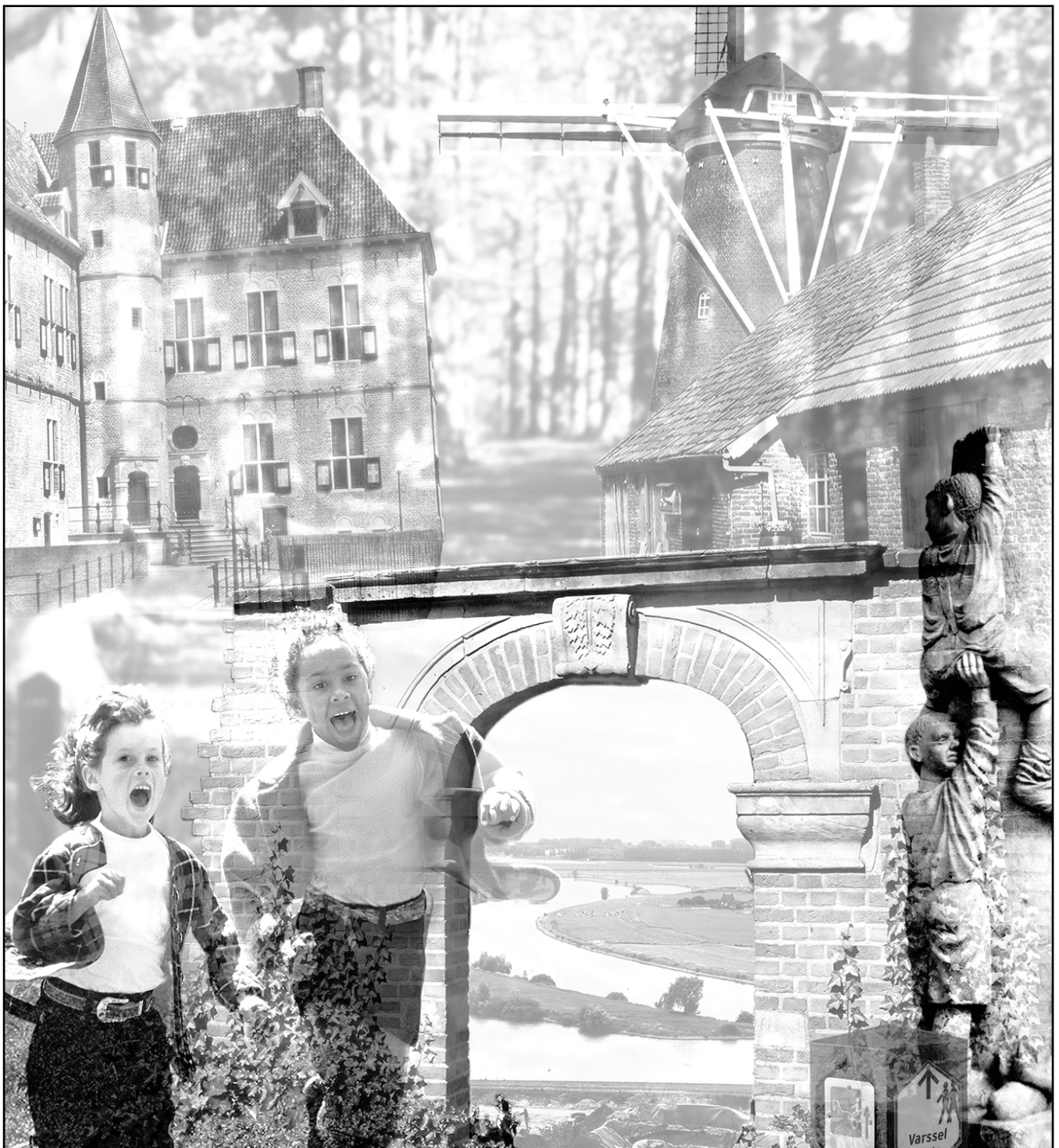




gemeente Bronckhorst

Beleidsvisie Externe Veiligheid Inrichtingen

Bronckhorst, September 2008



INHOUDSOPGAVE

Samenvatting.....	3
1 Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Samenhang.....	6
1.3 Doel.....	6
1.4 Status.....	6
2 Visie en Ambitie.....	7
2.1 Algemeen.....	7
2.2 Visie gemeente Bronckhorst.....	7
2.3 Ambitie Gemeente Bronckhorst.....	7
3 Registratie risicosituatie gevaarlijke stoffen.....	8
3.1 Inventarisatie.....	8
3.2 Registratie risicosituaties gevaarlijke stoffen.....	8
4 Besluit externe veiligheid inrichtingen.....	10
4.1 Toepassingskader.....	10
5 Plaatsgebonden risico.....	12
5.1 Kwetsbare objecten.....	12
5.1.1 Grenswaarde.....	12
5.1.2 Beschrijving knelpunten.....	13
5.2 Beperkt kwetsbare objecten.....	14
5.2.1 Richtwaarde.....	14
5.2.2 Beleidsmogelijkheden.....	14
5.2.3 Beleidskeuze.....	15
5.2.4 Gevolgen beleidskeuze.....	15
6 Groepsrisico.....	16
6.1 Oriëntatiewaarde.....	16
6.1.1 Beleidsmogelijkheden.....	16
6.1.2 Beleidskeuze.....	17
6.1.3 Gevolgen beleidskeuze.....	18
Begripsbepalingen.....	19
Bijlage 1: Indeling van groepen van activiteiten.....	24
Bijlage 2: Overzicht relevante bedrijven externe veiligheid.....	26
Bijlage 3: Bedrijven waarvoor het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen van toepassing is.....	28

Samenvatting

Het beleidsveld externe veiligheid houdt zich bezig met de beheersing van activiteiten die een risico voor de omgeving met zich mee kunnen brengen. In het Beleid externe veiligheid inrichtingen is aangegeven welke risico's in de gemeente Bronckhorst acceptabel zijn met betrekking tot activiteiten die plaats vinden bij bedrijven.

Besluit Externe Veiligheid inrichtingen:

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van kracht geworden. In het BEVI zijn risiconormen opgenomen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijke vastgelegd. Het besluit verplicht het bevoegd gezag op grond van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Tevens beperkt het besluit het totale aantal personen dat zich in de directe omgeving van een risicovol bedrijf mag bevinden. Gemeenten moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en het verlenen van milieuvergunningen. In de gemeente Bronckhorst zijn in totaal 14 bedrijven aanwezig waarvoor het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is (bijlage 3).

Plaatsgebonden risico

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen maakt onderscheid in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Bij het plaatsgebonden risico wordt onderscheid gemaakt in kwetsbare (o.a. woningen) en beperkt kwetsbare (o.a. sporthal) objecten.

- Voor het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten heeft de gemeente Bronckhorst geen beleidsvrijheid.
- Het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten geldt als een richtwaarde. Binnen de Gemeente Bronckhorst wordt de hoogst mogelijke bescherming van de beperkt kwetsbare objecten gegeven zonder de bestaande knelpunten direct te saneren. Dit houdt in dat beperkt kwetsbare objecten binnen de richtwaarde zijn toegestaan. Er wordt gestreefd (bij beslissingen op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening of Wet milieubeheer) om de risico's zoveel mogelijk te beperken en eventueel te saneren. Nieuwe nog te realiseren beperkt kwetsbare objecten worden binnen de gestelde richtwaarde niet toegestaan.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft weer wat de kans is op overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf. Voor het groepsrisico wordt een oriëntatiewaarde gehanteerd. De gemeente heeft de mogelijkheid om voor het groepsrisico een eigen beleid te ontwikkelen. Binnen de Gemeente Bronckhorst wordt een gebiedsgerichte benadering gekozen die onderscheidt maakt in wonen en bedrijvigheid.

