

B&W voorstel

Onderwerp	Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Warmteprogramma Zoetermeer
Zaakid	2026-119753
Versie	
Auteur	
Gemeentesecretaris a.i.	
Afdelingshoofd	
Portefeuillehouder	Wethouder Kraneveldt
Medeverantwoordelijke(n)	

Behandelschema	B&W vergadering: 28 september 2026						
Uiterste behandeldatum (+ reden)							
Programma(s)	Programma 3 Leefbaarheid, duurzaam en groen						
Financieel	Personeel	Juridisch	Communicatie	OR	I&A	Elektronische bekendmaking	Hamerstuk
☐	☐	☒	☒	☐	☐	☐	☐

Eerdere besluitvorming	Raadsvoorstel Transitievisie Warmte d.d. 20 december 2021 Collegevoorstel Eindverslag participatie Warmteprogramma d.d. 2 juni 2026 Collegevoorstel Proces en Planning Warmteprogramma d.d. 2 juni 2026 Collegevoorstel Voorkeursrichting Warmtetransitie d.d. 8 september 2026
Samenvatting	In 2021 heeft de raad de Transitievisie Warmte (TVW) vastgesteld. Deze visie beschrijft de strategie voor de warmtetransitie tot eind 2027. Op grond van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) zijn gemeenten verplicht uiterlijk 31 december 2027 een Warmteprogramma, als opvolger van de TVW, vast te stellen. Het Warmteprogramma vormt straks het basisinstrument voor het regisseren van de warmtetransitie. Het programma vormt het kader van duurzame warmteoplossingen per buurt. Omdat deze oplossingen (zoals een warmtenet) bij de aanleg en het gebruik aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, is de gemeente wettelijk verplicht deze vooraf te inventariseren. Daarom stelt de gemeente een zogeheten milieueffectrapportage (hierna: mer) op. De milieueffecten kunnen dan worden meegewogen bij de keuze van voorkeursoplossingen per buurt. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer (hierna: NRD) is de start van de mer-procedure. De notitie beschrijft

	op hoofdlijnen wat er in de mer wordt onderzocht (de reikwijdte) en op welke wijze dit onderzoek uitgevoerd wordt (het detailniveau). Met dit voorstel wordt het college gevraagd de NRD vast te stellen. De NRD wordt ter inzage gelegd om reacties en adviezen te verzamelen op de NRD. Deze reacties worden meegenomen bij het opstellen van de mer voor het Warmteprogramma Zoetermeer.
Bijlagen	1.1 Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer 1.2 NRD Warmteprogramma Zoetermeer - Buurtypen 2. Kennisgeving Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer 3. Raadsmemo Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer

Te nemen besluit

1. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer vast te stellen;
2. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer gedurende zes weken voor iedereen ter inzage te leggen en toe te zenden aan de wettelijk adviseurs en andere instanties;
3. Het raadsmemo Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer vast te stellen en ter kennisname naar de raad te sturen.

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

In 2021 heeft de raad de Transitievisie Warmte (TVW) vastgesteld. Deze visie beschrijft de strategie voor de warmtetransitie. Op grond van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) zijn gemeenten verplicht uiterlijk 31 december 2027 een Warmteprogramma, als opvolger van de TVW, vast te stellen. Dit programma vormt straks het basisinstrument voor het regisseren van de warmtetransitie.

Het nog op te stellen Warmteprogramma geeft inzicht in de stand van zaken van de warmtetransitie, geeft aan in welke wijken de gemeente ten minste de komende tien jaar aan een aardgasvrije warmtevoorziening werkt en biedt een handelingsperspectief voor professionele partijen, inwoners, ondernemers en andere gebouw eigenaren. Het Warmteprogramma wordt geconcretiseerd in uitvoeringsplannen per wijk. Een wijkuitvoeringsplan beschrijft de manier waarop van het gas af gegaan kan worden, op welke locatie met welke oplossing.

De Omgevingswet verplicht de gemeente informatie over de mogelijke milieugevolgen te verzamelen bij bepaalde plannen die grote milieugevolgen met zich mee kunnen brengen. Dit vindt plaats met een milieueffectrapportage-procedure voor plannen, kortweg plan-mer-procedure. Of dit nodig is, is mede afhankelijk van de aard en omvang van de activiteit en het soort besluit.

Voor een gemeentelijk warmteprogramma kan een plan-mer-procedure aan de orde zijn, omdat het programma richting geeft aan de toekomstige warmtevoorzieningen in de gemeente. Daarbij gaat het over warmteoplossingen, zoals collectieve warmtesystemen of all-electric-warmteoplossingen, en de gebieden waar deze mogelijk worden toegepast. Deze oplossingen kunnen effecten hebben voor onder meer de leefomgeving, het ruimtegebruik, natuur, landschap, bodem, water en de gezondheid van inwoners, zowel bij de aanleg als het gebruik. De plan-mer-procedure zorgt ervoor dat deze milieueffecten vroegtijdig en zorgvuldig in beeld worden gebracht, zo nodig voorzien van mitigerende maatregelen. Zoetermeer stelt een plan-mer op en weegt de effecten mee bij de keuze van warmteoplossingen in het Warmteprogramma.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer (hierna NRD) is de start van de plan-mer-procedure. De notitie beschrijft op hoofdlijnen wat er in de milieueffectrapportage wordt onderzocht (de reikwijdte) en op welke wijze dit onderzoek uitgevoerd wordt (het detailniveau). Na vaststelling door het college, wordt de NRD ter inzage gelegd, zodat iedereen zienswijzen kan indienen. Ook zendt de gemeente de NRD naar wettelijke adviseurs, zoals het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, en andere instanties, zoals de netbeheerder en omgevingsdienst. De reacties worden meegenomen bij het opstellen van de plan-mer.

