgegaan worden op de aard van de inrichting. In het onderstaande tabel staan gemiddelde waarden die een indicatie geven (let op: dit zijn geen absolute normen, maar indicatieve normen).

Type bedrijf	Activiteiten	langtijdgemiddelde beoordelingsniveau(LAr,LT)/equivalent muziekgeluidsniveau
Restaurant	Praten en achtergrondmuziek	70 - 75 dB(A)
Cafe	Rustig bruin cafe/bar	80 - 85 dB(A)
	Cafe/bar met jukebox	80 - 85 dB(A)
	Cafe/bar, drukke bar	85 - 90 dB(A)
	Cafe/bar, jongerenbar	90 - 95 dB(A)
	Cafe/bar met dansen	90 - 100 dB(A)
Disco	Voor ouder publiek	85 - 95 dB(A)
	Voor jongeren	90 - 105 dB(A)
	Met live-muziek	95 - 115 dB(A)

De indicaties voor wat betreft de exploitatievorm die in het bovenste tabel zijn genoemd, zijn zendniveaus die **binnen** de horeca-inrichting gelden. De aan te houden (en te handhaven) normen zijn nog altijd op basis van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat er getoetst wordt op geluidsniveaus **in** in- en aanpandige gevoelige gebouwen of **op** de gevel van gevoelige gebouwen (immisieniveau in woningen).

Het akoestisch onderzoek zelf wordt niet door de Milieudienst gedaan. De ondernemer dient zelf een bedrijf in te huren die dit onderzoek verricht. Het rapport van het akoestisch onderzoek wordt vervolgens bij de Milieudienst ingeleverd. Het aanleveren van het rapport van een akoestisch onderzoek gaat gepaard met het meldingsformulier dat ingevuld moet worden volgens artikel 1:10 van het Activiteitenbesluit. Het akoestisch onderzoek wordt hierbij als bijlage toegevoegd. De melding kan gedaan worden via het Activiteitenbesluit Internet Module (AIM). Dit proces verloopt via de Milieudienst.

De Milieudienst houdt tevens bij welke inrichtingen een akoestisch onderzoek hebben gedaan.



## **4.4 Handhaving**

### 4.4.1 Melding

Zoals eerder vermeld worden alle meldingen (melding incl. akoestisch onderzoek, Kennisgeving incidentele festiviteit geluid) gedaan bij en afgehandeld door de Milieudienst.

### 4.4.2 Handhaving

De handhaving van de normen genoemd in het Activiteitenbesluit wordt door de Milieudienst verricht. Zij doen alle geluidsmetingen (op aanvraag, bij meldingen, n.a.v. een klacht) bij of in omgeving van horeca-inrichtingen. Zo ook het eisen van een akoestisch onderzoek.

Als de geluidsniveaus in de representatieve bedrijfssituaties hoger zijn dan genoemd in het Activiteitenbesluit, volgt er een bestuursrechtelijk handhaving. Deze bestuursrechtelijke handhaving wordt ook door de Milieudienst uitgevoerd. De wijze van handhaving en het opleggen van sancties is opgenomen in het handhavingprotocol van de Milieudienst IJmond.

### 4.4.3 Samenwerking met Milieudienst

Het komt regelmatig voor dat burgers de gemeente bellen over geluidsklachten vanuit horeca-inrichtingen. Deze klachten worden doorgegeven aan de Milieudienst, zodat zij vervolgens hun eigen handhavingstraject in kunnen gaan. De Milieudienst geeft op zijn beurt weer aan wat voor klachten zij hebben ontvangen over horeca. Zo proberen we zaken integraal op te pakken.

Om de integrale handhaving scherp en effectief te houden, wordt er om de zes weken een horecaoverleg gehouden met verschillende disciplines, waaronder de Milieudienst. Tevens wordt de Milieudienst om advies gevraagd bij evenementen en zo nodig ingezet bij de handhaving van geluid tijdens evenementen.

## 5: Ruimtelijke ordening

### 5.1 Algemeen

Naast het voldoen aan de vereisten van de Drank- en horecawet, Apv en eventueel de Wet op de Kansspelen is van belang dat de horeca-activiteiten op grond van het bestemmingsplan of beheersverordening zijn toegestaan. In Beverwijk zijn (eind 2013) 28 bestemmingsplannen en 3 beheersverordeningen van kracht.

Bij de vestiging van een nieuwe locatie of bij een (grote) verandering van de activiteiten in een pand, wordt daarom gecontroleerd of de beoogde activiteiten zijn toegestaan. Het vestigen van een discotheek of kroeg is immers niet overal wenselijk.

### 5.2 Toegestane horeca-activiteiten

In 2013 is een groot aantal nieuwe bestemmingsplannen vastgesteld. Bij alle nieuwe bestemmingsplannen is standaard als bijlage de “Lijst van horeca-activiteiten” opgenomen.

In deze bijlage is de Horeca classificatie opgenomen, die momenteel van toepassing zijn op ongeveer de helft van de bestemmingsplannen in Beverwijk.

