

Uitvoeringsplan Alcoholmatiging 2018-2022



Inhoud

1. Waarom een Uitvoeringsplan Alcoholmatiging?.....	3
1.1 Recente ontwikkelingen	3
1.2 Focus van het plan.....	3
2. Wat zijn de ontwikkelingen van alcoholgebruik?	5
2.1 Het alcoholgebruik onder jongeren	5
2.2 Het alcoholgebruik van volwassenen.....	6
3. Wat is het kader?.....	8
3.1 Beleidskaders.....	8
3.2 Juridisch kader	9
3.3 Toezicht- en handhavingsbeleid 2017-2022	10
4. Wat willen we bereiken?	11
4.1 Uitgangspunten	11
4.2 Doelgroep.....	11
4.3 Doelstellingen.....	11
5. Wat gaan we doen?	13
5.1 Preventie	13
5.2 Handhaving	14
6. Evaluatie	18
7. Bijlage	19
7.1 Overzicht activiteiten	19
7.2 Landelijke campagnes	23
7.3 Drank en Horecawet, Artikel 20	23
7.4 Bijlage bij evenementenvergunning	25

1. Waarom een Uitvoeringsplan Alcoholmatiging?

Geen alcohol onder de 18 jaar. Dat is de centrale boodschap van diverse landelijke campagnes. Dat is niet voor niets. Jongeren onder de 18 jaar zijn fysiek nog niet geheel volwassen en met name de hersenen zijn nog volop in ontwikkeling. Alcohol verstoort deze ontwikkeling.

We stimuleren onze inwoners te werken aan een gezonde leefstijl (zie Beleidsplan Sociaal Domein). Een van onze speerpunten is de afname van het alcoholgebruik. De gemeente Bronckhorst ondersteunt daarbij het landelijk beleid om het drankgebruik door jongeren zo lang mogelijk uit te stellen, tot in ieder geval de wettelijke 18 jaar.

Dit uitgangspunt is niet nieuw. Naast allerlei landelijke campagnes hebben wij ook in samenwerking met organisaties als GGD Noord- en Oost-Gelderland en Iriszorg activiteiten uitgevoerd om het alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. Deze activiteiten waren onder andere gericht op jongeren, ouders én verenigingen.

Om dit uitgangspunt en de daarbijhorende doelstellingen en activiteiten te borgen moeten gemeenten, volgens de Drank en Horecawet (DHW, art 43a) elke vier jaar een Preventie- en handhavingplan vaststellen. Het plan moet aangeven:

- a. wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingbeleid alcohol;
- b. welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen;
- c. de wijze waarop het handhavingbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingssacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- d. welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

De gewijzigde DHW in 2014 gaf aanleiding om doelstellingen op het gebied van preventie en handhaving te formuleren. Deze zijn opgenomen in het Preventie- en handhavingplan Alcohol 2014-2016. Dit plan moet voor de komende vier jaar opnieuw worden vastgesteld. De beleidsdoelen zijn opgenomen in het Sociaal Beleidsplan. De actualisering van de uitvoering wordt beschreven in dit Uitvoeringsplan Alcoholmatiging 2018-2022.

1.1 Recente ontwikkelingen

De GGD doet onderzoek onder jongeren naar onder andere het alcoholgebruik. De resultaten van dit onderzoek geven aanleiding om de huidige doelstellingen onder de loep te nemen en een gerichte campagne strategie te (ver)volgen. Want hoewel het alcoholgebruik onder jongeren de afgelopen acht jaar is gedaald, drinkt nog een kwart van de Bronckhorster jongeren vier weken vijf of meer glazen bij één gelegenheid (binge drinken).

1.2 Focus van het plan

Alcoholmatiging maakt onderdeel uit van het brede en integrale gezonde leefstijlbeleid van de gemeente Bronckhorst. De specifieke doelgroep van dit plan van aanpak alcoholmatiging zijn jongeren en jongvolwassenen tot 24 jaar. Het accent ligt op jongeren onder de 18 jaar.

In dit plan zijn de acties opgenomen om alcoholgebruik onder jongeren te voorkomen. Veel van deze acties worden door andere partijen uitgevoerd, denk aan de GGD en Iris in de buurt (onderdeel van Iriszorg). De meeste acties passen binnen de reguliere, budgettaire, afspraken met deze organisaties.

Dit plan richt zich nadrukkelijk op alcoholgebruik en niet op middelengebruik (soft- en harddrugs) of verslaving (gaming) in bredere zin. Dit is een aandachtspunt voor nader onderzoek. Ook het (toenemende) alcoholgebruik onder ouderen vraagt de komende jaren, gezien de vergrijzing, meer aandacht.

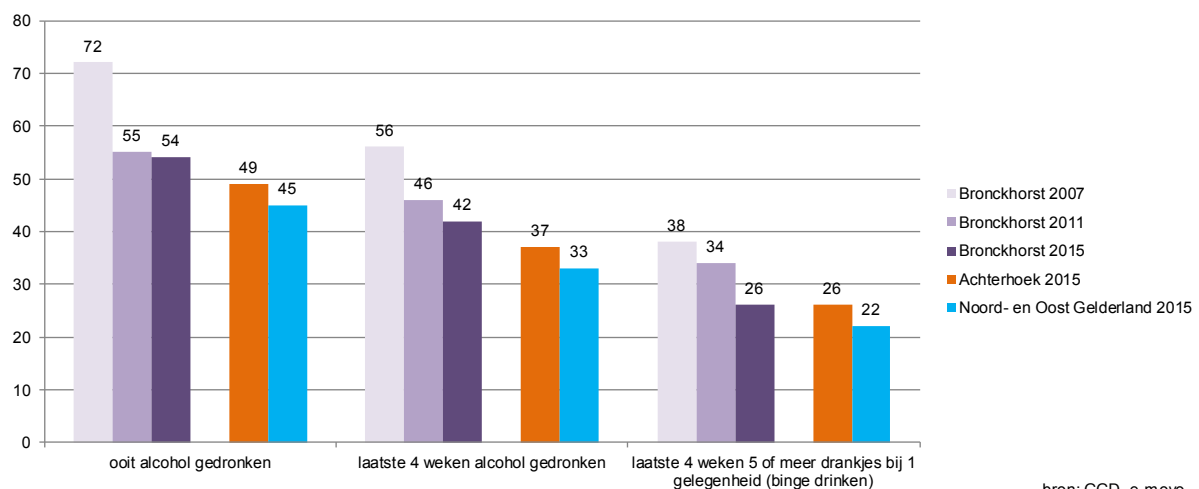
2. Wat zijn de ontwikkelingen van alcoholgebruik?

De GGD doet structureel onderzoek onder jongeren uit klas 2 en klas 4 van het voortgezet onderwijs. Dit is het zogenaamde E-MOVO onderzoek. In dit hoofdstuk zijn de belangrijkste punten uit het meest recente E-MOVO (2015) opgenomen. Ook is gekeken naar andere bronnen¹ die ons een nieuwe richting kunnen geven.

