

MODEL HORECACONVENANT



gemeente Bronckhorst

OPENBAAR MINISTERIE

CONVENANT VEILIG UITGAAN (CVU) GEMEENTE BRONCKHORST 2018

DE PARTIJEN:

1. de binnen de Regio Achterhoek participerende gemeenten, in casu de gemeente Bronckhorst (hierna te noemen 'de gemeente');
2. politie, eenheid Oost-Nederland, district Noord-Oost Gelderland, basisteam Achterhoek West, cluster Bronckhorst (hierna te noemen 'de politie');
3. Openbaar Ministerie, Arrondissementsparket Oost-Nederland (hierna te noemen 'OM');
4. Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Bronckhorst (hierna te noemen 'de horeca').

hierna aan te duiden als 'de convenantpartners',

OVERWEGENDE DAT:

- in 2007 tussen de gemeente, de politie en de horeca een samenwerkingsovereenkomst, te weten het Horecaconvenant gemeente Bronckhorst 2007, is gesloten met als doel te komen tot gezamenlijke afspraken en het uitvoeren van concrete maatregelen die rechtstreeks betrekking hebben op de kwaliteit in het algemeen en de veiligheid in het bijzonder in de uitgaansgebieden in de gemeente Bronckhorst, teneinde deze te verhogen;
- de handhaving van de openbare orde en veiligheid op uitgaansavonden gebaat is bij duidelijke afspraken tussen de politie, gemeente en de horecaondernemers, met als doel om geweld en overlast tegen te gaan en de algehele veiligheid tijdens het uitgaan te verhogen;
- het door ieder van voornoemde partijen wenselijk wordt geacht om een integrale aanpak te realiseren, waarbij alle partijen een maximale inspanning leveren voor zover het haar of zijn eigen verantwoordelijkheid en/of een gezamenlijke verantwoordelijkheid betreft om verstoring van de openbare orde in en rond de horecabedrijven en overlast voor de omgeving te voorkomen;
- het daarnaast wenselijk is om
- in aanvulling op de bestaande regelgeving afspraken ter bevordering van een verantwoord alcoholgebruik met elkaar te maken en nadelige gevolgen van het uitgaan (waaronder gehoorschade) tegen te gaan;
- het aanbeveling verdient om de tussen partijen afgesproken inspanningen en maatregelen duidelijk te beschrijven, zodat de convenantpartners elkaar aan de gemaakte afspraken kunnen houden;
- elke horecaondernemer aan het convenant kan deelnemen door ondertekening van het zogenaamde ondertekenexemplaar en daarmee te kennen geeft zich te zullen conformeren aan de in het convenant opgenomen afspraken en maatregelen.

BESLUITEN:

HET NAVOLGENDE CONVENANT TE SLUITEN:

HOOFDSTUK I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1: Doelstelling

Doelstelling van dit convenant is de veiligheid in uitgaansgebieden te bevorderen en overlast als gevolg van het uitgaansleven te voorkomen, dan wel te beperken. De convenantpartners onderkennen hun verantwoordelijkheid om 'veilig uitgaan' te bevorderen en wel in die zin dat:

1. de gemeente verantwoordelijk is voor het lokale veiligheids- en gezondheidsbeleid en de regie heeft met betrekking tot het voeren van een structureel horecaoverleg.
2. politie en gemeente streven ernaar om de sluitingstijden in de regio zoveel mogelijk af te stemmen teneinde ongewenste nachtelijke verplaatsingen van het uitgaanspubliek, met name in de weekenden, te voorkomen en politietoezicht te vereenvoudigen.
3. elke horecaondernemer primair verantwoordelijk is voor de gang van zaken in zijn bedrijf en het daarbij behorende terras. Hierbij horen afspraken over verantwoorde drankverstrekking, een veiligheidsbeleid, alertheid op drugs en wapens en het schoonhouden van de directe omgeving van het bedrijf.
4. de verantwoordelijkheid van de politie gericht is op de opsporing van strafbare feiten en op het houden van toezicht in het kader van de openbare orde.
5. het OM zich inzet om tot een adequate en spoedige afhandeling te komen van strafbare feiten die in verband staan met de kwaliteit van het uitgaansleven. Het OM voert een vervolgingsbeleid dat de in dit convenant neergelegde afspraken ondersteunt.