Als de plan-mer gereed is, wordt het gelijktijdig met het ontwerp-Warmteprogramma ter inzage gelegd. Naast de wettelijke adviseurs en instanties zal dan ook de commissie-mer een advies geven. De zienswijzen en adviezen neemt de gemeente mee in het definitieve Warmteprogramma.

Beoogd effect

De NRD is de eerste verplichte stap in het proces om te komen tot een milieueffectrapportage behorend bij het op te stellen Warmteprogramma.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer vast te stellen;
2. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer gedurende zes weken voor iedereen ter inzage te leggen en toe te zenden aan de wettelijk adviseurs en andere instanties;
3. Het raadsmemo Notitie Reikwijdte en Detailniveau Warmteprogramma Zoetermeer vast te stellen en ter kennisname naar de raad te sturen.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van de NRD is nodig in het kader van de plan-mer-procedure

De reikwijdte en het detailniveau van de plan-mer moet vooraf bepaald zijn. Het vaststellen van de NRD is daarom een noodzakelijke en verplichte eerste stap.

1.2 De NRD geeft vooraf duidelijkheid wat in de plan-mer onderzocht wordt en op welke wijze

De NRD legt vast welke milieuaspecten voor de verschillende warmteoplossingen in de plan-mer worden onderzocht en beschrijft het detailniveau waarop dit plaatsvindt.

2.1 Ter inzage leggen van een NRD is gebruikelijk

Het bevoegd gezag moet aangeven hoe belanghebbenden betrokken zijn bij de totstandkoming van een plan of besluit. Met de terinzagelegging en de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen worden inwoners en organisaties vroeg bij de planvorming betrokken en geïnformeerd. Dit verbetert de kwaliteit van de besluitvorming en het draagvlak. Dit betekent dat de NRD gedurende zes weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd voor zienswijzen.

2.2 De NRD toezenden aan bepaalde adviseurs is wettelijk voorgeschreven

Artikel 16.38 lid 1 en artikel 16.36 lid 5 Omgevingswet schrijven voor dat het bevoegd gezag andere bestuursorganen en instanties raadpleegt over de NRD. Dit worden wettelijke adviseurs genoemd.

Kanttekeningen

1.1 In de NRD is aangegeven dat de gemeente de commissie mer niet om advies vraagt bij het opstellen van de NRD

De commissie mer is een onafhankelijk orgaan dat milieुरapportages van overheden toetst. Een advies van de commissie mer voor de NRD is niet verplicht. De commissie mer schrijft gemeenten een landelijk opgestelde modelrapportage en standaardwerkwijze voor plan-mer-procedures bij warmteprogramma's voor. Omdat Zoetermeer deze standaarden hanteert, hoeft de gemeente voor de NRD geen advies aan te vragen bij de commissie mer. De gemeente zal over de uiteindelijke rapportage wél het advies inwinnen bij de commissie mer.

Financiën

De kosten van de plan-mer-procedure zijn gedekt uit het werkbudget van het Programma Energietransitie en de middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld via de Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE).

Informatiebeveiliging, privacy en informatiebeheer (IPI)

Niet van toepassing.

Controleprotocol

Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie

NRD

De NRD wordt na het collegebesluit zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan iedereen een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen over de NRD

De gemeente kondigt de terinzagelegging aan via een kennisgeving op het digitale Gemeenteblad, de gemeentelijke website en in het streekblad.

De NRD wordt ook voor advies toegezonden aan betrokken bestuursorganen en instanties. Naast wettelijke adviseurs informeert de gemeente ook overleg- en ketenpartners over de terinzagelegging.

Het college beantwoordt de zienswijzen en adviezen in een Nota van Antwoord en betreft deze bij het opstellen van de plan-mer. De plan-mer en de Nota van Antwoord worden als bijlagen toegevoegd bij het ontwerp-Warmteprogramma, dat eveneens ter inzage wordt gelegd. Dit vindt naar verwachting plaats in het derde kwartaal van 2027.

Duurzaamheid

Dit voorstel maakt deel uit van het traject Warmteprogramma van de gemeente Zoetermeer. De Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) verplicht de gemeente een Warmteprogramma op te stellen voor 31 december 2027. De uitwerking vloeit voort uit de duurzaamheidsdoelen van de Visie Zoetermeer 2040, de Ruimtelijke Strategie Zoetermeer en het Programma Energietransitie (2023-2026) en de wettelijke verplichtingen vanuit het landelijke Klimaatakkoord.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Planning

De bestuurlijke planning van het Warmteprogramma ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- 28 september 2026 - Collegebesluit Notitie Reikwijdte en Detailniveau (mer)
- 1 oktober 2026 - Technische sessie 1 warmtetransitie met de raad
- 10 november 2026 - Collegebesluit raadsvoorstel Uitgangspuntenkader Warmtetransitie
- 7 januari 2027 - Technische sessie 2 warmtetransitie met de raad
- 21 januari 2027 - Commissiebehandeling raadsvoorstel Uitgangspuntenkader Warmtetransitie
- 28 januari 2027 - Raadsbehandeling raadsvoorstel Uitgangspuntenkader Warmtetransitie
- Q2 2027 - Collegebesluit plan-mer
- Q3/Q4 2027 - Collegebesluit ontwerp-Warmteprogramma en terinzagelegging
- Q4 2027 - Collegebesluit definitief Warmteprogramma

Begrotingswijziging

Niet van toepassing.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

D Art. 5.1 lid 1 sub d

Deze informatie betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG