



Bestuursprogramma 2014 - 2018



Bestuursprogramma 2014-2018

INLEIDING



In maart 2014 waren de verkiezingen voor de gemeenteraad. De fractievoorzitters van de in de gemeenteraad vertegenwoordigde fracties hebben gezamenlijk een raadsdocument opgesteld. Voor een deel bevat het raadsdocument beleidsinhoudelijke afspraken en voor een deel bevat het procesafspraken. Na vaststelling van het raadsdocument vond het proces van coalitievorming plaats. Gemeentebelangen en het CDA zijn samen een coalitie aangegaan en hebben een coalitiedocument opgesteld. In het coalitiedocument wordt een verdere uitwerking gegeven van het raadsdocument aangevuld met belangrijke speerpunten die de coalitie de komende bestuursperiode wil realiseren.

In dit bestuursprogramma 2014 – 2018 van het college van burgemeester en wethouders zijn de onderwerpen uit het raadsdocument en coalitiedocument verwoord en aangevuld met de belangrijkste beleidsontwikkelingen voor de komende periode. In dit bestuursprogramma zijn dus de bestuurlijke speerpunten van gemeenteraad, coalitie en het college van burgemeester en wethouders weergegeven. De onderwerpen zijn gerubriceerd per programma conform de indeling van de begroting. Het bestuursprogramma is dan ook een belangrijk document als input voor de meerjarenbegroting. In het bestuursprogramma zelf is geen planning voor behandeling van de onderwerpen opgenomen. De planning is opgenomen in de “bestuurlijke” kalender die als bijlage bij het bestuursprogramma is gevoegd.

Het bestuursprogramma geeft alleen de belangrijkste beleidsontwikkelingen van dit moment weer. De gemeente vormt een spil in een veranderende maatschappelijke politieke omgeving. Om in te spelen op actuele ontwikkelingen en te zorgen dat we op koers blijven worden jaarlijks in de meerjarenbegroting de belangrijkste (beleids)ontwikkelingen weergegeven. Jaarlijks zullen wij de gemeenteraad informeren over de uitvoering van het bestuursprogramma.

Dalfsen, september 2014

Het college van burgemeester en wethouders

Burgemeester, H.C.P. Noten
Wethouder, K. Agricola
Wethouder, M. von Martels
Wethouder, R. van Leeuwen

PROGRAMMA 1 BESTUUR



Missie en visie

De nota “Bij uitstek Dalfsen” blijft ons bestuurlijk kompas. Actualisatie vinden wij zinvol vanwege ontwikkelingen zoals de decentralisaties op het sociaal domein en het wijkgericht werken.

Burgerparticipatie

Wij willen werk maken van burgerparticipatie. De vorm kan per onderwerp verschillen – denk bijvoorbeeld aan inspraak, consultatie of afstemming – maar we vinden het belangrijk dat burgers en instellingen worden betrokken bij beleidsvoorbereiding, uitvoering en evaluatie. Wij maken hierbij onder andere gebruik van de goed georganiseerde verbanden die we al hebben per kern of buurt, en geven ook ruimte aan individuele burgers. Altijd staat het algemeen belang van onze gemeente voorop. In de eerste helft van 2015 moet dit leiden tot beleid en planvorming. We willen hierbij in ieder geval aandacht besteden aan participatie van jongeren als specifieke doelgroep.

Beleidsvoorbereiding door de gemeenteraad

De gemeenteraad kan inhoudelijk georiënteerde werkbezoeken en interactieve sessies organiseren die worden betrokken in de afwegingen in de besluitvormende fase. Voor de decentralisaties in het sociaal domein is dit inmiddels gebeurd en ook voor de gevolgen van de demografische ontwikkelingen zal een sessie worden georganiseerd.

Rekenkamer

Regelmatig wil de gemeenteraad de effectiviteit van het beleid aan de hand van door ons aangedragen (voortgangs)rapportages beoordelen. Hierdoor kan er tijdig worden bijgestuurd. De raad maakt hierbij ter ondersteuning gebruik van de rekenkamer.

Samenwerking

Dalfsen is een zelfstandige gemeente en dat moet zo blijven. Dalfsen heeft voldoende bestuurskracht om dit aan te kunnen. Om een zelfstandige gemeente te blijven is het wel van belang dat we over de gemeentegrenzen heen blijven kijken. Samenwerking is noodzakelijk en leidt tot efficiencyvoordelen, kwaliteitsverbetering, kostenverlaging en/of risicospreiding. Bij de keuze tot samenwerking laten we ons leiden door te kiezen voor de meest logische samenwerkingspartners. De nota *Sterker Dichtbij* die in 2011 door de gemeenteraad is vastgesteld geeft daarbij de richting aan.

Voor de korte termijn ligt de focus hierbij op belastingsamenwerking (GBLT) en op deelneming aan het Shared Service Center (SSC) van de gemeenten Zwolle en Kampen en de provincie Overijssel op het gebied van ICT, personeels/salarisadministratie en inkoop. Vanwege de complexiteit en de grote belangen van deze deelname voeren wij samen met de gemeente Dronten een onderzoek uit in verschillende fases. Eind 2014 zal het gehele traject grotendeels zijn doorlopen en wordt ook deze samenwerking na consultatie van de OR en GO ter besluitvorming in 2015 voorgelegd.

De samenwerking zal met het afronden van deze projecten niet eindigen. In de komende jaren zullen wij ook op andere terreinen de mogelijkheden onderzoeken. De ‘zoekrichting’ daarbij blijft

het rapport *Sterker Dichtbij* en zal worden toegespitst (hoewel niet uitsluitend) op het genoemde Shared Service Center of afzonderlijke partners daarbinnen.

Daarnaast blijft ook de samenwerking met andere Vechtdalgemeenten in beeld, vooral op het gebied van recreatie en toerisme.

Bestaande samenwerkingsverbanden, zoals de Veiligheidsregio en de RUD blijven we positief-kritisch volgen en er via de bestuurlijke participatie onze invloed op uitoefenen.

Verbonden partijen, waaronder GR-en willen we nadrukkelijker in beeld krijgen en volgen; niet alleen in financieel opzicht en qua risicoprofiel, maar vooral ook op inhoud en prestaties.

Financieel beleid

De gemeentelijke financiën zijn in de afgelopen jaren gevoeliger geworden voor fluctuaties, onder meer door de economische onvoorspelbaarheid. Het volume zal door de decentralisaties in de komende jaren aanzienlijk toenemen. Dit kan ook inhouden dat ons risicoprofiel toeneemt. Een sluitende en reële meerjarenbegroting is voor ons het uitgangspunt. Wij blijven daarom een verstandig en gezond financieel beleid voeren. De lasten moeten in verhouding staan tot de kwaliteit van gemeentelijke diensten en voorzieningen.

In de afgelopen periode zijn stevige stappen gezet op het gebied van planning en control. In de komende raadsperiode gaan wij hier verder mee. Wij willen de raad voorzien van actuele informatie zodat de raad in staat wordt gesteld om waar nodig tijdig bij te kunnen sturen. De nota reserves en voorzieningen wordt door ons voorbereid en in 2015 door de raad behandeld. Wij stellen jaarlijks een rapportage op over de grondexploitaties conform het rapport van de rekenkamercommissie. Met de jaarlijkse rapportage willen wij zoveel mogelijk aansluiten bij de planning en controlcyclus. Wij schetsen het meerjarenperspectief/een risico-analyse van de grondexploitaties, waarin de beleidsterreinen ruimtelijke ordening en volkshuisvesting en de wensen met betrekking tot de kwaliteit (zoals duurzaamheid) opgenomen worden.

Ambtelijke organisatie

Op 1 januari 2015 starten wij met de nieuwe structuur voor de ambtelijke organisatie. De nieuwe structuur ondersteunt de noodzaak voor de gemeente Dalfsen een wendbare organisatie te zijn. Aanpassingsvermogen is belangrijk om de snelheid en de veelheid aan veranderingen het hoofd te kunnen bieden. Het takenpakket wordt groter en complexer, maar er is bijvoorbeeld ook steeds meer sprake van co-creatie tussen burgers, bedrijven en overheid. Hierdoor is er sprake van een kwaliteitsimpuls om een verdere professionalisering van de dienstverlening en de ambtelijke advisering te realiseren. Voor de lange termijn moet dit ook bijdragen aan de bestuurlijke zelfstandigheid van de gemeente. We gaan ervan uit dat de professionalisering en kwaliteitsverbetering binnen de bestaande budgetten voor de organisatie (en in het bijzonder voor personeel) tot stand komt. Dat betekent dat extra middelen die in de ambtelijke organisatie nodig zijn om deze door te ontwikkelen, moeten worden opgebracht door de organisatie zelf. Daarbij kan worden gedacht aan voordelen die worden behaald door een toenemende efficiency in de bedrijfsprocessen en door samenwerking met andere organisaties en gemeenten in de regio. Een uitzondering hierop vormt de overdracht van substantiële taken van het rijk en de provincie naar de gemeenten, zoals dat bijvoorbeeld bij de decentralisaties gebeurt. De (extra) kosten van uitvoering worden gedekt door de decentralisatiebudgetten.