Artikel 2: Begripsomschrijvingen

In dit convenant wordt verstaan onder:

1. **inrichting:** een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, (paracommerciële instellingen vallen buiten dit convenant; de Drank- en Horecaverordening gemeente Bronckhorst 2014 is hierop van toepassing); elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid.
2. **terras:** het buiten de besloten ruimte van de inrichting liggende deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid wordt geboden en waar tegen vergoeding dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of versterkt.
3. **sluitingstijden:** de sluitingstijden van horecabedrijven zoals deze zijn vastgelegd in artikel 2:29 van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Bronckhorst..
4. **handhaving:** de toepassing van wettelijke instrumenten om naleving van regels af te dwingen. De gemeente en politie geven duidelijkheid bij het toepassen van sancties. Daarbij vindt een nauwkeurige en zorgvuldige belangenafweging plaats en zal een eventuele sanctie in verhouding staan tot de ernst van de overtreding.
5. **relevante wettelijke kaders:** de wettelijke kaders die in het kader van het convenant van belang zijn, te weten de Drank- en Horecawet en -verordening, de Algemene plaatselijke verordening (Apv), de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit, de Wet ruimtelijke ordening, het Bouwbesluit, de Gemeentewet, de op deze wetgeving gebaseerde uitvoeringsregels en het Wetboek van Strafrecht.
6. **Z.S.M:** Z.S.M. is bedoeld om het proces van beoordelen, straffen en uitvoeren in elkaar te schuiven. In de Z.S.M.-werkwijze wordt na aanhouding van de verdachte zo spoedig mogelijk een beslissing genomen over de afdoening van de zaak. Het OM werkt aan een snelle afhandeling van veelvoorkomende criminaliteit. Dit als signaal aan daders, slachtoffers en samenleving. Het leidt tot hogere effectiviteit van de straf en een groter gevoel van veiligheid. Politie, OM, Reclassering, Slachtofferhulp Nederland en de Raad van Kinderbescherming pakken met de zo spoedig mogelijk (Z.S.M)-werkwijze veel voorkomende criminaliteit samen op snelle, slimme, selectieve, simpele en samenlevingsgerichte wijze aan.
7. **Individuele Horecaontzegging (IHO):** het door een horecaondernemer aan een individu, wegens overtreding van de huisregels en/of het plegen van strafbare feiten in of in de directe omgeving

van de inrichting, opgelegd verbod voor bepaalde tijd om het horecabedrijf van de bewuste horecaondernemer te bezoeken.

8. **gebiedsonzeggung**: een door de burgemeester aan een persoon of groep van personen krachtens artikel 172a van de Gemeentewet of een bepaling van de Algemene plaatselijke verordening opgelegd verbod om een bepaald aangewezen gebied te betreden in geval van (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlast gevend gedrag.
9. **het Koepelbesluit**: het Koepelbesluit op basis van artikel 20 van de Wet politiegegevens van de Eenheid Oost-Nederland is van toepassing op dit convenant.
Toelichting: het zogenaamde Koepelbesluit is gebaseerd op de Wet politiegegevens, waarbij het bevoegd gezag, de burgemeester voor openbare orde zaken en het OM voor strafrechtzaken, instemming verleent aan de politie om met name genoemde politiegegevens te mogen verstrekken aan partijen binnen een samenwerkingsverband.
Informatie (NAW-gegevens) mag worden verstrekt door de politie aan partijen over het feit dat heeft plaatsgevonden, om te kunnen komen tot een juiste afweging van de termijn van de Collectieve Horeca Ontzeggung.
10. **horecatelefoon**: een speciaal telefoonnummer van de politie, waarmee horecaondernemers rechtstreeks, zonder tussenkomst van een regionale meldkamer, contact met de politie kunnen opnemen.

HOOFDSTUK II. INSPANNINGEN VAN DE HORECAONDERNEMER

De horecaondernemer spant zich in om de veiligheid en leefbaarheid in en in de directe omgeving van zijn inrichting te bevorderen. Onder de directe omgeving wordt verstaan het gebied in en rond zijn inrichting. Hiervoor onderneemt de horecaondernemer de volgende inspanningen:

