



PROGRAMMAPLAN MIGRATIE & INTEGRATIE

2026-2030

www.bronckhorst.nl



gemeente Bronckhorst



Voorwoord

Voor u ligt het Programmaplan Migratie & Integratie 2026-2030. Dit plan bouwt voort op het programmaplan 2024–2025 en sluit aan bij het coalitieakkoord Dichtbij, Duidelijk, Durven en vormt een vervolgstap in het structureel borgen van de opgave binnen onze organisatie.

Het coalitieakkoord bevestigt dat Bronckhorst voldoet aan de Spreidingswet en de overige wet- en regelgeving voor opvang, huisvesting en integratie. Die verantwoordelijkheid vullen we in op een manier die past bij de schaal, draagkracht en leefbaarheid van onze gemeente. Het akkoord legt daarbij drie accenten die richtinggevend zijn voor dit programmaplan:

- **Kleinschalige opvang als uitgangspunt.** Opvang moet passen bij de maat van Bronckhorst. Voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers) zetten we in op passende, humane en zo kleinschalig mogelijke opvang, in lijn met het uitgangspunt van het Rijk. Bij nieuwe locaties en toekomstige opvangvragen is kleinschaligheid vanaf het begin het vertrekpunt.
- **Opvang combineren met de woonopgave.** De gemeente neemt regie om opvang te verbinden met de lokale woonopgave. Voor de locaties in Vorden en Hengelo, waarvoor al raadsbesluiten liggen, gaan we met het COA in gesprek over een kleinschalige invulling, aangevuld met woonmogelijkheden voor starters en spoedzoekers. We wegen daarbij af wat juridisch houdbaar, financieel verantwoord, ruimtelijk passend en praktisch uitvoerbaar is, in dialoog met omwonenden en met de sociale veiligheid van nieuwkomers en omwonenden als randvoorwaarde. Op basis van deze gesprekken stellen we een brede businesscase op.
- **Integratie vanaf dag één.** Nieuwkomers moeten zo snel mogelijk kunnen meedoen, met aandacht voor taal, onderwijs, werk, begeleiding, gezondheid en contact met de omgeving. Dat vraagt inzet van nieuwkomers zelf en samenwerking met scholen, verenigingen, werkgevers, maatschappelijke organisaties, inwoners en waar nodig Laborijn. Vóór 1 januari 2027 stellen we de kaders vast voor het onderwijs aan AMV'ers, passend bij kleinschalige opvang.

De bovenstaande kernpunten zijn verwerkt in de uitwerking van de verschillende programmalijnen en komen nadrukkelijk terug in de uitwerking van de lange termijnvisie en de uitvoering van de taakstelling.

Daarnaast vraagt het akkoord om heldere communicatie over rollen, keuzeruimte en grenzen, om het vroegtijdig in positie brengen van de raad en om het tegengaan van polarisatie door feiten, zorgvuldigheid en ontmoeting centraal te stellen.

De verlenging van het programma is wenselijk gezien de voortdurende ontwikkelingen binnen het thema migratie en integratie.

Om het programmatische karakter van de opgave te behouden en tegelijkertijd duurzaam te borgen in de staande organisatie van de gemeente Bronckhorst, is het noodzakelijk om een structurele werkwijze te ontwikkelen waarmee de inhoudelijke doelstellingen voor de lange termijn kunnen worden gerealiseerd.

Het programmaplan stelt zich ten doel om:

- Het ontwikkelen en implementeren van een lange termijnvisie voor Migratie en Integratie waarbij zowel de fysieke als de sociale aspecten geborgd zijn;
- Wettelijke verantwoordelijkheden en regionale afspraken uit te voeren;
- Het realiseren van (tijdelijke) huisvesting voor nieuwkomers;
- Het ondersteunen van nieuwkomers zodat zij (tijdelijk) kunnen meedoen in onze gemeente;
- Het versterken van het maatschappelijk veld en een samenhangende aanpak;
- Het bieden van passende sociale voorzieningen;
- Het creëren van kansen voor integratie en toekomstperspectief;
- De structurele opgave M&I te borgen in de organisatie.

Inhoudsopgave

<i>Voorwoord</i>	1
<i>Inhoudsopgave</i>	3
<i>1. Inleiding</i>	4
Onze nieuwkomers en de opgave.....	4
Resultaten programmaplan 2024 en 2025	5
Programmaplan 2026, 2027 en verder.....	5
<i>2. Programmaplan 2026, 2027 en verder</i>	6
Programmalijn 1: Voldoende opvang en huisvesting.....	7
Programmalijn 2: Versterken positie nieuwkomers.....	12
Programmalijn 3: Versterken maatschappelijke veld	16
Programmalijn 4: Programma organisatie	19
<i>3. Communicatie en inwonersparticipatie</i>	24
3.1 Communicatie.....	24
3.2 Inwonersparticipatie	26
<i>4. Financiën</i>	28
<i>5. Risico's</i>	30
<i>6. Monitoring, rapportage en evaluatie</i>	35
6.1. Monitoring.....	35
6.2. Rapportage	35
6.3. Evaluatiemomenten	35
<i>Bijlagen</i>	36
Bijlage 1 Wat hebben we bereikt in 2024 -2025	36
Bijlage 2 Bestuursopdracht Migratie & Integratie 14 maart 2023.....	39
Bijlage 3 Programmaorganisatie M&I	41

1. Inleiding

Onze nieuwkomers en de opgave

De gemeente Bronckhorst voert al jaren taken uit die gericht zijn op opvang, huisvesting en maatschappelijke integratie van statushouders. In 2026 en verder zetten wij binnen de gemeente Bronckhorst het opvangen, huisvesten en integreren van statushouders voort, conform de wettelijke opgave en de regionale afspraken.

De wettelijke taken rondom inburgering en integratie van statushouders worden onder andere uitgevoerd binnen het cluster Zorgen en Leren. Het selecteren en plaatsen van statushouders in de beschikbare huisvesting maakt onderdeel uit van de reguliere taken van het cluster Participatie. Vanuit het programma M&I wordt de beleidsmedewerker Migratie en Integratie (cluster Zorgen en Leren) waar nodig ondersteund bij deze opgave.

Samen met partners streven wij ernaar de opgebouwde huisvestingsachterstand statushouders weg te werken. Dit blijft een uitdaging om een goede aansluiting te vinden tussen de statushouders en het (schaarse) aanbod van passende woningen in Bronckhorst. In 2026 en verder wordt daarom binnen het programma M&I in samenwerking met het programma Wonen verder gewerkt aan het verbreden van alternatieve huisvestingsmogelijkheden.

Sinds maart 2022 biedt de gemeente Bronckhorst tijdelijke opvang aan ontheemden uit Oekraïne. De Europese richtlijn voor tijdelijke bescherming is verlengd tot en met 4 maart 2028. De opvang verloopt goed en voldoet aan de gemeentelijke inspanningsverplichting. Ontheemden uit Oekraïne zijn over het algemeen tevreden over de tijdelijke huisvesting en begeleiding. Omdat de oorlog voortduurt, werken we de gevolgen van Europese en landelijke wetgeving verder uit en ontwikkelen we een langetermijnvisie, gericht op vrijwillige terugkeer waar mogelijk en duurzame ondersteuning wanneer terugkeer (nog) niet haalbaar is.

De wet *Gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen* (Spreidingswet) is op 1 februari 2024 in werking getreden. Het doel van deze wet is het realiseren van voldoende opvangplekken en een evenwichtiger verdeling van asielzoekers over provincies en gemeenten. Met deze wet hebben gemeenten een wettelijke taak in de asielopvang. De gemeente Bronckhorst committeert zich aan de wettelijke taak zoals afgesproken aan de provinciale regietafel. (BenW-09137 10 september 2024). De taakstelling voor 2025-2026 is het realiseren van de opvang voor 160 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's).

De gemeente Bronckhorst voldoet hier (september 2026) niet aan. In het kader van het interbestuurlijk toezicht is contact geweest met het ministerie op ambtelijk niveau. Inmiddels hebben wij een brief ontvangen met het besluit van het ministerie tot opschaling naar fase 3: actief toezicht. De gemeente blijft in gesprek met het ministerie over de vervolgstappen en de verdere invulling van dit toezichttraject. Eind februari 2026 is de tweede cyclus van start gegaan en zijn de indicatieve cijfers voor Bronckhorst bekend geworden. In oktober 2026 wordt opnieuw de taakstelling voor Bronckhorst bepaald aan de provinciale regietafel voor de periode 2027-2028.

Resultaten programmaplan 2024 en 2025

In 2024 en 2025 lag de nadruk op de kwantitatieve doelen. Opgave en realiseren inspanningsverplichting, zoals taakstelling statushouders (achterstand tov 2024 is deels ingelopen) en realisatie opvang Ontheemden uit Oekraïne. Daarnaast is de sociale kant versterkt, met maatwerk voor nieuwkomers en de inzet van een jobcoach voor verbinding met werkgevers. Zie bijlage 1 voor een uitgebreide weergave van de resultaten 2024 en 2025.

Programmaplan 2026, 2027 en verder

Het verlengen en vervolgen van het programma in 2026, 2027 verder naar 2030 is noodzakelijk. De totale opgave M&I zal gezien alle ontwikkelingen (mondiaal, Europees en landelijk) een onvoorspelbaar en dynamisch karakter houden. Dit maakt het noodzakelijk om het programmatisch karakter van deze opgave langer in stand te houden. Daarnaast heeft onder andere de realisatie van de eerste twee opvanglocaties voor amv's vertraging opgelopen.

Gezien de ontwikkelingen rondom de opgave M&I wordt in 2026 en 2027 nader onderzocht hoe de structurele borging binnen de organisatie vorm kan krijgen. Daarbij analyseren we welke onderdelen duurzaam kunnen worden ingebed in de lijnorganisatie en waar een programmatische aanpak noodzakelijk blijft. Tevens werken we aan een integrale langetermijnvisie tot en met 2030 voor zowel de fysieke als de sociale component van de opgave. Het verder concretiseren van missie, visie, strategie en doelstellingen, mede in relatie tot de uitgangspunten van het nieuwe coalitieakkoord, vormt hierbij een belangrijk aandachtspunt. Hiermee leggen we de basis voor een duurzame en toekomstbestendige aanpak van de opgave M&I.

2. Programmaplan 2026, 2027 en verder

De bestuursopdracht van 14 maart 2023 voor de uitvoering van het programma Migratie en Integratie 2024–2025 vormt nog steeds de basis voor dit programmaplan.

De bestuursopdracht bestaat uit vijf doelen:

1. Voldoen aan taakstelling voor voldoende en adequate opvang
2. Voldoen aan wettelijke taken ter versterking van participatie en zelfredzaamheid
3. Versterken van draagkracht en actieve betrokkenheid van inwoners
4. Versterken van eigen (gemeentelijke) inbreng in de regionale afstemming en samenwerking met ketenpartners
5. Het duurzaam borgen van de integrale uitvoering met efficiënte inzet van middelen binnen de organisatie

Deze doelstellingen vormen samen met het coalitieakkoord Dichtbij, Duidelijk, Durven het uitgangspunt voor het ontwikkelen van de lange termijn visie.

