

Bezwaar- en beroepschriften leges 2025

JAARVERSLAG

Datum: 21 juli 2026

Versie 1



Inhoud

Inleiding	2
Leeswijzer	2
Verantwoording	3
Legesaanslagen, bezwaar- en beroepschriften	4
Opgelegde legesaanslagen	4
Bezwaarschriften	5
De cijfers	6
De cijfers	7
Conclusies en aanbevelingen	8
Conclusies	8
Aanbevelingen	8
Tenslotte	9
Contactinformatie	10

Inleiding

Leges zijn retributies¹ voor diensten die door de gemeente worden verleend. In dit jaarverslag gaat het om de aanvraag vergunningen, zoals een omgevingsvergunning. Voor het in behandeling nemen van dergelijke aanvragen worden op grond van de Gemeentewet en de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: Awr) leges geheven. Deze leges worden opgelegd bij wijze van een aanslag. De bevoegdheid tot het opleggen van een aanslag is in beginsel voorbehouden aan de heffingsambtenaar. Vaststelling van de hoogte van de leges wordt geregeld in de Legesverordening, welke jaarlijks bij raadsbesluit wordt vastgesteld.

Ingeval een belanghebbende van mening is dat de aanslag leges niet in overeenstemming is met de Legesverordening, dan staat daartegen de bezwaarprocedure open. Een legesaanslag is namelijk een 'voor bezwaar vatbaar besluit'. Een belanghebbende kan binnen de wettelijke termijn van zes weken in verweer komen door een bezwaarschrift in te dienen. In de Algemene wet Bestuursrecht (hierna: Awb) zijn de richtlijnen van de behandeling van bezwaarschriften tegen besluiten van de overheid neergelegd. Deze bezwaarschriftenprocedure biedt de mogelijkheid een besluit te herzien ofwel te heroverwegen. De heffingsambtenaar beoordeelt het bezwaar, heroverweegt de legesaanslag en doet daarna uitspraak op bezwaar.

Leeswijzer

In hoofdstuk één wordt gekeken naar de verantwoording. De juridische grondslag van legesheffing, de rechtsmiddelen en de totstandkoming van dit jaarverslag worden in hoofdstuk twee besproken. Desbetreffend hoofdstuk wordt uitgewerkt met bijbehorende cijfermatige uitwerkingen van het aantal opgelegde legesaanslagen, de daaruit voortgekomen bezwaarschriften en de verwerking daarvan. Het aantal beroepsprocedures bij de Belastingkamer van de Rechtbank Oost Brabant te 's-Hertogenbosch wordt tevens in dit hoofdstuk geanalyseerd. Op grond van de gegevens worden in hoofdstuk drie conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

¹ Een retributie is een gedwongen betaling aan de overheid voor een verleende dienst.

Verantwoording



Grondslag voor legesheffing

Het opleggen van leges is voorbehouden aan de heffingsambtenaar. Deze bevoegdheid is geregeld in de Gemeentewet en de Awr. De grondslag voor het opleggen en berekenen van de leges ligt vast in de bij raadsbesluit vastgestelde Legesverordening. De Legesverordening kent twee bijbehorende bijlagen; de Tarieventabel en Bijlage A. Deze bijlagen vormen het instrument om tot de eenduidige vaststelling van leges te komen.

De Tarieventabel specificeert in drie hoofdstuk de toepassing van tarieven en de berekening van leges.

- Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening
- Hoofdstuk 2 Omgevingswet
- Hoofdstuk 3 Europese dienstenrichtlijn

Wanneer een aanvraag betrekking heeft op een bouwactiviteit, is in paragraaf 2.3 van de Tarieventabel van de legesverordening vastgelegd op welke wijze het legestartief wordt bepaald.