Artikel 3: Toelatingsbeleid/huisregels

1. De horecaondernemer zorgt door de vaststelling van duidelijke huis- en gedragsregels voor een correcte gang van zaken in en rond zijn inrichting. Deze regels dienen duidelijk kenbaar te worden gemaakt.
2. De horecaondernemer maakt bij de toegang tot zijn inrichting aan zijn gasten kenbaar dat in zijn inrichting huis- en gedragsregels gelden en dat overtreding ervan kan leiden tot een Individuele Horecaontzeggung (IHO).
3. Alle aan dit convenant deelnemende horecabedrijven hanteren hierbij het model 'Onze huisregels' van Koninklijke Horeca Nederland en stellen in ieder geval de volgende huis- en gedragsregels vast:
 - a. volg aanwijzingen van het personeel op;
 - b. toegangscontrole met legitimatie mogelijk;
 - c. geen wapens of drugs;
 - d. geen ongewenste intimiteiten;
 - e. geen agressie of racisme;
 - f. geen hinderlijk gedrag;
 - g. kleeft u correct;
 - h. geen eigen consumpties;
 - i. glaswerk moet binnen of op het terras blijven;
 - j. geen overlast voor de burens/omgeving;
 - k. geen alcohol en tabak aan personen beneden de leeftijd van 18 jaar.
4. De horecaondernemer kan het model met eigen huis- en gedragsregels aanvullen.
5. Het staat de horecaondernemer vrij mensen tot zijn inrichting te weigeren, mits deze weigering niet in strijd is met de (discriminatie)bepalingen uit de wet. De horecaondernemer deelt deze ontzeggung schriftelijk mee aan de ongewenste gast(en) en verzendt hiervan een afschrift aan de politie. Bij het toch toetreden van de inrichting, kan dit leiden tot huis-/lokaalvredebreuk. De politie kan in een dergelijk geval proces-verbaal opmaken.

Artikel 4: Voorkomen alcoholmisbruik / bevorderen verantwoord alcoholgebruik

1. De horecaondernemer verkoopt of verstrekt geen alcoholhoudende dranken aan mensen die in kennelijke staat van dronkenschap verkeren.

2. De horecaondernemer onthoudt zich van activiteiten die de verkoop van alcoholhoudende dranken bevorderen, zoals 'happy-hours' of soortgelijke activiteiten.
3. Gasten in kennelijke staat van dronkenschap wordt de toegang tot de inrichting geweigerd.
4. Het gebruik van alcoholvrije dranken wordt bevorderd, voornamelijk onder de jeugdigen, door algemene voorlichting, een individuele benadering en een duidelijk vermelde verkrijgbaarheid van alcoholvrije dranken in de inrichting.
5. De horecaondernemer werkt mee aan acties en projecten die door convenantpartners zijn opgezet om het alcoholmisbruik te voorkomen dan wel een verantwoord alcoholgebruik te bevorderen.
6. De horecaondernemer werkt mee, al dan niet via vertegenwoordiging door het afdelingsbestuur van Koninklijke Horeca Nederland, aan een overleg met politie en/of gemeente over hetgeen in dit convenant is bepaald en afgesproken.
7. De horecaondernemer draagt er zorg voor dat de wettelijke bepalingen ten aanzien van de verstrekking van alcoholhoudende drank consequent worden nageleefd. Zo wordt aan personen jonger dan 18 jaar geen alcohol verstrekt. De horeca ontwikkelt daartoe een werkwijze die bijdraagt tot een praktische uitvoering en is verplicht deze leeftijdsgrens bij alle verkooppunten, terrassen en toegangen aan te geven. De horecaondernemer overtuigt zich ervan dat aan de leeftijdsgrens wordt voldaan, onder andere door een wettig legitimatiebewijs van de klant te controleren.

Artikel 5: Programmeringsbeleid

De horecaondernemer ziet kritisch toe op het programmeringsbeleid (de activiteiten) binnen zijn inrichting, en wel in die zin dat hij bij de samenstelling van het programma rekening houdt met de openbare orde en veiligheid. In voorkomende gevallen vindt vooraf overleg plaats met de politie.

Artikel 6: Onderhoud omgeving

1. De horecaondernemer ziet erop toe dat geen glazen en drank buiten zijn inrichting en/of de daarbij behorende terrasruimte worden meegenomen.
2. Bij evenementen wordt door de horecaondernemer in de openbare buitenruimte bij zijn inrichting (inclusief de bij de inrichting behorende terrasruimte) geen gebruik gemaakt van glaswerk.
3. De horecaondernemer zorgt ervoor dat de omgeving van zijn inrichting (binnen een straal van minimaal 25 meter) zo nodig dagelijks wordt schoongemaakt en eventuele verontreiniging, zoals afval, dat kennelijk afkomstig is van zijn inrichting na sluitingstijd onmiddellijk wordt opgeruimd.
4. De horecaondernemer zorgt voor voldoende verlichting in en op of aan zijn inrichting.

