

Commissie bezwaarschriften

Zitting : 15 april 2025

Indiener : [REDACTED] namens DPG Media B.V.

Betreft : Last onder dwangsom

Datum primair besluit : 10 december 2024

Vakafdeling : Stadsbeheer/ VTH

Feiten

Op 25 oktober 2024 hebben toezichthouders geconstateerd dat op de Puccinistraat, alhier goederen of diensten werden aangeboden. Medewerkers van DPG Media probeerden bewoners te overtuigen om zich aan te melden voor een kranten abonnement.

Op 31 oktober 2024 is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd.

Op 10 december 2024 is besloten om een last onder dwangsom op te leggen.

Ontvankelijkheid

Besluitbegrip: een besluit op grond van de APV;

Termijn: het bestreden besluit is op 10 december 2024 verzonden. Het bezwaarschrift is op 20 januari 2025 door de gemeente ontvangen. Nu de bezwaartermijn van zes weken loopt tot 22 januari 2025, is het bezwaarschrift tijdig ingediend.

Belanghebbende wordt door het besluit rechtstreeks in zijn belang getroffen, zodat bezwaarde belanghebbende in de zin van artikel 1:2 Awb is.

Vereisten van artikel 6:5 Awb (naam en adres, bestreden besluit, gronden): het bezwaarschrift voldoet aan deze vereisten.

Bezwaren

Bezwaarde is o.a. van mening dat het besluit in strijd is met geldende wet- en regelgeving, in het bijzonder artikel 7 lid 1 van de Grondwet.

Bijlagen:

1. Rapportage;
2. Vooraankondiging van 31 oktober 2024;
3. Besluit last onder dwangsom van 10 december 2024;
4. Bezwaarschrift van 20 januari 2025;
5. Ontvangstbevestiging van 22 januari 2025;
6. Verweerschrift college.

Rapportagenummer : 2510241120808280

Rapporteur 1 : [REDACTED]

Rapporteur 2 : [REDACTED]

Onderzoek/Overtreding

Onderwerp : Venten zonder vergunning
Overtreding van : Artikel 5:15 en 5:16 Algemene Plaatselijke Verordening
Gemeente Capelle aan den IJssel 2018
Datum en tijd constatering : 25 oktober 2024 omstreeks 11:20 uur
Plaats : Capelle aan den IJssel
Gemeente: : Capelle aan den IJssel
Perceel/Adressering : [REDACTED] te Capelle aan den IJssel

Rapportage van toezicht en toepassing bestuursdwang

Wij, mevrouw [REDACTED], beide in dienst van de gemeente Capelle aan den IJssel, unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving, aangewezen als toezichthouder in de zin van artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht, rapporteren hierbij het volgende.

Op vrijdag 25 oktober 2024 omstreeks 11:20 uur bevonden wij, rapporteurs, ons met toezicht belast op de openbare weg, Puccinipassage te Capelle aan den IJssel.

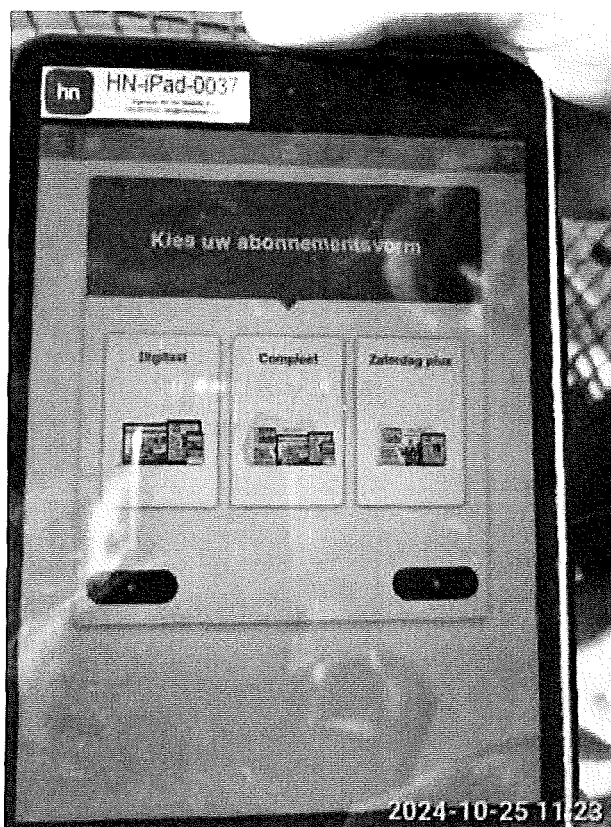
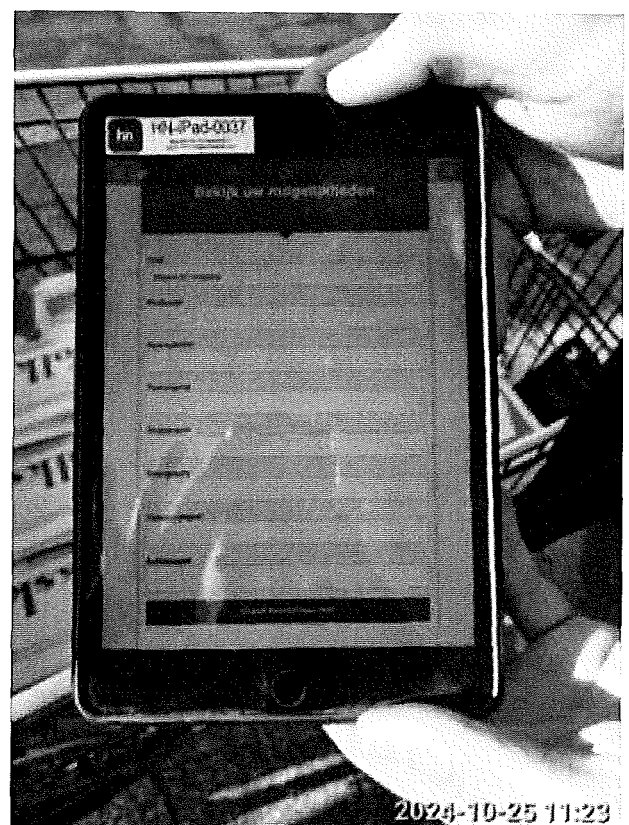
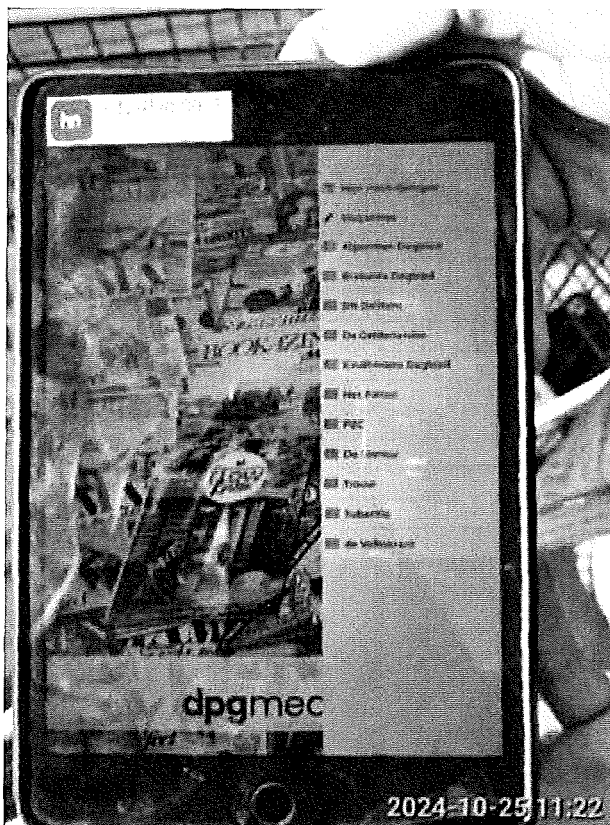
Wij zagen toen dat daar twee heren, artikel 5:16 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 hebben overtreden. Verdere identificerende persoonsgegevens zijn bij ons bekend.

Dat betrokkene deze bepaling heeft overtreden, blijkt uit het volgende:

- Op een openbare plaats werd er door medewerkers van ' DPG Media', intekenlijsten aangeboden aan het winkelend publiek, met als doel hen te bewegen tot het nemen van een krantenabonnement.
- Er is geen vergunning verleend aan DPG Media om te mogen venten;

Betrokkenen hebben verder aan de toezichthouders verklaard:

- dat zij werkten in opdracht van DPG Media;
- dat zij abonnementen aanbieden door middel van een intekenlijst;
- dat zij waren toegedeeld aan een gemeente vanuit de werkgever en in loondienstverband werkzaamheden verrichten;
- dat zij niet wisten dat er een vergunning nodig was om te mogen venten.



De rapporteurs:

[Redacted]

[Redacted]

Deze rapportage is digitaal vervaardigd en daarom niet ondertekend.

Artikelen 5:15 en 5:16 APV Capelle aan den IJssel 2018

Afdeling 3 Venten

Artikel 5:15 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis.

2. Onder venten wordt niet verstaan:

- a.
het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
- b.
het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet of op snuffelmarkten als bedoeld in artikel 2:24, lid 2, onder d;
- c.
het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:19.

Artikel 5:16 Ventverbod

1. Het is verboden zonder vergunning van het college te venten.

2. Het is verboden te venten op zondagen en maandag tot en met zaterdag tussen 21.00 en 09.00 uur.

3. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden te venten op nader door het college aan te wijzen wegen, dagen of uren. Bij de aanwijzing van wegen, dagen of uren kan het college bepalen dat het verbod niet dan wel uitsluitend geldt voor het venten van producten of diensten die vallen in door hem aangewezen productcategorieën of categorieën van diensten.

4. Geen vergunning is vereist voor het venten met door het college aangewezen goederen of diensten, wanneer dit uitsluitend op de weg plaats vindt en de venter daarvan minimaal twee weken van tevoren melding heeft gedaan bij het college en voldoet aan de hiervoor geldende algemene regels.

5. Voor huis-aan-huis-venten wordt alleen aan natuurlijke personen vergunning verleend.

6. Het college kan binnen zeven dagen na ontvangst van de melding besluiten het venten als bedoeld in het tweede lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

7. Het verbod als bedoeld in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

AANTEKENENDPG Media B.V. Hoofdvestiging
[REDACTED]datum
31 oktober 2024kenmerk
1644855/1644860

uw kenmerk/brief van

doorkiesnummer
(010) 284 8111onderwerp
Vooraankondiging last onder dwangsombehandeld door/e-mail
[REDACTED]
handhaving@capelleaandenijssel.nl

Geachte heer/mevrouw,

Toezichthouders van de gemeente controleren of de regels uit de Algemene plaatselijke verordening (APV) worden nageleefd. In de APV staan regels over de openbare orde en veiligheid. U heeft een regel uit de APV overtreden. In deze brief leggen we uit wat dit voor u betekent.

Wat hebben de toezichthouders vastgesteld

Toezichthouders van de gemeente hebben op vrijdag 25 oktober 2024 omstreeks 11:20 uur geconstateerd dat op de [REDACTED] te Capelle aan den IJssel goederen of diensten werden aangeboden. Medewerkers van 'DPG Media' probeerden bewoners te overtuigen om zich aan te melden voor een krantenabonnement. Dit werd gedaan door middel van intekenlijsten die op dat moment werden aangeboden. Uit onderzoek is gebleken dat hiervoor door ons geen vergunning is verleend. Een rapport van de toezichthouders met meer informatie is als bijlage toegevoegd.

Welke regel heeft u overtreden?

Het is verboden om zonder vergunning te venten. Venten houdt in dat op een openbare plaats of huis-aan-huis goederen of diensten worden aangeboden. Dit staat in de artikelen 5:15 en 5:16 van de APV van de gemeente Capelle aan den IJssel. Door het aanbieden van diensten zonder vergunning van het college, heeft u artikel 5:16 overtreden. In de bijlage van deze brief kunt u deze artikelen nalezen.

Voor meer informatie kunt u de APV raadplegen of contact opnemen met de unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving via telefoonnummer 14010.

Wilt u bij beantwoording het kenmerk vermelden.

Rivierweg 111
Postbus 70
2900 AB Capelle aan den IJssel
www.capelleaandenijssel.nl
gemeente@capelleaandenijssel.nl

Telefoon: 14010
Telefax: 010 - 2848800
BTW nummer: 001877045805
IBAN: NL41INGB0006691797
BIC nummer: INGBNL2A

Voornemen last onder dwangsom

Gelet op het bovenstaande zijn wij voornemens om een last onder dwangsom op te leggen aan het bedrijf 'DPG Media'. Deze bevoegdheid ontleen wij aan artikel 125 Gemeentewet en artikel 5:32 Awb. Wij zijn voornemens om gebruik te maken van deze bevoegdheid om u ertoe te bewegen herhaling van de overtreding, venten zonder vergunning, te voorkomen.

De last houdt in dat het bedrijf 'DPG Media' of haar werknemers niet zonder vergunning mogen venten.

Zienswijze

Voordat wij een besluit nemen stellen wij u in de gelegenheid om uw zienswijze op ons voornemen kenbaar te maken. U heeft uiterlijk tot 14 november 2024 na de verzenddatum van deze brief de gelegenheid om uw zienswijze over dit voornemen bij voorkeur schriftelijk aan ons kenbaar te maken. Na deze reactietermijn nemen wij een definitief besluit.

Medewerkers DPG Media

Verder delen wij u mede dat de medewerke[redacted] euro (of hoger) krijgen indien wederom wordt geconstateerd dat zonder vergunning wordt gevent.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie over deze brief kunt u mailen naar [redacted] via handhaving@capelleaandenijssel.nl. U kunt ook bellen naar: (010) 284 8111.

U kunt geen bezwaar maken tegen deze brief.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders,
namens deze,

R. Turien
Unithoofd Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Deze brief is digitaal vervaardigd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Rapportage van bevindingen toezichthouder Awb;
2. Artikel 5:15 en 5:16 APV.

3

Verzonden per post en per mail

AANTEKENEN

DPG Media B.V. Hoofdvestiging
Van der Madeweg 40
1114 AM Amsterdam-Duivendrecht

datum
10 december 2024

kenmerk
1644855/1684285

uw kenmerk/brief van

doorkiesnummer
(010) 284 8111

onderwerp

Besluit last onder dwangsom

behandeld door/e-mail

handhaving@capelleaandenijssel.nl

Geachte heer/mevrouw,

De gemeente Capelle aan den IJssel vindt het belangrijk om het verkopen van producten of diensten aan huis of op straat goed te organiseren. Daarom zijn er in de Algemene plaatselijke verordening (APV) regels opgenomen hoe wij hiertoe omgaan.

Waarom krijgt u deze brief?

Toezichthouders van de gemeente hebben op vrijdag 25 oktober 2024 omstreeks 11:20 uur geconstateerd dat op de Puccinipassage te Capelle aan den IJssel goederen of diensten werden aangeboden.

Medewerkers van 'DPG Media' probeerden een krantenabonnement te verkopen of aan te bieden. Uit onderzoek blijkt dat hiervoor geen vergunning is verleend. Daarom sturen wij u deze brief.

Welke regel heeft u overtreden?

U moet een vergunning hebben als u producten of diensten op straat of aan huis wilt verkopen.

Het is belangrijk om het verkopen van producten of diensten goed te organiseren. Hiermee wordt overlast voorkomen en oplichting tegengegaan.

Zienswijze

Op 31 oktober 2024 hebben we aangegeven dat wij van plan zijn om een besluit te nemen. Wij hebben u de mogelijkheid gegeven om hierop te reageren. U heeft op woensdag 13 november 2024 per email gereageerd. U heeft aangegeven dat:

De voorgenomen last onder dwangsom in strijd is met artikel 7 (lid 1) van de Nederlandse Grondwet. Hierin is het openbaringsrecht, en daarmee het verspreidingsrecht, van drukpers (en andere media) verankerd. U concludeert, gezien het voorgaande, dat uw medewerkers geen overtreding begaan hebben van artikel 5:15 en 5:16 APV. Handhaving van een algeheel verbod op venten zonder vergunning bij drukpers zou namelijk in strijd zijn met artikel 7 lid 1 van de Grondwet. Er is dan ook geen grond om een last onder dwangsom op te leggen. Ook geeft u aan dat het aanspreken van uw medewerkers op de vermoedelijke overtreding van artikel 5:17 lid 2 APV ervoor zorgt dat er in de toekomst geen overtreding zal plaatsvinden.

Reactie zienswijze

Wilt u bij beantwoording het kenmerk vermelden.

Rivierweg 111
Postbus 70
2900 AB Capelle aan den IJssel
www.capelleaandenijssel.nl
gemeente@capelleaandenijssel.nl

Telefoon: 14010
Telefax: 010 - 2848800
BTW nummer: 001877045B05
IBAN: NL41INGB0006691797
BIC nummer: INGBNL2A

Artikel 7 Grondwet beschermt de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid. Dit omvat het recht om zonder voorafgaande toestemming gedachten, gevoelens of informatie via drukpers of andere middelen te verspreiden. Omdat er niet alleen een krant wordt weggeven maar er ook een intekenlijst wordt aangeboden dient dit een commercieel belang. U verkoopt hiermee een krantenabonnement of werft hiermee betalende klanten. Het aanbieden van intekenlijst valt hiermee onder artikel 5:15 en 5:16 van de APV-gemeente Capelle aan den IJssel en niet onder artikel 7 Lid 1 Grondwet.

Belangenafweging

De gemeente moet optreden bij overtredingen. Dit hoeft niet als er sprake is van bijzondere omstandigheden of redenen zijn om niet op te treden. De gemeente kijkt daarbij naar het algemeen belang en uw belang. De vrijheid van meningsuiting staat hierbij tegenover het commercieel belang van het aanbieden van een intekenlijst. Er zijn bij ons geen bijzondere omstandigheden of redenen bekend om dit toe te staan.

Last onder dwangsom

U dient herhaling van overtreding van artikel 5:15 en artikel 5:16 van de APV te voorkomen. U kunt hieraan voldoen door niet zonder vergunning van het college te (laten) venten.

De dwangsom is door ons vastgesteld op [REDACTED] per geconstateerde overtreding tot een maximum van [REDACTED].

Dit houdt in dat de dwangsom wordt verbeurd op het moment dat bij een controle opnieuw blijkt dat medewerkers van 'DPG Media B.V.' aan het venten zijn in de gemeente zonder dat er een vergunning is verleend.

Wij wijzen u erop dat het verbeuren van de (maximale) dwangsom niet met zich meebrengt dat de overtreding kan worden voortgezet dan wel herhaald. Bij voortdurende of herhaling van de overtreding zullen nadere bestuurlijke en of strafrechtelijke maatregelen worden overwogen. Verder wijzen wij u erop dat de medewerkers van het bedrijf 'DPG Media B.V.' niet meer worden gewaarschuwd, maar direct een boete van minimaal [REDACTED] krijgen indien wederom wordt geconstateerd dat zonder vergunning wordt gevent.

Mededeling met betrekking tot verbeuring en invordering

Indien onverhoopt geconstateerd wordt dat u nog steeds in strijd handelt met artikel 5:15 en artikel 5:16 van de APV dient u, op grond van artikel 5:33 van de Awb, binnen een termijn van zes weken na verbeuring over te gaan tot betaling van de hierdoor van rechtswege verbeurde dwangsom.

Dit kunt u doen door het door u verschuldigde bedrag over te maken op rekeningnummer [REDACTED] ten name van het college van burgemeester en wethouders van Capelle aan den IJssel onder vermelding van 'LOD 1644855', 'DPG Media B.V.'

Als u niet tot betaling overgaat zal een invorderingsbeschikking bekend worden gemaakt. Ook zal u worden aangemaand tot betaling van de verbeurde dwangsom(men).

Wet- en regelgeving

Artikel 5:15 en 5:16 Algemene plaatselijke verordening

Contact

Als u nog vragen heeft, kunt u een e-mail sturen naar handhaving@capelleaandenijssel.nl. U kunt ook bellen naar: (010) 284 8111. Vermeld bij vragen het kenmerk van deze brief.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders,
namens deze,

R. Turien,
unithoofd Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Deze brief is digitaal gemaakt en daarom niet ondertekend.

Niet mee eens?

Als u het er niet mee eens bent, kunt u bezwaar maken. Als u bezwaar maakt, moet u wel de kosten betalen. De kosten krijgt u terug als u in de bezwaarprocedure in het gelijk wordt gesteld.

Uw bezwaarschrift stuurt u binnen 6 weken na bekendmaking van het besluit naar de gemeente Capelle aan den IJssel. Het adres is: Postbus 70, 2900 AB Capelle aan den IJssel.

In het bezwaarschrift zet u uw naam, adres, datum van uw bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom u het niet eens bent met het besluit.

Vergeet niet uw handtekening te zetten. U kunt ook via internet uw bezwaarschrift indienen via: www.capelleaandenijssel.nl/bezwaar.



Samenvatting - Bezwaar maken

Verstuurd aan gemeente Capelle aan den IJssel op 20 januari 2025 om 16:08 uur.
Zaaknummer: 1742800

Door u ingevulde gegevens

Voor welke vestiging 000011901381 - [REDACTED]
[REDACTED]
Ingelogd met eHerkenning

Organisatie

Naam organisatie DPG Media B.V.
KvK-nummer 34172906
Vestigingsnummer 000011901381
Straatnaam en nummer [REDACTED]
Postcode en plaats [REDACTED]

Uw gegevens

Voornamen [REDACTED]
Tussenvoegsel [REDACTED]
Achternaam [REDACTED]
Geboortedatum (dd-mm-jjjj) [REDACTED]
Gemeente waar u woont [REDACTED]
Functie Privacy & Compliance Manager
Telefoonnummer [REDACTED]
E-mailadres [REDACTED]

Op dit e-mailadres krijgt u bericht. Dit is uw bewijs dat wij het formulier hebben ontvangen.
Ik ben namens deze organisatie gemachtigd om dit formulier in te vullen.

Gegevens besluit

Registratienummer besluit 1644855/1684285
Datum van het besluit 10-12-2024
Waarom bent u het niet eens met het besluit? De volledige motivering hiervoor zit in het bezwaarschrift in de bijlage. Deze is overigens ook per aangetekende post verstuurd. De conclusie:

Van 'venten' in de zin van artikel 5:15 van de APV-gemeente Capelle aan den IJssel is in casu geen sprake nu de regering expliciet heeft

gesteld dat reclame voor boeken, kranten, tijdschriften, onderwijs e.d. (ook al worden deze voor commerciële doeleinden aangeprezen) niet gezien moet worden als handelsreclame in de zin van artikel 7, lid 4 Grondwet. Hetgeen in de APV van uw gemeente ook is verwerkt in artikel 5:17. Het handelen van onze medewerkers had dan ook op grond van artikel 5:17 moeten worden beoordeeld.

