

Raadsvoorstel nr. : 2003/4837  
Afdeling : Planning en Control  
Onderwerp : verordening ex artikel 213a Gemeentewet (onderzoeken  
doelmatigheid en doeltreffendheid)

### **Inleiding**

In het kader van de Wet dualisering gemeentebestuur is de gemeenteraad verplicht een verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid vast te stellen. Onderhavig voorstel strekt tot vaststelling van een dergelijke verordening.

### **Relatie met college- en / of raadsprogramma**

In het raadprogramma is het vaststellen van een dergelijke verordening opgenomen (onderdeel 13 bestuurlijke vernieuwing).

### **Relatie met gemeentebegroting / budgetregels**

De budgetregels spelen een rol bij de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid.

### **Eerdere besluiten / bestand beleid / nieuw beleid**

Er is sprake van nieuw beleid.

### **Motivering voorgesteld besluit**

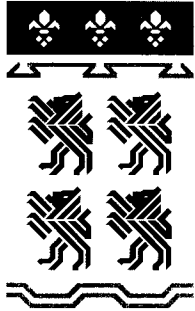
Met het vaststellen van de verordening wordt voldaan aan de wettelijke verplichting. Artikel 213a Gemeentewet verplicht tot periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur. Anders dan het onderzoek door de rekenkamer gaat het hierbij om een zelfonderzoek. Toetsing op doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid is van groot belang voor de algemene oordeelsvorming over het gevoerde beleid. Met de instelling van de onderzoeken wordt beoogd de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten, en daardoor doelmatiger en doeltreffender te werken en de publieke verantwoording daarover te versterken. Alle zaken die voor een doelmatig en doeltreffend bestuur van belang zijn kunnen daarbij aan de orde komen.

In de verordening is er voor gekozen dat ons college aan de rekenkamer kan verzoeken de onderzoeken namens ons uit te voeren. De rekenkamer rapporteert dan aan ons. Wij zullen vervolgens uw raad informeren middels een rapportage conform het bepaalde in artikel 5 van de verordening.

### **Toelichting op de artikelen**

#### **Artikel 2. Onderzoeksfrequentie**

In artikel 2 wordt het college opgedragen onderzoek te doen naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. De raad eist een minimaal aantal uit te voeren interne onderzoeken per jaar van het college. Hierbij wordt een scheiding aangebracht tussen onderzoeken naar de doelmatigheid en onderzoeken naar de doeltreffendheid.



De onderzoeken naar de doelmatigheid betreffen onderzoeken naar de uitvoering van het beleid en het beheer van middelen. De onderzoeken naar de doeltreffendheid vinden plaats op basis van het in de programma's of paragrafen geformuleerde beleid. Dit beleid kan de gehele begrotingsprogramma's omvatten of delen daarvan. Ook kan het paragrafen van de begroting en jaarstukken of delen daarvan omvatten. Binnen deze onderzoeken kunnen de bij de uitvoering van die programma's betrokken organisatieonderdelen en processen op doelmatigheid worden onderzocht.

#### Artikel 3. Onderzoeksplan

De beslissing wat te onderzoeken is aan het college. Vanzelfsprekend zal de raad willen weten wat de plannen zijn, en ook gelegenheid willen hebben om deze te bespreken en als hij dat nodig acht invloed uit te oefenen. Hierin voorziet het onderzoeksplan.

Het onderzoeksplan moet een beeld geven van de voorgenomen onderzoeken, zij het uiteraard nog globaal.

Het onderzoeksplan wordt aangeboden aan de raad, en de raad kan het ter bespreking agenderen, maar het wordt door het college vastgesteld. In de verordening is aangegeven wat in een onderzoeksplan in ieder geval moet worden opgenomen. De onderwerpen genoemd in het tweede lid kunnen als volgt worden toegelicht:

- a) Het object van een onderzoek wordt dusdanig omschreven dat duidelijk aangegeven is wat de afbakening van het onderzoek is. Daarbij worden bij de doelmatigheidsonderzoeken duidelijk de scheidslijnen aangegeven ten aanzien van de te onderzoeken procedures en instrumenten. Bij de doeltreffendheidsonderzoeken worden duidelijk de scheidslijnen met andere beleidsvelden aangegeven.
- b) De reikwijdte van ieder onderzoek strekt zich in beginsel uit over alle organen (raad, college), organisatie-eenheden en instellingen waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd. De reikwijdte kan in het onderzoeksplan worden ingeperkt door het aangeven van het te onderzoeken tijdsvak en de te onderzoeken organen, organisatie-eenheden en instellingen. De reikwijdte van onderzoeken moet van tevoren duidelijk worden aangegeven. Aangegeven moet worden welk tijdsvak wordt onderzocht en welke organisatie-eenheden en niet gemeentelijke instellingen bij het onderzoek worden betrokken.
- c) Hier wordt aangegeven welke methoden gebruikt zullen worden (benchmarking, enquête, enzovoorts).
- d) Een inschatting van de duur van het onderzoek, eventueel onderverdeeld in fasen.
- e) Onderzoeken kunnen in opdracht van het college worden uitgevoerd door het ambtelijke apparaat (al of niet met inbreng van deskundigheid van derden) of door derden. In de verordening is opgenomen dat het college aan de rekenkamer kan verzoeken de onderzoeken namens het college uit te voeren.

#### Artikel 4. Voortgang onderzoek

De bedrijfsvoeringparagraaf van de begroting en jaarstukken dient inzicht te geven in de stand van zaken en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering. Daarbij dient een relatie te worden gelegd met de inhoud van de programma's van de begroting en jaarstukken. Het ligt voor de hand om in deze paragraaf eveneens te rapporteren over

de stand van zaken bij de interne onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur.