Artikel 7: Beveiliging en toezicht

De horecaondernemer zorgt, met het oog op de openbare orde en veiligheid, in overleg met de politie en de gemeente, voor (gecertificeerd) toezicht in en in de directe omgeving van zijn inrichting en zal bij festiviteiten extra inspanningen hiertoe verrichten.

Artikel 8: Openbare orde en veiligheid

1. De horecaondernemer spant zich in om bezoekers die in of in de onmiddellijke omgeving van zijn inrichting een hinderlijke of dreigende houding aannemen daarop aan te spreken. Wanneer de horecaondernemer inschat dat de overlast zal escaleren en hij of zij niet meer kan instaan voor de gevolgen, moet de horecaondernemer de politie hiervan onmiddellijk in kennis stellen via de horecatelefoon.
2. In geval van hinder, overlast of meldingen van verstoring van de openbare orde door omwonenden of derden is de horecaondernemer ertoe gehouden degenen die de verstoring veroorzaken eerst toe te spreken en tot orde en rust te manen. Als hieraan geen gehoor wordt gegeven, dient de horecaondernemer de politie daarvan onmiddellijk in kennis te stellen.

Artikel 9: Geluidsoverlast

1. De horecaondernemer dient erop toe te zien dat het komende en gaande publiek zich rustig gedraagt.

2. De horecaondernemer neemt zodanige geluidswerende maatregelen dat het geproduceerde geluidsniveau binnen de geldende geluidsnormering van het Activiteitenbesluit dan wel de evenementenvergunning blijft.
3. Tijdens muziekactiviteiten in de inrichting dienen ramen en deuren gesloten te zijn, met uitzondering van het openen van de toegangsdeur(en) ten behoeve van het toelaten en vertrekken van publiek. Dit geldt ook voor de (zomer)dagen als de terrassen ingericht zijn.

Artikel 10: Vernielingen

De horecaondernemer stelt de politie direct in kennis van vernielingen in of aan zijn inrichting of in de directe omgeving daarvan.

Artikel 11: Agressie, geweld, wapens en bedreiging

1. De horecaondernemer stelt de politie direct in kennis bij het constateren van agressie, geweld, strafbare feiten en bedreigende situaties in of in de directe omgeving van zijn inrichting.
2. Bij het constateren van verboden wapenbezit wordt de politie direct hiervan in kennis gesteld en zo mogelijk wordt de betrokkene aangehouden en overgeleverd aan de politie.

Artikel 12: Drugs

1. De horecaondernemer treedt direct in contact met de politie indien hij in of in de directe omgeving van zijn inrichting handel in of gebruik van soft- en harddrugs en/of andere stoffen als bedoeld in de Opiumwet constateert.
2. Ook als zich in of in de directe omgeving van de inrichting verdachte situaties voordoen, doet de horecaondernemer hiervan melding bij de politie.
3. De horecaondernemer geeft in de huis- en gedragsregels duidelijk aan dat drugsgebruik- en/of drugshandel niet wordt getolereerd en dat de politie hiervan direct in kennis wordt gesteld.

Artikel 13: Aangifte en melding

1. De horecaondernemer stelt de politie direct in kennis bij de constatering van strafbare feiten in of in de indirecte omgeving van zijn inrichting, zoals geweld, drugshandel, bedreiging, heling, afpersing en verboden wapenbezit.
2. Horeca Nederland, afdeling Bronckhorst, wijst zijn leden op het belang van het doen van aangifte.
3. De (verhoogde) meldingsbereidheid kan leiden tot een hoger incidentenpatroon. Deze verhoging zal de horeca niet worden toegerekend.

Artikel 14: Voorlichting

1. De horecaondernemer maakt bezoekers (meer) bewust van hun eigen verantwoordelijkheid en het aandringen op een goede sociale controle, door het duidelijk zichtbaar ophangen van affiches en/of huisregels bij de in- en uitgang(en) van de inrichting.
2. De horecaondernemer en zijn personeel stellen zich loyaal en coöperatief op tegenover de politie, justitie en de gemeentelijke toezichthouders/BOA's met betrekking tot de opsporing en vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de naleving van de wet- en regelgeving.
3. De horecaondernemer spant zich in om gehoorschade onder het publiek te voorkomen.

