



* Z O 5 0 2 3 C C A 7 9 *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-18-45345
Afdeling : Griffie
Onderwerp : Instellen Tijdelijke Raadscommissie InwonerParticipatie
(TRIP)

Inleiding

Het maatschappelijk speelveld verandert. Steeds meer taken worden bij lagere overheden belegd en steeds meer uitvoering van publieke taken komt daarmee dichterbij inwoners, ondernemers en/of andere belanghebbenden te liggen. Voor het gemak wordt verder in dit voorstel alleen over inwoners gesproken. Het is niet alleen meer in het kader van ruimtelijk beleid waarbij gemeenten inspraak behoren te organiseren. Ook bij thema's zoals zorgverlening, economisch beleid, energietransitie en bereikbaarheidsvraagstukken is het zaak dat lokale overheden het contact met inwoners organiseren. Redenen daarachter zijn; dat beleid zonder draagvlak niet werkt, gebrek aan draagvlak het contact tussen overheid en inwoners schaadt en het vertrouwen in de overheid doet afnemen. Anders gezegd; door gebrekkige participatie ontstaat er een kloof tussen inwoners en bestuur.

Het is dé uitdaging voor alle overheden om die vicieuze cirkel te doorbreken, ook voor de gemeente Beverwijk. Deze uitdaging brengt met zich mee dat gezocht moet worden naar eigentijdse en optimaal werkende vormen van inwonerparticipatie. Bij het maken van beleid of het voorbereiden van besluitvorming is het essentieel om te weten welke wensen er bij inwoners leven. Andersom is het net zo belangrijk dat de inwoners goed geïnformeerd zijn over wat mogelijk is en zeker ook over wat niet mogelijk is. Dit helpt bij het vormgeven van haalbare wensen en acceptatie wanneer een wens niet te realiseren is.

Het begrip participatie is niet zomaar onder een noemer te vatten. Er zijn vele vormen denkbaar die in bepaalde situaties of bij bepaalde doelgroepen toepasbaar zijn. Het is zaak om beleid te maken zodat de gemeente Beverwijk daar adequaat op in kan spelen. Daarbij moet niet uit het oog verloren worden dat de participatievraag niet alleen bij de gemeente vandaan komt. Het burgerinitiatief zal in het participatiebeleid een geëigende plaats vragen.

De raad heeft op 28 juni 2018 een amendement aangenomen - n.a.v. het RKC-onderzoek Burgerparticipatie (INT-18-43689) - waarbij het presidium wordt gevraagd om een raadsvoorstel voor te bereiden voor het instellen van een tijdelijke raadscommissie. Deze raadscommissie moet ideeën en voorstellen gaan ontwikkelen gericht op vernieuwing van de mogelijkheden tot burgerparticipatie in Beverwijk. Met als achterliggend doel om het college kaders en richting te geven om een nieuwe participatieverordening op te stellen.

Bijgaand treft u het raadsvoorstel aan dat aan de wensen van de raadsvoordracht tegemoet komt. Na bespreking in het presidium is het de bedoeling dat het raadsvoorstel wordt doorgeleid naar de raadsvergadering van 27 september 2018.

Relatie met collegeprogramma

Het collegeprogramma is nog niet bekend.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Ten behoeve van de werkzaamheden van de commissie (voor het onderzoek en andere kosten) is een totaal budget benodigd. De commissie werkt de onderzoeksopdracht nader uit en deelt dat via een plan van aanpak met de raad. Dan kan de commissie ook tevens een gemotiveerd voorstel doen voor de hoogte van het totaalbudget met bijbehorende dekking.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

Er is geen relatie met regionale samenwerking.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

De raad heeft een amendement aangenomen (bijlage) waarbij een globaal kader is voor de onderzoeksopdracht is meegeven.

Ter nadere precisering wordt de commissie gevraagd om een plan van aanpak te maken. Daarin kunnen vragen worden beantwoord als:

- Hoe werkt participatie nu in Beverwijk?
- Wat vinden inwoners en ondernemers van de participatie in Beverwijk?
- Wat gaat er goed?
- Wat gaat er niet goed?
- Welke participatiemethoden zijn er en welke daarvan kunnen het beste worden ingezet in Beverwijk?

Aan de onderzoeksopdracht zou kunnen worden toegevoegd welke kaders en richting aan het college worden gegeven, vast te leggen in beleid, om daarmee een nieuwe participatieverordening aan de raad voor te stellen.