In de lijst worden drie categorieën van horeca onderscheiden:

1. **Categorie 1 ‘lichte horeca’**: Bedrijven die in beginsel alleen overdag en ’s avonds zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken. Binnen deze categorie worden de volgende subcategorieën onderscheiden:
  - a. Aan de detailhandelsfunctie verwante horeca
    - Automatiek
    - Broodjeszaak
    - Cafeteria
    - Croissanterie
    - Koffiebar
    - Lunchroom
    - IJssalon
    - Snackbar
    - Tearoom
    - Traiteur
  - b. Overige lichte horeca
    - Bistro
    - Restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice)
    - Hotel en/of pension
  - c. Bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking:
    - Restaurant met bezorg- en/of afhaalservice tot 250 m<sup>2</sup> bvo
    - Bedrijven genoemd onder 1a en 1b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m<sup>2</sup>
  - d. Aan andere functies verwante horeca
    - Kantine
    - Bedrijfsrestaurant
2. **Categorie 2 ‘middelzware horeca’**  
Bedrijven die normaal gesproken ook delen van de nacht geopend zijn en/of daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken
  - Bar
  - Bierhuis
  - Biljartcentrum
  - Café
  - Kookstudio

Proeflokaal  
Shoarma/grillroom  
Zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-  
/dansevenementen).

### 3. Categorie 3 ‘zware horeca’

Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en/of grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen.

Dancing  
Discotheek  
Nachtclub  
Partycentrum (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-  
/dansevenementen)

Voor de oudere bestemmingsplannen geldt dat per bestemmingsplan regels zijn opgenomen over de toegestane horeca-activiteiten. Deze regels kunnen dus per bestemmingsplan verschillen.

Tijdens de afhandeling van een aanvraag voor een Drank- en horecaverunning zal door het Team Vergunningen worden nagegaan of de activiteiten zijn toegestaan. Indien blijkt dat dit niet het geval is, kan de ondernemer via het Omgevingsloket verzoeken om afwijking van het bestemmingsplan toe te staan.

## **Conclusie**

De invoering van de nieuwe Drank- en horecawet brengt nieuwe taken en verplichting met zich mee voor de gemeente. Met de vaststelling van de paracommerciële verordening en het preventie- en handavingsplan voldoet de gemeente Beverwijk aan de wettelijke eisen en kan gestart worden met het uitvoeren van toezicht en handhaving door de aangewezen toezichthouders.

De *Kadernota Drank- en horecawet en Wet op de Kansspelen 2014 – 2018* geeft bovendien inzicht in het gevoerde beleid ten aanzien van verzoeken op grond van deze wetten. Aandacht is besteed aan vergunningverlening, paracommercie, geluidsnormen en ruimtelijke ordening. Verschillende verouderde beleidsnota's zijn nu in deze kadernota geïntegreerd en waar nodig aangepast aan de huidige wet- en regelgeving. Resultaat is een document dat duidelijkheid schept ten aanzien van het gevoerde beleid op het gebied van alcoholverstreking, horeca en kansspelautomaten.

## Aanbevelingen

Het kader met betrekking tot de Drank- en horeca en Wet op de Kansspelen ligt er. Toch is het goed na te blijven denken over de toekomst van de horeca in de gemeente Beverwijk.

Het wordt daarom aanbevolen om aan de slag te gaan met de volgende onderwerpen:

1. verdere deregulering en het mogelijk maken van digitale aanvragen, bijvoorbeeld door middel van het ondernemingsdossier of eHerkenning voor bedrijven. Onderzoek naar hoe de gemeente het doen van aanvragen (nog) makkelijker kan maken voor ondernemers;
2. onderzoek naar en formuleren van een visie over de toekomst van de horeca in Beverwijk: bijvoorbeeld meer of minder horeca, wat zijn de mogelijkheden voor terrassen? Met andere woorden: waar wil Beverwijk naartoe?
3. wat is de relatie van de horeca tot (grote) evenementen zoals de Feestweek? Onderzoek naar de nut en noodzaak van evenementenbeleid.

## Evaluatie

De kadernota kent een beleidscyclus van vier jaar. Indien noodzakelijk kan de nota tussentijds worden aangepast of aangevuld. Er zal regelmatig mogen worden teruggekeken op zaken als de effectiviteit van het vergunningsverleningsproces in de praktijk.

In het tweede kwartaal van 2018 zal gestart worden met de evaluatie van deze kadernota. Hierbij zijn de volgende vragen in ieder geval van belang:

- draagt de kadernota bij het het algemene doel van het horecabeleid van de gemeente Beverwijk?
- is verdere deregulering mogelijk?
- is de visie van de gemeente Beverwijk op horeca, binnenstad en strand gewijzigd en wat is het raakvlak met deze kadernota?

Ten behoeve van de evaluatie zal opnieuw een beroep gedaan worden op de leden van de *Werkgroep Drank- en horecawet*. Bovendien zullen de onderwerpen die in het beleidsmatig overleg met de KHN worden besproken, zoveel mogelijk worden meegenomen in de evaluatie van deze kadernota.