Artikel 15: Personeelsbeleid

1. De horecaondernemer stelt het thema veiligheid regelmatig aan de orde in het overleg met zijn personeel en bespreekt welke inspanningen moeten worden gedaan om de veiligheid te bevorderen. Zo nodig worden deze veiligheidsaspecten met de politie en de gemeente besproken.
2. Het personeel moet potentiële bedreigingen kunnen onderkennen en op de hoogte zijn van maatregelen die naar aanleiding hiervan moeten worden genomen. Het personeel moet op de hoogte zijn van de huis- en gedragsregels en spreekt gasten zo nodig hierop aan.

HOOFDSTUK III. INSPANNINGEN VAN DE GEMEENTE

Artikel 16: Verlichting / infrastructuur

De gemeente zorgt voor voldoende veilige verlichting volgens de richtlijn CROW-publicatie 300, 'Licht en ruimte' en voor een goede en veilige infrastructuur in de openbare ruimte in de nabijheid van de inrichting.

Artikel 17: Gebiedsverbod/groepsverbod

1. In geval van hardnekkige en structurele vormen van verstoring van de openbare orde en/of ernstige vrees hiervoor heeft de burgemeester de mogelijkheid om een gebiedsverbod op te leggen.
2. Op grond van artikel 172a van de Gemeentewet dan wel het bepaalde in de Algemene plaatselijke verordening kan de burgemeester, zo nodig in samenspraak met de officier van justitie, een gebiedsverbod opleggen.

Artikel 18: Geïntegreerd horecabeleid

1. De gemeente vervult de regiefunctie ten aanzien van het geïntegreerde horecabeleid en zorgt ervoor dat er één aanspreekpunt is voor horecaondernemers, justitie, politie en desgewenst andere partners.
2. De gemeente zorgt ervoor dat er structureel halfjaarlijks overleg plaatsvindt tussen politie, gemeente en horeca.
3. De gemeente zorgt ervoor dat alle aan dit convenant deelnemende partijen over de afspraken die tijdens het halfjaarlijks overleg worden gemaakt, worden geïnformeerd.

Artikel 19: Toezicht door de gemeente

De gemeente ziet toe op de naleving van de Drank- en Horecawet (DHW), de Drank- en Horecaverordening, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit, de Wet ruimtelijke ordening, het Bouwbesluit (brandveilig gebruik) en de Apv.

Toezicht vindt plaats conform de wettelijke bepalingen, met inachtneming van de prioriteitstelling in het door de gemeenteraad vastgestelde Handhavingsprogramma dan wel het handhavingsprotocol Toezicht Drank- en Horecawet.

Artikel 20: Voorlichting

1. Overeenkomstig de actiepunten van het Preventie- en handhavingsplan zal de gemeente zich inspannen om met name aan jongeren voorlichting te geven over de risico's van drank- en drugsgebruik.
2. De gemeente spant zich in om gehoorschade onder het publiek te voorkomen.

HOOFDSTUK IV. INSPANNINGEN VAN DE POLITIE

Artikel 21: Vast aanspreekpunt

De politie, eenheid Oost-Nederland, district Noord-Oost Gelderland, basisteam Achterhoek-West, cluster Bronckhorst, heeft één vaste contactpersoon die aanspreekbaar en goed bereikbaar is voor de horecaondernemer en omwonenden van een inrichting. Tijdens de uitgaanstijden is dit via de horecatelefoon en anders volgens afspraak via 0900 - 8844 of op zijn/haar e-mailadres.

Artikel 22: Toezicht door politie

1. De politie ziet toe op de naleving van de openbare orde en veiligheid en handhaving van de rechtsorde alsmede op de naleving van de geldende rechtsregels.
2. De politie is tijdens de uitgaansnachten met zoveel mogelijk politiepersoneel zichtbaar aanwezig en surveilleert zo mogelijk te voet of als bikers in de omgeving van inrichtingen in uitgaansgebieden.
3. Als het programma en/of het aantal bezoekers daartoe aanleiding geeft, wordt in overleg geprobeerd extra politie-inzet te realiseren.
4. De politie reageert zo spoedig mogelijk op klachten en aanvragen van een horecaondernemer. Zij is hiervoor bereikbaar via de zogenaamde horecatelefoon. Voor spoedeisende zaken blijft het nummer 112 van kracht.
5. Het optreden van de politie bij geweld en overlast heeft in overeenstemming met de richtlijnen en de wettelijke bepalingen een zoveel mogelijk repressief karakter.
6. De afhandeling van de aangehouden verdachten en de afwikkeling van de processen-verbaal vindt plaats binnen de termijnen die hiervoor met het arrondissementsparket Oost-Nederland zijn afgesproken.