2.1 Het alcoholgebruik onder jongeren

Het percentage jongeren (15- en 16 jarigen) in Bronckhorst dat ooit alcohol heeft gedronken is gedaald, maar is wel hoger dan in de rest van de Achterhoek (54% vs. 49%). Het bingedrinken is gedaald, van 38% naar 26%, en is vergelijkbaar met de rest van de Achterhoek.

Alcoholgebruik indicator Noord- en Oost Gelderland voor vergelijking eerdere jaren, in %



bron: GGD, e-movo

Als jongeren in deze leeftijd alcohol drinken is dat voornamelijk bij anderen thuis (37%). Ongeveer een kwart drinkt in een discotheek. Een derde van de vierde klassers krijgt alcohol van vrienden die 18 jaar of ouder zijn, een kwart krijgt het van hun ouders en 10% koopt het zelf.

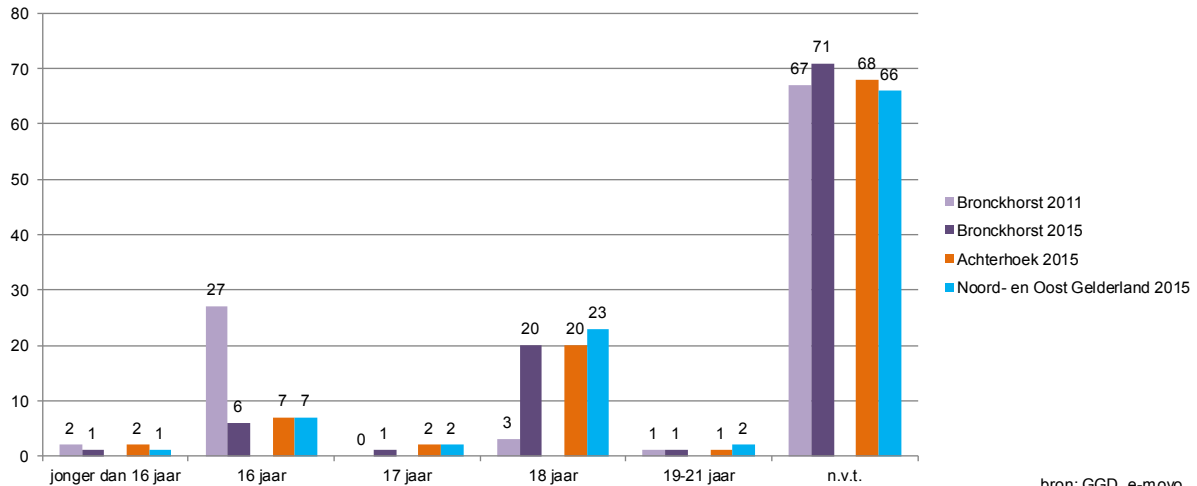
Rol van de ouders

Het percentage ouders dat, volgens jongeren, instemt met het recente alcoholgebruik is in de gemeente Bronckhorst en de rest van de Achterhoek hoger dan in de regio Noord- en Oost-Gelderland (23% en 22% vs. 17%). 30% heeft met hun ouders de afspraak tot een bepaalde leeftijd niet te drinken. Dit is lager dan in de rest van de Achterhoek en Noord- en Oost-Gelderland (32% en 35%). Meer dan een kwart (28%) heeft geen afspraak met hun ouders. Had in 2011 nog 3% van de jongeren de afspraak gemaakt tot hun 18de² niet te drinken; in 2015 is dat gestegen naar 20%.

¹ Kindermonitor 2013, Volwassenenmonitor 2012, Ouderenmonitor 2010, Volwassenen- en ouderenmonitor 2016 van de GGD en websites van het Trimbos Instituut, en dergelijk.

² Tot 2014 was 16 jaar de wettelijke leeftijdsgrens voor de verkoop van zwak alcoholische dranken.

Heeft met ouders afgesproken om tot ... jaar geen alcohol te drinken, in %



bron: GGD, e-movo

Ziekenhuisopnames van jongeren

Uit landelijk onderzoek³ blijkt dat het aantal ziekenhuisopnames van jongeren als gevolg van alcoholgebruik in 2015 met 19% (tov 2014) is gestegen. In totaal werden in Nederland 931 jongeren in 2015 opgenomen. Een ruime meerderheid van deze jongeren had geen toestemming van hun ouders om te drinken. Met name de laatste jaren zijn ouders strenger geworden. Echter, het verhogen van de leeftijdsgrens of strengheid van de ouders heeft niet geleid tot een daling van het aantal ziekenhuisopnames.

2.2 Het alcoholgebruik van volwassenen

(Voorbeeld)rol van ouders

De Kindermonitor 2013 laat zien dat het percentage ouders dat regelmatig in bijzijn van hun kind alcohol drinkt is afgenomen van 14% in 2009 naar 10% in 2013. Dit is vergelijkbaar met de rest van de Achterhoek. Het percentage ouders dat geen rekening houdt met alcoholgebruik in bijzijn van hun kind is echter hoger dan in de rest van de Achterhoek (21% vs. 15%).

Het percentage ouders dat geen afspraken maakt met hun kind over het alcoholgebruik van hun kind is gedaald van 55% naar 29%. Ongeveer een derde geeft aan dat hun kind op 16- en 17 jarige leeftijd mag drinken; een vergelijkbaar percentage (32%) geeft aan dat hun kind op/vanaf 18-jarige leeftijd mag drinken. De resultaten van dit onderzoek komen uit 2013. De NIX18 campagne is pas in 2014 gestart.

Alcoholgebruik van volwassenen

Uit de Volwassenen- en ouderenmonitor 2016 van GGD blijkt dat 88% van de volwassenen alcohol drinkt. In vergelijking met de rest van de Achterhoek drinken inwoners van Bronckhorst vaker alcohol (Achterhoek: 85%).

³ Factsheet alcoholintoxicaties 2007 tot en met 2015, opgesteld door NSCK, Reiner de Graaf, STAP en Universiteit Twente, 2016

Het alcoholgebruik verschilt per leeftijdscategorie: volwassenen onder de 65 jaar drinken vaker dan volwassenen ouder dan 65 jaar. Van de volwassenen tussen de 19 en 65 jaar drinkt 92% alcohol, van de 65-74 jarigen 82% en van de 75 plussers 72%.

Het percentage zware drinkers⁴ verschilt ook tussen deze leeftijdscategorieën: respectievelijk 15%, 8% en 6%.

In vergelijking met de volwassenenmonitor 2012 blijkt dat het alcoholgebruik onder 19-64 jarigen is toegenomen met 5 procentpunten (van 87% naar 92%). Het alcoholgebruik onder 65-74 jarigen gelijk is gebleven en onder 75 plussers licht is gestegen (met 2 procentpunten). Het percentage zware drinkers is in alle leeftijdsgroepen licht gedaald.

⁴ minstens 1x per week >6 glazen/dag (mannen) of >4 glazen/dag (vrouwen)
Uitvoeringsplan Alcoholmatiging 2018-2022

3. Wat is het kader?

Het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2014-2016 is vanuit meerdere beleidsterreinen opgesteld. Een belangrijk uitgangspunt in dit plan was de eigen verantwoordelijkheid van horecabedrijven voor het actueel houden en voldoen aan de gestelde regelgeving.