In de onderstaande tabel is de beleidslijn van de Gemeente Bronckhorst samengevat

	Groepsrisico	
	Toename groepsrisico	Overschrijding oriëntatiewaarde groepsrisico
Wonen: <ul style="list-style-type: none">o Woongebiedeno Landelijk gebiedo Gemengd wonen en werken	Niet acceptabel; behalve indien de risico's ten opzichte van de dan geldende situatie wordt verminderd middels proactieve of preventieve maatregelen	Niet Acceptabel:
Bedrijvigheid: <ul style="list-style-type: none">o Bedrijventerreino Industrierrein	Acceptabel	Niet acceptabel: behalve indien: <ul style="list-style-type: none">o De risico's ten gevolge van proactieve of preventieve maatregelen worden verminderd en opzichte van de dan geldende situatie, eno Binnen de invloedssfeer van de inrichting uitsluitend nieuwe <u>beperkt kwetsbare objecten</u> worden gerealiseerd, eno Het totale aantal personen dat zich in de invloedssfeer bevindt in <u>kwetsbare objecten</u> de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Van de bedrijven in de gemeente Bronckhorst heeft alleen Tankstation Wentink aan de Molenenk 2 te Hengelo een beperkt kwetsbaar object binnen de richtwaarde. Er wordt gestreefd om de risico's bij beslissingen op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Wet milieubeheer zoveel mogelijk te beperken en eventueel te saneren.

1 Inleiding

Als gevolg van enkele rampen en incidenten zoals de vuurwerkramp in Enschede is externe veiligheid een belangrijk landelijk thema geworden. Deze rampen en incidenten hebben ertoe geleid dat de rijksoverheid diverse maatregelen heeft genomen om zicht te krijgen op de risicobronnen in Nederland en het optimaliseren van de risicobeheersing rondom de risicobronnen.

Maatschappelijk gezien hebben deze rampen eveneens een belangrijke bijdrage geleverd aan de bewustwording van het leven met veiligheidsrisico's. De huidige maatschappij brengt veiligheidsrisico's met zich mee, maar er moeten wel grenzen worden gesteld aan deze risico's.

Om de veiligheidsrisico's te beheersen zijn door de rijksoverheid diverse nota's, wetten en besluiten tot stand gekomen die leidend zijn voor de externe veiligheidstaken van gemeenten. Het gaat daarbij voornamelijk om wet- en regelgeving waarin risiconormen zijn gesteld voor inrichtingen die met gevaarlijke stoffen werken.

Wat is externe veiligheid?

Bij het werken met gevaarlijke stoffen in bedrijven en bij transport ervan kunnen ongelukken gebeuren met effecten voor de omgeving van deze activiteiten. Het gaat om kleine kansen met soms grote gevolgen. In het begrip risico zijn kansen en effecten aan elkaar gekoppeld. Het beleidsveld externe veiligheid houdt zich bezig met de beheersing van activiteiten die een risico voor de omgeving met zich mee kunnen brengen. De uitvoering van het externe veiligheidsbeleid is vooral een taak van rijk, provincies en gemeenten.

1.1 Aanleiding

Vanuit het besef dat er altijd veiligheidsrisico's zullen bestaan, maar dat er wel een grens gesteld moet worden aan de grootte van de risico's, heeft de rijksoverheid grenswaarden gesteld. Zo zijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft als doel burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarnaast stelt het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland.

In het BEVI zijn grens-, richt en oriëntatiewaarden vastgelegd. Voor de richt- en oriëntatiewaarde laat het besluit ruimte aan de gemeente om een eigen veiligheidsambitie te formuleren. De gemeente heeft de vrijheid om binnen kaders voor de bescherming van groepen burgers (groepsrisico) eigen beleid vast te stellen. Dit geldt in mindere mate voor individuele burgers (plaatsgebonden risico).

Vanuit de verantwoordelijkheid van de gemeente voor het bieden van veiligheid voor haar burgers wenst de gemeente een beleid op externe veiligheid binnen de gemeente. Het veiligheidsbeleid is primair gericht op het beschermen van burgers in de gemeente. In die zin moet het voor burgers duidelijk zijn aan welke risico's zij worden blootgesteld. Daarnaast heeft het veiligheidsbeleid ook consequenties voor bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan, gebruiken en/of vervoeren.

1.2 Samenhang

In de gemeente Bronckhorst is de Kadernota Integrale Veiligheid 2007-2010 vastgesteld. In deze kadernota worden mogelijk aspecten op het gebied van veiligheid behandeld. Één van de veiligheidsvelden die in de kadernota wordt behandeld is Externe Veiligheid. De thema's die tot Externe Veiligheid gerekend worden in deze kadernota zijn het register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS), RO advisering en sanering LPG tankstations.

Het Beleid externe veiligheid inrichtingen heeft betrekking op het beheersen van risico's die ontstaan bij het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen. Het beleid besteedt aandacht aan de onderwerpen waar de gemeente Bronckhorst bevoegdheden of instrumenten heeft via de Wet op de Ruimtelijke Ordening of de Wet milieubeheer.

Het Beleid externe veiligheid inrichtingen heeft geen betrekking op het beheersen van risico's die ontstaan bij het vervoer en transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor of door buisleidingen. Het landelijke beleid is hiervoor momenteel nog in ontwikkelingen waardoor onvoldoende inzichtelijk is wat de effecten van het landelijk beleid zijn. Tevens is onvoldoende in beeld gebracht welke risico's er binnen de gemeente Bronckhorst zijn. In 2008 wordt door de provincie Gelderland en de gemeenten in de regio Achterhoek de risico's met betrekking tot vervoer en transport van gevaarlijke stoffen geïnventariseerd. Daarna kan (eventueel) een beleidslijn worden opgesteld voor de het vervoer en transport van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente Bronckhorst.

1.3 Doel

Het doel van het Beleid externe veiligheid inrichtingen is het scheppen van kaders, en het stroomlijnen van de uitvoering van landelijke wet- en regelgeving voor besluiten in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Wet milieubeheer.

1.4 Status

De gemeente houdt bij besluiten op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Wet milieubeheer rekening met het beleid en wijkt uitsluitend hiervan af als hiervoor zwaarwegende argumenten zijn.

2 Visie en Ambitie

2.1 Algemeen

Een van de kerntaken van de overheid is het bieden van een veilige leefomgeving voor haar burgers. In die zin draagt de gemeente een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen kan de gemeente er niet omheen een heldere visie op veiligheid binnen haar gemeentegrenzen te hebben.

Tegelijkertijd moet er een afweging zijn tussen de ambities enerzijds en de maatschappelijke kosten anderzijds. Hoge veiligheidsambities hebben immers grote financiële consequenties. Het spanningsveld tussen veiligheidsniveau en acceptabele maatschappelijke kosten vraagt om een heldere visie op het beleidsvraagstuk.

Als het gaat om het ambitieniveau voor externe veiligheid binnen de gemeente is door de wetgever wel een minimumniveau gedefinieerd. Zo bestaat voor het plaatsgebonden risico een grenswaarde (en richtwaarde) waar minimaal aan moet worden voldaan. Voor groepsrisico bestaat een zogenaamde oriëntatiewaarde.

2.2 Visie gemeente Bronckhorst

In de kadernota Integrale Veiligheid 2007-2010 is voor de gemeente Bronckhorst een algemene visie vastgesteld:

- De gemeente Bronckhorst in subjectieve en objectieve zin veiliger maken in samenwerking met alle partners.

Deze visie wordt in het beleid voor externe veiligheid inrichtingen gehanteerd. Daarbij wordt opgemerkt dat het strikt hanteren van deze visie een spanningsveld oplevert tussen veiligheid, ontwikkelingen van bedrijven en ontwikkelingen van het gebied rondom risicobronnen. De algemene visie van de gemeente Bronckhorst wordt als uitgangspunt gehanteerd waarbij indien dit noodzakelijk is beargumenteerd van de algemene visie wordt afgeweken.

2.3 Ambitie Gemeente Bronckhorst

De algemene visie van de gemeente Bronckhorst is in de kadernota uitgewerkt in een ambitie voor externe veiligheid:

- De risico's die bedrijven voor de omgeving met zich mee brengen moeten bekend zijn, beperkt worden en aan de burgers aangeduid en uitgelegd worden.

De in de kadernota geformuleerde ambitie heeft voornamelijk betrekking op het inventariseren en bekend maken van de mogelijke risico's. In deze ambitie wordt niet ingegaan op de ambities van de gemeente met betrekking tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en de risicobronnen.