Beleidsvrijheid tot het bepalen van de heffing

Op grond van de Gemeentewet staat het een gemeenteraad in beginsel vrij om tarieven voor de gemeentelijke belasting op te nemen, die zich het beste verstaan met het gemeentelijk beleid en de praktijk van de belastingheffing. Dit betekent dat een gemeenteraad zelf invulling kan geven aan de in de Legesverordening vastgelegde maatstaven voor de leges.

Winstverbod

De Gemeentewet stelt in artikel 229b, eerste lid, een begrenzing aan de opbrengst van leges. Dit zogenoemde winstverbod houdt in dat de geraamde baten uit leges niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten ter zake. Het heffen van leges mag derhalve niet leiden tot enige vorm van winst. Dit artikel is opgenomen in bijlage I bij dit verslag.

Op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt deze toets toegepast op het totaal van de geraamde baten en het totaal van de geraamde kosten van de in de legesverordening opgenomen diensten gezamenlijk. Het is dus niet vereist dat per dienst of per groep van diensten afzonderlijk kostendekkend wordt geheven. De in hoofdstuk 1 en hoofdstuk 2 van de Tarieventabel van de legesverordening opgenomen diensten mogen onderling worden gecompenseerd.

Voor de diensten bedoeld in hoofdstuk 3 van de legesverordening geldt op grond van artikel 229b, tweede lid, van de Gemeentewet dat deze afzonderlijk op kostendekkendheid moeten worden beoordeeld.

De procedure

Als bijlage is een uitvoerige toelichting gegeven over de bezwaarschriftenprocedure zoals geregeld in de Awb. Deze samenvatting is als bijlage II bijgevoegd.

Legesaanslagen, bezwaar- en beroepschriften

Opgelegde legesaanslagen hebben voor het grootste deel betrekking op bouwleges en verzoeken in het kader van bestemmingsplannen. De Legesverordening regelt de berekening van bouwleges in Hoofdstuk 2. Met het in behandeling nemen van een ingediende aanvraag ontstaat er op grond van artikel 2 van de Legesverordening een belastingplicht, opgelegd in de vorm van een aanslag. Deze paragraaf geeft een overzicht van het aantal opgelegde legesaanslagen en het aantal daaruit voortgevloeide bezwaarschriften. Ook de wijze van afhandeling van de bezwaarschriften is inzichtelijk gemaakt. Om een beeld te creëren van het verloop over verschillende jaren worden deze cijfers in een tabelvorm weergegeven. Overige gemeentelijke belastingen (o.a. Wet waardering onroerende zaken, hondenbelasting, reclamebelasting enzovoorts.) worden namens de gemeente door het uitvoeringsorgaan Belasting Samenwerking Oost Brabant (BSOB) berekend en bij aanslag opgelegd. Daartegen ingediende bezwaar- en beroepschriften behandelt de BSOB. Ook voorziet BSOB in een jaarverslag 2025. Deze gegevens worden niet nader in dit jaarverslag uitgewerkt.

Opgelegde legesaanslagen

Uit de cijfers kan worden afgeleid dat er sprake is van een stijging van het aantal opgelegde legesaanslagen ten opzichte van 2024. Deze stijging heeft dan ook te maken met de invoering van de Omgevingswet in 2024 en daarnaast de inrichting en het werken met nieuwe systemen waarbij de aanslagen voortaan worden verzonden door team Financiën in dat jaar. Door dat bij de inrichting van het systeem diverse koppelingen met andere systemen gelegd moesten worden zijn er in 2024 aanzienlijk minder legesaanslagen verzonden. Deze achterstand is in 2025 ingehaald.

Aanslagen omgevingsvergunning

Uit de tabel kan worden opgemerkt dat het aantal aanvragen om omgevingsvergunningen is gestegen ten opzichte van 2023 én 2024. Voor een aanvraag van een omgevingsvergunning zijn in 2023 7 aanslagen minder verstuurd ten opzichte van 2025. 2024 wordt hierin niet meegenomen, gezien de situatie met betrekking tot de invoering van de omgevingswet en het werken met de nieuwe systemen.

Aanslagen aanvragen omgevingsoverleg (conceptverzoek)

Een vooroverleg is een advies van de gemeente over de slagingskansen van een bouwplan. Met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is het vooroverleg veranderd naar omgevingsoverleg. Ook hier wordt gekeken naar de slagingskansen van een project en wordt er in sommige gevallen wordt een project ook besproken op de omgevingstafel waardoor het tarief wordt verhoogd. Dit zijn vooral de grootschalige projecten. Aan een omgevingsoverleg kunnen geen rechten worden ontleend. Dit komt omdat het bestuursorgaan bij een formele vergunningaanvraag uitvoeriger toetst.

Uit de tabel blijkt dat het aantal aanslagen voor een omgevingsoverleg is gestegen ten opzichte van afgelopen jaar, maar gedaald ten opzichte van het jaar 2023. In 2025 zijn er 68 aanslagen vanwege de aanvraag om een vooroverleg/omgevingsoverleg meer opgelegd dan in 2024 en 32 minder dan in 2023.

De cijfers

	2023	2024	2025
Opgelegde legesaanslagen	442	218	417
Per kwartaal			
• januari, februari, maart	140	6	122
• april, mei, juni	57	20	151

• juli, augustus, september	58	162	85
• oktober, november, december	38	30	59
Soort aanslag			
Aanslagen omgevingsvergunning	293	169	300
Aanslagen aanvragen vooroverleg	149	49	117

Bezwaarschriften

Er zijn in totaal 417 legesaanslagen opgelegd in 2025. In slechts 22 gevallen is tegen de legesaanslag een bezwaarschrift ingediend. Dit betreft maar 5,28 % van het totaal. Uit de tabel blijkt – zoals aangegeven – dat het aantal ingekomen bezwaarschriften is gestegen ten opzichte van 2024, maar het aantal opgelegde legesaanslagen is dan ook gestegen. Dit gezien het feit dat vorig jaar door de inrichting van systemen waarbij de aanslagen werden verzonden wat langer op zich liet wachten, waardoor de legesaanslagen een geruime tijd niet verzonden konden worden.

Ten aanzien van de ingekomen bezwaarschriften van 2025 zijn er geen beroepszaken aanhangig gemaakt na ontvangst van de uitspraak van de heffingsambtenaar.

Geground

Vier ingekomen bezwaarschriften zijn gegrond verklaard en één bezwaarschrift is deels gegrond verklaard.

De oorzaken van de (gedeeltelijke) gegrondverklaringen zijn divers van aard. Hierdoor kan geen eenduidige conclusie worden verbonden aan de gegrond verklaarde bezwaarschriften.

Ongegrond

Er zijn tien bezwaarschriften ongegrond verklaard. Naar het oordeel van de heffingsambtenaar werden de leges in die gevallen correct en/of op juiste gronden en/of conform de Legesverordening opgelegd en was er geen aanleiding tot herziening.

Niet-ontvankelijk

Om voor behandeling in aanmerking te komen stelt de Awb indieningsvereisten. Onder meer is het van belang of het bezwaar tijdig is ingediend, of de indiener als belanghebbende wordt aangemerkt en of het bestreden besluit op de juiste wijze is bekendgemaakt. Daarnaast is het ook van belang dat de belanghebbende het bezwaarschrift via de juiste weg indient. Als aan de indieningsvereisten wordt voldaan is het bezwaarschrift ontvankelijk en volgt de inhoudelijke behandeling. In geval van (niet herstelde) indieningsvereisten kan het bestuursorgaan een bezwaarschrift niet-ontvankelijk verklaren. Tegen dat besluit kan bezwaarmaker beroep aantekenen.

In 2025 zijn twee bezwaarschriften niet-ontvankelijk verklaard vanwege het niet voldoen aan bovengenoemde indieningsvereisten en het ongebruikt laten van de mogelijkheid om het bezwaarschrift te herstellen.