De speerpunten in dit plan waren:

- Het creëren van draagvlak in onze samenleving en daarmee de bewustwording van de risico's van het gebruik van alcohol te verbeteren;
- Communiceren en informeren over de regelgeving: Door betrokken partijen duidelijk te maken wat wel- of niet is toegestaan (o.a. onderwijs, commerciële- en paracommerciële horeca, supermarkten en slijterijen).
- Efficiënt handhaven: Het doelmatig inzetten van de toezichts- en handhavingscapaciteit gericht op naleving van alcoholgerelateerde wet- en regelgeving, o.a. DHW en de APV.

Het preventiemodel van Reynolds (2003) is daarbij als leidraad genomen. Het bestaat uit drie pijlers: educatie, regelgeving en handhaving. Dit preventiemodel van Reynolds is gebaseerd op de systeemtheorie van Holder (1998). Deze theorie maakt duidelijk dat alcoholgebruik altijd een resultaat is van een combinatie van factoren. De persoon, zijn sociale omgeving, het aanbod van drank en het overheidsbeleid vormen samen een systeem dat uiteindelijk de keuze van de gebruiker bepaalt. Holder laat daarmee zien dat alcoholpreventie nooit alleen op het individu gericht kan zijn. Het meest succesvol zijn strategieën die vooral de omgeving van de drinker beïnvloeden. En in die omgeving van de jonge drinker spelen alcoholverstrekkers, scholen en ouders een belangrijke rol.

Voor het Uitvoeringsplan Alcoholmatiging 2018-2022 gelden dezelfde uitgangspunten. De inhoudelijke invulling wordt gebaseerd op bestaand beleid. Daarbij gaat het zowel om beleidskaders (wat willen we bereiken en wat gaan we daarvoor doen?) als juridische kaders (wat mag wel en wat mag niet, en wat hebben we met elkaar afgesproken?).

3.1 Beleidskaders

Gezonde levensstijl

De gemeente Bronckhorst heeft in 2014 het Beleidsplan sociaal domein 2015 – 2018 vastgesteld. In dit beleidsplan zijn maatschappelijke doelen, en daarbijhorende beleidskeuzes en speerpunten, geformuleerd. Eén van de maatschappelijk doelen is “Inwoners voelen zich gezond en zelfredzaam”. Beleidskeuze hierbij is de afname van het alcoholgebruik. Met interventies, publicaties en leermateriaal richten we ons op preventie en stimuleren we inwoners te werken aan een gezonde levensstijl. Dit zal leiden tot lagere zorguitgaven.

Ook in het Regionaal Beleidskader Volksgezondheid 2017-2020 wordt het belang van leefstijlinterventies, ook die gericht op overmatig alcoholgebruik en bingedrinken van jongeren, onderkend. Er wordt gewerkt aan een regionaal preventieprogramma waarin dit wordt uitgewerkt.

Volwassenen op gezond gewicht

Hoewel volwassenen niet de focus van dit plan van aanpak zijn, vinden wij het belangrijk alcoholmatiging binnen het brede gezonde leefstijlbeleid te plaatsen. Enerzijds om het feit dat ouders en ouderen een voorbeeld geven aan een jongere generatie; anderzijds heeft alcoholgebruik ook een relatie met overgewicht.

Uit onderzoek is gebleken dat overgewicht in de Achterhoek vaker voorkomt dan in de rest van Nederland. Wij zijn, om overgewicht tegen te gaan, het project Volwassenen op gezond gewicht, Lekker Bezig!, gestart. Hogeschool Arnhem en Nijmegen en Wageningen Universiteit hebben verder onderzoek gedaan en stellen op basis van dit onderzoek interventies voor. Uit het onderzoek van deze kennisinstellingen is gebleken dat er een relatie tussen overgewicht en alcoholgebruik is. Respondenten met overgewicht drinken meer alcohol, voornamelijk meer bier, en ook meer glazen alcoholhoudende drank.

Project 'Alcoholmatiging Jeugd in de Achterhoek'

In het verleden zijn er door verschillende organisaties diverse alcoholmatigingsprojecten in onze gemeente uitgevoerd. Van 2005 tot en met 2010 voerden de acht Achterhoekse gemeenten, samen met politie, Halt, IrisZorg en de GGD, het project 'Alcoholmatiging Jeugd in de Achterhoek' uit. Er zijn voorlichtings-, regelgevings- en handhavingsactiviteiten uitgevoerd voor de settings thuis, sport, school, uitgaan en jongerenwerk, omdat jongeren op deze plaatsen met alcohol te maken krijgen. Het ging om een breed pakket van activiteiten, uiteenlopend van massamediale agendasetting, beleid op scholen en sportverenigingen, groepsvoorlichting aan ouders tot individuele vroeghulp.

In het kader van dit project hebben wij in 2010 ouders, sportverenigingen, jongerenwerkers en dorpshuizen een brief gestuurd waarin we hebben gevraagd mee te helpen het alcoholgebruik onder jongeren te verminderen. In deze brief gaf handvatten, zoals schenkinstructies, voorlichtingsmateriaal en gratis Instructie Verantwoord Schenken (IVA's).

Verankering van activiteiten

In 2012 is de intensieve aanpak gestopt. Met vijf deelnemende gemeenten, waaronder gemeente Bronckhorst, is gekozen voor het doorzetten van de lopende activiteiten en zijn borgingsafspraken gemaakt. Gemeenten, Halt, politie, IrisZorg en GGD hebben na het project een aantal activiteiten uitgevoerd (en doen dat nog steeds) om zo de goede resultaten na het project niet verloren te laten gaan. Deze activiteiten blijven we uitvoeren en komen terug in het hoofdstuk "Wat gaan we doen" en in de bijlage.

3.2 Juridisch kader

Drank en Horecawet

De Drank- en Horecawet stamt uit 1964. De wet regelt een verantwoorde distributie van alcohol in de samenleving en bevat speciale regels voor alcoholverstrekkers en overheden (meer toelichting: bijlage 8.3). Sinds 1964 is de wet vier keer gewijzigd. Met de nieuwe Drank- en Horecawet (1-1-2013) beoogt het kabinet het tegengaan van het schadelijk alcoholgebruik onder jongeren en het terugdringen van de administratieve lasten voor ondernemers. De laatste wijziging (1-1-2014) regelt de leeftijdsgrensverhoging van 16 naar 18 jaar en de verplichting voor gemeenten periodiek een Preventie- en handhavingsplan Alcohol op te stellen.

Tabel: Aantal horecaverstrekkers en tijdelijke ontheffingen alkoholschenken

Type	2014	2017
Horeca-inrichting	99	89
Para-commerciële instelling	36	36
Tijdelijk schenken	149	143
Slijterij	4	4

Om overmatig alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan heeft de gemeenteraad op 28 november 2014 de Drank- en Horecaverordening gemeente Bronckhorst 2014, vastgesteld. Naast regels waarmee paracommercie wordt vermeden is daarin ook het verbod opgenomen om alcoholgebruik bevorderende activiteiten te houden. Ook is het verboden om in een paracommerciële inrichting alcohol te schenken tijdens activiteiten die gericht zijn op jongeren onder de 18 jaar.

