



Voorstel college van burgemeester en wethouders

Openbaar	: Ja
Datum vergadering	: 16 december 2025
Kenmerk	: Z211794/ D000993
Portefeuillehouder	: E.M. Gosselink
Onderwerp	: BOPA locaties amv's Elderinkweg 2 in Hengelo en Bedrijvenweg in Vorden
Speerpunt coalitie	: Samen leven, werken en ontmoeten in een gezonde leefomgeving

Kernboodschap

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) wil een opvanglocatie voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) realiseren aan de Elderinkweg 2 in Hengelo en de Bedrijvenweg in Vorden. Zij hebben voor beide locaties op 8 juli 2025 een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA) vergunning aangevraagd met een beoogde looptijd van tien jaar na ingebruikname van de opvanglocatie. Het gaat om het opvangen van maximaal 80 amv's. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 24 oktober tot en met 4 december 2025, hierop zijn 75 zienswijzen ontvangen.

Voorstel

1. In te stemmen met de reactienota zienswijzen.
2. In te stemmen met de definitieve besluiten voor een BOPA voor locatie Elderinkweg 2 in Hengelo (achter gemeentehuis) en locatie Bedrijvenweg in Vorden.

Inleiding

Door de toegenomen instroom van asielzoekers is er in Nederland een dringende behoefte aan nieuwe opvanglocaties. Ook de regio Achterhoek heeft hiervoor een regionale taakstelling gekregen. Volgens de Spreidingswet heeft Bronckhorst de taakstelling om 221 asielzoekers waarvan 19 amv's op te vangen. Regionaal heeft Bronckhorst afgesproken de taakstelling in te vullen met 221 amv's.

De gemeente Bronckhorst heeft de voorkeur om relatief kleinschalige opvanglocaties te realiseren verdeeld over de gemeente, in plaats van één grote. In het provinciale verdeelbesluit van 20 december 2024 kreeg de gemeente Bronckhorst een taakstelling van 160 AMV-opvangplekken. In dit kader zijn er twee opvanglocaties voorgesteld. De besluiten voor deze locaties zijn genomen op 7 maart 2024 (Hengelo) en 3 juli 2024 (Vorden). Met de realisatie van deze twee locaties realiseren we deze opvangplekken

Met de voorliggende BOPA-aanvraag wordt verzocht om af te wijken van het geldende Omgevingsplan. Voor de locatie in Hengelo geldt momenteel de bestemming 'Groen' en 'Maatschappelijk'. Voor de locatie in Vorden betreft het de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap'. Door het verlenen van de BOPA wordt de gewenste ontwikkeling op beide locaties mogelijk gemaakt.

Op beide locaties is een tijdelijk hoofdgebouw incl. verblijfsruimten, kantoorruimte en een buitenterrein beoogd. Hierbij wordt het terrein voorzien van bijbehorende bouwwerken (terras, groen, zie ruimtelijke onderbouwing in de bijlage). In totaal kunnen hier maximaal 80 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) in de leeftijd van 13 t/m 17 jaar per locatie worden opgevangen.

Op 2 september 2025 heeft uw college een ontwerpbesluit met een verzoek om bindend advies voorgelegd aan de gemeenteraad. Waarop de gemeenteraad op 16 oktober 2025 een positief bindend advies heeft afgegeven voor beide locaties, voorzien van 3 amendementen en 8 moties. Het ontwerpbesluit heeft vervolgens van 24 oktober t/m 4 december 2025 ter inzage gelegen voor zienswijzen. In dit collegevoorstel wordt u gevraagd om in te stemmen met de reactienota zienswijzen, en een definitief besluit te nemen voor een omgevingsvergunning BOPA voor beide locaties, waarin de aanvullingen/wijzigingen in het kader van de amendementen en moties zijn verwerkt.

Afstemming

Het voorstel is afgestemd met wethouders Gosselink en Puijk, de clusters Omgeving, Grondzaken, Financiën, Zorgen en Leren, Wonen en Werken, Communicatie, Juridische zaken, Programma Migratie en Integratie en Strategie.