De 4 programmalijnen:

1. Voldoende opvang en huisvesting

Het blijvend voldoen aan en inspelen op de taakstellingen – landelijk en provinciale regietafel – voor voldoende en adequate opvang voor vluchtelingen en asielzoekers en (permanente) huisvesting voor statushouders.

2. Versterken positie nieuwkomers

Het blijvend voldoen aan en inspelen op wettelijke taken ter versterking van de zelfredzaamheid en participatie van nieuwe (tijdelijke) inwoners.

3. Versterken maatschappelijke veld

Het versterken van de begeleiding en samenwerking met maatschappelijke organisaties, ondernemers, vrijwilligersorganisaties en verenigingen bij de opvang en integratie van nieuwkomers.

4. Programma organisatie

Op basis van een lange termijnvisie voor de verschillende doelgroepen, het duurzaam borgen van de structurele taken en opgaven rond migratiestromen binnen de gemeentelijke organisatie met efficiënte inzet van middelen.

Programmalijn 1: Voldoende opvang en huisvesting

Wat speelt er?

De mogelijkheid voor gemeenten om bij te dragen aan de opvang en huisvesting van asielzoekers, ontheemden uit Oekraïne en statushouders hangt onder andere af van voldoende beschikbare fysieke (woon)ruimte en adequate samenwerking met andere partijen. Deze opgave moet worden gerealiseerd naast andere (fysieke) opgaven binnen de gemeente en in een gespannen woningmarkt en met voldoende aandacht voor publieke discussie. Voldoende opvang en huisvesting vormt daarmee de basis voor een goede integratie van de nieuwkomers. Pas na het realiseren van huisvesting van nieuwkomers kunnen we de overige (sociale) wettelijke taken uitvoeren. Binnen het coalitieakkoord Dichtbij, Duidelijk, Durven is afgesproken dat Bronckhorst gaat voldoen aan de spreidingswet en aan de andere wet- en regelgeving die geldt voor opvang, huisvesting en integratie. En daarmee dus ook aan de huidige taakstelling om opvang van 160 amv's mogelijk te maken. Uitgangspunt is dit op een wijze te realiseren die past bij de aard en omvang van Bronckhorst (veel kleine kernen) waarbij ingezet wordt op passende, humane en zo kleinschalige mogelijke opvang en waarbij zoveel mogelijk ook een combinatie van doelgroepen (spoedzoekers en starters) wordt gezocht.

Speerpunt

Elke nieuwkomer in Bronckhorst heeft een (tijdelijke) plek om te wonen.

Zorgvuldige, menswaardige en kwalitatief goede opvang, met duidelijke afspraken, goede begeleiding en oog voor de omgeving.

Wat willen we bereiken?

1. *Duidelijkheid over taakstelling 2^{de} cyclus spreidingswet.*
2. *Voldoen aan de wettelijke taakstelling opvang asiel.*
3. *Voldoen aan wettelijke inspanningsplicht opvang en huisvesting Oekraïne*
4. *Voldoen aan de wettelijke taakstelling huisvesting statushouders.*

Wat gaan we daarvoor doen?

1. Duidelijkheid over taakstelling 2^{de} cyclus spreidingswet

- Samenwerkings-aanpak Achterhoek en doorvertaling taakstelling

Eind februari 2026 startte de tweede cyclus van de Spreidingswet met de publicatie van de indicatieve aantallen per gemeente. In de Achterhoek werken we regionale afspraken uit, stellen we conceptafspraken op en leggen we voor Bronckhorst onze inzet voor 2027-2028 vast voor asielopvang en de opvang van Oekraïense ontheemden. In oktober 2026 levert de regio Achterhoek een geactualiseerd plan in ten behoeve van besluitvorming aan de Provinciale regietafel Gelderland. Na bestuurlijke besluitvorming communiceren en publiceren we de nieuwe taakstelling. Vervolgens vertalen we de nieuwe taakstelling naar de gemeentelijke situatie. We analyseren de taakstelling, werken scenario's uit voor de gemeentelijke invulling en stemmen deze af met het programma Wonen. De gekozen aanpak borgen we bestuurlijk in plannen en processen. Vanuit het programma M&I ondersteunen we de beleidsmedewerkers Integratie gedurende dit gehele proces.

- Monitoring taakstelling spreidingswet

We verzamelen, controleren en analyseren relevante gegevens om de voortgang van de taakstelling inzichtelijk te maken. Op basis hiervan stellen we voortgangsrapportages op, ontwikkelen en beheren we een dashboard en signaleren we tijdig knelpunten en afwijkingen. Daarnaast stemmen we af met gemeenten, het COA en andere betrokken partners en adviseren we over benodigde bijsturingsmaatregelen om de realisatie van de opgave te ondersteunen.

2. Voldoen aan de wettelijke taakstelling opvang asiel.

- Realisatie opvanglocaties Hengelo en Vorden

Voor de opvanglocaties in Vorden en Hengelo waar al raadbesluiten en overeenkomsten zijn gesloten gaan we de komende periode conform opgenomen in het coalitieakkoord in overleg met het COA over hoe deze locaties kleinschalig ingevuld kunnen worden. Daarbij wegen we zorgvuldig af wat juridisch houdbaar, financieel verantwoord, ruimtelijk passend en praktisch uitvoerbaar is. Tegelijkertijd onderzoeken we verschillende scenario's om opvang kleinschalig, zorgvuldig, menselijk en kwalitatief goed te organiseren met goede begeleiding, duidelijke afspraken en aandacht voor de omgeving. De gemaakte keuzes leggen we bestuurlijk vast, zodat overeenstemming ontstaat over de definitieve inrichting en exploitatie van de locaties.

Parallel hieraan voeren we participatietrajecten met de omgeving uit en betrekken we omwonenden actief bij de verdere uitwerking. Voor de drie beoogde locaties (2 opvanglocaties en ISK locatie) laten we een onafhankelijke risicoanalyse uitvoeren. Op basis

van de uitkomsten organiseren we een preventieconferentie met partners en omwonenden, waarna we veiligheidsmaatregelen vaststellen en vertalen naar veiligheidsplannen.

We richten een beheerorganisatie in en bereiden ons, samen met het COA en betrokken partners voor op de realisatie van de locaties. Vervolgens voeren we de benodigde werkzaamheden uit, zodat de opvanglocaties overeenkomstig de gemaakte afspraken kunnen worden geopend.

Vanuit het programmateam M&I, zet de gemeente een projectleider realisatie en huisvesting in voor de begeleiding van de realisatie van de opvanglocaties in Vorden en Hengelo tot aan de opening. Dit om o.a. het omwonendenoverleg te organiseren en te faciliteren en zorg te dragen voor een soepele bouwperiode.

- **Ontwikkeling van nieuwe asiel opvanglocaties**

Op basis van de gemeentelijke taakstelling asiel en de uitkomsten van de gesprekken met het COA, analyseren we de toekomstige opvangbehoefte. Vervolgens voeren we locatieonderzoek uit naar geschikte locaties voor kleinschalige opvang, waarbij we nadrukkelijk de koppeling leggen met de brede woonopgave van de gemeente.

Voor kansrijke locaties organiseren we bestuurlijke besluitvorming en participatie met de omgeving, zodat belangen, kansen en aandachtspunten vroegtijdig kunnen worden meegenomen. Daarna bereiden we de benodigde ruimtelijke procedures voor en doorlopen we deze, zodat locaties planologisch mogelijk worden gemaakt. Uiteindelijk realiseren we kleinschalige opvanglocaties die aansluiten bij de gemeentelijke opgave en passen binnen de lokale context.

3. *Voldoen aan wettelijke inspanningsplicht opvang en huisvesting Oekraïne.*

- **Continueren huidige huisvesting ontheemden Oekraïne**

We continueren de huisvesting van ontheemden uit Oekraïne door minimaal 252 opvangplaatsen beschikbaar te houden. Binnen onze gemeente zetten we in op kleinschalige locaties, passend bij de cultuur en structuur van onze kernen. We behouden bestaande opvanglocaties, voeren locatie- en contractbeheer uit en actualiseren waar nodig overeenkomsten met locatie-eigenaren. We beoordelen de kwaliteit van de opvang en zorgen voor menswaardige huisvesting. Op basis van de lange termijnvisie (zie programmalijn 4) werken we toekomstscenario's uit en bereiden we nieuwe locaties voor of realiseren deze wanneer nodig. Daarnaast ondersteunen sociaal consultants ontheemden bij integratie en participatie in werk, conform de beleidsregels Oekraïne. Naast de gemeentelijke opvang Oekraïners (GOO) is er één particuliere opvanglocatie (POO) waar

vier ontheemden verblijven. Deze opvang telt niet mee voor de gemeentelijke inspanningsverplichting.

4. *Voldoen aan de wettelijke taakstelling huisvesting statushouders*

- Proces huisvesting statushouders inzichtelijk maken en verbeteren.

De interne processen rondom de huisvesting van statushouders brengen we in kaart en waar nodig verbeterd, met specifieke aandacht voor de doorstroom van AMS-jongeren van 17,5 jaar en ouder (Alleenstaande Minderjarige Statushouders). Daarnaast is de afstemming met betrokken partners versterkt om de samenwerking en uitvoering van het huisvestingsproces efficiënter en effectiever te laten verlopen.

- Alternatieve vormen van huisvesting

Om te voldoen aan de taakstelling voor de huisvesting van statushouders zetten we doorlopend in op alternatieve woonvormen. De doorstroomlocatie in Hengelo is actief ingezet om de achterstand in te lopen en de taakstellingen te realiseren. Daarnaast nemen we deel aan de regionale pilot woningmatching, waarmee gekoppelde statushouders en beschikbare woningen beter op elkaar worden afgestemd. Ook maken we, in samenwerking met woningcorporaties, gebruik van kamergewijze verhuur om de beschikbare woonruimte optimaal te benutten.

Voor de langere termijn werken we aan de realisatie van modulaire woningen in Zelhem, waarvan een deel beschikbaar komt voor statushouders. Tegelijkertijd onderzoeken en ontwikkelen we op basis van de lange termijnvisie (programmalijn 4) waar nodig nieuwe alternatieve huisvestingsvormen. Daarbij verkennen we scenario's voor structurele huisvesting en sturen we op een evenwichtige mix van doelgroepen, waaronder statushouders, starters en spoedzoekers. Hiermee vergroten we de beschikbare huisvestingscapaciteit en werken we aan duurzame woonoplossingen voor de toekomst. Beschikbare SPUK regelingen worden ingezet om de huisvesting mogelijk te maken.

