



* Z O 2 C 5 2 E A A 3 8 *

Aan de raad

Raadsvoorstel (gewijzigd)

Documentnummer : INT-16-26703
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Wijziging gemeenschappelijke regeling ReinUnie

Inleiding

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) in werking getreden. Hierin is een aantal bepalingen opgenomen dat ertoe leidt dat Gemeenschappelijke Regeling ReinUnie moet worden gewijzigd. Aanpassing van de regeling dient binnen een jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde wet. Doordat echter is vastgesteld dat de actualisatie van de GR ReinUnie in 2010 niet heeft geleid tot de destijds beoogde gemengde regeling en er dus feitelijk sprake is van een raadsregeling is er uitgebreid in- en extern juridisch advies gevraagd hoe hier mee om te gaan in relatie tot de nieuwe gemeenschappelijke regeling waarin het merendeel van de beschreven bevoegdheden toebehoren aan het college. Deze beoordeling/advisering en de hierop afgestemde verwerking heeft ook omwille van de zorgvuldigheid meer tijd gevraagd dan het geval zou zijn indien met de actualisatie van 2010 destijds wel de beoogde gemengde regeling tot stand gebracht zou zijn. De vertraging in het aanpassen van de GR ReinUnie heeft geen gevolgen voor de bevoegdheid van het DB/AB van de GR ReinUnie tot het nemen van besluiten.

De belangrijkste wijzigingen in de regeling die door de veranderingen in Wgr noodzakelijk zijn geworden, betreffen:

- het toetreden van het college
- het uittreden van de raad
- de samenstelling en bevoegdheden van het algemeen bestuur
- de samenstelling en bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere zaken in de regeling aan te passen en/of te actualiseren. De wijzigingen betreffen hoofdzakelijk technische aanpassingen aan de wet.

De voorgestelde wijzigingen voor de GR ReinUnie zijn in lijn met de eerder door uw raad op 29-9-2016 vastgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek.

Relatie met collegeprogramma

Niet van toepassing.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Niet van toepassing.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

De gewijzigde GR ReinUnie is afgestemd met alle deelnemers in de GR, de gemeenten Velsen, Beverwijk, Heemskerk.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

-Collegebesluit 2010 d.d. 10-08-2010 inzake voorstel aan de raad tot het aangaan van een nieuwe GR ReinUnie 2010.

-Raadsbesluit 2010/12615 d.d. 28-09-2010 tot het aangaan van de een nieuwe GR ReinUnie 2010.

Motivering voorgesteld besluit

Aanleiding

De belangrijkste taak van RU is de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen verband houdend met het financieel beheer van het onroerend goed in Velsen-Zuid dat wordt verhuurd ten behoeve van afvalinzameling. In het Dagelijks Bestuur (DB) van RU worden standpunten bepaald ten aanzien van de bezittingen van RU, daarnaast worden andere gezamenlijke belangen gedeeld in het kader van de overeenkomst met HVC aangaande inzameling van huishoudelijk afval.

In 2010 is de gemeenschappelijke regeling ReinUnie (GR RU) voor het laatst geactualiseerd. Daarbij is de voorgaande GR opgeheven. Het was de intentie om in 2010 een gemengde regeling tot stand te brengen. Er is door de colleges van de deelnemers abusievelijk echter nooit besloten om toe te treden tot de regeling. Dit heeft tot gevolg dat er in 2010 een raadsregeling tot stand is gekomen waarin de bestuurders collegeleden zijn. De bevoegdheden van RU behoren echter toe aan het college, zodat wordt voorgesteld deze raadsregeling te wijzigen naar een collegeregeling.

Om deze wijziging zorgvuldig uit te voeren wordt er in dit besluitvormingsproces achtereenvolgens 2 maal de GR RU gewijzigd. De eerste wijziging betreft de toetreding van de colleges. Vervolgens wordt er na een korte periode, waarin de gemeenteraden uittreden, door de colleges een 2^e wijziging van de GR RU vastgesteld.

Naast de wijziging dat colleges toetreden en raden uittreden zijn er in de 2^e wijziging "inhoudelijk juridische" en tekstuele aanpassingen van de regeling opgenomen.

Kernverhaal

De gemeenschappelijke regeling ReinUnie dient te worden geactualiseerd als gevolg van wijzigingen in de wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen zijn de uittreding van de raad en de toetreding van het college tot de GR ReinUnie. Andere wijzigingen betreffen de samenstelling en bevoegdheden van het algemeen en van het dagelijks bestuur.

Beoogd resultaat

Een geactualiseerde GR ReinUnie die voldoet aan de vernieuwde wet Gemeenschappelijke regelingen. Er is in deze fase gekozen voor een strikte aanpassing om aan de wet te voldoen. In het kader van de huidige doelstelling van ReinUnie zijn verdergaande wijzigingen van de GR RU en zelfs het opheffen van de GR denkbaar. Een dergelijke afweging kost meer tijd. Om te voldoen aan de wettelijke eisen is daarom in deze fase afgezien van een dergelijke afweging. In een latere fase wil het college op dat vraagstuk bij de raad terugkomen.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeenschappelijk regeling ReinUnie

Draagvlak

De concept gewijzigde GR ReinUnie is ambtelijk met alle deelnemers in de GR afgestemd.

Afwegingen

Proces

In 2010 is de gemeenschappelijke regeling ReinUnie voor het laatst geactualiseerd. Daarbij is de voorgaande GR opgeheven. Het was de intentie om in 2010 een gemengde regeling tot stand te brengen. Er is abusievelijk echter nooit besloten door de colleges van de deelnemers om toe te treden tot de regeling. Dit heeft tot gevolg gehad dat er een raadsregeling tot stand is gekomen in 2010. De bevoegdheden die in de huidige gemeenschappelijke regeling zijn beschreven behoren voor het overgrote deel echter toe aan het college. Op grond van jurisprudentie kan worden geconcludeerd dat een regeling alleen kan worden getroffen door de bestuursorganen die daar daadwerkelijk toe hebben besloten. In dit geval is dat de gemeenteraad. Aan het adviesbureau Proof adviseurs (waar ook een adviseur werkzaam is die heeft meegeschreven aan de Wgr) is advies gevraagd hoe hiermee moet worden omgegaan (INT-16-26884).

Proof adviseurs hebben aangegeven dat momenteel alleen de raad bevoegd is om de regeling te wijzigen. Zij adviseren om eerst het college te laten toetreden tot de huidige GR ReinUnie conform de regeling in bijlage 1, waarna de raad hier uit treedt. Dit om te voorkomen dat de GR ReinUnie na de aanpassing tijdelijk geen deelnemende bestuursorganen kent. Na bekendmaking en inwerkingtreding van de regeling onder bijlage 1 moet de raad uittreden en dient de regeling te worden aangepast conform de regeling in bijlage 2 waardoor de bevoegdheden van het DB en AB ook overeenstemmen met de ingebrachte bevoegdheden van de deelnemende colleges.

Om het overzicht te bewaren en niet tussentijds te schuiven met bevoegdheden is in de regeling in bijlage 1 alleen toegevoegd dat het college zal toetreden tot de gemeenschappelijke regeling. Nadat de regeling onder bijlage 1 is bekendgemaakt zal direct daarna het college worden gevraagd om akkoord te gaan met de nieuwe gemeenschappelijke regeling onder bijlage 2. Op grond van de Wgr dient de raad toestemming te geven voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling ook als ze zelf geen deelnemend bestuursorgaan is. Om dat proces te verkorten wordt de raad nu voorgesteld om toestemming te geven voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling conform bijlage 1 en 2. Dit heeft tot gevolg dat de periode tussen het bekendmaken en inwerkingtreden van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie onder bijlage 1 en 2 hooguit een paar weken zal zijn.

Wijzigingen GR ReinUnie eerste wijziging onder bijlage 1 (INT-16-31942)

De wijziging is onderdeel van het raadsbesluit en betreft het toetreden van de colleges. De veranderingen worden toegelicht in *Matrix Gemeenschappelijke Regeling ReinUnie 2010 (eerste wijziging)* die bij dit voorstel is gevoegd en waarin wijzigingen artikelsgewijs zijn opgenomen.

Wijzigingen GR ReinUnie tweede wijziging onder bijlage 2 (INT-16-31943)

De wijziging is onderdeel van het raadsbesluit en betreft een inhoudelijke aanpassing om aan de nieuwe wet te voldoen. De wijziging vindt plaats na het uittreden van de raad en is vanaf dat moment een collegeregeling. De wijzigingen van de collegeregeling GR RU zijn weergegeven in *de Matrix Gemeenschappelijke Regeling ReinUnie 2010 (tweede wijziging)* die bij dit voorstel is gevoegd en waarin wijzigingen artikelsgewijs zijn opgenomen.