Horecaconvenant

Om de regels voor de horeca op elkaar af te stemmen, hebben de Achterhoekse gemeenten, waaronder Bronckhorst, samen met de politie en Koninklijke Horeca Nederland voor de horecabedrijven in de gemeenten een convenant opgesteld met uniforme afspraken over sluitingstijden, alcoholmatiging, toezicht, toelatingsbeleid, drugs en wapens. Met het convenant willen de regiogemeenten uitgaansgeweld en horecaoverlast voorkomen/verminderen en de veiligheid bevorderen, wat een belangrijke bijdrage levert aan de leefbaarheid en een veilig uitgaansklimaat.

3.3 Toezicht- en handhavingsbeleid 2017-2022

Toezicht- en handhavingsstrategie

De gemeente Bronckhorst heeft voor de periode 2017-2022 in het handhavingsbeleid keuzes voor de toezicht-en handhavingstaken opnieuw geformuleerd.

Om te bepalen waarop gecontroleerd wordt en hoe vaak dat moet gebeuren is een risico-analyse opgesteld. Uit deze analyse komt naar voren welke overtredingen het meeste risico opleveren. Aan deze overtredingen wordt vervolgens de meeste aandacht besteed. De risico-analyse wordt één keer per vier jaar, en zo nodig tussentijds, geactualiseerd. Naast de gestelde prioriteiten op basis van de risicoanalyse geeft de gemeente ook nog bestuurlijke prioriteit aan bepaalde zaken.

We zien gemeentelijke handhaving als sluitstuk van een traject waarin onder meer wordt gesproken met de overtreder en mee wordt gedacht over en denken wij mee over een oplossing (bijv. vergunning verlenen). Pas als dit traject niet tot een oplossing leidt, is handhaving aan de orde. De wijze waarop de gemeente toezicht houdt en handhaaft is beschreven in de nalevingstrategie. De nalevingstrategie richt zich enerzijds op het stimuleren van de naleving en anderzijds op het reduceren van de risico's die ontstaan bij het niet naleven van de regels. Op basis van het handhavingsbeleid wordt een jaarlijks Handhavinguitvoeringsprogramma (HUP) opgesteld. Hierin wordt onder andere aangegeven wat de tijdsbesteding en capaciteit is voor dat jaar en welke toezichts- en handhavingsonderwerpen dat jaar nadrukkelijk de aandacht krijgen. Alcoholpreventie wordt hier jaarlijks in meegenomen.

4. Wat willen we bereiken?

4.1 Uitgangspunten

Uit voorgaande projecten over alcoholmatiging is een aantal elementen opgenomen die effectief blijken te zijn bij alcoholmatigingsprojecten:

Aanpak in multiple settings

Uit het verleden is succesvol gebleken om alcoholmatigingbeleid op alle pijlers in te zetten en niet alleen te richten op één doelgroep. Elke actor heeft daarbij zijn eigen rol en verantwoordelijkheid.

Integrale aanpak

De kracht zit ook in het verspreiden van activiteiten en het combineren met handhaving. Er moet een wisselwerking zijn tussen preventie en handhaving waarbij de gestelde doelen op beide onderdelen op elkaar aansluiten.

Herhalen en lange adem

Het bereiken van doelen op alcoholmatiging is er één van de lange adem. Een cultuuromslag gaat niet van de één op andere dag.

In Nederland, en daarmee ook in de gemeente Bronckhorst, geldt: er mag geen alcohol geschonken of verkocht worden aan jongeren onder de 18 jaar.

4.2 Doelgroep

De doelgroep van dit plan zijn, net als in het vorige plan, jongeren en jongvolwassenen tot 24 jaar. Het accent ligt nadrukkelijk op de groep onder de 18 jaar. Het is bekend dat de gezondheidsschade van alcoholgebruik het grootst is onder de 18 jaar. Jongeren onder de 18 jaar zijn fysiek nog niet geheel volwassen en met name de hersenen zijn nog volop in ontwikkeling. Alcohol kan deze ontwikkeling schaden. De centrale overheid heeft daarom in 2014 de leeftijdsgrens voor verkoop én bezit van alcohol verhoogd naar 18 jaar. Het toezicht op de naleving van deze leeftijdsgrens beschouwen wij als een belangrijke prioriteit binnen het gemeentelijk preventie- en handhavingsbeleid.

Voor 18-24 jarigen gaat het vooral om het voorkomen van overmatig alcoholgebruik. De nadruk van dit plan voor deze leeftijdsgroep is in het bijzonder op de uitgaanssetting, inclusief evenementen. Naast gezondheidsproblematiek is veiligheidsproblematiek een belangrijke motivatie om aandacht te besteden aan deze leeftijdsgroep.

4.3 Doelstellingen

Ambities

Op het gebied van alcoholgebruik hebben we de volgende ambities in ons Beleidsplan Sociaal Domein geformuleerd:

- We stimuleren inwoners te werken aan een gezonde leefstijl en jongeren een goede start te maken van jeugd naar volwassenheid.
- We willen het alcoholgebruik onder jongeren (onder de 18 jaar) voorkomen
- We streven na dat (overmatig) alcoholgebruik vermindert

Deze ambities moeten leiden tot een afname van het alcoholgebruik en daarmee de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik onder jongeren en tot een afname dronkenschap (met name tijdens uitgaansavonden in het publieke domein).

Preventie

We willen:

1. ouders bewust maken van de risico's van alcohol voor hun kinderen
2. jongeren én volwassenen bewust maken van de risico's van (overmatig) alcoholgebruik en een verantwoorde wijze alcohol nuttigen
3. organisatoren van evenementen en (andere) verstrekkers van alcohol in samenwerking met de gemeente zelf maatregelen laten treffen in het kader van verantwoord alcohol schenken
4. medewerkers bij verkooppunten meer bewust en alert maken om verkoop van alcohol aan minderjarigen te voorkomen

Hoewel ons uitgangspunt een integrale aanpak is, hebben we specifieke aandacht voor ouders, sporters, uitgaande jeugd en kwetsbare jongeren.

De GGD zal extra inzetten op het verminderen van het aantal binge drinkende jongeren tussen de 14 en 18 jaar op het VMBO en MBO.

Handhaving

We willen:

5. Voorkomen dat er tijdens een evenement en in een horecagelegenheid alcohol aan minderjarigen wordt geschonken.
6. Voorkomen dat er in paracommerciele bedrijven alcohol aan minderjarigen wordt verkocht.
7. Voorkomen dat er door zowel vergunningsplichtige (slijterijen) als niet vergunningsplichtige (supermarkten) verkooppunten alcohol aan minderjarigen wordt verkocht.

5. Wat gaan we doen?

We beogen een integrale aanpak, waarbij preventie en handhaving hand in hand gaan. We richten ons op een aanpak in zogenaamde 'multiple settings', d.w.z. richten op de verschillende doelgroepen die elk hun eigen rol en verantwoordelijkheid hebben.