- Afspraken wooncorporaties

Met de woningcorporaties worden prestatieafspraken opgesteld en vastgelegd over de huisvesting van statushouders. Daarnaast worden nieuwe procesafspraken ontwikkeld en vastgesteld, waardoor de samenwerking, afstemming en uitvoering van de huisvestingsopgave verder zullen worden verbeterd.

Randvoorwaarden

- Duidelijkheid over landelijke wetgeving, taakstellingen en inspanningsverplichtingen verhelderen en toepassen in het programma en binnen de gemeente.
- Duidelijke afspraken met partners vastleggen en bestuurlijk verankeren.
- Regie voeren over ruimtelijke ontwikkeling en het woningbouwprogramma ten behoeve van realisatie gemaakte afspraken en voldoen aan wet en regelgeving.
- Opvang en huisvesting draagt zoveel als mogelijk bij aan de integratie van de nieuwe (tijdelijke) inwoners.
- Regie en opvolging prestatieafspraken met de woningcorporaties voor onder andere de borging van de taakstelling huisvesting statushouders.

Programmalijn 2: Versterken positie nieuwkomers

Wat speelt er?

De gemeentelijke verantwoordelijkheid en betrokkenheid bij nieuwkomers gaat verder dan alleen het bieden van opvang en huisvesting. In het coalitieakkoord is het belang van integratie vanaf dag één extra onderstreept. In de Verordening Sociaal Domein gemeente Bronckhorst is de uitvoering van de Wet inburgering vastgelegd. De beleidsmedewerker Migratie en integratie zorgt voor de vertaling van deze beleidsregels naar de praktijk voor wat betreft de statushouders. Sociaal-consulenten dragen zorg voor de uitvoering. Dit gebeurt vanuit reguliere werkzaamheden en vaste functies.

Met de komst van ontheemden uit Oekraïne heeft de gemeente op basis van de Richtlijn Tijdelijke bescherming Oekraïne (RTB) gaandeweg ook taken opgepakt op het gebied van begeleiding naar (passend) werk en integratie in de Nederlandse samenleving en cultuur. Met de verwachte statuswijziging in 2028 zal het programma M&I regie voeren op de nieuwe situatie en daarbij nauw samenwerken met collega's binnen het sociale domein.

Het bieden van een veilige kansrijke (tijdelijke) plek is van belang voor alle nieuwkomers. Ook de toekomstige amv's stimuleren we actief deel te nemen aan de samenleving (in een vorm die passend is bij hun leeftijd en tijdelijke verblijf in onze gemeente). Het programmateam heeft een aanjagende functie om dit binnen en buiten de organisatie te bewerkstelligen.

Speerpunt

Nieuwkomers nemen zo snel mogelijk deel in de samenleving!

Wat willen we bereiken?

5. *Beleid Integratie nieuwkomers*
6. *Versterken positie van amv's in onze gemeente*
7. *Versterken positie ontheemden uit Oekraïne*

Wat gaan we daarvoor doen?

5. *Beleid Integratie nieuwkomers*
 - Uitgangspunten uit coalitieakkoord vertaalt naar beleid en uitvoering

Binnen het coalitieakkoord zijn duidelijke uitgangspunten geformuleerd voor de integratie van nieuwkomers. Deze uitgangspunten vertalen we naar een vastgesteld beleids- en

uitvoeringskader, waarmee richting wordt gegeven aan zowel de gemeentelijke uitvoering als de samenwerking met partners. De uitvoeringsprojecten binnen dit programmaplan vormen hiervan een concrete uitwerking. Daarnaast zijn kwaliteitscriteria voor ketenpartners vastgesteld, zodat de uitvoering aansluit bij de gewenste kwaliteit en uitgangspunten van de gemeente. Deze kaders en kwaliteitsvereisten worden opgenomen en vertaald in alle relevante overeenkomsten en beschikkingen, waardoor zij een expliciete voorwaarde vormen bij de inkoop, aansturing en uitvoering door ketenpartners.

- Europese/ landelijke opgave en beleid ontheemden uit Oekraïne vertaalt naar beleid en uitvoering

Landelijke ontwikkelingen rondom ontheemden uit Oekraïne worden doorlopend gevolgd en, in samenhang met de lange termijnvisie (programmaliijn 4) op alle doelgroepen, vertaald naar gemeentelijk beleid en uitvoering. Tot aan het verkrijgen van een status blijft de gemeente inzetten op het zoveel mogelijk deelnemen aan taal- en cultuurtrajecten (inburgering light en onderzoek naar vakgericht inburgering light) door de ontheemden. In de periode tot aan het verkrijgen van het transitiedocument gaan we daarnaast het aanbod van taaltrajecten gegeven door vrijwilligers versterken. Ook bieden we volgend jaar via partners workshops aan, gericht op werk & inkomen en zorg & welzijn. We werken mee aan een pilot van Cluster Zorg en Leren om kinderopvang voor inburgeraars te organiseren en op het onderdeel ontheemden de deelname aan de (pre)inburgering te vergroten. Zelfredzaamheid en toeleiding naar werk zijn een speerpunt bij deze groep.

- Monitoring integratie nieuwkomers

De integratie van nieuwkomers wordt structureel gemonitord door relevante gegevens te verzamelen, analyseren en te rapporteren. Met behulp van een dashboard en periodieke voortgangsrapportages worden resultaten, knelpunten en afwijkingen inzichtelijk gemaakt. Op basis hiervan adviseren we over benodigde bijsturingsmaatregelen en stemmen we af met regiogemeenten, het COA en andere betrokken partners om de voortgang en effectiviteit van de integratieaanpak te verbeteren.

6. *Versterken positie van amv's in onze gemeente*

- Koppeling amv's aan activiteiten in de samenleving

De gemeente versterkt de maatschappelijke positie van nieuwkomers door hen actief te verbinden aan vrijwilligers, verenigingen en andere maatschappelijke activiteiten. Hiervoor worden vrijwilligersnetwerken en beschikbare activiteiten in kaart gebracht en is de samenwerking met onderwijs, welzijnsorganisaties en verenigingen georganiseerd. Het bestaande Buddy-to-Buddy-programma wordt uitgebreid, waarbij ook amv's kunnen deelnemen. De samenwerking en rolverdeling met betrokken partners worden vastgelegd in

samenwerkingsafspraken en een nieuwe subsidieovereenkomst, zodat duurzame begeleiding en participatie worden geborgd.

- Ontwikkeling initiatieven snelle en soepele start amv's

Als programmateam M&I zetten we in nauwe samenwerking met alle betrokken partners, gerichte initiatieven en processen op die de aankomstinfrastructuur voor amv's binnen Bronckhorst versterken. Dit doen we door duidelijke oriëntatie- en wegwijsactiviteiten te faciliteren. Daarmee te investeren in welzijn en integratie vanaf dag één.

7. Versterken positie ontheemden uit Oekraïne

- Actieve begeleiding naar werk, opleiding of vrijwilligerswerk

De gemeente begeleidt nieuwkomers actief naar passend werk, opleiding of vrijwilligerswerk. Daarbij zetten we een jobcoach in voor begeleiding naar werk en ondersteunen we welzijnsorganisaties bij participatie en maatschappelijke begeleiding. Om de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten, versterken we de taalvaardigheid door vrijwillige inburgering (light) en het ondersteunen van taalcafés in samenwerking met de bibliotheek en maatschappelijke partners. Daarnaast onderzoeken en realiseren we waar nodig kinderopvangvoorzieningen, zodat nieuwkomers beter kunnen deelnemen aan taaltrajecten, opleidingen en werk. Zo werken we aan duurzame participatie die aansluit bij de talenten en mogelijkheden van iedere nieuwkomer.

- Jonge Oekraïense studenten hebben toegang tot hoger onderwijs

De gemeente vindt gelijke kansen voor iedereen belangrijk en ondersteunt daarom jonge ontheemden uit Oekraïne die onder de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) vallen en een opleiding volgen aan een hbo- of wo-instelling. Totdat landelijke regelgeving of het transitiedocument hierin voorziet, voeren we een tijdelijke ondersteuningsregeling uit op basis van vastgestelde beleidsregels. Aanvragen worden beoordeeld en, indien voldaan wordt aan de voorwaarden, wordt ondersteuning verstrekt zodat financiële belemmeringen deelname aan het hoger onderwijs niet in de weg staan. De uitvoering en het gebruik van de regeling worden gemonitord om de effectiviteit en doelmatigheid te bewaken. De regeling heeft een tijdelijk karakter en wordt beëindigd zodra de RTB-regeling afloopt of passende landelijke wetgeving van kracht wordt.

Randvoorwaarden

1. De aanpak voor de verschillende doelgroepen voldoet aan en speelt in op de geldende wet- en regelgeving en sluit aan bij het gemeentelijk beleid.

2. Vrijwilligerswerk, werk en scholing zijn essentieel voor het versterken van de positie van nieuwe (tijdelijke) inwoners van Bronckhorst.
3. We zorgen niet alleen voor het beschikbaar stellen van ondersteuning, maar ook voor de daadwerkelijke uitvoering ervan.
4. Ondersteuning is verplicht en niet vrijblijvend.

Programmalijn 3: Versterken maatschappelijke veld

Wat speelt er?

Bij de opvang en begeleiding van nieuwkomers werkt de gemeente nauw samen met maatschappelijke organisaties en betrokken inwoners. Ook vrijwilligersorganisaties en verenigingen spelen een belangrijke rol bij het ondersteunen van de integratie van nieuwkomers in onze samenleving. Het bieden van een plek aan asielzoekers, statushouders en ontheemden uit Oekraïne vraagt van deze organisaties een opschaling van hun inzet en dienstverlening. Alle nieuwkomers krijgen bij aankomst passend onderwijs, ongeacht hun verblijfsstatus. Vanuit Cluster Zorg en Leren draagt de gemeente zorg voor passend onderwijs in het primair, voortgezet of middelbaar onderwijs tot 18 jaar. Vanuit het programma zijn er tijdelijk extra inspanningen nodig op het terrein van onderwijs voor amv's en Oekraïense studenten.

Speerpunt

*Het maatschappelijke veld is in staat om nieuwkomers op te nemen in de samenleving
Versterken van de sociale cohesie*

Wat willen we bereiken?

8. *Onderwijs voor amv's en ontheemden Oekraïne.*
9. *Passend aanbod bij maatschappelijk partners*

Wat gaan we daarvoor doen?

8. *Onderwijs voor amv's en ontheemden Oekraïne.*
 - Realiseren van ISK onderwijs

Voor de opvang van amv's in Hengelo en Vorden is passend ISK-onderwijs (Internationale Schakelklas) noodzakelijk. In afstemming met Achterhoek VO is het tijdelijke beheer van de beoogde ISK-locatie aan Het Hoge in Vorden georganiseerd en uitgevoerd, zodat de locatie beschikbaar blijft voor de start van het ISK onderwijs. Tegelijkertijd voeren we gesprekken met Achterhoek VO, het COA en andere betrokken partijen over een duurzame onderwijsvoorziening die kwalitatief goed onderwijs biedt en aansluit bij de uitgangspunten van kleinschalige opvang uit het coalitieakkoord. Uiterlijk vóór 1 januari 2027 worden, samen met betrokken partners, de kaders en randvoorwaarden vastgesteld voor kwalitatief goed en toekomstbestendig onderwijs voor amv's.

De gemeente faciliteert het omwonendenoverleg en op basis van een risicoanalyse en preventieconferentie ontwikkelen we een beheerplan voor de ISK-locatie. Daarnaast bewaken en stimuleren we de uitvoering van de gemaakte afspraken totdat deze structureel zijn geborgd. De ingebruikname van de ISK wordt afgestemd op de opening van de amv-locaties, zodat onderwijs tijdig beschikbaar is.

9. Passend aanbod bij maatschappelijk partners

- **Afspraken maatschappelijke partners**

Om mee te kunnen doen in onze gemeente zijn al veel voorzieningen beschikbaar voor alle inwoners. Nieuwkomers zijn (tijdelijke) inwoners van onze gemeente en waar mogelijk sluiten we aan bij bestaand beleid en bestaande voorzieningen. Uit gesprekken met buurthuizen, sportverenigingen en maatschappelijke organisaties brengen we knelpunten en behoeften in beeld. Uit eerste gesprekken blijkt dat taal- en cultuurverschillen soms een belemmering vormen, waardoor nieuwkomers niet altijd goed aansluiten op het bestaande aanbod.

Samen met maatschappelijke partners maken we afspraken over een passend en toegankelijk aanbod en stimuleren we een betere aansluiting op reguliere voorzieningen. Waar financiering ontbreekt, zetten we ondersteuning in voor onder andere sport- en zwemactiviteiten via bestaande regelingen. Daarnaast monitoren we de deelname van nieuwkomers aan voorzieningen en rapporteren we over de resultaten. De opgedane kennis en ervaringen benutten we om structurele aandacht voor nieuwkomers te borgen binnen bestaande beleidskaders, zodat zij duurzaam kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven in onze gemeente.

- **Training en kennisdeling**

Om nieuwkomers goed te laten participeren en maatschappelijke organisaties hierin te ondersteunen, inventariseren we actief welke kennis- en ondersteuningsbehoeften er is bij betrokken partners. Op basis daarvan ontwikkelen en/of organiseren we bijeenkomsten en trainingen gericht op kennisdeling over beleid, doelgroepen en actuele thema's, zoals cultuursensitief werken, inclusieve dienstverlening, sociale cohesie en polarisatie.

Vanuit het programma faciliteren we de samenwerking en kennisuitwisseling tussen maatschappelijke organisaties, vrijwilligersinitiatieven, sportverenigingen, welzijnsorganisaties en andere betrokken partijen. Hiervoor ontwikkelen we praktische handvatten voor cultuursensitief werken en ondersteunen we medewerkers en vrijwilligers bij de toepassing hiervan in de dagelijkse praktijk.

Daarnaast zetten we extra ondersteuning in voor initiatieven gericht op alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) en Oekraïense ontheemden. We stimuleren en faciliteren ontmoetingsactiviteiten die bijdragen aan participatie, inclusie en onderlinge verbinding. Ook jagen we projecten gericht op sociale cohesie aan, zoals Verbinden in Bronckhorst, en bevorderen we kennisdeling over het versterken van verbinding binnen de gemeenschap. Hiermee dragen we bij aan een samenhangend netwerk van organisaties die nieuwkomers effectief kunnen ondersteunen en duurzaam kunnen laten meedoen in de samenleving.

- Kleinschalige subsidie ontmoeting & integratie

Het programmateam onderzoekt de mogelijkheid om in 2027 en 2028 een kleinschalige, tijdelijke subsidieregeling in te zetten voor initiatieven die ontmoeting en integratie tussen nieuwkomers en de lokale samenleving stimuleren. Hierbij brengen we de behoefte in beeld en onderzoeken we de juridische, financiële en organisatorische mogelijkheden van een dergelijke regeling. Op basis daarvan bepalen we de haalbaarheid en inrichting van de subsidie.

Vervolgens werken we kaders, criteria en uitvoeringsvoorwaarden uit, zodat hierover bestuurlijke besluitvorming kan plaatsvinden. Na vaststelling informeren we lokale organisaties, inwoners en samenwerkingspartners actief over de subsidiemogelijkheden en de wijze waarop zij hiervan gebruik kunnen maken.

Randvoorwaarden

- Netwerken, organisaties en netwerkpartners dragen bij aan het zelfstandig functioneren van nieuwkomers.
- Voldoende kennis en expertise over de doelgroepen om passend aanbod te ontwikkelen voor de genoemde doelgroepen
- Vertrouwen en regelmatig contact tussen gemeente en maatschappelijke partners om samen op te trekken;

Programmalijn 4: Programma organisatie

Wat speelt er:

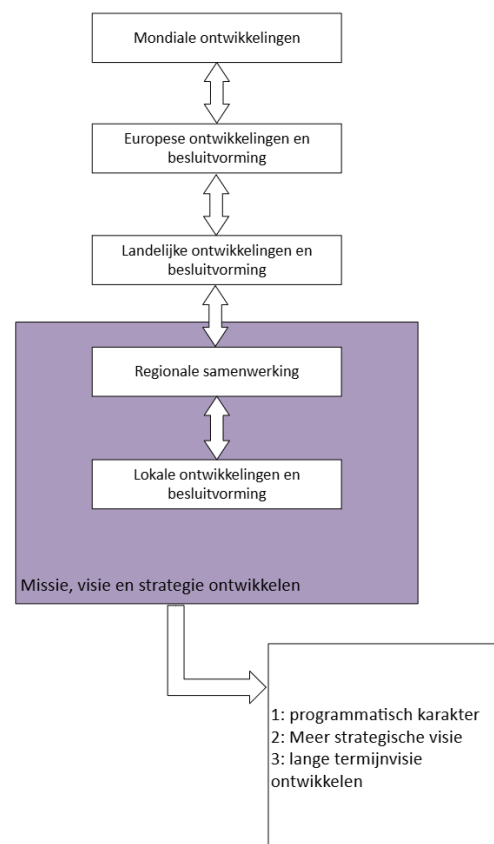
Het thema migratie en integratie raakt veel verschillende functies, afdelingen en clusters binnen de gemeentelijke organisatie, zowel binnen het fysieke als het sociale domein. De meeste medewerkers werken grotendeels binnen hun eigen cluster. Zij worden voor specifieke vragen en voor een afgesproken aantal uren tijdelijk ingezet binnen het programma M&I. Om specifiek uitvoering te geven aan de inhoudelijke doelstellingen uit dit programma en zorg te dragen voor een zorgvuldige borging van de (structurele) taken in de organisatie is een programmateam nodig. We zien gezien de fase van de te behalen resultaten in het programmaplan een verschuiving in werkzaamheden en dit vraagt een aanpassing van de benodigde capaciteit van de organisatie en het programmateam. Daarnaast bekijken we welke structurele taken die uit het programma voortkomen geborgd kunnen worden in de organisatie en welke taken gezien het dynamische karakter van het thema M&I binnen een programmatisch karakter blijven.

Speerpunt

Stabiele organisatiekracht voor het realiseren van de opgaven en ambities rond Migratie & Integratie.

Wat willen we bereiken?

10. Lange termijnvisie voor de totale opgave M&I ontwikkeld
11. Programmaorganisatie gericht op realisatie opgave uit het programma
12. Structurele borging van programmataken in de bestaande organisatie en bij ketenpartners
13. Optimaliseren uitvoering van bestaande werkzaamheden binnen de bestaande organisatie



Wat gaan we daarvoor doen?

10. Lange termijnvisie voor de totale opgave M&I ontwikkeld

- Ontwikkeling lange termijnvisie voor alle nieuwkomers

De opgave Migratie en Integratie is naar verwachting een blijvende maatschappelijke opgave voor de komende jaren. Daarom ontwikkelen we een langetermijnvisie voor de verschillende doelgroepen nieuwkomers en de bijbehorende thema's, zoals huisvesting, onderwijs, participatie, integratie en maatschappelijke ondersteuning.

Hiervoor formuleren en realiseren we een onderzoeksoopdracht die door een externe partij wordt uitgevoerd. Binnen dit onderzoek wordt een analyse opgesteld van de huidige en toekomstige opgave voor de verschillende doelgroepen. Daarbij brengen we ontwikkelingen, trends en verwachte opgaven in beeld en onderzoeken we de gevolgen hiervan voor beleid en uitvoering op het gebied van onder andere wonen, leren, participeren, integreren en maatschappelijke ondersteuning. Ook worden toekomstscenario's en beleidskeuzes verkend om inzicht te krijgen in de kansen, risico's en benodigde maatregelen voor de langere termijn.

Op basis van de onderzoeksresultaten formuleren we gezamenlijke uitgangspunten en ambities, die worden vertaald naar een langetermijnvisie voor de komende vijf tot tien jaar. Deze visie vormt het strategisch kader voor de gemeentelijke aanpak van migratie en integratie en wordt vertaald naar programmaplannen en uitvoeringsagenda's. Vanaf Q4 2027 richten we een jaarlijkse monitorings- en herijkingscyclus in, zodat de visie en het programmaplan waar nodig kunnen worden aangepast aan nieuwe ontwikkelingen en veranderende omstandigheden.

11. Programmaorganisatie gericht op realisatie opgave uit het programma

- Programmateam is operationeel

Door nieuwe accenten, de verdere ontwikkeling van het programma, inhoudelijke ontwikkelingen en de fasering van de opgave blijven we de organisatie van het programma doorontwikkelen. Op basis van een analyses bepalen we de benodigde capaciteit, expertise en taakverdeling en brengen we in beeld welke personele inzet nodig is om de programmadoelstellingen te realiseren. Op basis hiervan stellen we een formatie- en organisatievoorstel op, waarin zowel de kwalitatieve als kwantitatieve behoefte wordt uitgewerkt. Vervolgens worden de benodigde functies, waar nodig zowel intern als extern, ingevuld en medewerkers ingewerkt.

De uitkomsten van deze analyse vormen de basis voor een passend ingericht programmateam, dat beschikt over de benodigde capaciteit, kennis en vaardigheden om de opgaven binnen migratie en integratie effectief uit te voeren. De benodigde invulling en eventuele verschuivingen binnen het programmateam worden vanaf Q4 2026 geleidelijk doorgevoerd, zodat de organisatie toekomstbestendig is ingericht en kan inspelen op nieuwe ontwikkelingen en opgaven.