Om deze kwaliteitsimpuls en professionalisering te realiseren, overwegen wij voor de raadsperiode 2014-2018 vooralsnog geen nieuwe bezuinigingstaakstelling, tenzij een substantiële onvoorziene terugloop in inkomsten dit noodzakelijk maakt.

Ook de komende periode blijven we aandacht houden voor regeldruk. We gaan door met het lean maken van de bedrijfsprocessen. Dit moet leiden tot een in- en externe efficiencyslag. Procedures worden korter. Regels worden eenvoudiger of soms zelf afgeschaft. Regels zijn niet (altijd) leidend, maar de initiatieven. We staan open voor experimenten.

Wij willen dat de organisatie denkt in beleidsveldoverstijgende oplossingen en willen een gemeentelijk apparaat dat past als een handschoen bij een veranderende rol van de overheid.

Als gevolg van de organisatieverandering zal de komende vier jaar ingezet worden op teamontwikkeling van het managementteam en het anders werken binnen de ambtelijke organisatie. Voor het anders werken wordt een programma ingericht, 'Programma Ideaal'. Tevens zal de organisatieverordening worden aangepast op de nieuwe organisatie

Reglementen van orde gemeenteraad

De reglementen van orde voor de gemeenteraad worden geactualiseerd.

Communicatiebeleid

Eind 2015 gaan wij het communicatiebeleidsplan actualiseren. Daarbij vragen wij input van de inwoners van de gemeente Dalfsen. We maken daarvoor gebruik van het burgerpanel. Belangrijk is dat we beter inzicht krijgen in hoe we onze inwoners het beste kunnen bereiken. Daarnaast blijft burgerparticipatie- en overheidsparticipatie een belangrijk aandachtspunt voor het nieuwe beleid. Bij de formulering van het nieuwe communicatiebeleid zullen wij ook de gemeenteraad betrekken.

Doorontwikkeling KCC (Klant Contact Centrum)

In de Nota "Dienstverlening, visie en verbeteragenda", die in 2009 is vastgesteld zijn de eerste ontwikkelingen rond het KCC al benoemd. De uitwerking is voortvarend opgepakt en tijdens de uitvoering van het 'Programma Dienstverlening' is in 2013 de eerste basis gelegd voor het KCC. Een projectgroep is inmiddels gestart invulling te geven aan de uitgangspunten zoals wij die hebben benoemd in de startnotitie. Daarbij willen wij aansluiting zoeken bij de resultaten die 'De Verbouwing' van onze organisatie met zich meebrengen.

Wij vinden dat de burger op termijn de mogelijkheid moet worden geboden om online (bijvoorbeeld met behulp van zijn burgerservicenummer) inzage te krijgen in de voortgang van de afhandeling van zijn aanvraag, melding, klacht etc. Wij gaan hierbij uit van een groeimodel vanwege het grote aantal gemeentelijke producten en diensten.

Klanttevredenheidsonderzoek

Wij vinden het een goede gewoonte om periodiek de klanttevredenheid over de gemeentelijke dienstverlening te meten. In 2015 zullen wij opnieuw een klanttevredenheidsonderzoek organiseren. De uitkomsten worden door ons gebruikt als input voor verbetering van onze dienstverlening.

Wat gaan we ervoor doen?:

- Actualiseren van de missie en visie "Bij uitstek Dalfsen"
- Actief aan de slag met burgerparticipatie bij beleidsvoorbereiding, uitvoering en evaluatie.
- In 2014 beleidsvoorbereiding op het gebied van burgerparticipatie.
- Organiseren van interactieve sessies rondom de decentralisaties en de gevolgen van de demografische ontwikkelingen
- De gemeenteraad maakt gebruik van de rekenkamer bij de controlerende taak.
- We gaan door met het realiseren van de samenwerking op het gebied van belastingen, inkoop, automatisering en personeels- en salarisadministratie.
- Samenwerking blijft op de agenda, ook na afronding van de huidige samenwerkingstrajecten.

- De verbonden partijen, waaronder GR-en willen we nadrukkelijker in beeld krijgen en volgen, niet alleen in financieel opzicht en qua risicoprofiel, maar vooral ook op inhoud en prestaties.
- Bestaande samenwerkingsverbanden blijven we kritisch volgen.
- We werken met een sluitende en reële meerjarenbegroting en voeren een financieel gezond beleid. De lasten staan in verhouding tot de kwaliteit van de gemeentelijke diensten en voorzieningen.
- Uivoering van Programma Planning en control
- Jaarlijkse rapportage over de grondexploitaties dmv meerjaren prognoses waarbij wij zoveel als mogelijk aansluiten bij de planning en controlcyclus
- Schetsen van het meerjarenperspectief/maken van een risico analyse van de grondexploitaties, waarin de beleidsterreinen ruimtelijke ordening en volkshuisvesting en de wensen met betrekking tot de kwaliteit (zoals duurzaamheid) opgenomen worden.
- Starten met een nieuwe organisatiestructuur per 1 januari 2015.
- Kwaliteitsimpuls op het gebied van dienstverlening en oplossingsgerichte ambtelijke advisering
- Aandacht voor vermindering van regeldruk en doorgaan met het lean maken van de processen
- Actualiseren reglementen van orde voor de gemeenteraad.
- Opstellen van een nieuwe nota Communicatiebeleid.
- Doorontwikkeling van het KCC.
- Organiseren van een klanttevredenheidsonderzoek.
- Opstellen nota reserve en voorzieningen.
- Opstellen nieuwe organisatieverordening.
- Opstellen 'Programma Ideaal' i.v.m. het anders werken binnen de ambtelijke organisatie
- Teamontwikkeling management.

PROGRAMMA 2 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID



Coffeeshop

We kennen op dit moment een nulbeleid voor de vestiging van coffeeshops. Dit nulbeleid gaan we de komende periode continueren. Wij zien geen meerwaarde in de vestiging van een coffeeshop in de gemeente Dalfsen

Integraal veiligheidsbeleid

Elke vier jaar moet de gemeenteraad een nieuwe kadernota Integrale Veiligheid vaststellen. Het huidige beleid loopt tot eind 2014. Samen met andere partners op het gebied van veiligheid hebben wij gewerkt aan een actualisering van het beleid. Dit heeft geresulteerd in de Kadernota integrale veiligheid 2015-2018. Tweejaarlijks stellen wij een uitvoeringsprogramma integrale veiligheid op (2015-2016 en 2017-2018), met daarin concrete acties en projecten voor de uitvoering van het beleid. De onderwerpen woninginbraken en jeugd, alcohol en drugs hebben wij benoemd als speerpunten.

Externe veiligheid

Voor de periode 2015 – 2018 gaan wij het externe veiligheidsbeleid actualiseren. Het gaat hierbij om de risico's voor de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle inrichtingen, transportassen als buisleidingen waarover / waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In het beleid geven we aan welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Dalfsen aanwezig zijn en hoe we met deze en toekomstige risico's om moeten gaan.

Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur)

In 2015 gaan wij bekijken of uitbreiding van het toepassingsbereik van de Wet Bibob binnen onze gemeente gewenst is. De wet Bibob heeft tot doel de vestiging van criminaliteit te voorkomen. In eerste aanleg werd de Wet Bibob actief toegepast bij aanvragen voor een drank- en vergunningen voor een seksinrichting. Eind 2011 zijn hier de exploitatievergunningen aan toegevoegd. Per 1 juli 2013 is de Evaluatie- en uitbreidingswet Bibob in werking getreden. De nieuwe wet regelt de uitbreiding van de Wet Bibob en bevat meer mogelijkheden voor bestuursorganen om goed eigen onderzoek te doen.