Artikel 23: Toelatingsbeleid

Op verzoek van de horecaondernemer assisteert de politie waar nodig in ernstige gevallen bij het uitreiken van een ontzegging van de toegang tot een inrichting.

Artikel 24: Overleg

1. De politie houdt regelmatig alsook op momenten dat daartoe aanleiding bestaat, overleg met de gemeente over horecaoverlast.
2. De politie voert in voorkomende gevallen zo spoedig mogelijk overleg met de betreffende horecaondernemer over horecaoverlast.
3. De politie geeft op verzoek of op eigen initiatief periodiek voorlichting aan de horecaondernemer en het personeel (portiers) inzake het voorkomen van horecaoverlast.
4. De politie registreert de aan een inrichting gerelateerde overlast. Meldingen van de horecaondernemer worden afzonderlijk door de politie geregistreerd. De registratie wordt tijdens het reguliere overleg met de gemeente en de horeca besproken.
5. Wanneer incidenten daartoe aanleiding geven, vindt overleg met de gemeente en de horecaondernemer plaats.

Artikel 25: Discriminatie

De politie registreert alle meldingen van discriminatie en maakt in voorkomende gevallen daarvan een proces-verbaal op.

Artikel 26: Jeugdzorg

1. De politie neemt contact op met de ouders van minderjarigen die in geval van uitgaansoverlast met de politie in aanraking zijn gekomen. Dit eventueel gevolgd door een jeugdzorggesprek. Bij constatering van het plegen van een strafbaar feit wordt strafrechtelijk opgetreden, al dan niet in de vorm van een Halt-traject.
2. De politie spreekt minderjarigen aan bij constatering van alcohol- en drugsgebruik en stelt de ouders hiervan zo spoedig mogelijk in kennis.
3. Elk geweldsmisdrijf wordt met voorrang opgepakt.

HOOFDSTUK V. INSPANNINGEN VAN HET OM

Artikel 27: Vast aanspreekpunt

Het OM heeft een vaste Officier van Justitie (OvJ) die op beleidsmatig gebied aanspreekpunt is voor de deelnemers aan dit convenant. Het betreft hier de OvJ Beleid en Strategie.

Artikel 28: Instellen strafvervolgning

Tegen verdachten, die in of rond de inrichting door de politie worden aangehouden naar aanleiding van het plegen van misdrijven die betrekking hebben op geweld, bedreiging, wapens of drugs of voor overtredingen, die in nauwe relatie staan tot de kwaliteit van het uitgaan, bijvoorbeeld urineren in het openbaar, wordt in principe een strafvervolgning ingesteld.

Artikel 29: Prioriteitstoekenning aan geweld

Het OM geeft prioriteit aan horeca gerelateerde geweldszaken en aan de inrichting gerelateerde vernielingen. Onder horeca gerelateerde geweldszaken wordt verstaan fysiek geweld tijdens de horeca-uren, uitgaansavonden/nachten en gepleegd binnen of in de directe omgeving van de inrichting. Deze strafzaken dienen primair via ZSM afgedaan te worden. ZSM richt zich op de afdoening van eenvoudige misdrijven, waarbij een verdachte is aangehouden. Bij de ZSM- werkwijze wordt na aanhouding van een verdachte door de hulpofficier van justitie contact opgenomen met ZSM, waarna zo spoedig mogelijk door de officier van justitie een beslissing wordt genomen over het afdoeningstraject en wordt waar mogelijk direct een afdoeningsbeslissing genomen. Mogelijke afdoeningsbeslissingen betreffen een transactie, een Halt-afdoening volgens de beleidsregels van het OM voor meerderjarigen of minderjarigen, voorwaardelijk sepot of een dagvaarding. Alle andere misdrijven die niet eenvoudig van aard zijn, door bijvoorbeeld de aard van het delict (zeer ernstige geweldsmisdrijven of ingewikkelde schades) worden niet in ZSM afgedaan. Deze strafzaken worden afgedaan door het team Onderzoeken. In overleg tussen de politie en het OM wordt bepaald of een aangehouden verdachte voorgeleid wordt.

Artikel 30: Gedragsaanwijzing

In geval van hardnekkige en structurele vormen van verstoring van de openbare orde en ernstige vrees hiervoor heeft de OvJ de mogelijkheid om toepassing te geven aan artikel 509 hh van het Wetboek van Strafvordering. Op grond van voornoemde wetsbepaling kan de OvJ, voorafgaand aan een strafrechtelijke vervolging, een gedragsaanwijzing geven.