Beoogd effect

Met het verlenen van de BOPA vergunning voor zowel de Elderinkweg in Hengelo locatie als de Bedrijvenweg in Vorden maken we het mogelijk om invulling te geven aan de landelijke taakstelling voor de opvang van vreemdelingen en ons uitgangspunt om te voorzien in opvang van doelgroepen op/in kleinschalige locaties. Deze ontwikkeling past ook bij het speerpunt "Samen leven, werken en ontmoeten in een gezonde leefomgeving" uit het coalitieakkoord 2022-2026 en de nadere uitwerking van dit onderwerp in het Lente Akkoord van de gemeente Bronckhorst.



Argumenten

1.1 De zienswijzen zijn beantwoord in de Reactienota zienswijzen en Nota ambtshalve wijzigingen.

De ontwerpbesluiten hebben voor 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn in het totaal 75 zienswijzen ingediend. Voor de locatie Hengelo 19 zienswijzen en voor de locatie Vorden 51 zienswijzen, daarnaast nog 5 zienswijzen voor beide locaties.

De zienswijzen richten zich vooral op het niet willen hebben van een opvanglocatie in de nabije omgeving, het aantal amv's per locatie, het kiezen voor 221 amv's in plaats van 221 asielzoekers waarvan 19 amv's (conform Spreidingswet), verkeersveiligheid, (fietsroute jonge bewoners) veiligheid, sociale veiligheid, aanwezige flora en fauna, waardedaling woningen en mogelijke toename misdrijven. Alle zienswijzen zijn geanonimiseerd weergegeven in de Reactienota zienswijzen en voorzien van een gemeentelijke reactie.

1.2 De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing besluit omgevingsvergunning BOPA.

De ingediende zienswijzen laten zien dat er zorgen leven, wat begrijpelijk is. Deze zienswijzen zijn zorgvuldig beoordeeld, maar hebben niet geleid tot aanpassing van het plan. In de reactienota is de toelichting van het verlopen proces opgenomen en op welke manier we met de geuite zorgen omgaan, zodat indieners inzicht krijgen in onze afwegingen.

2.1 De gemeente Bronckhorst wil voldoen aan de taakstelling.

Eén van de uitgangspunten uit de bestuursopdracht Migratie en Integratie (vastgesteld op 14 maart 2023, BenW-07979) is het structureel kunnen voldoen aan de landelijke en provinciale taakstellingen voor de opvang van vreemdelingen. In het kader van de Spreidingswet heeft de gemeente Bronckhorst de oorspronkelijke opgave om 221 opvangplekken voor vreemdelingen te realiseren. De voorkeur gaat uit naar het spreiden van de opvang over drie kleinschalige locaties binnen de gemeente, in plaats van één centrale opvanglocatie voor alle 221 vreemdelingen. Dit is mogelijk wanneer de gemeente kiest voor de opvang van amv's. In het provinciale verdeelbesluit van 20 december 2024 kreeg de gemeente Bronckhorst een taakstelling van 160 AMV-opvangplekken. Met de realisatie van deze twee locaties realiseren we deze opvangplekken. Het is reëel te veronderstellen dat in een volgend verdeelbesluit de overige 61 plekken worden toebedeeld aan de gemeente Bronckhorst.

2.2 De locaties aan de Elderinkweg en Bedrijvenweg zijn geschikt voor tijdelijke opvang.

De locaties aan de Elderinkweg en Bedrijvenweg zijn zorgvuldig geselecteerd als mogelijke opvanglocatie en worden als geschikt beschouwd voor de tijdelijke opvang van amv's. Omwonenden, aangrenzende bedrijven en verenigingen zijn meermaals geïnformeerd over de plannen. Via brieven, onze website, informatieavonden en er is een omwonendenoverleg opgericht. Tijdens de omwonende overleggen zijn werkafspraken gemaakt om de opvang zo goed mogelijk te laten verlopen.