Ingetrokken

Het intrekken van een bezwaarschrift dient schriftelijk, expliciet en rechtmatig te gebeuren. De bezwaarmaker kan ingevolge artikel 6:21 van de Awb zijn bezwaarschrift intrekken. Reden om het bezwaar in te trekken kan zijn dat de bezwaarmaker tijdens de procedure tot de conclusie komt dat zijn of haar bezwaar geen succes zal hebben. Reden voor intrekking kan ook zijn dat ambtshalve de conclusie wordt getrokken omdat er iets niet goed gegaan is, waardoor bezwaarmaker geen belang meer heeft bij de voortzetting van de procedure. In 2025 werden twee bezwaarschriften ingetrokken.

Bij een waren de kosten voor het vooroverleg niet in mindering gebracht, maar na overleg zijn deze kosten alsnog in mindering gebracht en is het bezwaar ingetrokken.

Bij een ander bezwaar werd het bezwaarschrift ingetrokken nadat uitleg is gegeven over de opgelegde legesaanslagen.

Verdaging

De wettelijke beslistermijn voor legesbezwaarschriften is het kalenderjaar waarin de bezwaren zijn ingediend. Daarnaast geldt een minimale beslistermijn van zes weken, welke aan het einde van het kalenderjaar van toepassing is. De beslistermijn kan met een verdagingsbesluit met zes weken worden verlengd. In het jaar 2025 heeft de heffingsambtenaar van deze mogelijkheid gebruik gemaakt in drie gevallen, aangezien deze aan het eind van het jaar zijn binnengekomen.

De cijfers

	2023	2024	2025
Ingediende bezwaarschriften	16	12	22
Bezwaarschrift ingetrokken	1	3	2
Bezwaarschrift niet in behandeling genomen			2
Bezwaarschrift doorgezonden naar de BSOB			1
Uitspraak op bezwaar			
• Niet ontvankelijk	0	1	2
• Gegronnd	2	1	4
• Ongegrond	13	7	10
• Deels (on)gegrond	0	0	1
• Tegemoet gekomen/ uitspraak onbekend/ anders afgedaan	0	0	0
Binnen kalenderjaar afgedaan	16	12	19
Beroep bij de Belastingkamer rechtbank Oost Brabant	1	1	0

Beroepschriften

Tegen de uitspraak op bezwaar kan een belanghebbende binnen zes weken beroep aantekenen bij de Belastingkamer van de rechtbank Oost Brabant. Het volgende overzicht geeft het aantal beroepszaken weer. Opgemerkt wordt dat behandeling in (hoger) beroep een langere doorlooptijd heeft. Vaak is er sprake van een doorloop over kalenderjaren tussen het moment van indienen van een (hoger)beroepschrift en de rechterlijke uitspraak. Zoals reeds opgemerkt heeft geen uitspraak op bezwaar in 2024 geleid tot een beroepszaak.

De cijfers

	2023	2024	2025
In kalenderjaar aangetekend beroep	1	0	0
In kalenderjaar gedane uitspraak waarvan beroep	0	0	0
• Niet ontvankelijk	0	0	0
• Gegrond	0	0	0
• Ongegrond	0	0	0
• Ingetrokken	0	0	0
• Regeling buiten rechte	0	0	0
Openstaand op 31 december	2 (zaak uit 2022 en 2023)	1 (zaak uit 2023)	0
In kalenderjaar aangetekend hoger beroep	0	0	0
• Niet ontvankelijk	0	0	0
• Gegrond	0	0	0
• Ongegrond	0	0	0
• Ingetrokken	0	0	0
• Regeling buiten rechte	0	0	0
Hoger beroep lopende 31 december	0	0	0

Conclusies en aanbevelingen

Conclusies

Het aantal toegenomen bezwaren doet geen afbreuk aan een standpunt over het kwalitatieve niveau van het proces van legesheffing, de grondslag en het opleggen van de legesaanslagen. De hiervoor genoemde getallen leiden echter wel tot de volgende conclusie.