Artikel 31: Horeca gerelateerde strafbare feiten

Tegen verdachten die in of rond een inrichting door de politie zijn aangehouden voor het plegen van strafbare feiten, zoals wapenbezit, of drugs, belediging van politieambtenaren of toezichthouders/BOA's, of het verstoren van de openbare orde, wordt in beginsel strafvervolg ingesteld. Bij vernielingen geldt daarbij als uitgangspunt dat er naar wordt gestreefd dat de geleden schade wordt vergoed. Eenvoudige misdrijven kunnen via ZSM afgedaan worden.

Artikel 32: Voorlichting

Het OM zal zoveel mogelijk de pers in de gelegenheid stellen om strafzaken, waarin horecazaken onderwerp van behandeling ter zitting zijn, bij te wonen. Daarbij zullen de behandelend officieren van justitie in hun rechtsvordering ook inhoudelijk aandacht besteden aan geweldsaspecten rond het convenant veilig uitgaan.

HOOFDSTUK VI. SLUITINGSTIJDEN

Artikel 33: Sluitingstijden inrichtingen middels een door de burgemeester verleende ontheffing van het sluitingsuur.

1. De burgemeester kan op verzoek van een horecaondernemer ten behoeve van een inrichting voor de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag ontheffing als bedoeld in artikel 2:29 Apv (VNG-model 2016) verlenen tot uiterlijk 04.00 uur.
2. Deelname aan het horecaconvenant dan wel het in de praktijk toepassen van de bepalingen van het horecaconvenant kan voor de burgemeester bij de beoordeling van een verzoek als bedoeld in het eerste lid een indicatie zijn dat de betreffende horecaondernemer zijn inrichting op een zodanige wijze exploiteert dat een ontheffing van het sluitingsuur verantwoord is.
3. Aan een ontheffing als bedoeld in artikel 2:29 Apv verbindt de burgemeester in ieder geval de volgende voorschriften:
 - in inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak dranken worden verstrekt, mogen na 02.00 uur geen bezoekers meer worden toegelaten (natte horeca);
 - in inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak etenswaar wordt verkocht, mogen na 03.00 uur geen bezoekers meer worden toegelaten (droge horeca);
 - om de sluiting ordelijk te laten verlopen en te voorkomen dat het publiek de inrichting massaal verlaat, dient de horecaondernemer een half uur voor sluitingstijd van de inrichting de sluiting aan te kondigen en wordt er geen drank meer verstrekt;
 - een kwartier voor sluitingstijd dient de horecaondernemer de volle verlichting te ontsteken en het volume van de muziek geleidelijk terug te draaien;
 - vijf minuten voor het sluitingstijdstip dient de horecaondernemer de muziek geheel uit te zetten;
 - de horecaondernemer spant zich in dat (vertrekkende) bezoekers van de inrichting geen overlast in de directe omgeving van de inrichting veroorzaken.
4. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid of als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van een inrichting op ontoelaatbare wijze wordt beïnvloed door de aanwezigheid van de inrichting, of in geval van andere bijzondere omstandigheden, voor de inrichting tijdelijk een ander sluitingsuur vaststellen of de inrichting tijdelijk sluiten.
5. Het ondertekenen van dit Horecaconvenant impliceert dat de horecaondernemer zich conformeert aan alle regels van het Horecaconvenant en niet-naleving ervan betekent dat de ontheffing als bedoeld in lid 1 kan worden ingetrokken.

HOOFDSTUK VII. HANDHAVING

Artikel 34: Handhavingsbeleid

1. De gemeente zal in beginsel handhavend optreden in geval van overtreding van de voorschriften. Dit betreft voornamelijk de thema's geluidsoverlast, terrassen, sluitingstijden, speelautomaten, brandveiligheid en het schenken aan dan wel het gebruik van alcohol door minderjarigen. Doorgaans zal hierbij een last onder dwangsom dan wel last onder bestuursdwang worden

opgelegd. In het kader van het zogenaamde 2-sporenbeleid wordt hier nauw samengewerkt met de politie.