De locaties zijn gunstig gelegen: dichtbij voorzieningen en goed bereikbaar met het openbaar vervoer. Daarnaast zijn er op verzoek van de omwonenden verschillende aanpassingen gerealiseerd, bijv. een grondwal op beide locaties, een voetpad in Hengelo en een groene landschappelijk inpassing op beide locaties.

2.3 Moties en amendementen zijn meegenomen in de besluitvorming.

Tijdens de gemeenteraadsvergadering van 16 oktober 2025 zijn diverse amendementen en moties aangenomen. Hieronder leest u wat hiermee gedaan is.

Amendement 4-2 Verplaatsen inrit Bedrijvenweg Vorden. In het ontwerpbesluit is het verplaatsen van de inrit meegenomen. Bij het definitieve besluit is de inrit op de voorgestelde locatie van het amendement blijven liggen.

Amendement 4-3 en 5-2 Beheerplan amv's Vorden. De raad heeft dit amendement aangenomen om een voorwaarde op te nemen dat vóór de opening van de locatie een beheerplan is vastgesteld waarin afspraken staan over toezicht, handhaving, communicatie en sociale veiligheid met toepassing van een escalatieladder. U als college heeft deze taak opgepakt door een start te maken met het beheerplan waarvoor omwonenden, fractieleden raad, winkeliers, COA en politie hun bijdrage hebben kunnen leveren. Het beheerplan wordt begin 2026 voorgelegd aan het college. Dit wordt als voorwaarde opgenomen in het definitieve besluit omgevingsvergunning BOPA voor beide opvanglocaties.

Motie 4-1 en 5-1 Sociale veiligheid bij AMV-opvanglocaties Vorden en Hengelo. In deze motie is aanvullend opgenomen wat wenselijk is om op te nemen in het beheerplan. Deze motie wordt meegenomen bij het opstellen van het beheerplan.

Motie 4-2 en 4-3 en 5-2 en 5-3 respectievelijk Fasering locaties Hengelo/Vorden vice versa en fasering start aantallen Vorden/ Hengelo. In overleg met wethouder en COA is afgesproken dat na opening 1^e locatie gestart wordt met 40 amv's en twee weken later met de volgende 40 amv's. De 2^e locatie opent dan later met 40 amv's en twee weken later met de volgende 40 amv's met als doel om op 1 januari 2027 de beide locaties volledig benut zijn met het maximale op te vangen aantal amv's van 80 per locatie/ totaal 160 volgens huidige verdeelsleutel.

Motie 4-4 en 5-4 Verbinding met verenigingen en ondernemers rond amv-opvanglocatie.

Op dit moment vinden er al gesprekken plaats met verenigingen en sportclubs en vrijwilligers. Vanaf 2026 betrekken we een grotere groep bij de overleggen zoals bijvoorbeeld de culturele- en muziekverenigingen.

2.4 Het initiatief sluit niet aan op de geldende bestemming, maar wordt mogelijk gemaakt via een BOPA.

Het plan wijkt af van de huidige functies 'Groen', 'Maatschappelijk' (locatie Hengelo) en 'Agrarisch met waarden- Landschap' (locatie Vorden) in het tijdelijke Omgevingsplan. Voor



het realiseren van de tijdelijke (duur 10 jaar na ingebruikname locaties) opvanglocaties is daarom een buitenplanse omgevingsactiviteit BOPA nodig. Uit de aangeleverde onderbouwingen door de initiatiefnemer blijkt dat deze locaties voldoen.

2.5 Het definitieve besluit BOPA wordt voor de periode van zes weken ter inzage gelegd.

Voor de aanvraag van de BOPA-vergunning (bijzondere omgevingsplanactiviteit) wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd. Dit betekent dat het definitieve besluit gedurende een termijn van zes weken ter inzage wordt gelegd.

In deze periode kunnen belanghebbenden het plan inzien en desgewenst een beroep indienen op ETFAL-criteria. Dit beroep moet ingediend worden bij de Raad van State.

Kanttekeningen

1.1 Impact op de samenleving.

De gemeente is zich ervan bewust dat de vestiging van een opvanglocatie een impact kan hebben op de samenleving. Tegelijkertijd heeft de gemeente de afgelopen jaren positieve ervaringen opgedaan met de opvang van amv's.