Nieuwe wet regulering prostitutie

Wij verwachten dat de Wet regulering prostitutie per 1 januari 2015 in werking zal treden. Gemeenten krijgen dan de bevoegdheid om zelf zaken bij verordening te regelen. Dit zullen we regionaal afstemmen. Duidelijk is dat de registratieplicht voor prostituees en de vergewisplicht voor klanten worden geschrapt. De overige onderdelen van het wetsvoorstel waaronder de leeftijdsverhoging (naar 21 jaar), de uniforme vergunningplicht en registers voor geweigerde vergunningen en escortvergunningen blijven bestaan.

Wat gaan we ervoor doen?:

- Continueren van de nuloptie coffeeshopbeleid.
- Uitvoering geven aan de uitvoeringsprogramma's Integrale Veiligheid 2015 t/m 2018.
- Herziening van het externe veiligheidsbeleid.
- Onderzoek naar het toepassingsbereik van de wet Bibob.
- Vaststellen van een prostitutieverordening.

PROGRAMMA 3 BEHEER OPENBARE RUIMTE



Mobiliteit

Voor onze gemeente is mobiliteit een belangrijk thema. Aandachtspunten hierbij zijn onder meer het combineren van vervoersstromen, het zorgen voor goede aansluitingen, het streven naar veilige fietsverbindingen naar scholen en goed en betaalbaar openbaar vervoer

De provincie heeft aangegeven dat de instandhouding van de voorzieningen voor openbaar vervoer in de regio de komende jaren moeilijk zal worden. Wij zullen ons bij de provincie Overijssel maximaal inspinnen voor het behoud van goed en betaalbaar openbaar vervoer.

N-wegen

De besluitvorming over de reconstructie van de N340, N348 en N377 door de provincie komt onvoldoende tegemoet aan onze wensen en eisen. Dit vereist ook op dit onderwerp een stevige inzet van college en raad in het overleg met de provincie. Voor ons gaan veiligheid en bereikbaarheid hand in hand, ook op de parallelwegen. De planvorming met betrekking tot het aansluitende gemeentelijke wegennet moet tijdig plaatsvinden.

GVVP

In het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan (GVVP) zijn de beleidslijnen voor meerdere jaren vastgelegd. Hoofdonderwerpen zijn veiligheid, doorstroming gemotoriseerd verkeer, parkeren, fietsverkeer, voetgangers en openbaar vervoer. Het bijbehorende uitvoeringsprogramma loopt tot 2016. Voor 2014 en 2015 staat hierin onder andere het Actieplan verkeersveiligheid op het programma, uitvoering route centrum Dalfsen - station (inclusief rotonde), optimalisatie Duurzaam Veilig en planvorming N-wegen. Een nieuw GVVP bieden wij medio 2015 ter vaststelling aan aan de gemeenteraad. Het traject Rechterensedijk laten wij daarbij buiten beschouwing.

Rechterensedijk

De volksraadpleging heeft laten zien dat 60% van de stemgerechtigde inwoners wenst, dat de raad het genomen besluit over de Rechterensedijk heroverweegt. Dit gebeurt dan ook. We zoeken een oplossing die – ook op langere termijn – rekening houdt met veiligheid en doorstroming en die recht doet aan het karakter van het landschap. Dit moet binnen twee jaar tot definitieve besluitvorming leiden. Onze inwoners betrekken we actief bij de voorbereiding op de besluitvorming. Uiterlijk in september 2014 stellen we de probleemdefinitie vast en formuleren we heldere criteria die leiden tot besluitvorming.

Wij roepen inwoners op om met voorstellen te komen. Ingediende voorstellen worden onderzocht op haalbaarheid en betrokken bij de besluitvorming. Burgerparticipatie en communicatie vormen hierbij een belangrijke randvoorwaarde voor ons. Wij zorgen ervoor dat de raad eind 2015 een besluit kan nemen.

Verkeersveiligheid

Een aantal fietspaden in onze gemeente, waaronder de fietspaden Oude Oever, Heidepark en de Haersolteweg, wordt als onveilig ervaren. Samen met de plaatselijk belangen en inwoners gaan we deze onveiligheidsgevoelens inventariseren. De verbeteringen nemen we mee in het op te stellen gemeentelijk verkeers- en vervoersplan (GVVP). Bij de inrichting en uitvoering verwachten we een actieve inbreng van betrokkenen.

Daarnaast zijn wij voorstander van het veiliger maken van de eigen buurt/straat. Dit willen we samen met de plaatselijke belangen en de eigen inwoners doen door het inrichten van bijvoorbeeld 30 km zones. We verwachten hierbij een actieve inbreng van betrokken inwoners.

Kansenpot

We gaan uit van de eigen kracht van de samenleving en staan open voor nieuwe ideeën vanuit een buurt. Hiervoor realiseren we een eigen pot voor lokale, kleinschalige, fysieke projecten in de openbare ruimte. Groepen inwoners kunnen een aanvraag indienen voor een bijdrage (subsidie) uit de kanspot. Jaarlijks storten wij € 10.000 in deze pot. Na één jaar gaan we evalueren en kijken we of de financiële ruimte voldoende is.

Beleidsnota integraal beheer openbare ruimte

In de komende raadsperiode stellen wij een beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte op. In deze beleidsnota willen wij duidelijkheid verschaffen over verwachtingen bij bestuur, politiek en inwoners over het beheer, een lange termijn visie geven voor een effectief en efficiënt beheer en losse beleidsmatige beheersactiviteiten bundelen in een logisch geheel.

Groenstructuurplan 2014 - 2017

Wij geven uitvoering aan de projecten afkomstig uit het Groenstructuurplan 2014-2017. Diverse beleids- en beheersplannen zullen wij opstellen zoals:

- Actualiseren beleidsplan en beheerplan bomen
- Actualiseren beleidsplan en beheerplan spelen
- Opstellen kaarten afstoten snippergroen
- Opstellen groenbeheerplan
- Continuering barometer duurzaamterreinbeheer "niveau goud"
- Actualiseren beheersplannen diverse grote groenobjecten
- Evaluatie hondenbeleid
- Reconstructie/herinrichting integrale openbare ruimte

In 2018 zullen wij het Groenstructuurplan herzien.

Integratie WSW medewerkers

Als gevolg van de uittreding bij het werkvoorzieningschap zullen wij de komende periode de WSW medewerkers integreren in de buitendienst. Dit willen we doen door het ontwikkelen en handhaven van de vastgestelde kwaliteit en belevingswaarde in de fysieke leefomgeving (openbare ruimte) en het bieden van werk- en ontwikkelplekken voor mensen met afstand tot arbeidsmarkt tegen vastgestelde kosten.

Wat gaan we ervoor doen?:

- Mobiliteit als thema integraal oppakken. uitvoering binnen het GVVP.
- Maximale inspanning voor het behoud van goed en betaalbaar openbaar vervoer.
- Stevige lobby richting provincie over de reconstructies van de N-wegen.
- Actualiseren van het GVVP in 2015 (muv Rechterensedijk).
- Besluitvorming Rechterensedijk en actieve betrokkenheid van inwoners bij de voorbereiding op de besluitvorming, uiterlijk eind 2015. In september 2014 vaststellen van de procedure om tot besluitvorming te komen.

- Inventariseren van onveiligheidsgevoelens fietspaden samen met de plaatselijke belangen. Uitkomsten verwerken in het GVVP.
- Samen met de buurt en de PB de eigen leefomgeving verbeteren/veiliger maken.
- Instellen van een kanspot. Na 1 jaar evalueren.
- Vaststellen beleidsnota integraal beheer openbare ruimte.
- Opstellen beleids- en beheersplannen ter uitvoering van het groenbeheersplan;
 - o Actualiseren beleidsplan en beheerplan bomen;
 - o Actualiseren beheerplan spelen;
 - o Opstellen groenbeheerplan;
 - o Continuering barometer duurzaamterreinbeheer “niveau Goud” ;
 - o Actualiseren beheersplannen diverse grote groenobjecten;
 - o Evaluatie hondenbeleid;
 - o Reconstructie/herinrichting integrale openbare ruimte;
 - o In 2018 zullen wij het Groenstructuurplan herzien.
- Integratie WSW (openbaar groen) in de organisatie.

PROGRAMMA 4 ECONOMISCHE ZAKEN



Economie

De regio Zwolle behoort op dit moment tot een van de sterkste economische regio's in Nederland. De kansen die dit biedt willen we ten volle benutten. Wij staan positief tegenover samenwerking op economisch gebied met Zwolle en haar regio. We participeren actief in samenwerkingsverbanden op dit gebied.