De ambitie van de Gemeente Bronckhorst die in de kadernota is geformuleerd voor veiligheid is niet bruikbaar voor de beleidskeuzes die gemaakt kunnen worden voor externe veiligheid van inrichtingen. De algemene visie wordt in het beleid zoveel mogelijk gehanteerd waardoor er geen nadere ambitie voor externe veiligheid noodzakelijk is.

3 Registratie risicosituatie gevaarlijke stoffen

3.1 Inventarisatie

In 2006 heeft een inventarisatie plaats gevonden om te bepalen welke bedrijven externe veiligheidsrelevant zijn. Deze inventarisatie heeft plaats gevonden op basis van de *Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen*. In deze leidraad worden bedrijven geselecteerd die externe veiligheid relevant zijn op basis van een bedrijfstypering lijst en specifieke selectiecriteria.

In de gemeente Bronckhorst zijn 2.045 bedrijven die op grond van de Wet milieubeheer een vergunning nodig hebben of een melding bij de gemeente moeten indienen. Op basis van de activiteit die in de inrichting wordt verricht zijn al deze bedrijven ingedeeld in 35 verschillende groepen. Na deze indeling in groepen wordt van 1.379 bedrijven verwacht dat de activiteiten geen externe veiligheidsrisico met zich meebrengt doordat gevaarlijke stoffen niet of in een beperkte mate aanwezig zijn (zie bijlage 1 voor indeling van de activiteiten in groepen).

Binnen de gemeente Bronckhorst zijn 666 bedrijven aanwezig die op basis van de groep waarin ze worden ingedeeld mogelijk een verhoogd gevaar hebben door de activiteiten die worden verricht of door de opslag van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten en opslagen hoeven echter niet te leiden tot gevaren buiten het bedrijf. Voor externe veiligheid is het van belang om te bepalen welke bedrijven activiteiten verrichten of een opslag van gevaarlijke stoffen hebben die effecten kunnen hebben buiten de grenzen van het bedrijfsterrein. Voor deze beoordeling is in de Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen een lijst opgenomen van 21 selectiecriteria.

Van alle bedrijven met een verhoogd gevaar is bepaald of één van de selectiecriteria van toepassing is. Door de activiteiten die in het bedrijf worden verricht of door de opslag van gevaarlijke stoffen zijn er binnen de gemeente Bronckhorst 56 bedrijven die externe veiligheidsrelevant zijn. In bijlage 2 is aangegeven welke bedrijven binnen de gemeente Bronckhorst externe veiligheidsrelevant zijn.

3.2 Registratie risicosituaties gevaarlijke stoffen

Alle risicosituaties met gevaarlijke stoffen moeten vanaf 30 maart 2007 worden geregistreerd. Met ingang van deze datum is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Het registratiebesluit verplicht de gemeente om alle externe veiligheidsrelevante bedrijven in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) te registreren.

De gegevens die worden ingevoerd in het RRGS worden gebruikt voor de provinciale risicokaart. De risicokaart heeft als doel een actueel en zo volledig mogelijk beeld te geven van de risico's in de gemeente. Besturen en overheidsdiensten op gemeentelijk, regionaal en provinciaal niveau kunnen deze informatie gebruiken bij het maken van beleid, nemen van beslissingen en de uitvoering van beleid. De risicokaart kan nuttig zijn bij ruimtelijke ordening, milieuvergunningen, ruimtelijk beheer en veiligheidsbeleid.

De externe veiligheidsrelevante bedrijven in de gemeente Bronckhorst zijn ingevoerd in het risicoregister en worden weergegeven op de risicokaart (zie www.risicokaart.nl en onderstaande kaart). Voor de overheden, de burgers en het bedrijf is het van belang om de meest actuele gegevens in het risicoregister te registreren. De gegevens in het risicoregister zijn grotendeels gebaseerd op de gegevens uit de Wet milieubeheer vergunning of melding. Bij het aanpassen van de vergunning of het indienen van een nieuwe melding moet het register worden bijgewerkt.



4 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van kracht geworden. In het BEVI zijn risiconormen opgenomen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijke vastgelegd. Het besluit verplicht het bevoegd gezag op grond van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Tevens beperkt het besluit het totale aantal personen dat zich in de directe omgeving van een risicovol bedrijf mag bevinden. Gemeenten moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en het verlenen van milieuvergunningen. In het BEVI is tevens opgenomen dat de regionale brandweer om advies moet worden gevraagd. Afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding is zodoende van groot belang.

4.1 Toepassingskader

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is niet van toepassing op alle bedrijven die externe veiligheidsrelevant zijn. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is beschreven voor welke categorieën van bedrijven het BEVI van toepassing is:

- *Een inrichting waarop het Besluit Risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is;*
Binnen de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig waarvoor het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.
- *Spoorwegemplacementen:*
Binnen de gemeente Bronckhorst zijn geen spoorwegemplacementen aanwezig.
- *Meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen worden opgeslagen per opslagplaats:*
Binnen de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig met een opslag van meer dan 10.000 kilogram gevaarlijke stoffen in één opslagruimte.
- *Meer dan 1.500 kg ammoniak in een insluitsysteem;*
Binnen de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig waar meer dan 1.500 kg ammoniak in een insluitsysteem aanwezig is.
- *Meer dan 150 m³ (zeer) licht ontvlambare vloeistoffen in één insluitsysteem*
In de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig waar meer dan 150m³ zeer licht ontvlambare of licht ontvlambare vloeistof in een insluitsysteem aanwezig is;
- *Meer dan 13 m³ propaan of acetyleen in een insluitsysteem;*
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is van toepassing op bedrijven waar meer dan 13 m³ propaan of meer dan 13 m³ acetyleen in een insluitsysteem aanwezig is. In de gemeente Bronckhorst is één bedrijf aanwezig waar 20 m³ propaan in een opslagtank aanwezig is.
- *cyanidehoudend bad van meer dan 100 liter ten behoeve van het aanbrengen van metaallagen*
In de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig waar een cyanidehoudend bad ten behoeve van het aanbrengen van metaallagen aanwezig is met een inhoud van meer dan 100 liter;
- *meer dan 1.000 liter vergiftige of zeer vergiftige stoffen in één insluitsysteem*
In de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig waar een vergiftige of zeer vergiftige stof in een insluitsysteem met een inhoud van meer dan 1.000 liter aanwezig is;
- *meer dan 1.500 liter vergiftige of zeer vergiftige stof in gasflessen*
In de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig waar vergiftige of zeer vergiftige stof in gasflessen worden opgeslagen waarbij de totale waterinhoud van deze gasflessen meer bedraagt dan 1.500 liter.
- *reduceren van aardgasdruk of het meten van aardgashoeveelheid voor zover de gastoevoerleiding een grotere diameter heeft dan 20 inch;*
Het besluit externe veiligheid inrichtingen is van toepassing op een inrichting waar de aardgasdruk wordt gereduceerd of het meten van de aardgashoeveelheid waarbij de gastoevoerleiding een grotere dan 20 inch is. In de gemeente Bronckhorst is één gas, meet en regelstation aanwezig met een gastoevoerleiding van meer dan 20 inch (zie bijlage 3).
- *Meer dan 100.000 kg meststoffen*
In de gemeente Bronckhorst zijn geen bedrijven aanwezig waar meer dan 100.000 kg meststoffen groep 2 worden opgeslagen.

- Koel- of vriesinstallatie
Het Besluit externe veiligheid is van toepassing op een inrichting waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 400 kilogram ammoniak. In de gemeente Bronckhorst zijn drie bedrijven aanwezig met een ammoniakkoelinstallatie die groter is (zie bijlage 3).
- LPG tankstations:
Alle LPG tankstations in de gemeente Bronckhorst vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In de gemeente Bronckhorst zijn 9 LPG tankstations aanwezig (zie bijlage 3).

5 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. In het plaatsgebonden risico zijn twee kansen verwerkt:

- de kans dat een ramp plaatsvindt;
- de kans dat een persoon daadwerkelijk overlijdt als gevolg daarvan.

Deze kans mag maximaal 1 op de miljoen (10^{-6}) per jaar zijn. De norm van 10^{-6} /jr geldt ten aanzien van kwetsbare objecten als grenswaarde, die niet mag worden overschreden, en ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten als richtwaarde.

5.1 Kwetsbare objecten

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt onderscheidt gemaakt in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Onder kwetsbare objecten wordt verstaan:

- Woningen, niet zijnde verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare of dienst- en bedrijfswoningen;
- Gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten;
- Gebouwen waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn;
- Kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen van het jaar.

5.1.1 Grenswaarde

Volgens het wettelijke kader geldt het volgende minimum veiligheidsniveau voor het plaatsgebonden risico:

- Er mogen vanaf 2010 nergens situaties voorkomen waarbij kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour van een bedrijf liggen.
- Bij tussentijdse wijzigingen bij een (stationaire) risicobron mag de risicosituatie voor kwetsbare objecten liggend binnen de 10^{-6} contour niet verslechteren.

Voor het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten heeft de gemeente Bronckhorst geen beleidsvrijheid.

5.1.2 Beschrijving knelpunten

In de gemeente Bronckhorst zijn in totaal 14 bedrijven aanwezig waarvoor het Besluit externe veiligheid inrichtingen voor van toepassing is.

In de Gemeente Bronckhorst zijn drie bedrijven aanwezig met een ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 400 kilogram ammoniak. Twee bedrijven hebben een ammoniakkoelinstallatie met een hoeveelheid ammoniak van minder dan 3.500 kilogram. Voor deze bedrijven geldt een minimale afstand van 45 meter vanaf de machinekamer waarbinnen geen kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn. Bij deze bedrijven zijn geen kwetsbare objecten binnen de afstand van 45 meter aanwezig. Voor het derde bedrijf is geen standaard berekening aanwezig. Voor het bedrijf is een Quantative Risk Analysis (QRA) opgesteld. Deze QRA geeft een individuele beoordeling van het bedrijf, de risico's van het bedrijf en de omliggende kwetsbare objecten. In deze QRA is geconstateerd dat er binnen de berekende minimale afstand geen kwetsbare objecten zijn gelegen.

Voor de aanwezige LPG tankstations gelden de afstanden voor de categoriale inrichtingen zoals genoemd in de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Voor de LPG tankstations geldt bij een doorzet van maximaal 1.000 m³ LPG op jaarbasis de volgende grenswaarden:

	Vulpunt	Ondergrondse reservoir	Afleverzuil
Grenswaarde	35 meter	25 meter	15 meter

Binnen de afstand van de grenswaarden mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gerealiseerd en kwetsbare objecten die zijn gelegen binnen de saneringsafstanden moeten in ieder geval voor 1 januari 2007 worden gesaneerd. Binnen de gestelde grenswaarden van de Regeling externe veiligheid inrichtingen bij de LPG tankstations in de Gemeente Bronckhorst geen kwetsbare objecten aanwezig

Voor de opslagvoorziening van propaan in een bovengrondse tank geldt op grond van het Bevi de verplichting voor een QRA. Er is in deze situatie echter sprake van een standaard situatie waarbij gebruik gemaakt kan worden van een standaard berekeningsmethode. Voor de propaantank van 20 m³ in een bovengrondse reservoir geldt een grenswaarde van 50 meter (bij een doorzet van 600 m³/jaar). Binnen deze afstand van 50 meter van het vulpunt van de propaantank is geen kwetsbaar object aanwezig.

Voor gasdrukregel- en meetstations geldt op grond van het Bevi de verplichting voor een QRA. Ook in deze situatie kan een een standaard afstand worden gehanteerd. Voor gasdrukregel- en meetstations waarbij de doorzet meer is dan 40.000 m³/uur is de toetsingsafstand 25 meter. Binnen de afstand van 25 meter van de gasdrukregel- en meetstations is geen kwetsbaar object aanwezig.

5.2 Beperkt kwetsbare objecten

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een definitie opgegeven van de beperkt kwetsbare objecten. Onder deze definitie vallen onder andere:

- Verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
- Dienst en bedrijfswoningen van derden;
- Kantoorgebouwen;
- Hotels en restaurants;
- Sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- Sport- en kampeerterrainen bestemd voor recreatie doeleinden.

5.2.1 Richtwaarde

Voor beperkt kwetsbare objecten is de norm van 10^{-6} /jr een richtwaarde. Bestaande beperkt kwetsbare objecten die zijn gelegen binnen deze norm hoeven niet te worden gesaneerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen niet worden gerealiseerd in deze zone met uitzondering van die situaties waarin er gewichtige redenen zijn om van de norm af te wijken.

Ter bescherming van de personen die in de beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn kan de gemeente aanvullend op de wettelijke verplichting beleid worden gevormd.

5.2.2 Beleidsmogelijkheden

Ter bescherming van de personen die in beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn kan de gemeente aanvullend op de wettelijke verplichting, verschillende keuzes maken:

- Geen bescherming beperkt kwetsbare objecten: Om bedrijven niet in de ontwikkelingen te beperken en ook de mogelijkheden open te houden voor het ontwikkelen van ruimtelijke plannen worden beperkt kwetsbare objecten niet beschermd. Zowel bestaande kwetsbare objecten als nieuwe beperkt kwetsbare objecten worden binnen de richtwaarde toegestaan;
- Bescherming reeds aanwezige beperkt kwetsbare objecten: De richtwaarde wordt voor de bestaande beperkt kwetsbare objecten gehanteerd als een harde norm. De beperkt kwetsbare objecten die zijn gelegen binnen deze norm worden gesaneerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten worden wel toegestaan. Bij de ontwikkeling van deze plannen wordt uitvoering stilgestaan bij de aanwezige risico's. Hierdoor zijn de risico's bij de verzoeker, de ondernemer en de gemeente bekend waardoor een verantwoorde keuze kan worden gemaakt.
- Bescherming nog te realiseren beperkt kwetsbare objecten: Beperkt kwetsbare objecten zijn binnen de richtwaarde toegestaan. Er wordt gestreefd (bij planaanpassingen) om de risico's zo veel mogelijk te beperken en eventueel te saneren. Nieuwe nog te realiseren beperkt kwetsbare objecten worden binnen de gestelde richtwaarde niet toegestaan.
- Bescherming beperkt kwetsbare objecten: De richtwaarde voor zowel aanwezige als nieuw te realiseren kwetsbare objecten wordt gehanteerd als een harde norm. De beperkt kwetsbare objecten die reeds zijn gelegen binnen deze norm worden gesaneerd.

5.2.3 Beleidskeuze

De ambitie van de gemeente is om “de gemeente Bronckhorst in subjectieve en objectieve zin veiliger te maken in samenwerking met alle partners”. In aansluiting op deze ambitie is het plaatsgebonden risico het minimale beschermingsniveau die aan personen geboden moet worden. Gezien het wettelijke kader en de kosten die een passende oplossing met meebrengt is het niet realistisch om de risico's voor de reeds aanwezige beperkt kwetsbare objecten gelegen binnen de gestelde norm te beperken.

Binnen de gemeente Bronckhorst wordt de hoogst mogelijke bescherming van de kwetsbare objecten gegeven zonder de bestaande knelpunten direct te saneren:

Bescherming nog te realiseren beperkt kwetsbare objecten: Beperkt kwetsbare objecten zijn binnen de richtwaarde toegestaan. Er wordt gestreefd (bij beslissingen Wet op de Ruimtelijke Ordening of Wet milieubeheer) om de risico's zoveel mogelijk te beperken en eventueel te saneren. Nieuwe nog te realiseren beperkt kwetsbare objecten worden binnen de gestelde richtwaarde niet toegestaan.

5.2.4 Gevolgen beleidskeuze

In de Gemeente Bronckhorst zijn in totaal 14 bedrijven waarvoor het Besluit externe veiligheid van toepassing is. De afstanden in de Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn ook van toepassing op de beperkt kwetsbare objecten.

Voor de LPG tankstations geldt bij een doorzet van maximaal 1.000 m³ LPG op jaarbasis de volgende richtwaarden:

	Vulpunt	Ondergrondse reservoir	Afleverzuil
Grenswaarde	35 meter	25 meter	15 meter

Van de LPG tankstations in de gemeente Bronckhorst heeft alleen Tankstation Wentink aan de Molenenk 2 te Hengelo een beperkt kwetsbaar object binnen de 35 meter van het LPG vulpunt. Er wordt gestreefd om de risico's bij beslissingen op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Wet milieubeheer zoveel mogelijk te beperken en eventueel te saneren.

Voor het gasdrukregel- en meetstations, het bedrijf met een propaantank van 20 m³ is en de drie bedrijven met de ammoniakkoelinstallaties zijn binnen de richtwaarde geen beperkt kwetsbare objecten gelegen.

6 Groepsrisico

Het groepsrisico geeft weer wat de kans is op overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld. Wel is er een zogeheten oriëntatiewaarde, deze dient door het bevoegd gezag te worden gehanteerd bij de overwegingen omtrent het groepsrisico. Van de oriëntatiewaarde kan gemotiveerd worden afgeweken.

Voor de verantwoording van het groepsrisico kan de gemeente in aanvulling op het Besluit externe veiligheid inrichtingen aanvullend beleid ontwikkelen.

6.1 Oriëntatiewaarde

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is bewust niet gekozen voor het stellen van een grenswaarde voor de beoordeling van het groepsrisico. Het besluit geeft wel een oriëntatiewaarde. Bij elke verandering in de risicosituatie moet het groepsrisico worden beoordeeld.

De oriëntatiewaarde wordt vaak gezien als een norm die nog net opgevuld kan worden. Overschrijding van de oriëntatiewaarde wordt, los van alle afwegingsmogelijkheden, soms bij voorbaat uitgesloten. De fixatie op de oriëntatiewaarde lijkt soms belangrijker dan discussie omtrent de veiligheid van de bron, de interactie met de omgeving, de capaciteit van de hulpverlening en de mogelijkheid van zelfredzaamheid. Dit zijn echter de onderwerpen die van wezenlijker belang zijn dan de oriëntatiewaarde.

6.1.1 Beleidsmogelijkheden

Het groepsrisico geeft weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf. Daarbij kan er sprake zijn van een toename van het groepsrisico en mogelijk een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Hierdoor zijn er meerdere keuzes te maken:

- Toename van het groepsrisico is niet toegestaan;
 - Nieuw vestiging van bedrijven waarvoor het BEVI van toepassing is, wordt praktisch onmogelijk. De reeds aanwezige bedrijven kunnen niet meer uitbreiden of veranderen indien dit leidt tot een toename van het groepsrisico;
 - Binnen het invloedsgebied van het bedrijf kunnen geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd.
- Toename van het groepsrisico is toegestaan tot aan de oriëntatiewaarde;
 - Nieuw vestiging van bedrijven in de gemeente is mogelijk indien dit niet leidt tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde. De reeds aanwezige bedrijven kunnen, indien de oriëntatiewaarde nog niet wordt overschreden uitbreiden.
 - Binnen het invloedsgebied van het bedrijf kunnen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd totdat de oriëntatiewaarde wordt overschreden.
- Toename van het groepsrisico en een overschrijding van de oriëntatiewaarde is toegestaan.
 - Nieuw vestiging van bedrijven in de gemeente is mogelijk. De reeds aanwezige bedrijven kunnen uitbreiden.
 - Binnen het invloedsgebied van het bedrijf kunnen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd.

6.1.2 Beleidskeuze

De visie van de gemeente Bronckhorst is om de gemeente in subjectieve en objectieve zin veiliger maken. Bij deze visie sluit de beleidsmogelijkheid *toename van het groepsrisico is niet toegestaan* het meest aan. In deze situatie kunnen er geen nieuwe onveilige situaties ontstaan en zullen reeds aanwezige onveilige situaties worden bevroren.

Een zeer groot nadeel is, dat deze visie voor bedrijven waarvoor het beleid van toepassing is een grote beperking oplegt. Reeds bestaande bedrijven kunnen door het hanteren van de deze ambitie niet meer uitbreiden en nieuwe (externe veiligheidsrelevante) bedrijven kunnen zich niet binnen de gemeente vestigen. Daarnaast leidt deze ambitie ertoe dat er binnen de invloedssfeer van de inrichting geen planontwikkeling mogelijk is. Het realiseren van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten is niet mogelijk en het veranderen van bestemmingen is alleen nog mogelijk indien dit geen negatieve gevolgen heeft voor de risico's. Daarnaast is het de vraag of de algemene visie van de gemeente Bronckhorst strikt toegepast moet worden voor alle gebieden van de gemeente.

Om de algemene visie van de gemeente Bronckhorst te volgen en de tegemoet te komen aan de nadelen wordt een gebiedsgerichte benadering toegepast die onderscheidt maakt in:

- Ruimte voor wonen: woongebieden, landelijk gebied, gemengd wonen en werken
- Ruimte voor bedrijvigheid: bedrijven en industrieterreinen.

Ruimte voor wonen

Voor de woongebieden, het landelijke gebied en gemengd wonen en werken biedt de gemeente Bronckhorst de maximale bescherming aan (beperkt) kwetsbare objecten, ook als dit ten koste gaat van de ontplooiingsruimte van bedrijven. Voor deze gebieden is een toename van het groepsrisico niet toegestaan.

Bij een beoordeling van een planontwikkeling of een aanvraag voor een Wet milieubeheer vergunning kan blijken dat het aantal personen in een invloedsgedebied toeneemt maar dat de kans op een calamiteit of door een vergroting van de zelfredzaamheid de risico's ter plaatse afnemen. Het is in die situaties niet logisch om deze veranderingen niet door te voeren. In die gevallen is een toename van het groepsrisico toegestaan tot de oriëntatiewaarde onder de voorwaarde dat de risico's worden verminderd ten opzichte van de dan geldende situatie ten gevolge van proactieve of preventieve maatregelen.

Ruimte voor bedrijvigheid

Voor de gebieden waarvoor een bestemmingsplan is vastgesteld met de bestemming bedrijventerrein c.q. industrieterrein wordt gestreefd naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Daarbij zijn er mogelijkheden om te wonen en te werken waarbij bedrijven de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën. Voor dit gebied "ruimte voor bedrijvigheid" legt het hanteren van de algemene visie een ongewenst grote beperking op. Om deze reden mag in deze gebieden het groepsrisico toenemen tot aan de oriëntatiewaarde.

Bij een beoordeling van een planontwikkeling of een aanvraag voor een Wet milieubeheer vergunning kan blijken dat het aantal personen in een invloedsgedebied toeneemt tot boven de oriëntatiewaarde maar dat de kans op een calamiteit of door het vergroten van de zelfredzaamheid de risico's ter plaatse afnemen. Het is in die situaties niet logisch om deze veranderingen niet door te voeren. In die gevallen is een toename van het groepsrisico toegestaan tot boven de oriëntatiewaarde onder de voorwaarden:

- De risico's moeten ten gevolge van proactieve of preventieve maatregelen worden verminderd ten opzichte van de dan geldende situatie, en
- Binnen de invloedssfeer van de inrichting mogen uitsluitend nieuwe beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Nieuwe kwetsbare objecten mogen niet binnen de invloedssfeer van de inrichting worden gerealiseerd, en
- Het totale aantal personen dat zich in de invloedssfeer bevindt in kwetsbare objecten mag de oriëntatiewaarde niet overschrijden. Een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het aantal personen in kwetsbare objecten is niet toegestaan.

Opmerkingen:

1. Opgemerkt wordt dat het uitgangspunt van de ambities geldt vanuit de risicobron. Bij een bedrijf dat is gelegen op een industrieterrein dat grenst aan een kern geldt de benadering ruimte voor bedrijvigheid.
2. De bestemmingsplannen ontwikkelingen 't Soerlant fase IV en ontwikkeling Hengelosestraat//Kruisbergeseweg worden individueel afgehandeld en niet getoetst aan het voorgaande beleid. Deze twee plannen waren in ontwikkeling voordat het beleid voor externe veiligheid in concept is opgesteld. Er kon bij de ontwikkeling van de plannen geen rekening worden gehouden met de mogelijke beperkingen van de beleidsvisie. Een uitzondering van deze plannen is daardoor niet meer dan logisch. Plannen die na 1 januari 2008 worden opgestart worden getoetst aan de beleidsvisie. Tot het moment van definitief vaststellen van het beleid geldt voor die plannen het beleid als richtwaarde.

6.1.3 Gevolgen beleidskeuze

De bedrijven met de ammoniakkoelinstallatie en één van de LPG tankstations zijn gevestigd op een industrie of bedrijventerrein. Deze bedrijven kunnen ontwikkelen tot aan de oriëntatiewaarde van de BEVI. Bij een grotere ontwikkeling zullen er maatregelen genomen moeten worden om de Externe veiligheidssituatie te verbeteren. Ontwikkelingen in de omgeving van deze bedrijven kunnen zonder beperkingen plaats vinden indien de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. Bij een toename van het groepsrisico kunnen ontwikkelingen uitsluitend plaats vinden indien wordt voldaan aan de voorwaarden. De bedrijven hebben momenteel geen overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Acht LPG tankstations, de gasdrukregel- en meetstations en het bedrijf met de propaantank van 20 m³ zijn gelegen in het landelijk gebied of nabij een woongebied. Deze bedrijven mogen niet uitbreiden indien dit leidt tot een toename van het groepsrisico of er moet worden voldaan aan de voorwaarden. In die gevallen mag worden uitgebreid tot de oriëntatiewaarde. Ten opzichte van deze bedrijven wordt opgemerkt:

- De LPG tankstations hebben een doorzet van gemiddeld 250 m³ LPG. De doorzet van de LPG tankstations mag groeien tot 1.000 m³ zonder dat er een toename is van het groepsrisico;
- De LPG tankstations zouden kunnen uitbreiden (boven de 1.000 m³) indien de risicosituatie wordt verminderd. Ontwikkelingen in de omgeving van de LPG tankstations (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten) is mogelijk indien het risico in het invloedsgedebied afneemt.
- Binnen de invloedsgedebieden van het bedrijf met de propaantank en de gasdrukregel- en meetstation zijn momenteel geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen of geprojecteerd.

Begripsbepalingen

Beperkt kwetsbaar object

Volgens het BEVI gaat het hierbij om:

- a. verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare; dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 1500 m² per object;
- c. restaurants, voor zover hierin geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn;
- d. winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 2000 m², voor zover zij geen onderdeel uitmaken van een complex waarin meer dan vijf winkels zijn gevestigd, waarvan het gezamenlijk bruto oppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en waarin een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
- e. sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- f. sport- en kampeerterreinen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet bestemd zijn voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover het geen gebouwen zijn waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn zoals:
 - a. kantoorgebouwen en hotels met een bruto oppervlak van meer dan 1500 m² per object;
 - b. complexen, waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt, en winkels met een totaal oppervlak van meer dan 2000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voor zover die objecten geen kwetsbare objecten zijn;
- i. Objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

Bestaande situaties

Een op het tijdstip van inwerkingtreding van het BEVI:

- geldende Wm-vergunning;
- vastgesteld bestemmingsplan of vrijstellingsbesluit op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten is toegelaten;
- aanwezige kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

BRZO-inrichting

In het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999) staan criteria die aangeven welke bedrijven een risico van zware ongevallen hebben. Dit hangt samen met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Voor deze bedrijven gelden strengere regels dan normaal. Er wordt binnen de groep BRZO-bedrijven nog onderscheid gemaakt tussen een zware en een lichtere categorie. De lichtere categorie wordt ook wel PBZO (preventiebeleid zware ongevallen)-bedrijven genoemd, omdat ze een preventiebeleid moeten hebben en een veiligheidsbeheersysteem (VBS). Voor bedrijven van de zware categorie geldt dit ook, maar deze moeten tevens een risicoanalyse uitvoeren en een veiligheidsrapport (VR) opstellen. Die bedrijven worden daarom ook wel VR(plichtige)-bedrijven genoemd.

Effect

De effecten ten gevolge van:

- explosie: het ontstaan van een drukgolf en/of warmtestraling;
- brand;
- toxisch: gevaar van vergiftiging door giftige gassen of dampen.

Effectgebied

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt.

De kans dat een ongeluk gebeurt, is in het effectgebied niet verrekend. Dat is het belangrijkste verschil met risicocontouren.

Geprojecteerd object

Nog niet aanwezig object dat op grond van het vigerende bestemmingsplan toelaatbaar is.

Gevaarlijke stoffen

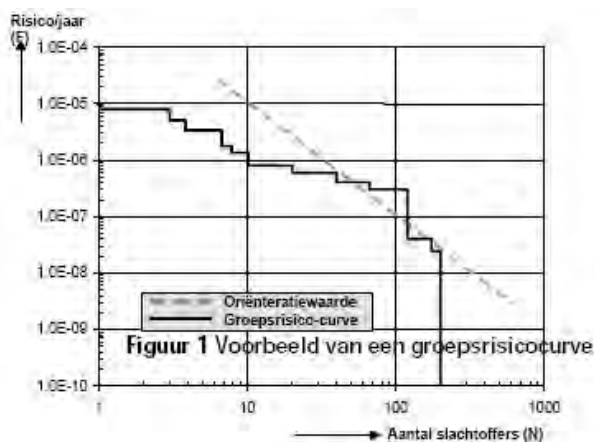
Gevaarlijke stoffen zijn stoffen waarvan het gebruik, het transport of de opslag, risico's met zich meebrengt. Het kan gaan om explosiegevaar, brand, giftigheid of radioactiviteit. De gevaren zijn vaak de keerzijde van nuttige eigenschappen van die stoffen. Het zijn vaak brandstoffen, of grondstoffen voor nuttige producten zoals medicijnen, kunststoffen en kunstmest of hulpstoffen die voor allerlei doeleinden worden gebruikt, bijvoorbeeld voor koelen, reinigen of conserveren. Daarnaast kan het ook om afvalstoffen gaan.

Grenswaarde

Grenswaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer. Van een grenswaarde mag niet worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Anders gezegd geeft het groepsrisico weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld. Wel is er de zogeheten oriëntatiewaarde, deze dient door het bevoegde gezag (de vergunningverlener, zijnde de provincie of de gemeente) te worden gehanteerd bij de overwegingen omtrent het groepsrisico. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar. Hieronder is een FN-diagram weergegeven met daarin als voorbeeld een FN-curve en tevens de oriëntatiewaarde.



Inrichting

Het woord inrichting komt onder andere uit de Wet milieubeheer. Het betreft bedrijven die vallen onder een AMvB ex. 8.40 van de Wet milieubeheer of inrichtingen waarvoor een milieubeheervergunning noodzakelijk is.

Invloedsgebied

Gebied waarin volgens bij regeling van de minister vast te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bij bedrijven is het gebied tot de 1% letaliteitgrens, behalve voor LPG-tankstations, waar de grens van het invloedsgebied op 150 meter is gesteld. Deze 1%-letaliteitgrens geeft de afstand aan van de risicovolle inrichting of transportroute tot een punt waarbij een daar aanwezige persoon nog een kans van 1% heeft om te overlijden ten gevolge van een ongeval binnen die inrichting. Het invloedsgebied voor het groepsrisico langs transportroutes is 200 meter rondom de weg, het water en het spoor en 30 meter rondom de ondergrondse aardgasleiding.

Kans op dodelijke slachtoffers

Bij het externe veiligheidsbeleid wordt gesproken over risico's. Hierbij gaat het om de kans dat er een ongeval gebeurt waarbij het effect is dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen. Het gaat hierbij om slachtoffers die direct en binnen 2 à 3 weken overlijden ten gevolge van dat ongeval. Naast het effect dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen, kunnen er ook veel gewonden zijn.

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. De effectbenadering is dan ook vooral van belang bij de repressietaak van de hulpverleningdiensten, want het geeft het gebied aan waarbinnen zij moeten optreden. Over het algemeen kan het aantal gewonden worden gekoppeld aan het aantal dodelijke slachtoffers, aangezien met het beperken van de kans op dodelijke slachtoffers tevens de kans op gewonden wordt verkleind. Ook de voorbereiding op en de bestrijding van de effecten van een ongeval en de nazorg hebben zowel betrekking op gewonden als op dodelijke slachtoffers.