Gezien al het voorgaande, concluderen wij dat onze medewerkers geen overtreding begaan hebben van artikel 5:15 en 5:16 APV. Handhaving van een algeheel verbod op venten zonder vergunning bij drukpers zou namelijk in strijd zijn met artikel 7 lid 1 van de Grondwet. Er is dan ook geen grond om een last onder dwangsom op te leggen.

Bijlagen toevoegen

Wilt u een bijlage toevoegen?

Voeg uw document(en) toe

Ja

250120 Bezwaarschrift besluit last onder dwangsom.pdf
grootte: 0,35 mb

Akkoord

Ja, alle gegevens kloppen.

Privacy

Wij behandelen uw informatie vertrouwelijk. Wij gebruiken uw informatie alleen voor het doel waarvoor we deze hebben ontvangen.

Wij delen uw gegevens alleen met andere partijen als dit:

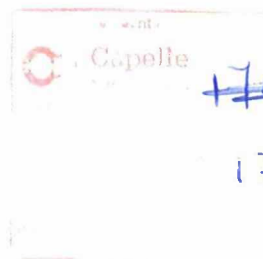
- volgens de wet verplicht is;
- nodig is om onze taken te doen.

Wij bewaren uw gegevens niet langer dan nodig. Het bewaren kan nodig zijn om:

- aan de wet te voldoen;
- onze taken goed te kunnen doen.

Wij willen onze taken goed doen. Om te weten wat beter kan, gebruiken we informatie van inwoners voor onderzoek. Wij zorgen ervoor dat onderzoeksresultaten niet te herleiden zijn tot individuele personen.

Wilt u meer weten over dit onderwerp? Bijvoorbeeld hoe u uw gegevens kunt bekijken. Kijk dan op onze website: www.capelleaandenijssel.nl/Privacy



1743805

1742800

Gemeente Capelle aan den IJssel
Rivierweg 111
Postbus 70
2900 AB Capelle aan den IJssel

DATUM 20 januari 2025
ONDERWERP Bezwaar inzake dossier 1644855/1684285

DPG Media B.V.

[REDACTED]
[REDACTED]@dpgmedia.nl

Geachte heer, mevrouw,

In reactie op het besluit van 10 december 2024 tot het opleggen van een last onder dwangsom (hierna: **Besluit**) met kenmerk 1644855/1684285 maak ik hierbij namens DPG Media B.V. (hierna: **DPG Media**) bezwaar door middel van het onderstaande. Eventuele relevante documentatie is toegevoegd in de bijlage.

Feiten en klacht

In de brief van 31 oktober 2024 ten aanzien van de vooraankondiging last onder dwangsom wordt gesteld dat er een overtreding zou zijn begaan van het ventverbod zoals deze is opgenomen in de APV van de gemeente Capelle aan den IJssel. Ik citeer:

'Welke regel heeft u overtreden?

Het is verboden om zonder vergunning te venten. Venten houdt in dat op een openbare plaats of huis-aan-huis goederen of diensten worden aangeboden. Dit staat in de artikelen 5.15 en 5.16 van de APV van de gemeente Capelle aan de IJssel. Door het aanbieden van diensten zonder vergunning van het college, heeft u artikel 5.16 overtreden. In de bijlage van deze brief kunt u de artikelen nalezen'.

Gezien artikel 5.16, haar leden, relevante aanwijzingsbesluiten en de inhoud van de brief (waaronder het hiervoor geciteerde en de tijdstip van de overtreding), gingen wij ervan uit dat u een overtreding heeft geconstateerd van het **venten zonder vergunning** zoals vastgelegd in artikel 5.16 lid 1 APV. In het Besluit is deze overtreding dan ook bevestigd, ik citeer:

Waarom krijgt u deze brief?

Toezichthouders van de gemeente hebben op vrijdag 25 oktober 2024 omstreeks 11:20 uur geconstateerd dat op de Puccinipassage te Capelle aan den IJssel goederen of diensten werden aangeboden.

Medewerkers van 'DPG Media' probeerden een krantenabonnement te verkopen of aan te bieden. Uit onderzoek blijkt dat hiervoor geen vergunning is verleend. Daarom sturen wij u deze brief.



Retouradres: Postbus 2104 1000 CC Amsterdam

Welke regel heeft u overtreden?

U moet een vergunning hebben als u producten of diensten op straat of aan huis wilt verkopen.

...

Last onder dwangsom

*U dient herhaling van **overtreding van artikel 5:15 en artikel 5:16** van de APV te voorkomen. U kunt hieraan voldoen door niet zonder vergunning van het college te (laten) venten.*

Verweer

Uiteraard hechten we er binnen DPG grote waarde aan dat onze medewerkers (of die van partijen waarmee wij samenwerken) op de hoogte zijn van de (lokale) wet- en regelgeving en zich hieraan houden. Het is dan ook vervelend dat u aanleiding heeft gezien om dit anders te beoordelen. Daarbij zijn wij echter, zoals reeds gesteld in onze eerdere zienswijze, van mening dat de toepassing van de APV (en daarmee het Besluit) in strijd is met geldende wet- en regelgeving, in het bijzonder artikel 7 Grondwet. Hieronder zullen wij toelichten waarom.

In artikel 7 Grondwet is het openbaringsrecht, en daarmee het verspreidingsrecht, van drukpers (en andere media) verankerd. Volgens vaste rechtspraak van de Hoge Raad en de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (HR 28 november 1950, NJ 1951/137 'APV Tilburg', HR 17 maart 1953, NJ 1953/389 'APV Nuth', HR 24 januari 1967, NJ 1967/270 'Nederland ontwapent', ABRvS 23 oktober 1978, AB 1979/499 'verordening stadsschoon Leiden') weten we dat:

- Krantenabonnementen vallen onder 'drukkers' zoals bedoeld in artikel 7 (lid 1) Grondwet;
- Een algeheel verbod niet is toegestaan;
- Het verspreidingsrecht mag worden beperkt;
- Deze beperkingen nooit zo ver mogen gaan dat er geen gebruik van het verspreidingsrecht zonder enige betekenis overblijft (HR 17 maart 1953, NJ 1953/389 'Wachttorenarrest' en ABRvS 28 april 1981, Gst. 1981/6686 'APV Nijmegen').