Er is veel aandacht voor goed beheer van de nieuwe opvanglocaties met gespecialiseerd en ervaren personeel. Hiermee wordt beoogd eventuele problemen of zorgen vroegtijdig te signaleren, snel op te lossen en waar mogelijk te voorkomen. Een goede begeleiding en duidelijke communicatie door het COA na de ingebruikname blijft essentieel om de impact op de omgeving te beperken.

2.1 Er moeten nog aanvullende onderzoeken worden uitgevoerd voor archeologie.

De Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft een integraal advies uitgebracht over de aangeleverde ruimtelijke onderbouwingen en bijbehorende onderzoeken. Uit dit advies blijkt dat voor beide locaties nog aanvullende onderzoeken noodzakelijk waren op het gebied van archeologie en ecologie. Voor de archeologische onderzoeken is een programma van eisen gemaakt, waarin de uitvoering wordt weergegeven. Deze uitvoering wordt als voorwaarde opgenomen in de omgevingsvergunning BOPA. Voor de vergunningverlening geldt dat de resultaten positief moeten zijn.

2.2 Er moeten vergunningen voor flora en fauna aangevraagd worden bij de provincie.

Initiatiefnemer moet separaat vergunningen voor beide locaties aanvragen bij de provincie. Het staat initiatiefnemer vrij om de vergunningen separaat aan te vragen, binnen de Omgevingswet is dit geen verplichting om dit in één keer te doen. De provincie Gelderland is bevoegd gezag voor Flora en Fauna vergunningen. Initiatiefnemer kan niet eerder starten dan alle benodigde vergunningen afgegeven zijn. Het college is niet afhankelijk van de besluitvorming over de Flora en Fauna vergunning welke door de provincie wordt beoordeeld en kan een definitief besluit nemen op de omgevingsvergunning BOPA voor beide locaties.



Kosten, baten en dekking

De kosten voor een BOPA procedure worden gedragen door de initiatiefnemer, doormiddel van de ondertekende anterieure overeenkomst. De kosten zijn niet te verhalen via de legesverordening. In de legesverordening artikel 2.53 lid 3 staat dat 'indien een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het afwijken van een bestemmingsplan voor de tijdelijke opvang van vreemdelingen bedraagt de vermindering 100%'.

Uitvoering

Communicatie en participatie

Het COA is als initiatiefnemer tijdens het bouwproces en na de ingebruikname van de opvanglocatie primair verantwoordelijk voor goed omgevingsmanagement, waarbinnen communicatie en participatie een belangrijke rol spelen. Vanuit onze verantwoordelijkheid voor leefbaarheid en veiligheid zullen wij uiteraard het COA daarbij ondersteunen en monitoren.

Definitief besluit

Het besluit wordt gepubliceerd via www.officielebekendmakingen.nl en in contact. Omwonenden worden op de hoogte gebracht zodra het besluit wordt gepubliceerd, zodat men weet dat er eventueel beroep ingediend kan worden. Op dit moment zijn alle stukken en alle actuele informatie openbaar toegankelijk via de website [Opvanglocatie voor jonge vluchtelingen in Vorden | Gemeente Bronckhorst \(locatie Vorden\)](#) en [Opvanglocatie voor jonge vluchtelingen in Hengelo | Gemeente Bronckhorst \(locatie Hengelo\)](#).

Evaluatie

Het COA evalueert zelf jaarlijks en na 5 jaar een uitgebreide evaluatie conform hetgeen opgenomen is in de bestuursovereenkomst. Na 8 jaar wordt geëvalueerd met het COA en wordt bepaald of verlenging wenselijk is.

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwingen (OPENBAAR)
 - a. Hengelo
 - b. Vorden inclusief nieuwe tekening ondergronds en bovengrondse situatie
2. Anterieure overeenkomst (NIET OPENBAAR)
3. Definitieve besluiten locatie Hengelo en Vorden (OPENBAAR)
 - a. Hengelo
 - b. Vorden
4. Nota van zienswijzen (OPENBAAR)