Koopzondagen

Ter bescherming van de lokale middenstand zijn wij tegen verdere invoering van koopzondagen. De huidige situatie willen we voortzetten.

Freeriders

In de gemeente kennen we meerdere "freeriders". Deze freeriders dragen niet bij aan de acties die de middenstandverenigingen organiseren, maar liften daar wel op mee. Wij willen bevorderen dat ook zij een bijdrage gaan leveren aan de acties van de middenstandsverenigingen, eventueel door het realiseren van gemeentelijke regelgeving.

Parkeren

Om het winkelen in de kernen aantrekkelijk te houden vinden wij het van belang dat er voldoende parkeergelegenheid in de directe omgeving aanwezig is en dat deze parkeervoorzieningen gratis worden aangeboden.

Stimuleringsmogelijkheden voor startende ondernemers

Wij vinden het belangrijk dat er in alle kernen voldoende mogelijkheden zijn voor startende ondernemers. Hierbij denken wij niet alleen aan (bedrijfsverzamel)gebouwen, maar ook aan voldoende stimulerende maatregelen. Wij zien hier een actieve rol voor de gemeente. We willen de mogelijkheden voor starters stimuleren en denken daarbij onder andere aan een starterslening.

Agrarische sector

De leefbaarheid van het platteland is gebaat bij een gezonde agrarische sector. Vergroting en/of verbreding van agrarische bedrijven willen wij niet belemmeren. Landschappelijke inpassing van de gebouwen is hierbij een leidend principe. Daar waar mogelijk willen we de bedrijven ondersteunen in de werkgelegenheid. Denk hierbij aan de mogelijkheid van een zorgboerderij of de combinatie van een agrarisch bedrijf met recreatieve mogelijkheden.

Internet en mobiele bereikbaarheid

Snel internet is van belang voor de economische en sociale bereikbaarheid. Een aandachtspunt vormt het buitengebied. We streven naar een toekomstvaste digitale ontsluiting van deze percelen in deze raadsperiode.

Ook zijn er nog steeds witte vlekken ten aanzien van de bereikbaarheid van mobiele telefonie. Wij willen de providers aanspreken op hun verantwoordelijkheden en hen stimuleren deze witte vlekken op te lossen.

Wat gaan we ervoor doen?:

- Benutten van de kansen die de regio Zwolle op economisch gebied ons biedt.
- Actieve participatie in samenwerkingsverbanden op economisch gebied in de regio.
- Geen verdere invoering van koopzondagen.
- Bevorderen dat de “freeriders” een bijdrage leveren aan de acties van de middenstandsverenigingen.
- Geen betaald parkeren in de kernen en zorg voor voldoende parkeergelegenheid in de omgeving van de winkelcentra.
- De mogelijkheden voor startende ondernemers bevorderen en te onderzoeken of dat kan via een starterslening.
- Daar waar mogelijk (agrarische) bedrijven ondersteunen in de werkgelegenheid.
- Toets voor het wonen in vrijkomende plattelandswoningen zo beperkt mogelijk houden.
- Streven naar een toekomstvaste digitale ontsluiting van het buitengebied in deze raadsperiode.
- De providers aanspreken op hun verantwoordelijkheden en hen stimuleren de witte vlekken voor mobiele telefonie op te lossen.
- Evaluatie van de nota Economisch beleid.
- Opstellen detailhandelsstructuurvisie.



Leefbaarheid in de kernen

De veranderingen in het sociaal domein en de mogelijke demografische ontwikkelingen hebben een sterke relatie met het voorzieningenniveau in de kernen. Om hier goed op in te kunnen spelen gaan we in 2015 een inventarisatie uitvoeren naar de voorzieningen in de kernen. We brengen 'beschikbaar', 'nodig' en 'gewenst' in kaart met inbreng van plaatselijk belang en/of andere georganiseerde verbanden. Dit is geen verlanglijst, maar wij willen met behulp van deze inventarisatie op termijn toe naar een integrale visie op leefbaarheid per kern. Ons streven is gericht op het behouden en/of realiseren van een voorzieningenniveau dat past bij de kern. Hierbij doen we een beroep op de kracht van de samenleving: in de huidige samenleving is de burger meer aan zet. Dit houdt ook in dat ondernemende burgers van de gemeente de ruimte moeten krijgen: korte vergunningsprocedures, flexibele verkaveling e.d. Een actualisatie van de nota inbreidingslocaties vinden wij wenselijk.

Kulturhusgedachte

De komende jaren zijn belangrijk voor de totstandkoming van succesvolle kulturhusen. Voor Nieuwleusen gaan we een haalbaarheidsonderzoek uitvoeren, met aandacht voor belangen van onderwijs, sport en welzijn, en onderzoek naar vrije en vrijkomende ruimten. Scenario's worden verkend binnen door de gemeente op te stellen kaders.

Bibliotheekbeleid

Bij de ontwikkeling van het kulturhusconcept is aangegeven dat de bibliotheek een belangrijke, zo niet dragende rol speelt. Gelet op de bijdrage die in de kulturhusgedachte van de bibliotheken verwacht wordt, willen we in de komende raadsperiode per kern komen tot een bibliotheekvoorziening die met haar tijd meegaat.

Gezondheidsbeleid

Voor jong en oud is het belangrijk dat zij kiezen voor een gezonde levensstijl en een actieve vrijetijdsbesteding. Dit willen we dan ook stimuleren, met name bij de jeugd.

Met onze sociale partners willen wij bewegen en sporten bevorderen. De buurtsportcoaches en de ambassadeurs in de vorm van Dalfser (ex-)topsporters van het Jeugdsportfonds hebben daarbij een belangrijke taak. We willen hen graag breder inzetten.

Naast het vele plezier dat mensen in sport beleven draagt sport ook bij aan betere prestaties op school en minder overgewicht. Ook via de Kulturhusconcepten liggen er kansen tot het promoten hiervan. We gaan de mogelijkheden daarvoor onderzoeken.

Zwembaden

We willen de zwembaden in de kernen behouden. Dit zien wij als een basisvoorziening. Zwemmen moet voor iedereen betaalbaar blijven. Om de exploitatielasten naar beneden te brengen willen we nadrukkelijk kijken naar een besparing op de energielasten en/of door het opwekken van eigen energie.

(Toekomstbestendig) Onderwijs

Samen met de scholen voor primair en voortgezet onderwijs geven we vorm aan de wet Passend onderwijs die dit jaar in gaat. Scholen zijn verplicht een onderwijsplek te geven aan leerlingen die extra ondersteuning nodig hebben. Dit zien we niet los van de nieuwe Jeugdwet die op 1 december 2015 in werking treedt.

Wij vinden dat kinderen zich moeten kunnen ontwikkelen in een veilige en stimulerende (onderwijs) omgeving. Bij onze aanpak van de decentralisaties gaan we uit van het uitgangspunt 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur. Dat betekent dat passend onderwijs deel uitmaakt van de integrale benadering zoals in het raadsdocument is verwoord. Als uitgangspunt geldt dat passend onderwijs dichtbij de leerlingen wordt georganiseerd. Dit vraagt om een goede afstemming tussen gemeente en samenwerkingsverbanden.

De te maken keuzes voor toekomstbestendige scholen met als vertrekpunt de zich ontwikkelende leegstand in scholen en het voorkomen van concurrentie met bestaande voorzieningen zullen de komende jaren de nodige aandacht vragen. Hiertoe werken wij eind 2014 huisvestingsscenario's per kern uit en maken we keuzes die wij ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad. In de meest optimale situatie zijn de activiteiten voor het kind onder één dak samengebracht. "Next best" is op loopafstand. Schoolgebouwen moeten 'flexibel' zijn en een middel om onze doelen te bereiken. Onderdeel hiervan maakt uit het inspelen op en rekening houden met landelijke ontwikkelingen en besluitvorming op het gebied van onderwijs, zoals overdracht van huisvestingstaken van gemeenten naar schoolbesturen, ontwikkeling kleine scholentoeslag en invoering passend onderwijs.

Ontwikkelen nieuw vrijwilligersbeleid

Wij willen in het voorjaar van 2015 een nieuw vrijwilligersbeleid in combinatie met mantelzorgbeleid vast stellen. Dit heeft onder andere te maken met het eindigen van de rijksmiddelen voor de maatschappelijke stages, de financiële basis onder het beleid. Daarnaast is het huidige vrijwilligersbeleid ook inhoudelijk aan vernieuwing toe. Het huidige beleid past niet meer bij de vraag die we als overheid stellen aan de vrijwillige inzet van onze inwoners en past daarnaast niet bij de positie die we willen innemen.