Het instellen en handhaven (door middel van een last onder dwangsom) van een algeheel verbod om krantenabonnementen te venten zonder vergunning, is volgens de lijn van de Hoge Raad strijdig met Artikel 7 (lid 1) Grondwet.

In het Besluit geeft u aan zich niet in deze zienswijze te kunnen vinden, ik citeer:

Reactie zienswijze

Artikel 7 Grondwet beschermt de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid. Dit omvat het recht om zonder voorafgaande toestemming gedachten, gevoelens of informatie via drukpers of andere middelen te verspreiden. Omdat er niet alleen een krant wordt weggeven maar er ook een intekenlijst wordt aangeboden dient dit een commercieel belang. U verkoopt hiermee een krantenabonnement of werft hiermee betalende klanten. Het aanbieden van intekenlijst valt hiermee onder artikel 5:15 en 5:16 van de APV-gemeente Capelle aan den IJssel en niet onder artikel 7 Lid 1 Grondwet.

Ook geeft u aan dat de gemeente in het geval van handhaving een belangenafweging dient te maken tussen het algemeen belang en het belang van DPG, ik citeer:

Belangenafweging De gemeente moet optreden bij overtredingen. Dit hoeft niet als er sprake is van bijzondere omstandigheden of redenen zijn om niet op te treden. ***De gemeente kijkt daarbij naar het algemeen belang en uw belang. De vrijheid van meningsuiting staat hierbij tegenover het commercieel belang van het aanbieden van een intekenlijst. Er zijn bij ons geen bijzondere omstandigheden of redenen bekend om dit toe te staan.***

Ten eerste stelt de gemeente hier ten onrechte dat het hebben van commercieel belang (door middel van de intekenlijst) ervoor zorgt dat het venten van een krantenabonnement niet onder artikel 7 lid 1 Grondwet valt. Daarmee wordt aangenomen dat de gemeente ervan uitgaat dat het venten van krantenabonnementen niet valt binnen 'gedachtes of gevoelens' die worden beschermd door artikel 7 lid 1 of dat de gemeente van mening is dat het venten van krantenabonnementen valt onder 'handelsreclame' zoals bedoeld in artikel 7 lid 4 Grondwet. Vanzelfsprekend geniet het aanbieden van krantenabonnementen wel de bescherming van artikel 7 lid 1 Grondwet, aangezien abonnementen het mogelijk maken voor burgers om de inhoud van kranten (of tijdschriften) tot zich te nemen.

Bij de grondwetsherziening van 1983 is er nadrukkelijk aandacht besteed aan een verruiming van dit begrip waarmee 'feitelijke mededelingen en inlichtingen in het algemeen onder het openbaren van gedachten of gevoelens valt, tenzij toepassing van artikel 7, eerste lid, Grondwet oneigenlijk zou zijn'.¹ Hierdoor vallen, blijkens de Memorie van Toelichting, ook reclameboodschappen onder artikel 7 tenzij er aanknopingspunten zijn dat het om handelsreclame gaat.² Daarbij heeft de regering destijds opgemerkt dat 'reclame voor boeken, kranten, tijdschriften, onderwijs e.d. als zodanig al een ideëel aspect heeft en dus niet onder artikel 7, vierde lid, Grondwet valt, ook al worden deze goederen en diensten voor commerciële doeleinden aanbevolen'.³ Ook de nu geldende toelichting APV bij artikel 5.15 sluit hierbij aan.⁴ Hierdoor geniet het venten van krantenabonnementen wel degelijk de bescherming van artikel 7 lid 1 Grondwet.

Daarnaast noemt de gemeente de vrijheid van meningsuiting en het commerciële belang als twee tegengestelde belangen waartussen een afweging moet worden gemaakt. Daarbij moet worden opgemerkt dat het commerciële belang van DPG hier irrelevant is. Vanzelfsprekend kan niet worden ontkend dat de verkoop van kranten een commercieel oogmerk kent, maar het belang van DPG in deze kwestie is het gebruik kunnen maken van het verspreidingsrecht van gevoelens of gedachtes. Daarnaast zijn de door de gemeente aangehaalde belangen niet tegengesteld. Het belang van DPG om gebruik te kunnen maken van het verspreidingsrecht, valt onder de vrijheid van meningsuiting zoals deze is vastgelegd in artikel 7 Grondwet. DPG dient daarmee naast haar eigen belang vanzelfsprekend ook het algemeen belang. Daarnaast rechtvaardigt het hebben van een winst oogmerk geen verdere beperking van het verspreidingsrecht waardoor er geen betekenis overblijft. De gemeente maakt daarmee een belangenafweging die onjuist is.

¹ Kamerstukken II 1976-77, 13872, nr. 7, p. 26

² Kamerstukken II 1975-76, 13872, nr. 4, p. 95.