Dit raadsvoorstel wordt beschouwd als een concept-onderzoeksopdracht welke door de commissie eventueel in het plan van aanpak en de aanbestedingsfase in samenspraak met de onderzoeksbureaus verder wordt uitgewerkt. De definitieve onderzoeksopdracht wordt met het plan van aanpak ter goedkeuring aan de raad aangeboden.

Motivering voorgesteld besluit

De raad heeft op 28 juni 2018 een amendement aangenomen - n.a.v. het RKC-onderzoek Burgerparticipatie (INT-18-43689) - waarbij het presidium wordt gevraagd om een raadsvoorstel voor te bereiden voor het instellen van een tijdelijke raadscommissie.

Het presidium heeft dit raadsvoorstel vastgesteld op 10 september 2018.

Consequenties voorgesteld besluit

Na het aannemen van dit voorstel zal een commissie aan het werk gaan om de onderzoeksvraag in de richting van een door de commissie te selecteren bureau te formuleren. Eventueel wordt de Rekenkamercommissie verzocht aanvullend onderzoek te doen.

De commissie heeft het karakter van een begeleidingscommissie. Ze voert zelf nagenoeg geen onderzoek uit en schrijft geen beleidsvoorstellen.

De samenstelling van de commissie moet zorgen voor een breed draagvlak via vertegenwoordigers vanuit de raad, het college (via de burgemeester als portefeuillehouder) en vanuit inwoners en ondernemers.

Er wordt voorgesteld om:

- de portefeuillehouder te benoemen als lid/voorzitter van de commissie;
- vier raadsleden te benoemen als lid van de commissie (*stemming over de personen in de raadsvergadering*);
- drie externe leden te benoemen als lid van de commissie.

De raadsleden hebben net als de externe leden een brede ervaring met participatie in de stad Beverwijk en kijken vanuit een brede blik naar participatievraagstukken.

Ten aanzien van de externe leden geldt nog het volgende. Een lid van een door de raad ingestelde commissie die zelf geen raadslid is, heeft recht op vergoeding per door hem bijgewoonde vergadering van die commissie.

Dit is bepaald in artikel 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. In dat artikel wordt verwezen naar tabel IV. De maximale vergoeding per vergadering volgens tabel IV is € 79,91 (2018).

In tegenstelling tot bijvoorbeeld bij de externe rekenkamerleden wordt niet voorgesteld om een vaste vergoeding te hanteren. Daarvoor zijn de werkzaamheden van deze commissie naar verwachting te onregelmatig. Daardoor wordt voorgesteld om een presentiegeld te hanteren van € 79,91 per dagdeel.

De commissie kan er desgewenst voor kiezen om te werken met klankbordgroepen of dat een andere wijze invullen. Een en ander overeenkomstig het op te stellen plan van aanpak. Voor klankbordgroepleden is er geen verplichting tot vergoeding.

De commissie en het onderzoeksbureau zullen secretariael worden ondersteund door de griffie en desgewenst geassisteerd door de ambtelijke organisatie. Van het college wordt het aanleveren van dossiers en overige relevante informatie verwacht.

Verdere procedure

De commissie werkt de onderzoeksopdracht nader uit en deelt dat via een plan van aanpak met de raad. Dan kan de commissie ook tevens een gemotiveerd voorstel doen voor de hoogte van het totaalbudget met bijbehorende dekking. Eventueel consulteert de commissie de fracties om input te leveren voor het plan van aanpak. Uitgangspunt is dat het onderzoek nog in 2018 wordt gestart en in 2019 wordt toegezonden aan en besproken met de raad, het college en inwoners van Beverwijk. De commissie zal na afloop van het onderzoek aan de raad een verslag uitbrengen over het verloop van het proces. Het onderzoek en de inhoudelijke conclusies en aanbevelingen zijn voor verantwoordelijkheid van het onderzoeksbureau. Alvorens het verslag aan de raad wordt uitgebracht wordt het college en door de commissie te bepalen betrokkenen om een reactie gevraagd.

Voorgesteld besluit

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

Beverwijk, 10 september 2018,
Namens het raadspresidium

drs. M.E. Smit

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-18-45345
Afdeling : Griffie
Onderwerp : Instellen Tijdelijke Raadscommissie InwonerParticipatie (TRIP)