- Monitoring en jaarlijkse herijking van programma M&I

Vanaf 2027 richten we een jaarlijkse monitorings- en herijkingscyclus in. Op basis van de langetermijnvisie analyseren we periodiek relevante ontwikkelingen en trends en evalueren we de behaalde resultaten, doelstellingen en uitgevoerde activiteiten. Daarbij beoordelen we welke onderdelen van het programma structureel kunnen worden geborgd binnen de reguliere organisatie of bij samenwerkingspartners.

De uitkomsten vormen de basis voor besluitvorming over inhoudelijke aanpassingen, de programmaorganisatie en de financiële begroting. Daarnaast leveren we periodiek de benodigde informatie aan voor de P&C cyclus, zodat het programma kan blijven aansluiten op actuele en toekomstige opgaven binnen migratie en integratie. Vanaf 2027 wordt jaarlijks een besluitvormingsproces ingericht waarin op basis van mondiale en landelijke ontwikkelingen en de lange termijnvisie op de doelgroepen wordt bepaald welke onderdelen van het programma kunnen worden afgeschaald, geborgd in de staande organisatie al dan niet in samenwerking met ketenpartners en andere leveranciers.

12. Structurele borging van programmataken in de bestaande organisatie en bij ketenpartners

- Inventarisatie en analyse structurele werkzaamheden

Binnen het programma Migratie & Integratie werken we aan concrete resultaten, zoals de realisatie van opvanglocaties voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's), de opvang van Oekraïense ontheemden, ISK-onderwijs en de huisvesting van statushouders. Nadat deze voorzieningen zijn gerealiseerd en in gebruik zijn genomen, verschuift de focus naar de structurele uitvoering van werkzaamheden op het gebied van opvang, participatie, integratie, begeleiding en zorg.

Om deze overgang zorgvuldig vorm te geven, brengen we de structurele werkzaamheden in beeld en analyseren we de omvang, aard en complexiteit van de opgave. Daarbij bepalen we welke capaciteit, competenties en expertise nodig zijn om deze werkzaamheden duurzaam uit te voeren. Ook onderzoeken we welke taken binnen de gemeentelijke

organisatie belegd moeten worden en welke werkzaamheden beter kunnen worden uitgevoerd door ketenpartners of andere betrokken organisaties.

De uitkomsten worden vervolgens vertaald naar de praktijk, zodat de gekozen uitvoeringsstructuur en bijbehorende processen daadwerkelijk worden geïmplementeerd en structureel kunnen worden geborgd binnen de organisatie.

- Overdrachts- en borgingsplan

Op basis van de inventarisatie en analyse werken we in 2027 aan een overdrachts- en borgingsplan. Daarbij bepalen we per taak, proces en verantwoordelijkheidsgebied welke organisatieonderdelen betrokken zijn, welke capaciteit, middelen en expertise nodig zijn en welke governance- en sturingsafspraken hierbij horen.

Deze uitgangspunten worden vastgelegd in een overdrachts- en borgingsplan, inclusief de financiële consequenties. Vanaf 2028 actualiseren we dit plan jaarlijks op basis van ontwikkelingen binnen de opgave en de langetermijnvisie voor de verschillende doelgroepen. Vervolgens voeren we de overdracht gefaseerd uit op organisatie-, proces- en medewerkerniveau, zodat kennis, verantwoordelijkheden en werkzaamheden zorgvuldig worden overgedragen en geborgd.

De uitvoering van overgedragen taken wordt jaarlijks gemonitord op kwaliteit, effectiviteit en klantgerichtheid. Waar nodig sturen we bij. Uiteindelijk zijn in 2030 alle overdraagbare structurele taken duurzaam ingebed binnen de reguliere organisatie en/of bij ketenpartners en is de gemeentelijke regiefunctie, inclusief bijbehorende governance-structuur, ingericht en geborgd.

13. Optimaliseren uitvoering van bestaande werkzaamheden binnen de bestaande organisatie

- Analyse en verbetering processen M&I

We voeren een analyse uit van de huidige processen rondom de integratie en participatie van statushouders. Hierbij brengen we bestaande werkwijzen, knelpunten, kwaliteitsrisico's en verbeterkansen in beeld. Op basis van deze analyse stellen we concrete verbetermaatregelen vast om de dienstverlening effectiever, efficiënter en klantgerichter in te richten.

Vanaf 2027 vertalen we deze verbetermaatregelen naar vernieuwde werkprocessen, voorzien van heldere procesbeschrijvingen, een duidelijke rol- en taakverdeling en afspraken

over verantwoordelijkheden. Daarnaast richten we kwaliteitsborging in door kwaliteitscriteria, monitoring en evaluatiemomenten vast te leggen, zodat de uitvoering structureel kan worden gevolgd en beoordeeld.

De verbeterde werkwijze wordt vervolgens geïmplementeerd binnen de organisatie en bij betrokken samenwerkingspartners. Vanaf 2028 monitoren we jaarlijks de kwaliteit, effectiviteit en klantgerichtheid van de uitvoering. De uitkomsten gebruiken we om het continu verbeteren van processen te organiseren en te borgen, zodat de ondersteuning van nieuwkomers blijvend aansluit bij de behoeften van inwoners, partners en de gemeentelijke opgave.

Randvoorwaarden

1. Bestuurlijke opdracht en duidelijk mandaat vanuit het bestuur en OT met duidelijkheid over Regie en governance
2. Voldoende en passende capaciteit (kwaliteit én kwantiteit) in het programmateam en de organisatie passend bij de inhoudelijke en procesmatige opgave.
3. Beschikbare (structurele) budgetten ten behoeve van de overdracht en realisatie benodigde capaciteit. Waaronder een meerjarenraming 2027–2029, inclusief risicoreserveringen.
4. Beschikbaarheid en toegang tot actuele data en analyses waaronder doelgroep ontwikkelingen, trends in migratie, integratie, opvang, onderwijs, participatie en zorg en procesarchitectuur en werkprocessen.
5. Een gefundeerde lang termijnvisie gebaseerd op data en scenario's en gedragen door alle stakeholders (politiek bestuurlijk (binnen en buiten de gemeente), ketenpartners zoals woningbouwvereniging, ambtelijke organisatie).
6. Afspraken met ketenpartners en Structurele Overlegstructuren, gezamenlijke monitoring en gezamenlijke besluitvorming waar nodig. Met daarbij Duidelijke verantwoordelijkheidsverdeling.
7. Vroegtijdige en adequate aanhaking van alle stakeholders, bij de analyse en het formatieplan/organisatieplan voor het programma de komende jaren.
Organisatiebereidheid tot verandering, inclusie, professionalisering en scholing.

3. Communicatie en inwonersparticipatie

3.1 Communicatie

De communicatie- en participatiestrategie binnen het programma Migratie & Integratie ondersteunt de ambitie om nieuwkomers passend te huisvesten en hen succesvol mee te laten doen in onze samenleving. Met communicatie zetten we in op transparantie, het vergroten van kennis, vertrouwen en verbinding. Inwonersparticipatie heeft als doel (meer) betrokkenheid, invloed en wederzijds begrip te realiseren. Deze strategie sluit aan op alle onderdelen van het programmaplan, waaronder doelstellingen, voortgang en actuele ontwikkelingen.

Doel van communicatie: informeren

Het primaire doel van de communicatie is het tijdig, eenduidig, transparant en open informeren van gemeenteraad, college en inwoners (in brede zin, ook verenigingen, ondernemers en organisaties) over de uitvoering van het programma en de ontwikkelingen die daarmee samenhangen. Hiermee vergroten we kennis/inzicht en begrip/vertrouwen.

Dit doen wij door:

Inwoners (in brede zin):

- Het actueel houden van informatie op www.bronckhorst.nl, inclusief veel gestelde vragen en antwoorden, beleidsdocumenten en updates over lopende projecten/activiteiten. Bij inwoners ligt ook een eigen verantwoordelijkheid. Zij kunnen hier zelf veel informatie halen.
- Het informeren van inwoners via artikelen op gemeentepagina's in Contact, sociale media en persberichten (aan media) over lopende projecten, activiteiten en actuele ontwikkelingen.
- Het informeren over ontwikkelingen, actualiteiten en voortgang via bijeenkomsten/gesprekken, mails of brieven. We organiseren geregeld bijeenkomsten met bijvoorbeeld omwonenden (de omwonendenoverleggen) en overleggen met maatschappelijke partners/organisaties, verenigingen en ondernemers.
- Communicatie aan nieuwkomers over rechten en plichten en het belang van zelfredzaamheid, openheid en betrokkenheid via gesprekken en brieven

Raad/college:

- Het opstellen en verspreiden van een tweemaandelijks schriftelijke infographic met kerncijfers, voortgang en relevante ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de informerende politieke tafel van de gemeenteraad.
- Het organiseren van werksessies met fractieleden om verdieping en dialoog te faciliteren.
- Het periodiek informeren van het college via het beleidsafstemmende collegeoverleg.
- Het waar nodig ad hoc informeren van raad en college via bijeenkomsten/gesprekken of digitale updates.

Interne organisatie:

- Het informeren over actualiteiten en bijzondere activiteiten via berichten op Jip en toelichtingen in de Keek.
- Bespreken van voortgang en actuele ontwikkelingen via allerhande overleggen met betrokken medewerkers.

Doel van communicatie: verbinding creëren

Naast informeren is communicatie een middel om verbinding en begrip te versterken. Migratie en integratie raken aan maatschappelijke thema's die vragen om zorgvuldigheid, openheid en dialoog. Door transparante communicatie en het bieden van ruimte voor vragen en zorgen en mooie ideeën/activiteiten, bevorderen we saamhorigheid, wederzijds begrip, samenwerking en ontmoeting. Zo willen we dichtbij bij inwoners en nieuwkomers staan en samen Bronckhorst maken.

Wij creëren verbinding door:

Inwoners, maatschappelijke partners/organisaties, verenigingen, ondernemers en nieuwkomers:

- Communiceren over processen, besluitvorming en ontwikkelingen/mijlpalen, zodat inwoners en andere externe partijen weten wat zij kunnen verwachten en kunnen doen.
- Het organiseren en faciliteren van omwonendenoverleggen bij nieuwe huisvestingslocaties of relevante ontwikkelingen.
- Het organiseren en faciliteren van overleggen met de verbindingsgroep van inwoners die nieuwkomers wegwijs wil maken in Bronckhorst.
- Aan te sluiten bij regionale ontwikkelingen en communicatie voor een consistent en herkenbaar verhaal.

- In gesprek te gaan met relevante stakeholders, zoals maatschappelijke partners/organisaties, ondernemers, onderwijsinstellingen, zorgpartners en vrijwilligersnetwerken.
- Warm delen van persoonlijke (human interest) verhalen met nieuwkomers. Mooie voorbeelden die bijdragen aan verbinding en meedoen (dichtbij zijn) in de gemeenschap, passend bij de uitvoering van het programmaplan.
- Nieuwkomers te stimuleren om mee te doen met activiteiten via gesprekken en het aanbieden van een divers informatieaanbod hiervoor.