³ Handelingen I 1978-79, p. 1156

⁴ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR348269-1>

Vermoedelijke overtreding

Zoals hierboven gesteld, is het wel mogelijk om het verspreidingsrecht te beperken mits er een betekenis overblijft. Bij het bestuderen van de APV van de gemeente Capelle aan den IJssel, komt volgens ons deze systematiek ook naar voren. Naast het ventverbod in artikel 5:16 lid 1, kent de APV van de gemeente Capelle aan den IJssel in artikel 5:17 een uitzondering met verwijzing naar artikel 7 lid 1 Grondwet:

Artikel 5:17 Vrijheid van meningsuiting

- 1. Het verbod bedoeld in artikel 5:16, eerste lid is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.*
- 2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het venten van gedrukte en geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet verboden indien het venten plaatsvindt in overdekte winkelcentra of binnen een straal van 15 meter bij de ingang van deze winkelcentra, of op overige door het college aangewezen openbare plaatsen.*
- 3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid.*

Artikel 5:17 lid 2 kent beperking van het verspreidingsrecht, door plaatsen te stellen waar venten niet is toegestaan. Daarmee bestaat het vermoeden dat de gemeente Capelle aan den IJssel zelf deze systematiek in de APV heeft opgenomen door middel van artikel 5:17 lid 2., maar dat deze onjuist wordt geïnterpreteerd in de onderhavige handhaving.

Gezien de locatie van de overtreding, zoals vermeld in het Besluit, vermoeden wij dat de medewerkers mogelijk een overtreding hebben begaan van artikel 5:17 lid 2 APV. Wij hebben onze medewerkers en de relevante verantwoordelijken hierop aangesproken en erop gewezen dat de gestelde beperking van artikel 5:17 lid 2 moet worden nageleefd in de gemeente Capelle aan den IJssel. Hiermee zou venten op de locaties zoals benoemd in artikel 5:17 lid 2 APV zonder de benodigde ontheffing niet voor moeten komen.

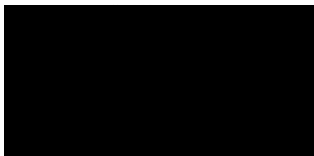
Conclusie

Van 'venten' in de zin van artikel 5:15 van de APV-gemeente Capelle aan den IJssel is in casu geen sprake nu de regering expliciet heeft gesteld dat reclame voor boeken, kranten, tijdschriften, onderwijs e.d. (ook al worden deze voor commerciële doeleinden aangeprezen) niet gezien moet worden als handelsreclame in de zin van artikel 7, lid 4 Grondwet. Hetgeen in de APV van uw gemeente ook is verwerkt in artikel 5:17. Het handelen van onze medewerkers had dan ook op grond van artikel 5:17 moeten worden beoordeeld.

Gezien al het voorgaande, concluderen wij dat onze medewerkers geen overtreding begaan hebben van artikel 5:15 en 5:16 APV. Handhaving van een algeheel verbod op venten zonder vergunning bij drukpers zou namelijk in strijd zijn met artikel 7 lid 1 van de Grondwet. Er is dan ook geen grond om een last onder dwangsom op te leggen.



Met vriendelijke groet,
DPG Media B.V.



Privacy & Compliance Manager



Retouradres: Postbus 2104, 1000 CC Amsterdam

Bijlage I

Email van woensdag 13 november 2024, 'Vooraankondiging last onder dwangsom'

Geachte heer/mevrouw [REDACTED]

Bij DPG Media B.V. hebben we recent kennis genomen van uw brief met het onderwerp 'vooraankondiging last onder dwangsom'. Via deze e-mail reageren we graag op deze brief.

Allereerst is het spijtig om te vernemen dat u het nodig heeft gevonden om deze brief te versturen. Uiteraard hechten we er binnen DPG grote waarde aan dat onze medewerkers (of die van partijen waarmee wij samenwerken) op de hoogte zijn van de (lokale) wet- en regelgeving en zich hier aan houden. Het is dan ook vervelend dat u aanleiding heeft gezien om dit anders te beoordelen. Daarbij zijn wij echter van mening dat de medewerkers de gestelde artikelen in de toegezonden brief niet hebben overtreden. Hieronder zullen wij toelichten waarom.

Vermeende overtreding

In de brief wordt gesteld dat er een overtreding zou zijn begaan van het ventverbod zoals deze is opgenomen in de APV van de gemeente Capelle aan den IJssel. Ik citeer: **'Welke regel heeft u overtreden? Het is verboden om zonder vergunning te venten. Venten houdt in dat op een openbare plaats of huis-aan-huis goederen of diensten worden aangeboden. Dit staat in de artikelen 5:15 en 5:16 van de APV van de gemeente Capelle aan de IJssel. Door het aanbieden van diensten zonder vergunning van het college, heeft u artikel 5:16 overtreden. In de bijlage van deze brief kunt u de artikelen nalezen'**. De inhoud van de artikelen 5:15 en 5:16 van de APV zal ik niet expliciet benoemen, zoals door u gesteld zijn deze terug te vinden in de bijlage van de brief. Gezien artikel 5:16, haar leden, relevante aanwijzingsbesluiten en de inhoud van de brief (waaronder het hiervoor geciteerde en de tijdstip van de overtreding), gaan wij ervan uit dat u een overtreding heeft geconstateerd van het **venten zonder vergunning** zoals vastgelegd in artikel 5:16 lid 1 APV.

Deze constatering, en daarmee de voorgenomen last onder dwangsom, is daarentegen in strijd met artikel 7 (lid 1) van de Nederlandse Grondwet. Hierin is het openbaringsrecht, en daarmee het verspreidingsrecht, van drukpers (en andere media) verankerd. Volgens vaste rechtspraak van de Hoge Raad (HR 28 november 1950, NJ 1951/137 'APV Tilburg', HR 24 januari 1967, NJ 1967/270 'Nederland ontwapent', HR 17 maart 1953, NJ 1953/389 'APV Nuth') weten we dat:

- Kranten vallen onder 'drukkers' zoals bedoeld in artikel 7 (lid 1) Grondwet
- Een algeheel verbod is niet toegestaan
- Wel mag het verspreidingsrecht worden beperkt
- Deze beperkingen mogen daarentegen nooit zo ver gaan dat er geen betekenis overblijft

Het instellen en handhaven van een algeheel verbod om te venten zonder vergunning voor drukpers zoals door u gesteld in de brief, is daarmee strijdig met Artikel 7 (lid 1) Grondwet.