Samenstelling Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur

In de huidige regeling vormen het Algemeen Bestuur (hierna: AB) en het Dagelijks Bestuur (hierna: DB) een zogenoemde personele unie, omdat alle AB-leden ook DB-leden zijn. Omdat het DB de gezamenlijke strategie bepaald, nemen alle 3 de gemeenten deel in het DB (wettelijk minimum is eveneens 3 bestuurders). Daarmee verandert het DB niet van samenstelling. In de gewijzigde Wgr is bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur niet de meerderheid van de leden van het algemeen bestuur mogen uitmaken. Wanneer de leden van het dagelijks bestuur een meerderheid vormen in het algemeen bestuur, kan het algemeen bestuur haar nieuwe bevoegdheden (onder andere het kunnen ontslaan van een DB lid) niet effectief uitvoeren. Om de samenstelling van het bestuur in lijn te brengen met de gewijzigde wet is het noodzakelijk om het aantal AB-leden uit te breiden van 3 naar 6 leden. Hiervoor is een wijziging van artikel 9 nodig. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de stemverhoudingen. Vanwege de bestuurlijke drukte is de wens door een aantal deelnemende gemeenten uitgesproken om de leden in het AB te machtigen tot het uitbrengen van een stem namens een ander AB-lid. De mogelijkheid om op deze manier een stem uit te brengen kan worden opgenomen in het Reglement van Orde zoals dat door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kan worden vastgesteld.

De positie van de raden van de deelnemende gemeenten is gewijzigd

De bevoegdheden die zijn ingebracht behoren toe aan de colleges die echter geen deelnemers zijn aan de GR ReinUnie. Dit wordt gewijzigd in de aangepaste regeling conform bijlage 2 door alleen de colleges te laten deelnemen aan de GR ReinUnie. De colleges van de deelnemende gemeenten wijzen elk twee leden aan voor het algemeen bestuur. Vanwege het feit dat het college momenteel nog geen partij is in de gemeenschappelijke regeling kunnen de twee AB-leden pas worden aangewezen door het college nadat het college is toetreden tot de GR ReinUnie. Dit voorstel zal aan het college worden voorgelegd zo spoedig mogelijk na de bekendmaking en inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling onder bijlage 1.

Bevoegdheden van het dagelijks bestuur worden gewijzigd

De bevoegdheid om privaatrechtelijke beslissingen te nemen is op grond van de gewijzigde Wgr een bevoegdheid van het DB geworden in plaats van het AB. De uitzondering hierop betreft de oprichting van en deelneming aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Deze bevoegdheid blijft bij het AB. Het besluit kan pas worden genomen, nadat raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Het besluit moet unaniem zijn. Daarnaast kan daartoe slechts wordt besloten, indien daarmee het te dienen openbaar belang wordt behartigd.

Ten aanzien van de privaatrechtelijke rechtshandelingen die verband houden met de aan- en verkoop van onroerend goed of andere besluiten die raken aan het budgetrecht van raad zal altijd rekening worden gehouden met bestuurlijke besluitvorming. In artikel 14 van de regeling (bijlage 2) is daartoe het volgende expliciet opgenomen: Het dagelijks bestuur consulteert het algemeen bestuur en indien nodig de colleges en raden van de deelnemende gemeenten voordat een besluit wordt genomen over het beheer, werven of verkopen van onroerend goed zoals bedoeld in artikel 11 onder b van deze regeling.

Invloed van de raad op planning en control cyclus wordt versterkt

De gewijzigde Wgr regelt dat het DB vóór 15 april van het lopende jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders inclusief een indicatie van de gemeentelijke bijdrage aan de regeling voor het volgende begrotingsjaar aanbiedt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De termijn voor het indienen van zienswijzen door de raden op de ontwerpbegroting wordt verlengd van acht naar tien weken. Hierdoor

hebben deze raden meer tijd om hun zienswijze voor te bereiden en onderling overleg te voeren. Ook dient uiterlijk vóór 15 april de voorlopige jaarrekening inclusief accountantsrapport te worden aangeboden met eveneens een termijnverlenging voor het indienen van zienswijzen hierop door de raden van acht naar tien weken.