5.1 Preventie

Diverse preventieve activiteiten die in het project 'Alcoholmatiging Jeugd' (zie paragraaf 3.1) zijn gestart, zetten we de komende jaren voort. Immers, het bereiken van doelen op alcoholmatiging is er één van de lange adem.

Deze activiteiten worden door een groot aantal organisaties uitgevoerd: de gemeente, de GGD Noord- en Oost-Gelderland, Iriszorg, het Trimbosinstituut, etc. Landelijk wordt er een grote campagne NIX18 gevoerd. De GGD sluit aan bij deze campagne en levert veel voorlichtingsmateriaal. Wij plaatsen deze artikelen in het Contact. Ook wijzen wij ouders en/of verzorgers van 12 jaar op de gevaren van alcohol drinken door minderjarigen. Op scholen wordt door de GGD en Iriszorg voorlichting aan ouders gegeven tijdens ouderavonden. De GGD en Iriszorg ondersteunen schoolmedewerkers door signalering en begeleiding.

In 2018 zetten we extra in op een paar speerpunten. Die komen in deze paragraaf aan de orde. Voor een completer beeld is in bijlage 7.1 een totaaloverzicht opgenomen.

Het merendeel van deze acties wordt uitgevoerd binnen de financiële middelen van de genoemde organisaties. Een aantal van de onderstaande speerpunten wordt in samenspraak met scholen en sportverenigingen uitgewerkt. Voor een uitgewerkte begroting op deze onderdelen is het op dit moment nog te vroeg.

Extra aandacht in 2018 en 2019 voor:

Alcoholgebruik onder de 18 jaar en bingedrinken tegengaan

Uit onderzoek is gebleken dat bingedrinken vaker voorkomt onder jongeren van 14-18 jaar op het VMBO en MBO. Als jongeren onder de 18 jaar drinken, drinken ze vaak ook meteen veel en regelmatig. Een binge drinker loopt (gezondheids)risico's.

De GGD en Iriszorg geven daarom extra aandacht aan deze doelgroep. De extra aandacht gaat uit naar onder andere:

- Ondersteuning scholen bij de uitvoering van het lesmateriaal (de Gezonde School en Genotmiddelen)
- Ondersteuning scholen bij het opstellen van een zorgprotocol
- Deskundigheidsbevordering (signaleren en begeleiden) van schoolmedewerkers
- Spreekuur/consultatie, informatie en advies voor leerlingen, schoolmedewerkers en ouders
- Moti-4 aan leerlingen (van jaar 3 en 4 op het VMBO) op basis van een verwijzing van bijvoorbeeld ouders, schoolmedewerkers en jeugdgezondheidszorg GGD. Dit zijn trajecten van 4 individuele gesprekken met jongeren waarvan bekend is dat ze op een (beginnend) risicovolle/problematische manier bezig zijn met middelengebruik
- Voorlichting risicogroep, eventueel met Irisz peereducatie

- Ouderavonden voor de bovenbouw (thema: Bingedrinken) in samenwerking met school te organiseren
- Scholen te adviseren over de handhaving van alcoholvrije schoolfeesten

Sportverenigingen

Onze combinatiefunctionaris sport heeft veel contact met sportverenigingen. In deze gesprekken komt hun alcoholbeleid aan de orde en wordt onderzocht waar zij behoefte aan hebben om het beleid goed uit te kunnen voeren. We willen sportverenigingen hierbij, ook in financiële zin, ondersteunen; denk bijvoorbeeld aan de training barcode, blaastesten en het verzorgen van IVA (Instructie Verantwoord Alcoholshenken). In samenspraak met de sportverenigingen wordt dit verder uitgewerkt, evenals de vraag welke ondersteuning de gemeente en/of Iriszorg daarbij kan bieden.

Intensivering NIX18

Wij verspreiden de artikelen van de GGD over NIX18 al via bestaande communicatiemiddelen (zoals het Contact). In 2018 intensiveren wij deze campagne met de diverse subthema's. Ook is er in 2018, in tegenstelling tot voorgaande jaren, specifieke aandacht voor de NIX zonder ID-campagneweek (september) door:

- plaatsing van artikelen in het Contact en communicatie via andere kanalen
- versturen van een brief aan sportverenigingen
- bespreken met horeca en sportverenigingen welke acties zij kunnen en willen uitvoeren in deze campagneweek.

Voorlichting ouders

Onderzoek wijst uit dat ouders een belangrijke invloed hebben op het alcoholgebruik van hun kinderen. Om hen daar op te wijzen hebben we extra aandacht voor:

- drankgebruik in hokken en keten: Wij zoeken naar een goede manier om ouders voor te lichten over de veiligheid in deze hokken en keten.
- voorlichting op locatie: Iriszorg organiseert een stapavond voor ouders. Hierin staat veilig uitgaan, waaronder alcoholgebruik, centraal.

5.2 Handhaving

Jaarlijks stelt het cluster Toezicht en handhaving een Handhavingsuitvoeringsprogramma op. Dit gebeurt deels op basis van de prioriteiten die zijn gesteld in het handhavingsbeleid en de daarin opgenomen risicoanalyse.

Handhaving richt zich met name op het verstrekken (zowel schenken als verkoop) van alcohol aan minderjarigen in winkels, horeca en bij evenementen.

Extra aandacht in 2018 en 2019 voor:

- Inzet van mysteryshoppers om na te gaan wat het naleefgedrag is;
- Er wordt gestart met inventarisatie van hotspots.
- Onderzocht wordt of de bestuurlijke boete een bruikbaar instrument is bij overtredingen in het kader van de Drank- en horecawet.

Handhavingsactiviteiten

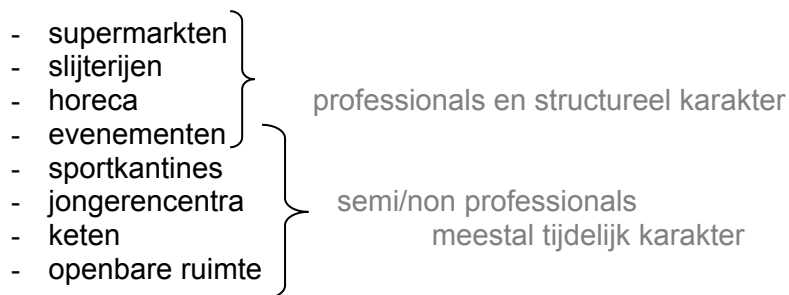
Met de gewijzigde Drank- en Horecawet (per 1 januari 2013) is de gemeente toezichthouder geworden voor de DHW. Handhaving van de wetgeving rond alcohol is dus een relatief nieuwe taak voor de gemeente. De hier geschetste handhavingsactiviteiten zijn gebaseerd op de ervaringen van andere gemeenten die al meer ervaring hebben opgedaan met lokaal alcoholbeleid en van de NVWA die voorheen de (landelijke) verantwoordelijkheid had voor de handhaving van de DHW. Op basis van hun ervaringen en inzichten is gekozen is voor een programmatische aanpak, waarbij de volgende stappen worden onderscheiden:

1. Hotspots inventariseren
2. Interventiestrategie bepalen
3. Uitvoeren van interventiestrategie

Zoals eerder aangegeven ligt de gemeentelijke prioriteit in dit plan, zowel als het gaat om preventie als om handhaving, bij de problemen rondom alcoholverstreking aan minderjarigen én het voorkomen van dronkenschap onder jongvolwassenen.