Interne organisatie:

- Interne collega's tijdig te betrekken voor samenhang, afstemming en een eenduidige boodschap.

3.2 Inwonersparticipatie

Door inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners/organisaties actief te betrekken, vergroten we de kwaliteit van besluitvorming, versterken we wederzijds begrip en benutten we kennis en betrokkenheid die in onze samenleving aanwezig is (De Kracht van Samen). De participatieladder laat zien hoeveel invloed inwoners kunnen hebben bij besluitvorming. De participatievorm die we kiezen hangt onder meer af van het onderwerp en de ruimte die er is om mee te denken of mee te beslissen. We hanteren hierbij de uitgangspunten van de gemeentelijke participatievisie De Kracht van Samen.

Doelen van inwonersparticipatie

- Inwoners en stakeholders vroegtijdig betrekken bij relevante ontwikkelingen.
- Ruimte bieden voor vragen, zorgen, ideeën en suggesties.
- Samen werken aan oplossingen die aansluiten bij lokale behoeften en waarden.
- Bijdragen aan een inclusieve gemeenschap waarin nieuwkomers en bestaande inwoners elkaar weten te vinden.
- Opzetten van een netwerk van mensen, organisaties en verenigingen die samenwerken in het organiseren van activiteiten die nieuwkomers mee laten doen in onze gemeenschappen

Wij organiseren participatie door:

- Het inzetten van omwonendenoverleggen bij nieuwe huisvestingslocaties of beleidswijzigingen.

- Het organiseren van informatieavonden, dialoogtafels en themabijeenkomsten voor (betrokken) inwoners en partners.
- Het actief betrekken van maatschappelijke partners/organisaties, vrijwilligersinitiatieven en sleutelpersonen uit de gemeenschap.
- Het monitoren en terugkoppelen van participatieresultaten, zodat inwoners zien wat er met hun input gebeurt.
- Het afstemmen van participatieactiviteiten met regionale partners om consistentie te waarborgen en eventuele overlap te voorkomen.

Kernprincipes communicatie en inwonersparticipatie

De communicatie- en participatieaanpak is gebaseerd op de volgende kernprincipes:

- **Transparantie:** open informatievoorziening, helder over wat wel en niet kan, welke stappen we volgen en waarom.
- **Toegankelijkheid:** begrijpelijke taal, we zetten een verscheidenheid aan communicatiekanalen in voor een groot bereik en hebben aandacht voor laaggeletterdheid.
- **Dialoog:** luisteren, ophalen en terugkoppelen.
- **Tijdigheid:** inwoners en partners worden vroegtijdig betrokken.
- **Samenwerking:** we zoeken afstemming met interne en externe partners.
- **Consistentie:** één verhaal, één lijn, één boodschap.
- **Inclusief:** ruimte voor vragen/zorgen/ideeën en verschillende perspectieven
- **Organisatiemissie/visie:** Samen maken we Bronckhorst en iedereen doet en telt mee.

4. Financiën

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de benodigde financiële middelen voor de uitvoering van het programma Migratie & Integratie (M&I) en de bijbehorende dekkingsbronnen. Voor het programma is een tijdshorizon van vijf kalenderjaren gehanteerd (2026–2030). Hieronder staat het overzicht van de verwachte kosten per programmalijn gedurende deze periode.

	Bedrag 2026	Bedrag 2027	Bedrag 2028	Bedrag 2029	Bedrag 2030
Progr. M&I opvang en huisvesting	€ 1.349.281	€ 1.921.605	€ 1.568.385	€ 1.201.930	€ 686.026
Progr. M&I versterken positie nieuwkomers	€ 249.942	€ 169.421	€ 161.782	€ 123.882	€ 104.442
Progr. M&I versterken maatschappelijk veld	€ 159.522	€ 144.137	€ 40.000	€ 20.000	€ 20.000
Progr. M&I programmaorganisatie	€ 1.277.144	€ 1.569.524	€ 1.490.821	€ 1.128.409	€ 596.142
TOTALE KOSTEN	€ 3.035.889	€ 3.804.687	€ 3.260.988	€ 2.474.220	€ 1.406.610

Het college kiest bewust voor een integrale benadering. Voorheen werden de kosten voor de opvang van Oekraïense ontheemden apart verantwoord, voornamelijk vanwege de specifieke landelijke vergoedingen (SPUK BooO). Aangezien deze regeling per 1 januari 2027 vervalt en overgaat in de nieuwe Specifieke Uitkering Doelgroep Flexibele Regeling (SPUK DFR), waar alle doelgroepen in het kader van M&I onder vallen, worden alle financiële stromen samengevoegd. Deze stroomlijning vermindert de administratieve druk en sluit direct aan bij de inhoudelijke opgave.

Tussen 2026 en 2027 is sprake van een beperkte kostenstijging doordat het programmateam in 2027 volledig op sterkte is. Na 2027 lopen de programmakosten stapsgewijs terug. Dit reflecteert de borgingsopdracht. Taken en activiteiten worden geleidelijk overgedragen aan en geborgd binnen de reguliere organisatie of, waar we daar bewust voor kiezen, uitbesteed aan gespecialiseerde ketenpartners.

Financieel sturen in een dynamische en volatiele omgeving

De opgave rondom migratie en integratie beweegt zich in een politiek en maatschappelijk dynamisch veld. Landelijke wetgeving, instroomcijfers en maatschappelijke ontwikkelingen veranderen snel en zijn moeilijk op de lange termijn te voorspellen. Met de kennis van nu biedt deze begroting een verantwoorde basis voor de verwachte kosten en baten. Omdat er op dit dossier veel kan veranderen, vraagt dit ook om financiële flexibiliteit. Mogelijke afwijkingen of noodzakelijke bijstellingen worden via de reguliere P&C-instrumenten tijdig aan het college en de raad voorgelegd.

Dekking

De dekking voor het programma rust op een combinatie van doorgeschoven resultaten, eerder beschikbaar gestelde meerjarige middelen en specifieke uitkeringen van het Rijk. Onderstaand overzicht toont de inzet van deze dekkingsbronnen per jaar, evenals het saldo van de totale kosten min de dekkingsmiddelen.

	Bedrag 2026	Bedrag 2027	Bedrag 2028	Bedrag 2029	Bedrag 2030
TOTALE KOSTEN	€ 3.035.889	€ 3.804.687	€ 3.260.988	€ 2.474.220	€ 1.406.610
Dekking					
Restant 2026		€ 943.882			
Eerder aangevraagde budgetten	€ 505.507	€ 108.000			
SPUK BooO	€ 4.214.486				
Doelgroep Flexibele Regeling (Vaste kosten)		€ 1.661.605	€ 1.543.385	€ 1.201.930	€ 686.026
Doelgroep Flexibele Regeling (Norm vergoeding)		€ 1.164.350	€ 1.445.400	€ 562.100	€ 562.100
TOTALE DEKKING	€ 4.719.993	€ 3.877.837	€ 2.988.785	€ 1.764.030	€ 1.248.126
Resultaat (kosten -/- dekking)	€ 1.684.104	€ 73.150	€ -272.203	€ -710.191	€ -158.484

De gemeenteraad heeft voor de uitvoering van het programma eerder middelen beschikbaar gesteld. Door vertraging in de opstart wordt het budget voor 2026 niet volledig uitgeput. Het restant van € 943.882 wordt via de 2e Tussenrapportage 2026 doorgeschoven naar 2027.

Bij de vaststelling van de 1e tussenrapportage 2026 is reeds besloten om het restant van de dekkingsmiddelen voor de opvang van Oekraïense ontheemden (uit de BooO-regeling) van € 1.684.000 te doteren aan een nieuw gevormde bestemmingsreserve.

Voor de eerste jaren van de programmaperiode (tot 2028) zijn de reeds beschikbaar gestelde middelen, de doorgeschoven budgetten en de verwachte Rijksbijdragen voldoende om de programmalasten te dekken. Vanaf 2028 sluit de begroting nog niet. Er is echter zicht op aanvullende dekkingsmiddelen om dit verschil op te vangen. Dit betreft met name verwachte specifieke Rijksuitkeringen en mogelijkheden voor cofinanciering. In toekomstige P&C producten zullen baten worden herijkt.

Onzekerheid over definitief te ontvangen SPUK

De opbrengsten vanuit de nieuwe Rijksregeling (SPUK DFR) zijn zo nauwkeurig mogelijk geraamd. Omdat de regeling nieuw is en er landelijk nog weinig toekenningen zijn gedaan, blijven deze ramingen omgeven met een zekere mate van onzekerheid. Het voornaamste risico betreft de overgang van de BooO naar de DFR. De DFR kent een maximale

vergoedingstermijn van twee jaar per vreemdeling. Hoewel de eerste signalen erop wijzen dat deze termijn pas gaat lopen vanaf de eerste formele DFR-aanvraag (ongeacht eerdere bekostiging via de BooO), ontstaat er pas volledige zekerheid bij de definitieve beschikking van het Rijk.

Reguliere migratie- en integratietaken vallen buiten de reikwijdte van dit programmaplan. Deze worden gedekt uit de reguliere budgetten van de betreffende clusters.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat de verantwoording over de gehele besteding en uitvoering plaatsvindt conform de geldende Financiële Verordening van de gemeente.

5. Risico's

Bij de uitvoering van het programma Migratie & Integratie spelen diverse risico's die van invloed zijn op het realiseren van de taakstellingen, de opvang en huisvesting van nieuwkomers, het maatschappelijk draagvlak en de financiële en organisatorische borging van het programma. Onderstaand overzicht brengt deze risico's gestructureerd in beeld en is ingedeeld naar de programmalijn waarop het risico primair van invloed is. Per risico zijn de oorzaak, de gebeurtenis, de kans van optreden, het gevolg en de beheersmaatregel benoemd. De risico's worden periodiek gemonitord door het programmteam en waar nodig bijgesteld binnen de reguliere sturing van het programma.