Ontwikkelen nieuwe cultuurnota / aflopen cultuurarrangement 2016

In 2014 loopt de huidige cultuurnota af. Over de huidige cultuurnota is veel gezegd en te doen geweest. In 2013 is besloten om deel te nemen aan het project Cultuurarrangement 2013 – 2016 onder andere als impuls van ons huidige cultuurbeleid. Het lijkt daarmee logisch om het huidige cultuurbeleid dat tot en met 2014 loopt door te laten lopen tot en met 2016 en de afronding en evaluatie van het cultuurarrangement te gebruiken als ingrediënten en opstap naar een nieuw cultuurbeleid dat start in 2017. De budgetten zijn tot en met 2016 beschikbaar en staan daarmee vast. Voor nieuw beleid is dus geen ruimte.

Sportaccommodaties en Kulturhus(concept)en

Er is de afgelopen jaren volop geïnvesteerd in hoogwaardige accommodaties. Deze accommodaties zijn in beheer bij beheersstichtingen en gebruikers. Vanuit de gemeente dragen wij bij in de exploitatie. Wij verwachten van de besturen dat zij de handen ineenslaan en de samenwerking zoeken. Het beheren, exploiteren en ontwikkelen van deze accommodaties is veelal relatief nieuw en vraagt veel van de vrijwilligersbesturen. Zij moeten veelal de slag maken van beheerder naar ontwikkelaar en exploitant. Dit vraagt om een andere manier van denken. Hierbij is het ons duidelijk dat er veel van vrijwilligers wordt gevraagd. Het gaat om de beschikbare tijd, maar ook de inhoudelijke eisen die bijvoorbeeld aan gezamenlijke programmering worden gesteld. Wij vragen feitelijk managers op vrijwilligersniveau. Hier ligt ook een relatie met de drie decentralisaties. Kulturhus(concept)en en de ontwikkelingen daarvan zijn in feite 'voorliggende voorzieningen' om de mensen uit de zorg te houden. Daardoor kan ook kostenbesparend worden

gewerkt. Wij gaan werken aan een nieuwe Welzijnsvisie, waarin verbanden worden gelegd tussen de 3 decentralisaties en de ontwikkelingen van Kulturhus(concepten).

Planvorming en realisatie bestuurlijke agenda Vechtdal (Vechtdalkompas)

De komende jaren stijgt de concurrentie tussen regio's en sectoren. De belangstelling voor verblijfsrecreatie met enkel verblijf als hoofddoel daalt. Het accent komt meer te liggen op beleving en comfort. In de bestuurlijke agenda Vechtdal van de stuurgroep R&T Vechtdal wordt de strategische ambitie uitgesproken voor het Vechtdal als "place to be" en kenniscentrum voor (h)eerlijke voeding en gezond genieten. De hiervoor geformuleerde vijf pijlers zijn: Voeding, Zorg, Verblijf, Water en Organisatie.

De komende tijd gaan we dit samen met de andere Vechtdalgemeenten verder uitwerken.

Evaluatie en actualisatie archeologiebeleid

Om blijvend te kunnen beschikken over actueel archeologiebeleid met bijbehorende beleidskaart gaan we in 2016 opnieuw het beleid evalueren en actualiseren.

Recreatie en toerisme

Recreatie en toerisme vormen belangrijke pijlers voor de economie van onze gemeente.

Op het gebied van recreatie en toerisme kiezen we voor een intensieve samenwerking in Vechtdalverband. Zo wordt het A-merk "Vechtdal" beter zichtbaar onder de paraplu van de bloeiende Vechtdalanjer. Hierdoor kunnen de Vechtdalgemeenten ook aantrekkelijk zijn in de herfst, de winter en het voorjaar.

De Vecht willen we beter benutten. Wij ondersteunen de gemeenten Ommen en Hardenberg in de lobby om de Vecht in zijn geheel bevaarbaar te maken voor kleinschalige pleziervaart. Ook zullen langs de Vecht op diverse locaties uitgekende voorzieningen zoals aanlegsteigers en/of kano-overgangen moeten worden aangebracht. We denken hierbij aan het gebied rondom:

- stuw Oudleusen;
- kern Dalfsen;
- Vechterweerd;
- Hessum/Stokte.

Ons vertrekpunt hierbij is de recent vastgestelde structuurvisie buitengebied.

Natuurbeleving willen we verder ontwikkelen. Dit kan door onder andere de beleving van de Vecht verder te vergroten. Om de natuur en rust te beschermen willen we op andere plekken daar waar dat kan meer toegang geven tot de Vecht. De mogelijkheden gaan we onderzoeken.

Om een extra impuls te geven aan de vrijetijdseconomie willen wij dat de Vechtdalbrede toeristische routes verder worden ontwikkeld en duidelijk zijn aangegeven.

Cultuurbeleving is een andere belangrijke pijler van de vrijetijdseconomie. Op dit beleidsterrein zoeken we nadrukkelijk de samenwerking met Zwolle. Zwolle biedt daartoe legio mogelijkheden en kansen.

Wat gaan we daarvoor doen?:

- Inventariseren van de voorzieningen in de kernen.
- Ontwikkelen van een integrale visie op de leefbaarheid per kern.
- Uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek voor het Kulturhusconcept Nieuwleusen met aandacht voor de belangen van onderwijs, sport en welzijn.
- Per kern een bibliotheekvoorziening die met haar tijd meegaat.

- Stimuleren van een gezonde levensstijl en een actieve vrijetijdsbesteding.
- Bewegen en sporten bevorderen waarbij wij de buurtsportcoaches en (ex-) topsporters gaan inzetten.
- De mogelijkheden onderzoeken om een gezonde levensstijl te promoten via de Kulturhusconcepten.
- Passend onderwijs afstemmen met samenwerkingsverbanden.
- Nieuw vrijwilligersbeleid in combinatie met mantelzorgbeleid vaststellen.
- Uitwerken huisvestingsscenario's onderwijsvoorzieningen per kern.
- Het huidige cultuurbeleid continueren en in 2017 nieuw beleid vaststellen.
- Het ontwikkelen van een Welzijnsvisie waarin een verbinding wordt gelegd tussen de drie decentralisaties en de ontwikkelingen van Kulturhusconcepten.
- Regionaal uitwerken van een visie op voeding, zorg, verblijf, water en organisatie in Vechtdalverband.
- Evaluatie en actualisatie archeologiebeleid.
- Op het gebied van recreatie en toerisme intensief samenwerken in Vechtdalverband.
- Ommen en Hardenberg ondersteunen in de lobby om de Vecht bevaarbaar te maken voor kleinschalige pleziervaart.
- Voorstellen ontwikkelen voor het aanbrengen van uitgekende voorzieningen langs de Vecht zoals aanlegsteigers en/of kano-overgangen.
- Onderzoeken hoe we de natuurbeleving van de Vecht kunnen vergroten.
- Overleggen hoe de Vechtdalbrede toeristische routes verder kunnen worden ontwikkeld en duidelijk kunnen worden aangegeven.
- Samenwerken met Zwolle op het gebied van cultuurbeleving.

PROGRAMMA 6 WERK EN INKOMEN



Armoede

We vinden dat de sociale kernteams samen met andere partners zoals kerken, voedselbank etc. een belangrijke rol dienen te vervullen in de strijd tegen armoede. Het is noodzakelijk dat we inzicht krijgen in de omvang van de problematiek. We willen de mensen bereiken die dat nodig hebben, specifiek daar waar kinderen in het geding zijn.

Wet werk en bijstand

Er zijn een aantal maatregelen in de Wet werk en bijstand (WWB) die gevolgen hebben voor de uitvoering. Wij noemen hierbij:

- Tegenprestatie in de WWB;
- Uniformering van sancties en maatregelen;
- Zeer beperkte mogelijkheden voor categoriale bijzondere bijstand;
- Invoering van huishouduitkeringstoets.
- Gevolgen kindgebondenbudget voor alleenstaande ouders in de bijstand.

Wij zullen deze maatregelen gaan invoeren.

Wat gaan we ervoor doen?:

- Inzicht creëren in de omvang van de armoedeproblematiek.
- Opstellen notitie Armoedebeleid.
- Invoering van de maatregelen WWB.

PROGRAMMA 7 SOCIAAL DOMEIN



Decentralisaties

Deze raadsperiode zal voor een groot deel in het teken staan van de decentralisaties in het sociaal domein. De gemeente wordt verantwoordelijk voor het beleid en de uitvoering van de jeugdzorg, voorzieningen die nu nog onder de AWBZ vallen en de hervorming van rijksmaatregelen in het kader van de Participatiewet.