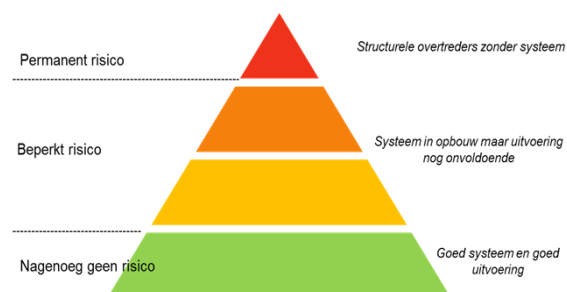
Ad.1 Hotspots inventariseren

Hotspots zijn plaatsen waar de naleving van de DHW in het geding kan zijn. Bijvoorbeeld plekken waar verstrekt wordt aan minderjarigen of klanten in kennelijke staat van dronkenschap. Op basis van een inventarisatie wordt per hotspot een risicoprofiel opgesteld dat jaarlijks herijkt wordt.



Per hotspot wordt de kans op overtredingen in kaart gebracht. Die kans wordt bepaald op basis van kenmerken zoals deurbeleid, het gebruik van leeftijdscontrolesystemen, openingstijden, doelgroep en naleving.

Onderstaande risico-pyramide laat zien hoe de verschillende typen verkopers kunnen worden ingedeeld.



Risico-pyramide

Er is extra aandacht voor evenementen. Er wordt een evenementenkalender opgesteld voor evenementen die (ook) door veel jongeren worden bezocht.

Ad. 2 Interventiestrategie

Op basis van de risicoanalyse en de hotspotlijst worden prioriteiten vastgesteld. Daarbij wordt een afweging gemaakt tussen de aandacht voor de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop van 18 jaar en de bepalingen rondom dronkenschap, zoals het niet toelaten van dronken personen in een horecagelegenheid en het niet schenken aan klanten in kennelijke staat van dronkenschap.

Basiscontrole

Met een basiscontrole wordt jaarlijks vastgesteld of de vergunning nog op orde is (of er überhaupt een vergunning is) en of de leidinggevende ook echt aanwezig is.

Leeftijdsgrens

Gestreefd wordt naar een hogere controlefrequentie voor de hotspots met een permanent risico (zie pyramide). Voor de hotspots met een beperkt risico zijn minder inspecties per jaar noodzakelijk om de naleving effectief te blijven beïnvloeden (Wagenaar e.a., 2005). Voor de groene categorie met een beperkt risico volstaat 1 controle per jaar.

De inspecties vinden indien noodzakelijk ook in de weekenden plaats. Samenwerking met de politie is heel belangrijk voor dronkenschap inspecties. De gemeentelijke BOA heeft slechts de bevoegdheid om toezicht te houden op de DHW artikelen (toegang bieden aan dronken personen en naleving leeftijdsgrens). Handhaving met betrekking tot het schenken aan dronken personen is voorbehouden aan de politie.

Ad. 3 Uitvoeren van interventiestrategie

Naar aanleiding van de inventarisatie van de hotspots wordt er nadere invulling gegeven aan de uitvoering van de interventiestrategie. Dit wordt jaarlijks uitgewerkt in het Handhavings uitvoeringsprogramma.

Wel wordt al concreet gekeken in hoeverre het mogelijk en wenselijk is om het instrument "three strikes out" -wat de DHW nu mogelijk maakt- ingezet kan worden. Dit betekent dat het mogelijk is om een slijter, supermarkt of bar/café waar binnen een periode van één jaar drie keer alcohol verstrekt wordt aan jongeren onder de 18 tijdelijk te verbieden alcohol te verkopen voor een periode van maximaal 12 weken.

Regionale samenwerking

Sinds 29 augustus 2017 is het BOA-samenwerkingsconvenant in de gemeente Bronckhorst van kracht. Het samenwerkingsconvenant geeft deelnemende gemeenten in de Regio Achterhoek de mogelijkheid om collegiale uitruil te bewerkstelligen van toezichthoudend ambtenaren en BOA's op het gebied van drank en horeca (en openbare ruimte). Hiermee wordt de continuïteit in piekperiodes en de veiligheid gewaarborgd, kan er regionaal en projectmatig gehandhaafd worden en levert dit leereffect en kennisoverdracht op. Dit wordt in 2018 e.v. daadwerkelijk geïmplementeerd. Van daadwerkelijke samenwerking is momenteel nog geen sprake, de trekkende rol ligt bij de grotere gemeenten.

Regelgevende activiteiten

De Drank- en Horecawet geeft gemeenten verschillende verordenende bevoegdheden. De modelverordeningen die gemaakt zijn door de VNG en door het Nederlands Instituut voor

Alcoholbeleid (STAP) geven mooi aan welke mogelijkheden er zijn. Regelgeving is geen verplichtend onderdeel van het gemeentelijke PenH-plan. In dit stadium kiezen we niet voor regelgeving. We wachten de inventarisatie en evaluatie af (begin 2019) en bekijken daarna of regelgeving gewenst is.

6. Evaluatie

We hebben een aantal doelstellingen benoemd. We willen inwoners bewust maken van de risico's van alcoholgebruik (ook voor hun kinderen). We willen organisatoren zelf maatregelen laten treffen in het kader van verantwoord alcohol schenken en we willen voorkomen dat er alcohol aan minderjarigen wordt geschonken.

We willen zo het alcoholgebruik onder jongeren (onder de 18 jaar) voorkomen en streven na dat (overmatig) alcoholgebruik vermindert.

Om dit te monitoren volgen we de resultaten uit de onderzoeken van de GGD: EMOVO (eerst volgend onderzoek is in 2019), Volwassenen- en ouderenmonitor (2020) en de Kindermonitor (2018). Daarnaast voeren we geregeld gesprekken met de GGD, Iriszorg en combinatiefunctionaris over de uitvoering van de ingezette acties. Naar aanleiding van deze gesprekken kan eventueel aanvullend onderzoek onder ouders, scholen en sportverenigen plaats vinden. Ook de ervaringen van de mysteryshoppers en de inventarisatie van de hotspots van de afdeling Toezicht en handhaving worden gemonitord. Begin 2019 komen deze resultaten bij elkaar in een beknopte evaluatie.

Zo krijgen we zicht op of de integrale aanpak van preventie en handhaving het gewenste effect heeft gehad, en wordt beoordeeld of aanscherping gewenst is.

7. Bijlage

7.1 Overzicht activiteiten

In onderstaande tabel is een groot aantal acties opgenomen die worden uitgevoerd in het kader van alcoholmatiging. In rood zijn de extra aandachtspunten voor 2018 gemarkeerd.