Afleggen verantwoording

Het DB en elk van zijn leden afzonderlijk zijn voortaan verantwoording schuldig aan het AB over het door het DB gevoerde bestuur. Het DB moet het AB daarnaast alle inlichtingen verschaffen die het AB voor de uitoefening van zijn taken nodig heeft (actieve informatieplicht). Daarnaast moet het AB aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid.

De voorgestelde gewijzigde GR ReinUnie voldoet aan de gewijzigde wetgeving inzake gemeenschappelijke regelingen. De bevoegdheden die in de gemeenschappelijke regeling zijn ingebracht worden met de voorgestelde wijziging ook daadwerkelijk uitgeoefend door de daartoe bevoegde organen, namelijk de colleges van de betrokken gemeenten. De rol van de raad ligt met de voorgestelde gewijzigde GR tevens in lijn met de reguliere bevoegdheden van de raad.

Consequenties voorgesteld besluit

Met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie voldoet deze aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Nadat de colleges en de raden positief hebben besloten over de gewijzigde GR ReinUnie bijlage 1 zal deze als vastgesteld worden beschouwd en worden gepubliceerd. De regeling treedt vervolgens een dag na bekendmaking in werking. Na een week treden de gemeenteraden dan uit. Vervolgens zullen de colleges van de deelnemende gemeenten worden voorgesteld om akkoord te gaan met de GR ReinUnie conform bijlage 2. Daarvoor wordt in deze fase op voorhand toestemming gevraagd aan de raad. Als zij allen akkoord zijn zal de GR ReinUnie conform bijlage 1 worden gewijzigd in de GR ReinUnie conform bijlage 2 en zal het college ook besluiten over de aanwijzing van de DB en de AB leden.

Verdere procedure

Na de vaststelling van de GR ReinUnie bijlage 1 zal deze door de gemeente Heemskerk worden gepubliceerd in de Staatscourant waarna deze in werking treedt. Dit is vereist omdat de gemeente Heemskerk de vestigingsgemeente is van de GR ReinUnie. De gemeente Heemskerk moet ook zorgdragen voor een geconsolideerde versie van de regeling in de CVDR (Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving). Hetzelfde geldt voor de wijziging van de GR zoals genoemd in bijlage 2. Wanneer het college het besluit neemt ten aanzien van de tweede bijlage zal het college ook het besluit nemen om twee AB leden aan te wijzen.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie Beverwijk,

Beverwijk, 6 december 2016
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mw. mr. A.L. Schölvink F. Ossel

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-16-26703
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Wijziging gemeenschappelijke regeling ReinUnie

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 december 2016, nummer INT-16-26703;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

1. het college toestemming te verlenen om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010;
2. tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010, in die zin dat het college toetreedt tot de gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010 en deze wijziging daags na publicatie in werking te laten treden;
3. tot uittreding uit de gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010 één week na inwerkingtreding van bovengenoemde wijziging van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010;
4. om het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010 aansluitend opnieuw te wijzigen, in die zin dat de regeling wordt geactualiseerd conform de Wet gemeenschappelijke regelingen en de regeling het rechtskarakter krijgt van een collegeregeling.

Wijzigingsbesluit (eerste wijziging)

de Gemeenschappelijke Regeling ReinUnie 2010 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel I

A. Artikel 1, aanhef en onder a, wordt gewijzigd als volgt:

<i>Oude tekst</i>	<i>Nieuwe tekst</i>
a. het samenwerkingsgebied: het gezamenlijke grondgebied van de aan deze regeling deelnemende <i>gemeenten</i> Velsen, Heemskerk en Beverwijk;	a. het samenwerkingsgebied: het gezamenlijke grondgebied van de aan deze regeling deelnemende raden en colleges van de gemeente Beverwijk, Heemskerk en Velsen;

B. Artikel 1, aanhef en onder c, wordt gewijzigd als volgt:

Oude tekst

Nieuwe tekst

c. deelnemers: de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende <i>gemeenten</i> ;	c. deelnemers: de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende raden en colleges van de gemeente Beverwijk, Heemskerk en Velsen;
---	--

Artikel II

Dit besluit treedt daags na publicatie in werking.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,