Vermoedelijke overtreding

Zoals hierboven gesteld, is het wel mogelijk om het verspreidingsrecht te beperken mits er een betekenis overblijft. Bij het bestuderen van de APV van de gemeente Capelle aan den IJssel, komt volgens ons deze systematiek ook naar voren. Naast het ventverbod in artikel 5:16 lid 1, kent de APV van de gemeente Capelle aan den IJssel in artikel 5:17 een uitzondering met verwijzing naar artikel 7 lid 1 Grondwet.

Artikel 5:17 Vrijheid van meningsuiting

- 1. Het verbod bedoeld in artikel 5:16, eerste lid is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.*
- 2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het venten van gedrukte en geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet verboden indien het venten plaatsvindt in overdekte winkelcentra of binnen een straal van 15 meter bij de ingang van deze winkelcentra, of op overige door het college aangewezen openbare plaatsen.*
- 3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid.*

Artikel 5:17 lid 2 kent beperking van het verspreidingsrecht, door plaatsen te stellen waar venten niet is toegestaan. Gezien de locatie van de overtreding, zoals vermeld in de brief, vermoeden wij dat de medewerkers mogelijk een overtreding hebben begaan van artikel 5:17 lid 2 APV. Wij hebben onze medewerkers en de relevante verantwoordelijken hierop aangesproken en erop gewezen dat de gestelde beperking van artikel 5:17 lid 2 moet worden nageleefd in de gemeente Capelle aan den IJssel. Hiermee zou venten op de locaties zoals benoemd in artikel 5:17 lid 2 APV zonder de benodigde ontheffing niet meer voor moeten komen.

Conclusie

- Gezien al het voorgaande, concluderen wij dat onze medewerkers geen overtreding begaan hebben van artikel 5:15 en 5:16 APV. Handhaving van een algeheel verbod op venten zonder vergunning bij drukpers zou namelijk in strijd zijn met artikel 7 lid 1 van de Grondwet. Er is dan ook geen grond om een last onder dwangsom op te leggen.
- Daarnaast moet het aanspreken van onze medewerkers op de vermoedelijke overtreding van artikel 5:17 lid 2 APV ervoor zorgen dat er in de toekomst geen overtreding zal plaatsvinden.

Hiermee gaan wij ervan uit dat u voldoende bent geïnformeerd.

Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas



Gemeente Capelle aan den IJssel

Postbus 70

2400 AB Capelle aan den IJssel

A12CC - #MS30X0X#00#0000



DPG Media B.V.
t.a.v. dhr. R. van der Leij
Postbus 2104
1000 CC AMSTERDAM

datum
22 januari 2025

kenmerk
~~1743805~~ / 1745622
17428001

Uw kenmerk/brief van
/ 20 januari 2025

doorkiesnummer
+31629680561

onderwerp
Bezwaarschrift

Behandeld door/e-mail
C.U. Chandansingh
c.u.chandansingh@capelleaandenijssel.nl

Geachte heer Van der Leij,

U maakt bezwaar tegen ons besluit van 10 december 2024 waarin wij een last onder dwangsom hebben opgelegd aan DPG Media.

Mondelinge behandeling

De mondelinge behandeling vindt naar verwachting plaats op 4 maart 2025 of op 15 april 2025 in de middag. U krijgt hiervoor nog een aparte uitnodiging. Wilt u van deze mogelijkheid geen gebruikmaken, neemt u dan contact op met mevrouw C.U. Chandansingh, telefoon (010) 284 8210. Bent u op één van de hiervoor vermelde data verhinderd, wilt u haar dan binnen een week na datum van deze brief bellen? Zij bekijkt dan of behandeling op een andere datum mogelijk is. Als wij niets van u horen, behandelt de commissie uw bezwaar op één van de aangegeven data. Hiervan wijken wij alleen in heel bijzondere omstandigheden af.

Contact afdeling

Het is mogelijk dat de afdeling Stadsbeheer binnenkort contact met u opneemt over uw bezwaarschrift. Zij kan u daarbij een nadere toelichting geven op het genomen besluit of zonodig het besluit aanpassen. Is dit voor u aanleiding uw bezwaarschrift in te trekken, dan verzoeken wij u ons dit schriftelijk te laten weten.

Termijn van afhandeling

Binnen de wettelijke termijn van 12 weken na afloop van de bezwaartermijn ontvangt u een beslissing op uw bezwaarschrift. Deze termijn kan met 6 weken verlengd worden. In dat geval krijgt u hierover bericht.

Als wij niet op tijd beslissen, dan kunt u, onder bepaalde voorwaarden, een dwangsom vragen voor elke dag dat wij uw bezwaarschrift te laat afhandelen. U dient ons dan eerst een ingebrekestelling te sturen.

Wilt u bij beantwoording het kenmerk vermelden.

Rivierweg 111
Postbus 70
2900 AB Capelle aan den IJssel
www.capelleaandenijssel.nl
gemeente@capelleaandenijssel.nl

Telefoon: 14010
Telefax: 010 - 2848800
BTW nummer: 001877045B05
IBAN: NL41INGB0006691797
BIC nummer: INGBNL2A

Meer informatie hierover kunt u vinden op www.capellaandenijssel.nl of vragen bij ons informatiecentrum telefoonnummer (010) 284 8484. Op onze website kunt u ook informatie vinden over verlenging en opschorting van de termijn en een formulier voor het indienen van een ingebrekestelling.

Informatie

Heeft u nog vragen over de bezwaarprocedure? Neemt u dan contact op met mevrouw M. Vroonland op telefoon nummer 06 50 19 41 32 of stuur haar een email: m.vroonland@capellaandenijssel.nl.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders,

P.L. van den Herik
unithoofd Juridische zaken en Inkoop

Deze brief is digitaal vervaardigd en daarom niet ondertekend.