	Wie	Financiering
Algemene inzet		
1. Aansluiten landelijke campagnes NIX18 en 'Ik pas' De GGD heeft daarin een coördinerende rol. Zij voorziet de inhoudelijk betrokken ambtenaren van de juiste informatie en geeft aan hoe lokale aansluiting mogelijk is.	GGD/Gemeente	Begroting GGD
2. NIX zonder ID Wij doen in september 2018 mee aan de NIX zonder ID-week. Hiervoor plaatsen wij artikelen en berichten via diverse communicatiekanalen en sturen we sportverenigingen een brief (voorbeeldbrief wordt door het Trimbosinstituut opgesteld)	Gemeente	Begroting Gemeente
3. Voorlichtingmateriaal voor gemeenten De GGD stelt artikelen, brieven en dergelijke op voor gemeenten om te gebruiken via hun eigen communicatie kanalen. Daarbij gaat het specifiek om: - NIX-campagne - 4x per jaar een artikel voor ouders Deze artikelen plaatsen wij in het Contact	GGD/Gemeente	Begroting GGD/ Begroting Gemeente
4. Versturen brief ouders van 12-jarigen Wij vinden het belangrijk dat ouders met hun kind praten over de werking en nadelen van alcoholgebruik en dat ouders duidelijke regels stellen. Om dit te stimuleren sturen we ouders en verzorgers van kinderen rond de 12 jaar hierover jaarlijks een brief. Uit onderzoek is gebleken dat jongeren op een steeds latere leeftijd voor het eerst drinken. Wellicht dat in de toekomst een oudere doelgroep wordt aangeschreven.	GGD/Gemeente	Begroting GGD/ Begroting Gemeente
5. Voorlichten en opvoedondersteuning voor ouders Informatie, advies en ondersteuning bij opvoeddilemma's en vragen e.d. wat betreft alcoholgebruik.	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
6. Voorlichten ouders over thuis schenken (waaronder keten en hokken) In het aanbod van Iriszorg voor ouders is thuis schenken of het thuis toestaan van gebruik van alcohol een gespreksonderwerp met ouders. Wij zoeken ook nog naar een manier om ouders, op algemene wijze, hierover goed voor te lichten	Iriszorg/Gemeente	Begroting Centrum- gemeente/ Begroting Gemeente
Op of via scholen		
7. Signalering: Deskundigheidsbevordering Ondersteuning van schoolmedewerkers, zoals signalering en begeleiding als onderdeel van de Gezonde school aanpak.	GGD/Iriszorg	Begroting GGD/ Begroting Centrum gemeente
8. Signalering: Voorlichting op scholen	GGD	Begroting

	De GGD bespreekt alcoholvrij bier drinken bij het collectieve contactmomenten in groep 7, in de gezonde leefstijlles. In klas 1 en 3 (VMBO) en 4 (HAVO/VWO) van de middelbare school komt het thema alcohol, indien dit speelt, tijdens de JGZ-gezondheidsonderzoeken ter sprake.		GGD
9.	Signalering: Spreekuur+ Consultatie/Informatie/Advies voor beroepskrachten, jongeren en/of opvoeders	GGD (signalering)/ Iriszorg	Begroting GGD/ Begroting Centrum- gemeente Begroting Centrum- gemeente
10.	Signalering: Ondersteuning bij zorgprotocol Ondersteunen van scholen bij het opstellen van een zorgprotocol. Het zorgprotocol beschrijft welke zorg de school biedt in het geval van risicovol/probleematisch gebruik en hoe eventueel doorverwijzing plaatsvindt.	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
11.	Educatie: Gezonde School en Genotmiddelen Ondersteuning docenten bij uitvoer lesmateriaal	Iriszorg	Begroting GGD/ Begroting Centrum- gemeente
12.	Educatie: Moti-4 (geïndiceerd preventie) Trajecten van 4 individuele gesprekken voor leerlingen in 3 en 4 op het VMBO. Bedoeld voor jongeren tussen de 14 en 24 jaar waarvan bekend is dat ze op een (beginnend) risicovol/probleematische manier bezig zijn met middelengebruik, gamen of gokken (ook mogelijk in andere settingen dan school).	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
13.	Educatie: Voorlichting Iriszorg (universele en selectieve preventie) Peereducatie (ook mogelijk in andere settingen dan school).	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
14.	Educatie: Voorlichting risicogroep (selectieve preventie) Ook mogelijk in andere settingen dan school.	Iriszorg	Begroting Centrumgeme- ente
15.	Beleid: Advisering schoolfeesten Scholen adviseren bij de handhaving van alcoholvrije schoolfeesten/examenfeesten, voorbeeldgedrag docenten en stellen van regels.	Iriszorg	Begroting Centrumgeme- ente
16.	Sociale omgeving: Ouderavond Bingedrinken is een belangrijk thema van de avond. De avond wordt op maat gemaakt in overleg met de school. Iriszorg vraagt Beekland of er behoefte is aan een dergelijke avond. Binge drinken is het onderwerp bij bijeenkomsten voor ouders voor bovenbouw leerlingen.	Iriszorg	Begroting GGD/begrotin gCentrumgem- eente
17.	Sociale omgeving: Oudercursus 'Alcohol, drugs en pubers'	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
18.	Sociale omgeving: Opvoedondersteuning bij risicovol/zorgelijk gebruik	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
19.	Sociale omgeving: Consultatie Informatie en advies	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
20.	Lessen op het voortgezet onderwijs Halt verzorgt lessen op het gebied van groepsdruk en grensoverschrijdend gedrag, wat verband houdt	Halt	Begroting Gemeente

21.	met alcoholgebruik door jongeren. Afspraken met scholen De combinatiefunctionaris heeft met scholen afspraken gemaakt over het schenken van alcohol op school. Er is afgesproken dat er op schoolfeesten geen alcohol beschikbaar is. En, aan de deur worden blaastesten afgenomen.	Gemeente	Begroting Gemeente
Discotheken, evenementen en festivals			
22.	Stapavond IrisZorg organiseerde voor gemeente Doetinchem een stapavond voor ouders. Zij konden workshops volgen over uitgaan, veiligheid, alcohol en drugs. En vooral hoe jongeren dat ervaren. Deze workshops zijn bedoeld om ouders met hun kinderen in gesprek te laten gaan.	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
23.	Peers Studenten worden door Iriszorg opgeleid tot maatschappelijk werker. Gemeenten kunnen deze via Iriszorg inzetten bijvoorbeeld tijdens evenementen om jongeren aan te spreken en voor te lichten.	Iriszorg	Begroting Centrum- gemeente
24.	Voorlichting voor handhavers De GGD organiseert 1 keer per jaar een bijeenkomst voor ambtenaren betrokken bij de nieuwe DHW, o.a. over de paracommerciële verordening, Preventie- en Handhavingsplan of evenementenbeleid.	GGD	Begroting GGD
25.	Advisering evenementen Iriszorg kan meedenken over welke activiteiten, bijvoorbeeld inzet blaastesten, effectief bandjes beleid, of ludieke acties gemeenten tijdens (sport) evenementen in kunnen zetten.	Iriszorg	nvt
26.	Training Barcode GGD en Iriszorg doen de aanbeveling dat het horecapersoneel deze training volgen. Bij voorkeur volgt het personeel de training niet online omdat hierdoor praktijkervaring ontbreekt.	Iriszorg	nader te bepalen
27.	Blaastesten / bandjesbeleid GGD en Iriszorg doen de aanbeveling dat evenementen en festivals bij de toegang blaastesten gebruiken. Iriszorg geeft informatie en advies over het gebruik blaastesten aan gemeenten en sportverenigingen	Iriszorg	nvt
28.	Stimuleren drinken van water GGD en Iriszorg doen de aanbeveling aan gemeenten om de verkrijgbaarheid van water op evenementen en festivals te stimuleren. Wij gaan in 2018 de mogelijkheden hiertoe verder onderzoeken.	Gemeente	nader te bepalen
29.	NIX18 en vergunningen Bij vergunningverleningen wordt een bijlage opgenomen over Nix18 waarbij een aantal regels is opgenomen (zie bijlage).	Gemeente	Begroting Gemeente
30.	Versterken samenwerking GGD en Iriszorg doen de aanbeveling om de samenwerking tussen betrokken partijen te zoeken om de verbinding tussen preventie en handhaving te versterken.	Meerdere partijen	Nvt
Sport			
31.	Bezoek sportverenigingen De combinatiefunctionarissen zullen in hun reguliere	Gemeente	Begroting Gemeente