Ook de informatie die voortvloeit uit de activiteiten van het preventie- en handavingsplan zullen meegenomen worden in deze evaluatie.

## Bijlage: begrippenlijst

### Drank- en Horecawet

Aanhangsel:	Aanhangsel bij de Drank- en horecaverunning waarop alle bij het betreffende horeca- of slijtersbedrijf betrokken leidinggevenden staan vermeld.
Alcoholhoudende drank:	De drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumepercent uit alcohol bestaat.
Barvrijwilliger:	De natuurlijke persoon die een voorlichtingsinstructie heeft gevolgd en, niet in dienstverband, alcoholhoudende drank verstrekt in een horecalokaliteit in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon.
Besluit inrichtingen drank- en horecawet:	Besluit met sociaal hygiënische eisen, waaraan inrichtingen moeten voldoen.
Bestuursreglement:	Een reglement dat waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank tijdens de openingstijden van een paracommerciële rechtspersoon te allen tijde geschiedt door daartoe gekwalificeerde personen.
Bestuurlijke boete:	Een bestraffende sanctie, inhoudende een onvoorwaardelijke verplichting tot betaling van een geldsom.
Bezoeker:	Een ieder die zich in een horecabedrijf bevindt, met uitzondering van de leidinggevenden en personen wier aanwezigheid in het horecabedrijf wegens dringende redenen noodzakelijk is.
Bijeenkomst van persoonlijke aard:	Een bijeenkomst met een veelal feestelijk karakter, waarbij alcoholhoudende drank pleegt te worden genuttigd, die geen direct verband houden met de activiteiten van de betreffende rechtspersoon of hoofddoelstelling.
Bijzondere gelegenheid:	Op aanvraag en onder voorwaarden kan de burgemeester ten aanzien voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank buiten een horecabedrijf ontheffing verlenen.
Horecabedrijf:	De activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.
Horecalokaliteit:	Een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.
Inrichting:	De lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte.
Leeftijdsaanduiding:	Bij de toegang tot een horeca- of slijtlokaliteit of vervoersmiddel waar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, dient duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrenzen gelden.
Leidinggevende:	Degene(n) voor wiens rekening en risico het bedrijf wordt uitgeoefend (de ondernemer), degene(n) die algemene leiding (de bedrijfsleider) en degene(n) die onmiddellijke leiding geven aan de uitoefening van het bedrijf.
Lokaliteit:	Een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van een inrichting.
Loopafstand:	De afstand, gemeten langs een denkbeeldige, kortst realiseerbare vloeiend verlopende lijn tussen twee punten, waarover op een afstand van ten minste 0,30 m van de constructieonderdelen kan worden gelopen.

Neringruimte:	De winkelruimte binnen een gebouw in gebruik voor het uitoefenen van de detailhandel of supermarkt of voor andere soortgelijke activiteiten.
Paracommerciële rechtspersoon:	Een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.
Slijtersbedrijf:	Het aan particulieren verkopen van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse.
Slijtlokaliteit:	Een van een afsluitbare toegang voorzien lokaliteit, onderdeel uitmakend van of samenvallend met een inrichting waarin het slijtbedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse.
Sociale Hygiëne:	Kennis van de invloed van alcoholgebruik en drugsgebruik. Met andere woorden het verantwoord weten omgaan met alcoholhoudende drank, gokken en drugs.
Sterke dranken:	De drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumeprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn.
Terras:	Het buiten de besloten ruimte gelegen deel van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar bedrijfsmatig of anders dan om niet dranken of spijsen voor gebruik ter plaatse mogen worden verstrekt.
Toezicht:	Controle op de naleving van wettelijke voorschriften.
Zedelijkheidseisen:	Eisen omtrent wilsbekwaamheid, levensgedrag en leeftijd.
Zwak-alcoholhoudende drank:	Alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank.

### **Wet op Kansspelen**

Behendigheidsautomaat:	Een speelautomaat met als resultaat een verlengde spelduur of vrije spelen.
Hoogdrempelige inrichting:	Een horecabedrijf waarvoor een geldige drank- en horecaverGUNNING is afgegeven en waar het café en het restaurantbezoek op zichzelf staat. De activiteiten moeten in belangrijke mate gericht zijn op personen van achttien jaar en ouder.
Kansspelautomaat:	Een speelautomaat, die geen behendigheidsautomaat is. Een mechanisch, elektrisch of elektronisch speltoestel, waarbij het spelresultaat kan leiden tot uitkering van prijzen of premies, daaronder begrepen het recht om gratis verder te spelen.
Laagdrempelige inrichting:	Een horecabedrijf dat wordt uitgeoefend die geen hoogdrempelige inrichting is, of een inrichting waarin horeca-activiteiten worden verricht en waarvan de ondernemer inschrijfplichtig is en ingeschreven is bij het Bedrijfschap Horeca.

### **Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)**

Verklaring omtrent het gedrag: Een verklaring waaruit blijkt dat er met het oog op het doel waarvoor de verklaring wordt aangevraagd niet is gebleken van bezwaren tegen de betrokken (rechts)persoon.