Zowel bij het stellen van kaders als bij de uitvoering zien we een belangrijke rol weggelegd voor onze inwoners, maatschappelijke partners en het bedrijfsleven. Er moet ruimte zijn voor ideeën vanuit het veld (bottom up benadering).

De input van de gehouden werkconferentie sociaal domein wordt samen met actuele ontwikkelingen gebruikt voor een overkoepelende kaderstellende nota. De samenhang tussen de verschillende beleidsvelden vraagt om een integrale visie. Hierbij horen wij partijen in het betreffende zorgveld, inclusief de cliëntenvertegenwoordiging.

Per decentralisatie maken we een duidelijk Programma van Eisen, waarbij de kaders uit de hiervoor genoemde Decentralisatienota leidend zijn. Deze programma's worden opgesteld in samenspraak met relevante partijen in het veld. Ze omvatten ten minste:

- Doelgroep(en) en cliënten
- Beoogde effecten en normen t.a.v. het kwaliteitsniveau van dienstverlening
- Meet- en sturingsinstrumenten
- Financiële effecten voor de gemeente (inkomsten- en uitgavenverwachting)
- Uitvoeringsorganisatie(s)
- Maatregelen bij onderkende risico's
- Dwarsverbanden binnen het sociaal domein en de relatie met andere beleidsterreinen

Sociale frictiepot

Om tegenvallers in het sociaal domein te kunnen opvangen en om recht te doen aan de afspraken in het raadsdocument gaan we een sociale frictiepot instellen voor de decentralisaties. De frictiepot voeden we vanuit de overschotten uit het sociaal domein, eventueel aangevuld vanuit de algemene reserve. Hierbij denken we aan een omvang van € 1,7 miljoen.

De huidige methode van de zgn. "keukentafel" gesprekken is erg succesvol gebleken, daarom gaan we deze voortzetten. Hierdoor zijn we in staat om de indicaties actiever te onderzoeken en naar slimmere oplossingen te zoeken. Wij willen zoveel mogelijk mensen zelf de regie laten houden over hun leven en de hulpverlening; "zorgen dat" in plaats van "zorgen voor". We leveren maatwerk waar dat nodig is.

Tegengaan van eenzaamheid

Het tegengaan van eenzaamheid bij ouderen is voor ons een erg belangrijk speerpunt. Wij willen dat de sociale kernteams hierin een belangrijke rol gaan vervullen.

Participatiewet

De gemeente Dalfsen streeft naar een lokale uitvoering van de Participatiewet. Met deze wet komt één regeling voor inkomensvoorziening, re-integratie en participatie voor de onderkant van de arbeidsmarkt. De doelgroep zijn personen met enig arbeidsvermogen.

In dit kader hebben wij het voornemen de Gemeenschappelijke Regeling Wezo op te heffen. Een lokale en zelfstandige uitvoering betekent dat de gemeente zelf meer taken gaat uitvoeren met betrekking tot werkgeversdienstverlening en re-integratie. Het opbouwen van een eigen organisatie en infrastructuur zal de komende jaren vorm moeten krijgen

Jeugdwet

Op 1 januari 2015 treedt de Jeugdwet in werking. Door deze wet worden gemeenten verantwoordelijk voor vrijwel alle vormen van hulp aan jeugdigen. Belangrijk onderdeel is de signalering van problemen, preventie en de toegang tot jeugdhulp. In dit kader ontwikkelen wij een model van sociale kernteams waarbij ook ondersteuning van jeugd onderdeel uitmaakt. De positie van het Centrum voor Jeugd en Gezin in dit concept gaan wij nader uitwerken. Eind 2014 zal een juridische en organisatorische vorm worden vastgesteld voor deze regionale taak.

Kinderopvang en peuterspeelzalen

In december 2013 heeft het kabinet een visie op voorschoolse voorzieningen gepresenteerd. Het kabinet wil de kwaliteit van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk op één lijn brengen en de financiering van peuterspeelzaalwerk voor werkende ouders onder de Wet kinderopvang brengen. De gemeente blijft verantwoordelijk voor voorschoolse educatie voor doelgroepkinderen en eventueel het peuterspeelzaalwerk voor ouders die niet (beiden) werken. Het wetsvoorstel is niet in lijn met de visie van VNG en brancheorganisaties en zal nog uitvoerig met partijen besproken worden.

Zodra meer duidelijkheid is over de landelijke wetswijzigingen, zullen wij het gemeentelijk beleid op gebied van voorschoolse voorzieningen en educatie herzien. Naar verwachting zal de nieuwe wetgeving niet eerder dan per 1 januari 2017 in werking treden.

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

De nieuwe Wmo zal in werking treden op 1 januari 2015. Deze wet heeft grote gevolgen voor de gemeente. Door deze wet worden delen van de Algemene Wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) ondergebracht in de Wmo. Het gaat met name om de functie Begeleiding. Dit is individuele begeleiding (bijvoorbeeld ambulante hulp, gezinsondersteuning) en groepsbegeleiding (bijvoorbeeld begeleid wonen, dagbesteding). Evenals bij de Jeugdwet is de toeleiding naar zorg en ondersteuning een belangrijk element in de wet. Gedeeltelijk organiseren wij dit binnen het concept van de sociale wijkteams.

Zorg

Wij hebben oog voor de zwakkeren in de samenleving. Dit betreft zij die niet zonder geestelijke of lichamelijke hulp kunnen, deze hulp niet georganiseerd krijgen en/of het financieel moeilijk hebben. Zij kunnen een beroep doen op het bestaande vangnet binnen het kader van de bestaande regelgeving en de overige ondersteuningsmogelijkheden van de gemeente.

Zorg en welzijnswerk zijn maatwerk:

- a. Ze zijn voor jong en oud beschikbaar en persoons- en doelgericht;
- b. Ze zijn bereikbaar voor iedereen die dit nodig heeft en worden waar mogelijk georganiseerd in de buurt van mensen;
- c. Zorg- en welzijnsinspanningen zijn erop gericht mensen zo lang mogelijk zelfstandig te laten functioneren.

Wij zien hierbij een belangrijke rol weggelegd voor de sociale kernteams. Zij coördineren waar mogelijk de inzet tussen de verschillende partijen op gebied van onder meer zorg, welzijn, onderwijs, sport en cultuur.

Wat gaan we ervoor doen?:

- Bij kaderstelling en uitvoering van de decentralisaties zorgen voor inbreng en ideeën vanuit de bevolking en hen erbij betrekken (bottom up benadering). In 2015 richten wij een nieuw inspraakorgaan op met de naam Participatieraad. Het voorstel komt in oktober 2014 in de raad.
- Opstellen van een integrale visie en kaderstellende notitie over de decentralisaties. Deze notitie komt in oktober 2014 in de raad.
- Wij laten de Sociale wijkteams een rol spelen in het tegengaan van eenzaamheid.
- De huidige methode van de zgn. “keukentafel”gesprekken continueren wij. Maatwerk waar dat nodig is.
- Per kwartaal sturen wij een voortgangsrapportage aan de raad met hierin de stand van zaken, de planning c.q. het stappenplan, de knelpunten, risico's en de momenten van betrokkenheid van de raad. Ook de actuele financiële situatie en vooruitblik nemen wij hierin op.
- In alle gevallen zal bij aanbesteding van (onderdelen van) de transitie door de raad moeten worden vastgesteld wat de normen en criteria zijn voor wat betreft prijs en kwaliteit.
- Specifiek voor de beginperiode geldt dat huidige cliënten met een indicatie (inclusief de huidige WSW'ers) een passend niveau van zorg behouden voor de periode totdat de besluitvorming en aanbesteding zijn afgerond.
- Wij zorgen ervoor dat cliënten met een zorgvraag tijdig van doelgerichte en duidelijke informatie worden voorzien.
- Wij zorgen voor het opbouwen van een eigen organisatie en infrastructuur bij de uitvoering van de Participatiewet.
- Jeugd onderdeel uit laten maken van de sociale wijkteams en het uitwerken van de positie van het Centrum voor Jeugd en Gezin.
- Na aanpassing van het rijksbeleid voor voorschoolse voorzieningen en educatie het gemeentelijk beleid herzien.
- Uitvoering geven aan de nieuwe Wmo en dit gedeeltelijk onderbrengen bij de sociale wijkteams.
- Aandacht voor de zwakkeren in de samenleving, waarbij een belangrijke rol is weggelegd voor de sociale kernteams.