overleggen met de sportverenigingen vragen naar het alcoholbeleid en waar zij behoefte aan hebben om het beleid goed uit te kunnen voeren. Daarbij wordt ook het aanbod van Iriszorg meegenomen.

- | | | |
|--|----------|------------------|
| <p>32. Ondersteuning sportverenigingen
Op basis van bovenstaande uitvraag bij sportverenigingen kan Iriszorg deze activiteiten uitvoeren:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Beleidsvormende gesprekken - Adviseren over verbeteren communicatie binnen sportverenigingen - Startbijeenkomst voor jeugdleiders, trainers en/of ouders voor alle sportverenigingen - Voorlichtingsbijeenkomst voor jeugdleiders, trainers en/of ouders bij een sportvereniging - Voorlichtingsbijeenkomst voor jongeren bij een sportvereniging - Instructie verantwoord alcoholschenken | Iriszorg | Nader te bepalen |
|--|----------|------------------|

Handhaving

- | | | |
|--|------------|--------------------|
| <p>33. Onaangekondigde controles
Wij voeren steekproefsgewijs onaangekondigde controles specifiek - gericht op het schenken van alcohol aan minderjarigen - uit bij evenementen en horecagelegenheden. Wij treden handhavend op indien de regels niet in acht worden genomen.</p> | Handhaving | Begroting Gemeente |
| <p>34. Inventariseren hotspots
Wij gaan alle hotspots inventariseren om na te gaan wat de stand van zaken is ten aanzien van vergunningsituaties en schenken aan minderjarigen.</p> | Handhaving | Begroting gemeente |
| <p>35. Mysteryshoppers
Bij supermarkten en slijters wordt met de inzet van mysteryshoppers nagegaan in hoeverre er sprake is van verkoop aan minderjarigen. Wij treden handhavend op indien de regels niet in acht worden genomen.</p> | Handhaving | Begroting gemeente |
| <p>36. Bestuurlijke boetes
In 2018 wordt onderzocht in hoeverre de bestuurlijke boete een bruikbaar instrument is bij overtredingen in het kader van de Drank en Horecawet</p> | Handhaving | Begroting gemeente |

7.2 Landelijke campagnes

NIX18

De NIX18-campagne is een initiatief van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en een groot aantal partners. Doel van de campagne is het versterken van de sociale norm 'niet drinken en roken tot je 18e'. De campagne richt zich op de hele samenleving, meer in het bijzonder de omgeving van jongeren. Het uitgangspunt is dat iedereen het normaal zou moeten gaan vinden als jongeren voor hun 18e niet roken of drinken.

Het ministerie van VWS heeft tijdens een landelijke bijeenkomst aangegeven dat in 2017 de sociale norm en NIX-afspraken worden gecontinueerd. Ook de landelijke themaweek NIX zonder ID wordt uitgevoerd. Ze willen een meer actieve website en inzet via social media. Ook acties bij evenementen worden ingezet.

Trimbos

Het Trimbos-instituut heeft aangegeven voor 2017 vier speerpunten te hanteren:

1. Rol van ouders van kinderen tussen de 15 en 17 jaar. Effectieve methodes maakt zij inzichtelijk en werkt laagdrempelige acties verder uit.
2. Legitimeren. De themaweek NIX zonder ID wordt uitgevoerd.
3. Jongeren betrekken.
4. Schadelijkheid van alcohol meer in campagne

7.3 Drank en Horecawet, Artikel 20

1 Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

2 Het is verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid toe te laten van een bezoeker van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder.

3 De vaststelling, bedoeld in het eerste en tweede lid:

- a. geschiedt aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de identificatieplicht, dan wel op een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen andere wijze;
- b. blijft achterwege, indien het een persoon betreft die onmiskenbaar de vereiste leeftijd heeft bereikt.

4 Bij de voor het publiek bestemde toegang tot een horecalokaliteit, een slijtlokaliteit, een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of een vervoermiddel waarin bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, dient duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrens of leeftijdsgrenzen gelden. Bij regeling

van Onze Minister kunnen daaromtrent nadere regels worden gesteld of modellen worden vastgesteld.

5 Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit of op een terras de aanwezigheid toe te laten van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert.

6 Het is verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit.

Onze doelstellingen sluiten aan bij de volgende wettelijke bepalingen:

Leeftijdsgrens 18 jaar

- Artikel 20, (lid 1 en 4) van de Drank- en Horecawet. Oftewel het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt en het duidelijk zichtbaar aangeven van de leeftijdsgrens.

- Artikel 45 van de Drank en Horecawet. Het verbod op het aanwezig hebben van alcohol onder de 18 jaar op voor publiek toegankelijke plaatsen.

Dronkenschap/doorschenken

- Artikel 20, lid 5 van de Drank- en Horecawet. Het verbod om personen in kennelijke staat van dronkenschap toe te laten in een horecazaak of op het terras.

- Artikel 252 Wetboek van Strafrecht. Verbod om personen in kennelijke staat van dronkenschap alcohol te verkopen of toedienen.

- Artikel 453 Wetboek van Strafrecht. Verbod om zich in kennelijke staat van dronkenschap op de openbare weg te begeven.

7.4 Bijlage bij evenementenvergunning

Een biertje, een wijntje? Gezellig!

Maar

- Geen alcohol tijdens sportactiviteiten
- Geen alcohol tijdens kinderactiviteiten



En

- Niet in het verkeer
- Niet onder de 18

- Vraag bij twijfel over de leeftijd altijd om legitimatie
- Laat geen oudere voor een jongere onder de 18 bestellen
- Schenk geen alcohol aan bezoekers die al genoeg op hebben
- Laat weten dat er ook alcoholvrije dranken verkrijgbaar zijn

**Minder
drinken
Ook in de
Achterhoek**

Bedenk dat

- Overmatig alcoholgebruik de sfeer negatief kan beïnvloeden
- Agressie door alcoholgebruik moet worden voorkomen
- Alcohol ernstige schade aan de hersenen kan toebrengen

Meer weten? → www.stiva.nl