Legenda kans van optreden: **Laag (L)** **Midden (M)** **Hoog (H)**

Risico's binnen programmalijn 1 — Voldoende opvang en huisvesting

VLUCHTELINGENSTROOM	
Oorzaak	Ontwikkelingen in de vluchtelingenstroom, aantallen statushouders en asielzoekers, en wijzigingen in wet- en regelgeving.
Gebeurtenis	De gemeente kan onvoldoende huisvesting en opvangplekken bieden voor vluchtelingen, statushouders en asielzoekers, conform de wettelijke verplichting.
Kans	Midden (M)
Gevolg	Risico op het niet behalen van de taakstelling; grote onzekerheid door aanpassingen in wet- en regelgeving.
Maatregel	Periodieke regionale afstemming, samenwerking met ketenpartners, interne coördinatie tussen alle betrokken organisatorische eenheden

MONDIALE INSTABILITEIT

Oorzaak	De oorlog Oekraïne-Rusland duurt voort, waardoor nieuwe vluchtelingenstromen ontstaan en het aantal asielzoekers vanuit andere landen groeit.
Gebeurtenis	Het toekomstperspectief van vluchtelingen verandert; tijdelijke opvangvoorzieningen zijn niet meer toereikend en de druk op de woningmarkt neemt ook op de langere termijn verder toe.
Kans	Midden (M)
Gevolg	Krapte op de woningmarkt door de toename van woningzoekenden en asielzoekers/vluchtelingen: te weinig huizen en bouwlocaties, en onvoldoende capaciteit bij aannemers.
Maatregel	Periodiek overleg met woningcorporaties om waar nodig aanvullende afspraken te maken over extra inspanningen. Lange termijn visie ontwikkelen op de totale aanpak van huisvesting en het realiseren van structurele oplossingen in het totale woningaanbod

WIJZIGING VOORRANGSREGELING HUISVESTING STATUSHOUDERS

Oorzaak	Landelijke wijziging van de voorrangsregeling voor huisvesting van statushouders.
Gebeurtenis	Statushouders komen niet langer als voorrangsdoelgroep in aanmerking voor huisvesting.
Kans	Hoog (H)
Gevolg	Extra kosten door tijdelijke oplossingen; mogelijke maatregelen vanuit de provincie als toezichthouder op het behalen van de taakstelling.
Maatregel	In de lange-termijnvisie (zie programmalijn 4) worden scenario's voor dit risico uitgewerkt. De lange termijn visie vertalen naar meer structurele oplossingen voor het totale woningaanbod. Proactief verkennen en realiseren van alternatieven binnen de context van de lange termijn visie

VERTRAGING REALISATIE OPVANGLOCATIES

Oorzaak	Gebrek aan voortgang bij externe partners, zoals het COA en Nidos.
Gebeurtenis	Opvanglocaties en huisvesting worden niet in het gewenste tempo gerealiseerd.
Kans	Hoog (H)
Gevolg	Taakstellingen worden niet behaald; extra kosten voor de gemeente in verband met ISK-onderwijs.
Maatregel	Structurele afstemming met externe partners, onderzoeken van aanvullende mogelijkheden ter compensatie voor de extra kosten die gemaakt worden. Binnen de context van het nieuwe coalitieakkoord onderzoeken van alternatieven voor zowel de opvang als het onderwijs.

NETCONGESTIE

Oorzaak	Overbelasting van het elektriciteitsnetwerk.
Gebeurtenis	Door netcongestie duurt het lang voordat nieuwe locaties op het elektriciteitsnet aangesloten kunnen worden.
Kans	Hoog (H)
Gevolg	Locaties kunnen niet tijdig in gebruik worden genomen, taakstellingen worden niet gehaald en er ontstaan extra kosten voor de gemeente in verband met ISK-onderwijs.
Maatregel	1. Alternatieve mogelijkheden verkennen om de stroomvoorziening te borgen indien een tijdige aansluiting niet haalbaar blijkt. Deze alternatieven samen met interne en externe ketenpartners en het COA uitwerken van deze alternatieven in haalbare en realistische uitvoeringplannen als onderdeel van het totale bouwproces.

MAATSCHAPPELIJK DRAAGVLAK

Oorzaak	De maatschappelijke opinie over de opvang van de verschillende doelgroepen staat onder druk, specifiek rond de twee opvanglocaties voor amv's en de realisatie van ISK-onderwijs.
Gebeurtenis	Weerstand en (politieke) onrust leiden tot vertraging in besluitvorming en uitvoering.
Kans	Hoog (H)
Gevolg	Noodzakelijke huisvestingstrajecten en onderwijsvoorzieningen kunnen niet tijdig worden gerealiseerd.
Maatregel	1. Gerichte communicatie en participatie om begrip te vergroten, zorgen te adresseren en draagvlak te versterken. 2. Het uitvoeren van een onafhankelijke risicoanalyse 3. De risicoanalyse gebruiken voor het organiseren van een preventie conferentie met omwonenden en ketenpartners voor het ontwikkelen van passen de preventieve maatregelen 4. De risicoanalyse vertalen in een uitvoeringsplan voor het inrichten van een adequate beheerorganisatie passend bij de gekozen opvangmogelijkheden 5. Inrichten beheerorganisatie

Risico's binnen programmalijn 2 — Versterken positie nieuwkomers

ONVOLDOENDE WERKGELEGENHEID

Oorzaak	Onvoldoende draagvlak bij werkgevers voor de doelgroep.
Gebeurtenis	Te weinig statushouders en ontheemden vinden kwalitatief voldoende werk.
Kans	Midden (M)
Gevolg	De maatschappelijke positie van statushouders en ontheemden blijft achter.
Maatregel	Inzet van een jobcoach en gerichte benadering van werkgevers. Samen met werkgevers en ketenpartners ontwikkelen van maatwerkprogramma's voor de

ondersteuning van zowel werkgevers als nieuwkomers en dit structureel inzetten.

TOENEMENDE DRUK OP GEESTELIJKE GEZONDHEIDSZORG (GGZ) VOOR ONTHEEMDEN UIT OEKRAÏNE

Oorzaak	De aanhoudende oorlog Oekraïne-Rusland en de daaruit voortvloeiende vluchtelingenstroom en toename van asielzoekers.
Gebeurtenis	Bij mentale problemen en trauma's neemt de vraag naar ondersteuning toe.
Kans	Hoog (H)
Gevolg	De vraag naar traumaverwerking groeit; de druk op GGZ, Wmo en jeugdhulp neemt toe, mogelijk zonder voldoende compensatie vanuit het Rijk, met een tekort aan personeel en aanhoudende mentale problemen tot gevolg.
Maatregel	1. Samen met ketenpartners onderzoek doen naar passende maatregelen om ontheemden te ondersteunen en maatregelen structureel inzetten. 2. Maatregelen prioriteren en inzetten als onderdeel van de totale begeleiding inclusief e inzet om deze doelgroep te begeleiden naar passend werk.

ONDUIDELIJKHEID NIEUWE RICHTLIJN TIJDELIJKE BESCHERMING OEKRAÏNE

Oorzaak	De aanhoudende oorlog Oekraïne-Rusland; de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) is verlengd tot maart 2028, maar de situatie daarna is onduidelijk.
Gebeurtenis	De huidige regeling is tijdelijk verlengd; de financiële borging en de toekomst van de regeling zijn onduidelijk.
Kans	Hoog (H)
Gevolg	Onzekerheid over de inzet van begeleiding, taalonderwijs, ondersteuning en (tijdelijke) huisvesting; aanhoudende behoefte aan voorzieningen (onderwijs, taalles, welzijn, sport) legt druk op de uitvoering, bij mogelijk onvoldoende compensatie en vrijblijvende deelname vanuit de ontheemden. Ook kunnen de leerlingaantallen in het basisonderwijs stijgen.
Maatregel	1. Opstellen van een lange-termijnvisie Oekraïne. 2. Vertalen naar passende maatregel binnen de wettelijke kaders (Europees en landelijk)

Risico's binnen programmalijn 3 — Versterken maatschappelijk veld

BUDGETTAIRE EN PERSONELE KRAPTE BIJ PARTNERS

Oorzaak	Budgettaire en personele krapte bij maatschappelijke partners.
Gebeurtenis	Sectoren als onderwijs, zorg, kinderopvang en verenigingen kunnen de vraag vanuit nieuwkomers niet aan.
Kans	Hoog (H)
Gevolg	De maatschappelijke integratie van nieuwkomers stagneert.

Maatregel	1. Samen met ketenpartners ontwikkelen van een lange termijn visie op inzet en middelen 2. Plan vertalen naar uitvoering en onderzoeken van de mogelijkheden tot verkrijgen van o.a. aanvullende middelen vanuit verschillende bronnen (rijk, provincie, subsidieverstrekkers e.d.)
-----------	--

Risico's binnen programmalijn 4 — Programma organisatie

GEBREK AAN CONTINUITEIT DUURZAME FINANCIËLE MIDDELEN

Oorzaak	Onduidelijkheid over landelijk beleid en financiële middelen voor het thema Migratie en Integratie.
Gebeurtenis	Onzekerheid blijft bestaan over de inhoudelijke opgave en de financiële middelen vanaf 2027.
Kans	Midden (M)
Gevolg	Stagnatie van het programma en de uitvoering van de lange termijnvisie en de uitvoeringsplannen. Niet realiseren van de wettelijke verplichtingen in het kader van de spreidingswet en eigen lange termijn beleid (regionaal en lokaal)
Maatregel	1. Lange termijn visie vertalen naar een lange termijn begroting inclusief benodigde structurele middelen voor de in te richten beheerorganisatie en werkzaamheden uit te faseren uit het programma 2. Onderzoeken van mogelijkheden tot het verwerven van aanvullende middelen 3. Onderzoeken van de mogelijkheden om zowel intern als extern de werkzaamheden in het kader van Migratie en integratie uit te faseren uit het programma en onder te brengen in de staande organisatie 4. Inzet van middelen voor de lange termijn (totale periode programmaplan: 2026-2030) begroten voor het deel dat programmatisch blijft.

6. Monitoring, rapportage en evaluatie

Monitoring en evaluatie zijn twee complementaire instrumenten om de voortgang en resultaten van het programma Migratie & Integratie te volgen, te beoordelen en waar nodig bij te sturen.

6.1. Monitoring

Monitoring vindt plaats op de volgende momenten:

- Wekelijks in het kernteamoverleg.
- Maandelijks in het programmateam, gericht op verbeterpunten.
- Elke acht weken, tijdens de stuurgroepvergadering.

6.2. Rapportage

- Vier keer per jaar een voortgangsrapportage met resultaatbeschrijving en eventuele afwijkingen, aansluitend bij de P&C-cyclus van de organisatie.
- Vier keer per jaar een schriftelijke voortgangsrapportage aan de Subregionale tafel Achterhoek, gericht op de kwantitatieve resultaten en taakstellingen.

6.3. Evaluatiemomenten

Het programma evalueert om te leren en te verbeteren, niet om het evalueren zelf. Per evaluatiemoment wordt daarom een helder doel vastgesteld. Evaluaties richten zich zowel op het programma als geheel als op specifieke onderdelen van de uitvoering.

Evaluatie uitvoering programmaplan

In de stuurgroep vergaderingen worden evaluatiemomenten gepland op de volgende thema's:

- Behaalde resultaten per programmalijn: ligt het programma op koers?
- Afwijkingen ten opzichte van verwachtingen en doelstellingen, inclusief financiële gevolgen.
- Aanbevelingen en acties voor bijsturing in de volgende periode.