**Artikel 5. Rapportage en gevolgtrekking**

Met de instelling van de onderzoeken beoogt de gemeente de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten en de publieke verantwoording daarover te versterken. De bevindingen van de onderzoeken worden dan ook neergelegd in rapporten voor de raad, zoals voorgeschreven in artikel 213a, tweede lid, van de Gemeentewet. De rapporten dienen volgens artikel 197 tweede lid van de Gemeentewet te worden gevoegd bij de jaarrekening en het jaarverslag. Dat betreft uiteraard de verslagen die lopende het verslagjaar zijn afgerond. Dat sluit echter geenszins uit dat de raad, als hij dat wenst, de rapporten ontvangt zodra ze zijn vastgesteld.

Systematische aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid impliceert ook het doel om te leren, om te denken over en te streven naar verbetering, daarom is in deze verordening opgenomen dat evaluatie en aanbevelingen voor verbetering onderdeel zijn van de rapportage, en dat zo nodig door middel van een plan van verbetering het vervolgtraject moet worden ingezet. De bedrijfsvoering is een zaak van het college. Het is dan ook het college dat maatregelen moet nemen tot verbetering. Het college moet een plan van verbetering opstellen en uitvoeren. Het plan van verbetering wordt uiteraard ook ter kennisgeving aan de raad gestuurd.

**Artikel 7. Citeertitel**

In dit artikel wordt de naam gegeven waarmee in gemeentelijke stukken naar deze verordening kan worden verwezen.

**Consequenties voorgesteld besluit**

-

**Verdere procedure**

-

**Commissieadvies en voorgesteld besluit**

Op grond van het vorenstaande stellen wij u voor de "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Beverwijk" overeenkomstig bijgevoegd besluit vast te stellen.

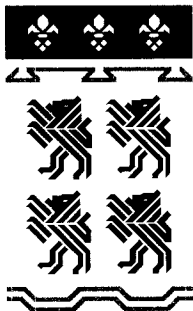
Het advies van de Commissie Algemeen Bestuur, Veiligheid en Middelen d.d. 9 oktober 2003 ligt voor u bij de stukken ter inzage.

Beverwijk, 23 september 2003

Burgemeester en Wethouders van Beverwijk,  
de Secretaris, de Burgemeester,

mr. C.B.P. Hazenberg

drs. Th.L.N. Weterings



Raadsbesluit nummer : 2003/4837  
Afdeling : Planning en Control  
Onderwerp : verordening ex artikel 213a Gemeentewet (onderzoeken  
doelmatigheid en doeltreffendheid)

---

De Raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 23  
september 2003, nr. 2003/4837;

gehoord de commissie Algemeen Bestuur, Veiligheid en  
Middelen d.d. 09 oktober 2003;

gelet op artikel 213a van de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

vast te stellen:

Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur, van de gemeente Beverwijk.

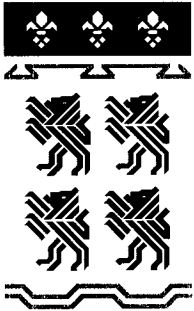
**Artikel 1. Definities**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Doelmatigheid het realiseren van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen.
- b. Doeltreffendheid de mate waarin de gewenste prestaties en de beoogde maatschappelijke effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald.

**Artikel 2. Onderzoeksfrequentie**

1. Het college onderzoekt jaarlijks de doelmatigheid van minimaal twee (onderdelen van) organisatie-eenheden of proces-onderdelen van de gemeente en de uitvoering van taken door de gemeente. Iedere gemeentelijke programma (als bedoeld in de programmabegroting) wordt minimaal eens in de zes jaar in zijn geheel aan een dergelijke toets onderworpen.
2. Het college toetst jaarlijks de doeltreffendheid van minimaal een (deel van) een programma of paragraaf.



### **Artikel 3. Onderzoeksplan**

1. Het college zendt ieder jaar uiterlijk voor 01 oktober een onderzoeksplan naar de raad van de in het erop volgende jaar te verrichten interne onderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid.
2. In het onderzoeksplan wordt per intern onderzoek globaal aangegeven:
  - a) het object van onderzoek
  - b) de reikwijdte van het onderzoek
  - c) de onderzoeksmethode
  - d) doorlooptijd van het onderzoek
  - e) de wijze van uitvoering
3. In het onderzoeksplan wordt aangegeven welke budgetten in de productenraming zijn opgenomen voor de uitvoering van de onderzoeken.
4. Het college kan de rekenkamer verzoeken de onderzoeken, welke voorkomen op het onderzoeksplan als bedoeld in het vorige lid, uit te voeren.

### **Artikel 4. Voortgang onderzoeken**

Het college rapporteert in de bedrijfsvoeringsparagraaf van de begroting en jaarstukken over de voortgang van de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid en de uitputting van de bijbehorende budgetten.

### **Artikel 5. Rapportage en gevolgtrekking**

1. De uitkomsten van een onderzoek worden vastgelegd in een rapportage. Elke rapportage bevat tenminste een analyse van de onderzoeksresultaten en indien nodig aanbevelingen voor verbeteringen.
2. Op basis van de resultaten van ieder onderzoek stelt het college indien nodig een plan van verbetering op. De rapportage en het plan van verbetering worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden. Het college neemt op basis van het plan van verbetering organisatorische maatregelen.

### **Artikel 6. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 november 2003

### **Artikel 7. Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Beverwijk".

Beverwijk, 2003  
de Raad voornoemd,  
de Griffier,

de Voorzitter,