Kwetsbaar object

Volgens het BEVI gaat het hierbij om:

- a. Woningen, niet zijnde verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare of dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. Gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - a. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - b. scholen;
 - c. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. Gebouwen waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn, zoals:
 - a. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object;
 - b. complexen, waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt, en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
- d. Kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen van het jaar.

Nieuwe situaties

Het betreft situaties ná inwerkingtreding van het BEVI (27 oktober 2004):

- het oprichten van een inrichting;
- het veranderen van een bestaande inrichting waarvoor een milieuvergunning nodig is en waarbij de verandering nadelige gevolgen heeft voor het Plaatsgebonden Risico;
- een bestemmingsplan dat wordt vastgesteld of herzien (inclusief de goedkeuring ervan);
- een vast te stellen wijzigings-, uitwerkings- of vrijstellingsbesluit en de in verband daarmee af te geven verklaring van geen bezwaar;
- besluiten die betrekking hebben op vervangende nieuwbouw en opvulling van gaten binnen aaneengesloten bebouwing in bestaand stedelijk gebied.

Oriëntatie waarde

Betreft een toetsingswaarde (die het karakter heeft van een oriënterende waarde), waarvan het bevoegd gezag gemotiveerd mag afwijken. Een oriënterende waarde heeft in tegenstelling tot een grens- en richtwaarde geen juridische status.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. In het plaatsgebonden risico zijn in het kort twee verschillende kansen verwerkt:

- de kans dat een ramp, zoals het ontsnappen van een gevaarlijke stof, plaatsvindt;
- de kans dat een persoon daadwerkelijk overlijdt als gevolg daarvan.

Deze kans mag maximaal één op één miljoen (10^{-6}) per jaar zijn. De norm van 10^{-6} /jaar geldt ten aanzien van kwetsbare objecten als grenswaarde, die niet mag worden overschreden, en ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten als richtwaarde. Rondom een inrichting of transportmedium bestaat op sommige plaatsen hetzelfde risico. Deze plaatsen kunnen als een lijn (een risicocontour) op een kaart gezet worden.

Pro actie maatregelen:

Pro-actie is alle activiteiten ten behoeve van een vroegtijdige structurele aandacht voor (integrale) veiligheid. Pro-actieve maatregelen zijn maatregelen die onveilige situaties structureel voorkomen zoals

- het creëren van veiligheidsafstanden (zoning);
- vervangen van de bestaande onveilige installatie of opslag door een veiligere installatie of opslag.

Preventieve maatregelen

Preventie is de zorg voor het voorkomen van (directe) oorzaken van (brand)onveiligheid en het zoveel mogelijk beperken en beheersen van gevolgen van inbreuken op de veiligheid indien die inbreuken zouden optreden. Preventieve maatregelen zijn gericht op het voorkomen van de gevolgen van (brand)onveiligheid zoals:

- aanpassen van bestaande installaties of opslagen,
- het stellen van voorschriften in de milieuvergunning,
- verbetering van de (gebieds)inrichting voor een (gedeelte) van het invloedsgebied waardoor de zelfredzaamheid toeneemt.

Register risicosituaties gevaarlijke stoffen

Het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze gegevens worden beheerd door het RIVM en via internet op een risicokaart gepresenteerd. Daarnaast worden deze gegevens gebruikt in plaatselijke risicokaarten die ook andere risicosituaties tonen.

Richtwaarde

Richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico. Van een richtwaarde mag slechts om gemotiveerde redenen worden afgeweken.

Risicobron

De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. Het betreft hierbij:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen;
- routes en pijpleidingen waarover of -door gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Risicocontouren

Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Risicokaart

Een risicokaart laat zien waar risicobronnen liggen. Het gaat daarbij om risicobronnen waardoor mensen direct letsel kunnen oplopen. Bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen en andere relevante risico's, zoals overstromingen. In totaal kunnen de risico's van een dertiental verschillende ramptypen op kaart worden getoond. Maar er zijn ook risicokaarten waarop alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen staan.

Bijlage 1: Indeling van groepen van activiteiten

• Geen verhoogd gevaar:

Van een aantal groepen van activiteiten wordt verwacht dat er geen opslag aanwezig is of activiteiten worden verricht die een verhoogd gevaar hebben. Deze groepen van activiteiten betreffen:

	Groep	Aantal bedrijven
1	(Detail) Handel en recreatie	177
2	Dienstverlening	70
3	Gebouwen met openbare publieksfunctie	50
4	Gezondheidszorggebouwen	39
5	Land- en bosbouw, veehouderij en fokkerij	966
6	Logies-, maaltijd- en dranken verstrekking	77
7	Metaal, koude bewerking ¹	0
Aantal bedrijven zonder verhoogd gevaar:		1.379

¹ Op basis van de gegevens die digitaal beschikbaar zijn is het niet mogelijk om onderscheid te maken in metaal, koude bewerking en metaal, warme verwerking

• Verhoogd gevaar

De activiteiten die in principe een verhoogd gevaar met zich meebrengen en daarom beoordeeld moeten worden, zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

	Groep	Aantal bedrijven
8	Afvalbewerking, verwerking en opslag	42
9	Batchchemie	10
10	Defensie	0
11	Elektrische machines en apparaten	0
12	Gas meet en regelstations	72
13	Gassen	54
14	Glas, aardewerk, cement, kalk en gips	1
15	Grondstoffen voor de chemie	1
16	Hout, meubels, papier en karton	35
17	Kernenergie inrichtingen	0
18	Kunststof en rubber	12
19	Metaal, productie	0
20	Metaal, warme verwerking	157
21	Mijnbouwwet inrichtingen	0
22	Overige grondstoffen winning (zand, kalk, mergel, enz)	0
23	Ontpofbare stoffen	12
24	Oppervlaktebehandeling	6
25	Productie en distributie (elektriciteit, aardgas, stoom, water)	53
26	Spoorwegemplacements	0
27	Spuitbussen	0
28	Tankstations	16
29	Textiel, kleding en leer	5
30	Transport en opslag	71
31	Tuinbouw en (bouw)nijverheid	84
32	Voedingsmiddelen, drank en tabak	15
33	Vuurwerk	10
34	Ziekenhuizen	0
35	Zwembaden, kunstijsbanen en skibanen	10
Aantal bedrijven met verhoogd gevaar:		666

- **Externe veiligheidsrelevant**

Voor de beoordeling of bedrijven externe veiligheidsrelevant zijn is in de Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen een lijst opgenomen van 21 selectiecriteria. Voor alle bedrijven met een verhoogd gevaar is bepaald of een van de selectiecriteria van toepassing is. In de onderstaande tabel is per groep aangegeven hoeveel bedrijven externe veiligheidsrelevant zijn:

	Groep	Aantal bedrijven	Externe veiligheidsrelevant
8	Afvalbewerking, verwerking en opslag	42	0
9	Batchchemie	10	0
12	Gas meet en regelstations ¹	72	1 (mogelijk 33)
13	Gassen ²	54	12 (mogelijk 19)
14	Glas, aardewerk, cement, kalk en gips	1	0
15	Grondstoffen voor de chemie	1	0
16	Hout, meubels, papier en karton	35	0
18	Kunststof en rubber	12	2
20	Metaal, warme verwerking	157	2
23	Ontpofbare stoffen	12	5
24	Oppervlaktebehandeling	6	0
25	Productie en distributie (elektriciteit, aardgas, stoom, water)	53	0
28	Tankstations	16	9
29	Textiel, kleding en leer	5	0
30	Transport en opslag	71	1
31	Tuinbouw en (bouw)nijverheid	84	3
32	Voedingsmiddelen, drank en tabak	15	3
33	Vuurwerk	10	10
34	Ziekenhuizen	0	0
35	Zwembaden, kunstijsbanen en skibanen	10	8
Aantal bedrijven met verhoogd gevaar:		666	56

¹ Van 32 gas- meet en regelstations ontbreken gegevens.

² Van 7 gasopslagen is onbekend hoeveel of welke gassen er worden opgeslagen.