PROGRAMMA 8 DUURZAAMHEID EN MILIEU



Klimaat- en duurzaamheidsbeleid

De ambities uit het Meerjarenprogramma Duurzaamheid blijven de komende periode onverminderd van kracht. Duurzaamheid is een stevige economische pijler onder ons beleid. Het doel van ons klimaat- en duurzaamheidsbeleid is een CO₂-neutraal Dalfsen in 2025. Hoewel de fasering van de tussenstappen wellicht anders zal verlopen dan gepland, houden we vast aan de einddatum. In 2016 kijken we waar we staan met de realisatie van onze ambities. Raadsvoorstellen die een relatie hebben met duurzaamheid gaan wij altijd aan een aantal op te stellen criteria toetsen zodat bij ieder voorstel een 'duurzaamheidslabel' kan worden gevoegd.

Waterkwaliteitsbeleid

Het waterkwaliteitsbeleid gaan we in samenwerking met het waterschap via het zogenaamde Waterkwaliteitspoor verder uitwerken. Het beleid is gericht op het oplossen van waterkwaliteitsproblemen en geeft invulling aan de Europese Kader Richtlijn Water (KRW).

ZON

We sluiten aan bij de beleidsuitwerking van 'Zoetwatervoorziening Oost Nederland (ZON)' De ZON streeft naar maatregelen die verdroging en 'hittestress' in stedelijk gebied tegengaan.

Samenwerking afvalwaterketen

De samenwerking binnen de afvalwaterketen krijgt verder gestalte in het samenwerkingsverband 'RIVUS' waar gemeenten en waterschap gezamenlijk een efficiëntieslag willen maken om zo de financiële taakstelling voor de afvalwaterketen te realiseren.

Evaluatie afvalstoffenbeleid

De evaluatie van het afvalstoffenbeleid staat gepland voor het 3^e kwartaal van 2014. In deze evaluatie houden wij de huidige wijze van inzameling tegen het licht en doen wij voorstellen die moeten leiden tot een verdere verbetering van de milieuresultaten, vermindering van de kosten en verbetering van het serviceniveau.

Vergunningverlening en handhaving (via RUD)

De samenwerking bij vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu, bouw en ruimtelijke ordening wordt opgepakt via de RUD IJsselland. Per 1 januari 2015 moeten wij voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria voor de VTH-taken. Deze moeten nog wel wettelijk worden vastgelegd.

Afvalbeleid

Wij gaan de tweede fase van het omgekeerd inzamelen verder invoeren. Het hoofddoel is minder restafval en meer hergebruik. Het eindresultaat in 2020 is maximaal 30kg restafval per inwoner per jaar en een hergebruikpercentage van 90%.

Wat gaan we er voor doen?

- Exploitatielasten gemeentelijke zwembaden omlaag brengen door een besparing te realiseren op de energielasten en/of door het opwekken van eigen energie.
- In 2016 bekijken hoever we staan met de realisatie van de ambities van het klimaat- en duurzaamheidsbeleid.
- Toevoegen van een duurzaamheidslabel aan raadsvoorstellen die een relatie met duurzaamheid hebben.
- Uitwerken in een beleidsnota van het waterkwaliteitsbeleid samen met het waterschap.
- Aansluiten bij de beleidsuitwerking ZON.
- Verdere invulling geven aan het samenwerkingsverband RIVUS
- Evalueren van het afvalstoffenbeleid.
- Invoeren 2^e fase omgekeerd inzamelen.



Volkshuisvesting

De wijken in onze kernen moeten voor alle categorieën inwoners aantrekkelijk zijn. Diversiteit vinden we daarbij belangrijk. Voor alle doelgroepen moeten er voldoende woningen zijn. Onder andere de woningcorporatie(s) hebben hierin een belangrijke taak. Hierbij past het principe van flexibele bouw. De starterslening willen wij continueren. Senioren zijn binnen het volkshuisvestingsbeleid een specifieke doelgroep. Speerpunt voor ons op korte termijn is het stimuleren van de lokale woningmarkt.

Demografische ontwikkelingen

De laatste PRIMOS-prognose (2012) voorspelt voor de gemeente Dalfsen een groei van het inwoneraantal tot 2040. Echter daarbinnen vindt een toename plaats van het aantal ouderen en een afname van het aantal jongeren. Wij brengen de gevolgen van de demografische ontwikkelingen voor onze beleidsvelden en (wettelijke) taken in kaart en werken daarbij voorstellen uit.

Stedenbouwkundige visie voor de kern Dalfsen.

Wij hebben de wens uitgesproken om met name voor de kern Dalfsen te komen tot een integrale (stedenbouwkundige) visie voor de lange termijn. Dit is van belang voor de verdere ontwikkeling van het Waterfront maar ook voor bijvoorbeeld de locaties Beatrixgebouw, Gruthuuske, Kleine Veer en Molendijk. Genoemde locaties vragen om een integrale benadering.

Cichoreifabriek en witte villa

Wij zijn met de raad van mening dat de Cichoreifabriek in combinatie met de Witte Villa als historisch erfgoed, belangrijk is voor Dalfsen. Het jaar 2014 wordt gebruikt om een huurder te selecteren voor het horecagedeelte van de Cichoreifabriek en de Witte Villa. Ook wordt er invulling gegeven aan het culturele deel (theater) van de Cichoreifabriek. Wij zijn voornemens in 2015 de plannen af te ronden en te starten met de bouw inclusief de aanleg van de wandelpromenade.

Regionale Uitvoeringsdienst

Voor 2014 staat de evaluatie van de RUD op het programma. De evaluatie bestaat uit een tweetal onderdelen. In de eerste plaats wordt er door en namens de RUD een evaluatie uitgevoerd over de werkwijze van de RUD. Door de RUD is aan de universiteit van Twente gevraagd om deze evaluatie in de zomer van 2014 uit te voeren. In de tweede plaats wordt door het ministerie een evaluatie uitgevoerd naar de werking van de RUD's in Nederland. Naar verwachting wordt deze evaluatie uitgevoerd in het vierde kwartaal van 2014.

Daarnaast is het de vraag of de doorontwikkeling van de netwerk RUD ook concrete gevolgen heeft voor taken op het gebied van de ruimtelijke ordening. De discussie hierover loopt nog en zal in de loop van 2014 meer duidelijkheid geven.

Gebiedsontwikkeling

De provincie Overijssel is per 1 januari 2014 gestopt met het provinciaal meerjarenprogramma (pMJP), oftewel de integrale gebiedsaanpak voor het landelijk gebied. Er worden geen nieuwe pMJP-convenanten tussen provincie Overijssel en de verschillende gebiedspartners afgesloten. Het Europese subsidieprogramma LEADER (2007-2013) is inmiddels ook afgesloten. Het gebied Noordoost Overijssel, waaronder de gemeente Dalfsen, wil graag de komende jaren blijven inzetten op de leefbaarheid van het landelijk gebied. De LEADER aanpak is voor de periode 2014-2020 onderdeel van het nieuwe plattelandsontwikkelingsprogramma (POP3). De precieze invulling wordt de komende maanden concreter. Het gebied Noordoost Overijssel wordt samengevoegd met de gebieden Noordwest Overijssel en verder nog aangevuld met de gemeenten Zwolle en Kampen. Het huidige programma loopt eind 2015 af. De gezamenlijke ambitie en de meerwaarde van het samenwerkingsprogramma wordt door de gebiedspartners breed gedragen.

Beleid plattelandswoningen

Wij vinden dat het mogelijk moet zijn dat niet-agrariërs in vrijkomende plattelandswoningen kunnen wonen zonder dat de nabijgelegen agrarische bedrijven daar nadeel van ondervinden. Op dit moment moet er per vrijkomende plattelandswoning een verzoek worden ingediend om dit mogelijk te maken. Wij zijn voorstander van een algehele ontheffing voor deze vrijkomende plattelandswoningen. Wij realiseren ons dat dit niet mogelijk is door strijdigheid met hogere regelgeving. Daarom streven wij ernaar de toets zo beperkt en eenvoudig mogelijk te maken. Wij gaan dit regelen via een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied (2014).

Evaluatie en actualisatie Woonvisie (2015)

De looptijd van de woonvisie eindigt eind 2015. Om in te kunnen spelen op lopende en nieuwe ontwikkelingen is het wenselijk dat wij de woonvisie in 2015 gaan evalueren en actualiseren.