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van het raadspresidium d.d. 10 september 2018, nummer INT-18-45345;

gelet op artikel 84 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. het onderzoek uit te voeren op basis van de in dit raadsvoorstel opgenomen onderzoeksvraag;
2. de portefeuillehouder te benoemen als lid/voorzitter van de commissie;
3. vier raadsleden te benoemen als lid van de commissie (*stemming over de personen in de raadsvergadering*);
4. drie externe leden te benoemen als lid van de commissie;
5. de voorzitter en de leden te mandateren met het bestuurlijk opdrachtgeverschap van de commissie;
6. het secretariaat van de commissie neer te leggen bij de griffie;
7. de organisatie opdracht te verlenen desgewenst te assisteren bij het onderzoek;
8. dat ten behoeve van de werkzaamheden van de commissie (voor het onderzoek en andere kosten) is een totaal budget is benodigd. De commissie werkt de onderzoeksopdracht nader uit en deelt dat via een plan van aanpak met de raad. Dan kan de commissie ook tevens een gemotiveerd voorstel doen voor de hoogte van het totaalbudget met bijbehorende dekking;
9. vast te stellen de navolgende "Verordening Tijdelijke Raadscommissie InwonerParticipatie (TRIP)":

Verordening Tijdelijke Raadscommissie InwonerParticipatie (TRIP)

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de commissie: de tijdelijke raadscommissie inwonerparticipatie
- b. de voorzitter: de voorzitter van de commissie

Artikel 2 Samenstelling van de commissie

1. De raad stelt de commissie in. De raad benoemt de voorzitter en de leden van de commissie.
2. De portefeuillehouder wordt benoemd als lid/voorzitter van de commissie.
3. Vier raadsleden worden benoemd als lid van de commissie, waarvan twee uit de coalitie en twee uit de oppositie.
4. Drie externe leden worden benoemd als lid van de commissie.
5. De commissie kan ervoor kiezen om te werken met klankbordgroepen of dat op een andere wijze in te vullen.

Artikel 3 Taak van de commissie

1. De commissie rapporteert haar bevindingen en conclusies aan de raad. De commissie kan, alvorens haar onderzoeksrapport te presenteren, ook tussentijds aan de raad rapporteren.
2. Na het opleveren van haar onderzoeksrapport blijft de commissie in functie om de raad gevraagd en ongevraagd van advies te voorzien tijdens de uitvoering van de conclusies van het rapport.
1. De commissie brengt aan de raad advies uit over de door het college op te stellen nieuwe participatieverordening.

Artikel 4 Secretariaat

Een medewerker van de griffie wordt aangewezen als secretaris, dit in afstemming met de griffier.

Artikel 5 Verdere ondersteuning commissie

De commissie kan deskundigen inschakelen die niet bij de gemeente in dienst zijn.

Artikel 6 Vergaderingen

1. De commissie vergadert op de door haar te bepalen dagen en uren.
2. De voorzitter roept de leden schriftelijk in vergadering bijeen, onder opgaaf van de punten die behandeld zullen worden.
3. Hij zorgt dat de stukken die op de agenda betrekking hebben tijdig aan de leden worden toegezonden.
4. In spoedeisende gevallen kan de voorzitter van het bepaalde in de vorige leden afwijken.

Artikel 7 Vergaderquorum, stemmingsquorum

1. De commissie vergadert niet als minder dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.
2. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken, wordt het agendapunt eenmalig doorgeschoven naar een volgende vergadering. Als in de volgende vergadering de stemmen opnieuw staken, beslist de stem van de voorzitter.

Artikel 8 Verslaglegging

1. De secretaris van de commissie maakt een beknopt verslag van de vergadering, dat voorafgaande aan de eerstvolgende vergadering ter vaststelling wordt aangeboden.
2. De verslagen van de commissie zijn openbaar.

Artikel 9 Uitwerking en machtiging

1. De commissie werkt de onderzoeksopdracht nader uit.
2. De commissie hanteert een plan van aanpak en deelt dat met de raad.

Artikel 10 Rapportage door de commissie

1. De commissie stelt betrokkenen in de gelegenheid om binnen een door haar te stellen termijn, die tenminste twee weken bedraagt, hun zienswijze op het concept-onderzoeksrapport aan de commissie kenbaar te maken. Betrokkenen zijn in elk geval degenen van wie de taakuitvoering (mede) voorwerp van onderzoek is of is geweest. De commissie bepaalt wie verder als betrokkenen worden aangemerkt.
2. Na vaststelling door de commissie worden het onderzoeksrapport, de conclusies en aanbevelingen en de zienswijze van betrokkenen op het rapport, onder

toezending van een afschrift aan het college van burgemeester en wethouders en betrokkenen, aan de raad aangeboden.

Artikel 11 Opheffing van de commissie

1. Zodra de raad of de commissie geen reden meer zien om de commissie in functie te laten stelt de commissie een eindrapport op en zendt dat naar de raad.
2. De raad ontslaat de leden van de commissie na bespreking van haar eindrapport en heft de commissie op.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening tijdelijke raadscommissie inwonerparticipatie.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,