Bijlage 2: Overzicht relevante bedrijven externe veiligheid

Gas, meet en regelstations		
01	Gasunie, NV Nederlandse	H. Remmelinkweg 0 Drempt
Gassen		
02	Camping "Kom-Es-An"	Handwijzersdijk 4 Hengelo
03	Graafschap, Parkcamping de	Loenhorsterweg 7C Hummelo
04	Achterkamp Bedrijfsopleidingen B.V.	Zutphen-Emmerikseweg 103 Baak
05	Camping De Reehorst b.v.	Enzerinckweg 12 Vorden
06	Fa. Lucassen Boomkwekerij	Oude Zutphenseweg 6A Vorden
07	Beheersmaatschappij Smeitink BV	Zelhemseweg 45 Hengelo
08	Bruil D.J.	Bocholtseweg 2 Halle
09	MTS Achterkamp	Kuilenburgerstraat 4 Steenderen
10	Palingkwekerij Berendsen	Veldweg 29 Drempt
11	Beumkes, Mts.	Covikseweg 6 Steenderen
12	Buunk.	Boldijk 5-6 Halle
13	Minicamping De Boomgaard	Lieferinkdijk 4 Vorden
14	Bouwmarkt de Tolbrug en Snelder BV	Zutphen-Emmerikseweg 17 Toldijk
Kunststof en rubber		
15	MEA Polymer Beton BV	Ambachtsweg 18 Zelhem
16	Polycomp BV	Handelsweg 7 Vorden
Metaal warme verwerking		
17	GemsMetaalwerken b.v.	Industrieweg 9 Vorden
18	Rimetaal B.V.	Industrieweg 10 Vorden
Ontplobbare stoffen		
19	Schietvereniging Willem Tell	Elderinkweg 3 Hengelo
20	Jacht- en Wapenhandel Martens V.O.F.	Zutphenseweg 9 Vorden
21	Wapenhandel Bosch	Almenseweg 34 Vorden
22	Colenbrander, Wapenhandelaar	Tulnersweg 2 Halle
23	Slangenburg, Opslagplaats NAM	Stadsedijk 0 Zelhem
Tankstations		
24	Tankstation Gulf	Rondweg 10 Hengelo
25	Tankstation Wenting	Molenenk 2 Hengelo
26	Esso Drempt	Rijksweg 40B Drempt
27	Gulf Demarol BV	Zutphen-Emmerikseweg 17 Toldijk
28	Autobedrijf Groot Jebbink	Rondweg 2 Vorden
29	Bim Servicestation	Kruisbergseweg 14 Zelhem
30	Garage Looman	Doetinchemseweg 53 Zelhem
31	Autobedrijf Venderbosch	Dorpsstraat 2 Halle
32	Vruggink Autobedrijf	Halseweg 39 Halle
Transport en opslag		
33	In Farming B.V.	Gildenweg 9 Zelhem

Tuinbouw en (bouw)nijverheid		
34	G.D. Wullink	Banninkstraat 45 Hengelo
35	Sloetjes	Heisterboomsdijk 9 Halle
Voedingsmiddelen, drank en tabak		
36	Frico Cheese Steenderen	Toldijkseweg 21 Steenderen
37	Verwerkings Industrie Vreeland BV	Brinkweg 23 Zelhem
38	Aviko B.V.	Dr. Alfons Ariënsstraat 29 Steenderen
Vuurwerk		
39	Welkoop VOF Weenk-ter Maat	Stationsweg 16 Vorden
40	Welkoop Toldijk	Zutphen-Emmerikseweg 35 Toldijk
41	Fa. J.W. Besselink en Zonen	Hengelosestraat 2 Keijenborg
42	Vof de Drievetol	Spalstraat 29 Hengelo
43	Barendsen Doe het Zelf	Zutphenseweg 15 Vorden
44	Welkoop Hengelo	Spalstraat 37 Hengelo
45	A.B.C. Welkoop	Dr. Grashuisstraat 11 Zelhem
46	Lammers Tweewielers	Dorpsstraat 93 Halle
47	Geschenkenhuis Beuseker	Landlustweg 2 Steenderen
48	de heer H.B. Bloemendaal	Rijksweg 14 Drempt
Zwembaden, kunstijsbanen en skibanen		
49	Stichting Zwembad 't Elderink	Elderinkweg 1 Hengelo
50	Cultureel centrum en zwembad "De Brink"	Stationsplein 8-12 Zelhem
51	Zwembad "Hessenbad"	Monumentenweg 32 Hoog-Keppel
52	Camping De Betteld	Aaltenseweg 11 Zelhem
53	Burgemeester Kruyffbad	Prins Bernhardlaan 1 Steenderen
54	Ver. Vordense Bad- en zweminr. " In de Dennen"	Oude Zutphenseweg 7 Vorden
55	Dorado Beach	Pipeluurseweg 8-10 Olburgen
56	Zonnetje BV, Bungalowpark	Ruurloseweg 30 Zelhem

Bijlage 3: Bedrijven waarvoor het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen van toepassing is

Ammoniakoelinstallaties:

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is van toepassing op ammoniakoelinstallaties met een inhoud van meer dan 400 kilogram ammoniak. In de Gemeente Bronckhorst zijn drie bedrijven aanwezig met een ammoniakoelinstallatie met een inhoud van meer dan 400 kilogram ammoniak:

<i>Naam bedrijf</i>	<i>Adres</i>	<i>Plaats</i>	<i>Hoeveelheid ammoniak</i>
V.I.V.	Brinkweg 23	Zelhem	1.070 kg
Aviko	Dr. Alfonds Ariensstraat 29	Steenderen	10.800 kg
Frico Cheese	Toldijkseweg 21	Steenderen	2.310 kg

LPG tankstations:

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is van toepassing op alle LPG tankstations. In de Gemeente Bronckhorst zijn negen LPG tankstations aanwezig.

<i>Naam bedrijf</i>	<i>Adres</i>	<i>Plaats</i>
Looman	Doetinchemseweg 53	Zelhem
Venderbosch	Dorpsstraat 2-4	Halle
Vruggink	Halseweg 39	Halle
BIM ²	Kruisbergseweg 12a	Zelhem
Wentink	Molenenk 2	Hengelo
Groot Jebbink	Rondweg 2	Vorden
Gulf ²	Rondweg 10	Hengelo
Esso	Rijksweg 40b	Drempt
Gulf Demarol ¹	Z.E.weg 17	Toldijk

1: Het bedrijf aan de Zutphen Emmerikseweg 17 te Toldijk heeft sinds 10 mei 2005 geen verkoop meer van LPG. Op grond van de Wet milieubeheer kan een vergunning ingetrokken worden indien drie jaar geen gebruik wordt gemaakt van (een gedeelte van) de vergunning. Indien de verkoop van LPG niet voor 11 mei wordt hervat wordt de milieuvergunning voor de verkoop van LPG aan de Zutphen Emmerikseweg 17 te Toldijk ingetrokken.

2: Het bedrijf aan de Rondweg 10 heeft sinds 1 maart 2008 geen verkoop meer van LPG. Op grond van de Wet milieubeheer kan de vergunning voor dit bedrijf na 1 maart 2011 worden ingetrokken.

Propaantank:

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is van toepassing op inrichtingen waar meer dan 13m³ propaan of meer dan 13m³ acetyleen in een insluitsysteem aanwezig is. In de gemeente Bronckhorst is één bedrijf aanwezig met een propaantank met een inhoud die groter is dan 13 m³.

<i>Naam bedrijf</i>	<i>Adres</i>	<i>Plaats</i>	<i>Opslagtank</i>
Bruil	Bocholtseweg 2	Halle	Propaan 20 m ³

Gas, meet en regelstations

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is van toepassing op inrichtingen voor het reduceren van aardgasdruk of het meten van aardgashoeveelheid voor zover de gastoevoerleiding een grotere diameter heeft dan 20 inch. In de gemeente Bronckhorst is één gas, meet en regelstation aanwezig met een grotere gastoevoerleiding van groter dan 20 inch.

Gasunie, NV Nederlandse	H. R Emmelinkweg 0 Drempt
-------------------------	---------------------------