Realisatie nieuwe woonuitbreidingen voor Dalfsen, Oudleusen en Hoonhorst

De gemeente moet voldoende woningbouwlocaties beschikbaar hebben om de actieve grondpolitiek te kunnen uitvoeren. Dit betekent dat wij voor genoemde dorpen uitbreidingslocaties uitwerken. De Structuurvisie kernen, ons grondbeleid, woonbeleid en recent uitgevoerd marktonderzoek naar de vraag naar bouwgrond vormen hiervoor de basis.

Actualisatie bestemmingsplannen kernen

Wij starten met het proces van actualisering in 2016. Lemelerveld is in 2016 aan de beurt en Nieuwleusen in 2017. Wij willen dan ook direct de bestemmingsplannen voor de andere kernen meenemen. Deze zijn nog recent geactualiseerd, maar ons streven is om 2 bestemmingsplannen voor de hele gemeente (Buitengebied, inclusief recreatiegebieden en alle kernen) te hebben. De gemeente is overigens verplicht alle ruimtelijke plannen tijdig te actualiseren (binnen 10 jaar na vaststelling).

Evenemententerrein Oudleusen

In overleg met plaatselijk belang Oudleusen hebben wij afgesproken om het evenemententerrein te gaan realiseren aan de Noordoost zijde (Muldersweg). Het evenemententerrein nemen wij mee in het bestemmingsplan voor de uitbreiding van Oudleusen. Dit doen we via de lean-methode. Het evenemententerrein zal een omvang krijgen van ca. 1 ha. In het plan is 2,1 ha beschikbaar voor woningbouw.

Nieuwe structuurvisie voor de kernen

De Structuurvisie voor de kernen is in 2010 vastgesteld. Er geldt voor structuurvisies geen wettelijke termijn van actualisering. De bedoeling is dat wij in 2018 met een actualisering beginnen. Of dit dan ook daadwerkelijk nodig is, wordt dan bepaald.

Grondbeleid

De gemeente Dalfsen hanteert een actieve grondpolitiek. Het beleidskader wordt gevormd door de door de gemeenteraad in 2012 vastgestelde Nota Grondbeleid 2012-2016.

We streven naar verdere optimalisering van de bedrijfsvoering voor de grondexploitaties op basis van het onderzoek van de Rekenkamercommissie naar de grondexploitaties van december 2013. Op basis van dit onderzoek en de besluitvorming door de raad in februari 2014 maken wij een aanpak. Inhoud en planning bespreken wij met de werkgroep Planning & Control van de Gemeenteraad. Daar waar actiepunten praktisch kunnen worden opgepakt wordt dat ook gedaan. Als blijkt dat het grondbeleid moet worden aangepast, dan zullen wij ook de nota Grondbeleid aanpassen. Een herijking van deze nota staat al gepland voor 2015, omdat de nota een looptijd heeft tot 2016. Eventuele aanpassingen nemen we dan mee.

Wat gaan we er voor doen?

- Actualiseren van de nota Inbreidingslokaties.
- Op korte termijn stimuleren van de lokale woningmarkt.
- Wij zorgen ervoor dat de wijken in onze kernen voor alle categorieën inwoners aantrekkelijk zijn en wij hebben aandacht voor diversiteit.
- In overleg en samenspraak met de woningcorporaties zorgen wij voor voldoende woningaanbod en flexibele bouw.
- Continueren van de starterslening voor woningen.
- Aandacht voor senioren als specifieke doelgroep.
- In kaart brengen van de gevolgen van de demografische ontwikkelingen voor de gemeentelijke beleidsvelden en (wettelijke) taken.
- Ontwikkelen van een (stedenbouwkundige) visie voor de kern Dalfsen voor de langere termijn.
- Invulling geven aan de door de raad vastgestelde visie op de Cichoreifabriek en de Witte Villa.
- Onderzoek of de doorontwikkeling van de netwerk RUD consequenties heeft voor RO taken.
- Inzetten op een vervolg van het Europese subsidieprogramma LEADER (POP3).
- Uitwerking toekomstige samenwerking binnen het programma Ruimte voor de Vecht.
- Evalueren en actualiseren van de woonvisie.
- Uitwerken van uitbreidingslocaties voor Dalfsen, Oudleusen en Hoonhorst.
- Actualiseren van de bestemmingsplannen voor de kernen.
- Realiseren van het evenemententerrein in Oudleusen.
- Bezien of in 2018 begonnen moet worden met de actualisatie van de structuurvisie voor de kernen.
- Opstellen plan van aanpak grondexploitaties conform aanbevelingen Rekenkamercommissie.
- Actualiseren van de nota Grondbeleid.

Bijlage 1

Portefeuilleverdeling college van B&W

Burgemeester Noten

Kabinet en representatie
Dienstverlening
Algemene bestuurlijke aangelegenheden
Openbare orde en veiligheid
Rampenbestrijding
Bestuurszaken en communicatie
Privaatrechtelijke en juridische zaken
Personeel en organisatie
Strategische beleidsvorming
Burgerzaken
Internationale aangelegenheden
Intergemeentelijke samenwerking
Facilitaire zaken
Informatievoorziening en automatisering

Project Het Plein (coördinerend; in samenwerking met wethouder Van Leeuwen)
Project Waterfront (in samenwerking met wethouder Van Leeuwen)

Vertegenwoordiger in:

- Interne en externe stuurgroep Waterfront
-

Wethouder Agricola

Economische zaken
Agrarische zaken en plattelandsvernieuwing
Openbare werken
Beheer en onderhoud gemeentelijke gebouwen
Milieu en duurzaamheid
Afvalbeleid
Integrale handhaving
Ruimtelijke ontwikkeling
Volkshuisvesting
Monumenten en Archeologie

Vertegenwoordiger in:

- Natura 2000
- Platform Ruimtelijke Domein
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)
- Groene en blauwe diensten
- Economische Samenwerking Regio Zwolle
- Leader

Wethouder Von Martels

Welzijn
Jeugd(hulp)
Gehandicaptenbeleid
WMO
Sport
Sportaccommodaties (beheer)
Cultuur
Maatschappelijk werk
Volksgezondheid
Recreatie en toerisme
Onderwijs en educatie
Coördinatie beleid kernen
Sociale recherche
Armoedebeleid

Project Ruimte voor de Vecht

Vertegenwoordiger in:

- GGD
- IJsselacademie
- We Helpen
- Platform Sociaal Domein
- BBO Ruimte voor de Vecht
- Stuurgroep decentralisaties

Wethouder Van Leeuwen

Werkgelegenheid en participatie
Waterbeleid en Waterschap
Financiën, planning en control
Grondexploitaties/grondverkoop
Bedrijventerreinen
Structuurvisies
Energiebedrijven
Werkvoorzieningschappen (Wezo/Larcom)
Verkeer en vervoer

Project Waterfront (coördinerend; in samenwerking met burgemeester Noten)
Het Plein (in samenwerking met burgemeester Noten)
Project Centrum invulling Hoonhorst
Project Kroonplein
Het Plein

Vertegenwoordiger in:

- RBO

- Bestuurlijk vervoersberaad
 - Regionaal Platform Arbeidsmarkt (RPA)
 - Vechtdalkamer (sub regio RPA)
 - WEZO (aandeelhoudersvergadering en algemeen bestuur)
 - Rova (aandeelhoudersvergadering)
 - Enexis (aandeelhoudersvergadering)
 - Wadinko (aandeelhoudersvergadering)
 - Vitens (aandeelhoudersvergadering)
 - BNG (aandeelhoudersvergadering)
 - Stuurgroep Trefkoele
 - Stuurgroep grote projecten
 - Interne en externe stuurgroep Waterfront
 - Raadswerkgroep planning en control
-

Onderlinge vervanging collegeleden bij afwezigheid:

Vervanging wordt incidenteel praktisch geregeld, maar in beginsel langs de volgende lijn:

Burgemeester Noten wordt vervangen door wethouder Agricola.
Wethouder Agricola wordt vervangen door wethouder Von Martels
Wethouder Von Martels wordt vervangen door wethouder Van Leeuwen.
Wethouder van Leeuwen wordt vervangen door wethouder Agricola.

Vervanging van de burgemeester bij afwezigheid:

1. Eerste locoburgemeester: wethouder Agricola.
2. Tweede locoburgemeester: wethouder Von Martels (eerste vervanger van burgemeester bij vraagstukken van openbare orde en veiligheid, inclusief rampenbestrijding).
3. Derde locoburgemeester: wethouder Van Leeuwen.