Daarnaast worden de volgende vraagstukken tweemaal per jaar geëvalueerd:

- Zijn de juiste mensen betrokken bij het programma om de doelen te behalen?
- Worden medewerkers uit de lijnorganisatie actief en voldoende betrokken bij het programma?
- Welke aanbevelingen en acties zijn nodig voor de volgende periode?

Bijlagen

Bijlage 1 Wat hebben we bereikt in 2024 -2025

In 2024 en 2025 zijn de volgende resultaten bereikt.

Asielopvang



- Op verzoek van het COA heeft Bronckhorst meerdere winters meegewerkt aan asielnoodopvang voor amv's in de Betteld in Zelhem. Sinds december 2025 is er ook in De Betteld in Zelhem tijdelijke noodopvang voor nareizende statushouders.
- Sinds maart 2025 organiseert het COA tijdelijke noodopvang voor nareizende statushouders bij het Marina Strandbad.
- De samenwerking binnen de gemeente en met externe partners, waaronder het COA, is geïntensiveerd en verloopt goed. Het college stelde twee locaties voor amv-opvang vast: op 7 maart 2024 in Hengelo en op 3 juli 2024 in Vorden.
- Omwonende overleggen zijn opgestart en uitgevoerd rondom beide opvanglocaties. Onderwerpen waren onder meer de bestuursovereenkomst, werkafspraken, locatiekeuze, bereikbaarheid en persoonlijke wensen vanuit omwonenden. Ook is een bezoek gebracht aan een bestaande amv-opvanglocatie met geïnteresseerde omwonenden.
- In Vorden en Hengelo is een groep inwoners die positief tegenover de opvang staat en graag wil bijdragen. Voor hen is een apart overleg opgezet.
- Op 8 juli 2025 heeft het COA een BOPA-aanvraag voor het ruimtelijk spoor ingediend voor beide AMV opvanglocaties in Hengelo en Vorden. De aanvraag voor de omgevingsvergunning (technische bouwactiviteit) volgt wanneer de BOPA ter inzage wordt gelegd. De gemeenteraad heeft een positief bindend advies uitgebracht over beide BOPA-aanvragen.
- De BOPA-procedure is hiermee gestart.
- Op 1 september 2025 is de bestuursovereenkomst inclusief werkafspraken — opgesteld met input van omwonenden — ondertekend door het COA en op 29 september 2025 door de gemeente.
- De huur- en anterieure overeenkomsten zijn op 29 september 2025 ondertekend.

- In 2024/2025 is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor een ISK-locatie in Vorden. In 2025 is besloten dat Het Hoge 41 geschikt is voor ISK-onderwijs.
- Er zijn twee informatieavonden georganiseerd over de ISK en het haalbaarheidsonderzoek.
- De voorbereidingen voor de start van de ISK zijn gestart met Achterhoek VO, politie, basisschool en omwonenden, waaronder het opstarten van een omwonendenoverleg.
- Er is een toename zichtbaar in het aantal Woo-verzoeken, e-mails van inwoners, schriftelijke vragen, formele klachtenprocedures en een rechtszaak.

Huisvesting statushouders:



- De samenwerking met de woningcorporaties Pro Wonen en Sité heeft een nieuwe impuls gekregen en verloopt naar tevredenheid.
- In de afgelopen twee jaar is geïnvesteerd in alternatieve huisvesting, zoals een doorstroomlocatie en kamergewijze verhuur.
- Door deze woonvormen is een huisvestingsketen ontstaan binnen Bronckhorst.
- We lopen de achterstand in de huisvesting van statushouders in en bewegen richting het behalen van de taakstelling.
- Er zijn procesafspraken vastgesteld waarbij rollen, taken en verantwoordelijkheden tussen cluster Participatie, de beleidsmedewerker Integratie en de woningcorporaties zijn uitgewerkt.
- Er zijn werkafspraken vastgesteld in het kader van de samenwerking met Nidos en contractpartner bij het huisvesten van Amv's met status op drie opvanglocaties in Steenderen, Keijenburg en Vorden.

Opvang ontheemden uit Oekraïne



- Er is werkenderwijs een eigen aanpak ontwikkeld, gekenmerkt door kleinschaligheid en oog voor de menselijke maat.
- We hebben een stabiele groep ontheemden uit Oekraïne in Bronckhorst.
- Medio 2025 zijn 259 beschikbare bedden gerealiseerd binnen 16 GOO-opvanglocaties.
- Jaarlijks worden verlengingsgesprekken gevoerd met verhuurders om contracten binnen de bestaande middelen voort te zetten. Sinds 2025 is er een crisiskamer ingericht voor acute opvang.

- Onze opvang past financieel volledig binnen de landelijke vergoedingen.
- We voldoen aan de inspanningsverplichting 2025 zoals door het Rijk verzocht.
- In 2025 is gestart met het monitoren van de Oekraïense ontheemden: aantallen, samenstelling, schoolgang, arbeid, benodigde begeleiding, zorg en leefgeld. Deze gegevens worden per kwartaal verwerkt in een rapportage. In 2024 is gestart met het maandelijks innen van een eigen bijdrage, geborgd binnen cluster Participatie.
- Op 17 juni 2025 is een groep van 16 deelnemers gestart met het traject Taal & Cultuur bij Interbeek Support. In november is een tweede groep gestart en is er een wachtlijst ontstaan.
- Een jobcoach ondersteunt zowel statushouders als Oekraïense ontheemden bij het vinden van passend werk.
- Er zijn twee sociaal-consulenten beschikbaar vanuit cluster Participatie.
- Naar aanleiding van signalen zijn in 2025 informatiebijeenkomsten georganiseerd door GGD en OPOCA over stress en gezondheid.
- Drie locatiebeheerders fungeren als aanspreekpunt voor facilitaire en organisatorische zaken voor bewoners.

Programma organisatie:

- Er is een kernteam gevormd dat de hoofdpogave en doelstellingen van het programma M&I bewaakt.
- Het programmateam ondersteunt samen met het kernteam de uitvoering van het programma.
- Ongeveer vijftig andere collega's vanuit diverse clusters dragen vanuit hun eigen specialisme bij. Investeren in kennis en kunde blijft noodzakelijk voor borging vanaf 2027.
- De urenverantwoording en het onderscheid tussen inzet voor OVO en M&I zijn inzichtelijk, waardoor clusters financieel kunnen worden gecompenseerd voor vrijgemaakte uren.
- Er is een verbeterde en meer gestructureerde samenwerking ontstaan binnen de organisatie.
- Raad en college worden regelmatig en gestructureerd geïnformeerd over ontwikkelingen.

Bijlage 2 Bestuursopdracht Migratie & Integratie 14 maart 2023

Behorend bij B&W besluit 14 maart 2023

De bestuursopdracht Migratie & Integratie (M&I) ziet op het bewerkstelligen van een transitie van crisisorganisatie van de verschillende migratie-opgaven (vluchtelingen, statushouders en asielzoekers) naar structurele borging binnen de reguliere organisatie, zowel ambtelijk als bestuurlijk. We kiezen voor een (tijdelijke) programmatische aansturing om de beoogde externe en interne coördinatie te bevorderen. Hiermee kan de realisatie van de doelstellingen uit het programmaplan worden versterkt en sorteert de gemeente voor op de structurele inbedding én uitvoering van (nieuwe) wettelijke taken en opgaven. In samenhang met de ambities en doelen uit het Programmaplan 2023-2026 richt de bestuursopdracht zich op het realiseren van de volgende ambities en doelen:

1. *Het blijvend voldoen aan en inspelen op de taakstellingen - landelijk en provinciale regietafel - voor voldoende en adequate opvang voor vluchtelingen en asielzoekers en (permanente) huisvesting voor statushouders.*

Asielzoekers, vluchtelingen (ontheemden uit Oekraïne) en statushouders die aan de gemeente Bronckhorst worden toegewezen hebben voor de duur van hun verblijf in onze gemeente of regio onderdak in de vorm van permanente of tijdelijke huisvestings- of opvangarrangementen die voldoet aan de minimale eisen.

2. *Het blijvend voldoen aan en inspelen op wettelijke taken ter versterking van de zelfredzaamheid en participatie van deze groepen nieuwe (tijdelijke) inwoners.*

Statushouders, asielzoekers en vluchtelingen (ontheemden uit Oekraïne) die binnen onze gemeente verblijven voelen zich, ongeacht de duur van hun verblijf, thuis in onze gemeente en worden (binnen onze verantwoordelijkheid als gemeente) gefaciliteerd in het opbouwen en voortzetten van hun bestaan binnen onze gemeente of elders. We geven hierbij invulling aan de taken die volgen uit de Wet inburgering en de Participatiewet in combinatie met onze inzet op het versterken van (de aansluiting tussen) het onderwijs en de arbeidsmarkt in onze regio.

3. *Het versterken van de draagkracht binnen onze gemeenschap en actieve betrokkenheid van inwoners ondernemers en samenwerkingspartners (voorliggend veld) bij het realiseren van deze doelen.*

(Groepen) inwoners, verenigingsleven en ondernemers binnen hun eigen leefomgeving een actieve rol vervullen in de opvang, begeleiding en ondersteuning van de groepen (tijdelijke)

inwoners en zijn hierin partner van de gemeente. In de uitvoering van de wettelijke taken willen wij bereiken dat de gemeente structureel samenwerkt met maatschappelijke organisaties en andere samenwerkingspartners die actief zijn in Bronckhorst.

4. *Het versterken van (de eigen gemeentelijke inbreng in) de regionale afstemming en samenwerking met ketenpartners (o.a. regiogemeente, provincie, COA, VNOG) in het realiseren van deze taakstellingen en het uitvoeren van wettelijke taken en regelingen.*

Bronckhorst werkt actief en structureel samen met gemeenten in de regio, provincie en COA en andere partners op de gezamenlijke migratieopgaven en daaruit voortkomende wettelijke taken en neemt hierin - naar draagkracht - verantwoordelijkheid voor de opvang, huisvesting en zorg, begeleiding en ondersteuning van vluchtelingen, statushouders en asielzoekers. We leveren daarbij onder meer onze bijdrage in de regionale opvang- en huisvestingsopgave aan de regionale tafel Migratie & Integratie en in de uitvoering van de regionale Woonagenda aan de regionale thematafel Wonen & Vastgoed.

5. *Het duurzaam borgen van de integrale uitvoering van de wettelijke taken en opgaven op de migratiestromen binnen de gemeentelijke organisatie met een efficiënte inzet van middelen.*

De uitvoering van wettelijke taken en het realiseren van opgaven binnen de migratieketen en daarmee samenhangende en daaruit voortvloeiende taken zijn, voorzien van een adequate personeels- en middeleninzet, structureel belegd binnen de gemeentelijke organisatie met een duidelijke bestuurlijke en ambtelijke verantwoordelijkheid.

Bijlage 3 Programmaorganisatie M&I