2. Bij het toepassen van eventuele sancties tegen de horecaondernemer wordt aansluiting gezocht bij de sanctiebepalingen en de mogelijkheden die de wetgeving biedt. Toezicht vindt plaats op de wijze zoals omschreven in de DHW, het integrale handhavingsbeleid van de gemeente dan wel het Handhavingsprotocol Toezicht Drank- en Horecawet.
3. Bij het toepassen van eventuele sancties tegen de horecaondernemer inzake het bewust toestaan of toelaten van de handel of het gebruik van middelen als bedoeld in de Opiumwet hanteert de gemeente het sanctiebeleid die de wet- en regelgeving biedt.
4. In andere niet in dit convenant genoemde situaties kan de burgemeester in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid, of in geval van bijzondere omstandigheden, gebruikmaken van hem toekomende bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 1:6, 2:29 en 2:30 van de Apv (VNG-model 2016) en besluiten om voor een inrichting tijdelijk andere sluitingstijden vast te stellen of een tijdelijke sluiting te bevelen.

Artikel 35: Handhavingsprotocol

1. Bij overtreding van de sluitingstijden zoals die gelden in hoofdstuk VI. 'Sluitingstijden' en/of nalatigheid van het overige wat in dit convenant is bepaald, krijgt de ondernemer de volgende beperking van de sluitingstijden opgelegd:
 - a. eerste overtreding: waarschuwing dat bij een volgende overtreding de ontheffing tijdelijk wordt ingetrokken en alsdan de sluitingstijden als genoemd in artikel 2:29, eerste lid, van de Apv gelden;
 - b. tweede overtreding (binnen één jaar na de eerste overtreding): tijdelijke intrekking van de ontheffing van de sluitingstijden voor een periode van 3 maanden;
 - c. derde overtreding (binnen één jaar na de tweede overtreding): gedurende 1 maand 1 uur eerder dicht dan de sluitingstijd als genoemd in artikel 2:29, eerste lid, van de Apv;
 - d. vierde overtreding (binnen één jaar na de derde overtreding): gedurende 1 maand 2 uur eerder dicht dan de sluitingstijd als genoemd in artikel 2:29, eerste lid, van de Apv;
 - e. vijfde overtreding (binnen één jaar na de vierde overtreding): (tijdelijke) sluiting van de inrichting op basis van de Gemeentewet/Apv.
2. De afspraken van dit convenant laat de toepassing van wettelijke sanctiemogelijkheden onverlet.
3. De burgemeester is gerechtigd het convenant met de horecaondernemer buiten toepassing te verklaren wanneer de horecaondernemer één of meerdere bepalingen in dit convenant niet nakomt.

HOOFDSTUK VIII. EVALUATIE

Artikel 36: Evaluatie

Partijen zullen elk najaar de in de dit convenant gemaakte afspraken evalueren. Op basis van opgedane ervaringen kan in gezamenlijk overleg besloten worden om de afspraken op onderdelen aan te vullen of te wijzigen. Indien gewenst zullen partijen tussentijds overleg voeren.

Artikel 37: Individuele horecaondernemers

Ook individuele horecaondernemers die geen lid zijn van Koninklijke Horeca Nederland kunnen deelnemen aan het horecaconvenant. Echter, eventuele beleidswijzigingen met betrekking tot het convenant worden tijdens het reguliere horecaoverleg met het bestuur van de plaatselijke afdeling van KHN besproken en eventueel hernieuwd vastgelegd.

Artikel 38: Intrekking oude horecaconvenant

Bij ondertekening van het Convenant Veilig Uitgaan gemeente Bronckhorst 2018 komt het Horecaconvenant gemeente Bronckhorst 2007 te vervallen.

HOOFDSTUK IX. NAAMGEVING

Artikel 39: Naamgeving

Dit convenant wordt aangehaald als 'Convenant Veilig Uitgaan gemeente Bronckhorst 2018'.

HOOFDSTUK X. ONDERTEKENING

Artikel 40: Ondertekening

Dit convenant is tot stand gekomen in gezamenlijk overleg tussen de gemeente Bronckhorst, vertegenwoordigers van de horeca, het Arrondissementsparket Oost-Nederland en de politie Noord-Oost Gelderland (basisteam Achterhoek West, cluster Bronckhorst) en is door genoemde partijen ondertekend te Bronckhorst op.....

.....

Gemeente Bronckhorst,
burgemeester
M. Besselink

.....

Politie, Noord-Oost Gelderland,
teamchef cluster Bronckhorst

.....

Koninklijke Horeca Nederland
afdeling Bronckhorst
voorzitter

.....

Openbaar Ministerie
Arrondissementsparket Oost-Nederland
officier van justitie mr. S. Wiarda