- **In het jaar 2025 is het aantal ingediende bezwaarschriften gestegen ten overstaan van het aantal in het jaar 2024. Dit komt door de inrichting van de systemen, zodat het opleggen van legesaanslagen moest worden opgeschoven.**
Opvallend is dat de legesaanslagen in 2025 ongeveer overeenkomen met de legesaanslagen in 2023, maar dat er meer bezwaarschriften zijn ingediend. Ook is het opvallend dat het aantal bezwaarschriften die gegrond zijn in verhouding zijn gestegen met andere jaren. Dit door foutieve berekeningen of het niet in mindering brengen van het vooroverleg. Echter is procentueel het aantal ingediende bezwaarschriften gelijk aan de aantallen in 2024.

Deze conclusie wordt bekrachtigd door onderstaande procentuele weergave van het aantal bezwaarschriften van de afgelopen drie jaar:

- In 2023 leidde 3,62% van de aanslagen tot een bezwaarschrift;
- In 2024 leidde 5,5% van de aanslagen tot een bezwaarschrift;
- In 2025 leidde 5,28% van de aanslagen tot een bezwaarschrift.

Aanbevelingen

Bezwaarschriften zijn er altijd. Een belanghebbende kan het immers oneens zijn met een besluit van een bestuursorgaan. Het indienen van een bezwaarschrift is dan het wettelijke rechtsmiddel om daartegen in verweer te komen. In dit geval betreft een legesaanslag een beschikking, afgegeven door de heffingsambtenaar. De grondslag voor het besluit, de legesaanslag, ligt vast in de bij raadsbesluit vastgestelde verordening. Gelet op de volledig juridische context is het daarom moeilijk om concrete aanbevelingen te doen.

Zoals hiervoor al is aangegeven zijn de aantallen relatief klein om daaraan concrete consequenties te verbinden. Van de 22 ingekomen bezwaarschriften zijn er vier bezwaarschriften gegrond verklaard en een bezwaarschrift deels gegrond.

De bezwaarschriften zien vaak op het verkeerd berekenen van de legeskosten.

Zo is in twee gevallen de berekening onjuist, omdat de oppervlakte niet goed is berekend; in twee gevallen is de verkeerde berekening gebruikt en in één geval zijn de kosten van het vooroverleg niet in mindering gebracht.

In algemene zin verdient het echter aanbeveling om:

- **De Legesverordening in ontwikkeling te houden**

De Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG) volgt de wettelijke en gerechtelijke ontwikkelingen en publiceert regelmatig aanbevelingen welke de gevolgen van wetwijzigingen of jurisprudentie ondersteunen. Op basis van deze aanbevelingen, maar ook naar eigen inzicht of (regionale) trends, kan de verordening worden geoptimaliseerd. De legesverordening is een dynamisch document en continu onderhevig aan wijzigende wet- en regelgeving. Dit wordt jaarlijks bekeken en opgepakt en het is van belang om hier jaarlijks mee door te gaan.

- **Communicatie**

Zoals in alle vormen van klantcontact is communicatie van groots belang. Duidelijkheid over de totstandkoming van de leges geeft belanghebbenden vooraf inzicht in de consequenties van het indienen van een aanvraag en de daaruit voortvloeiende belastingplicht. Indienen van een aanvraag om omgevingsvergunning gebeurt in 2024 in het landelijke Omgevingsloket online (OLO). Daarin wordt de legesplicht bij het indienen van de aanvraag duidelijk gemaakt. Ook de Legesverordening licht de legesplicht specifiek toe.

In geval van een juridische procedure heeft een inzichtelijk en transparant proces gebaseerd op rechtszekerheid en rechtsgelijkheid, de hoogste waarborg tot steun van de wetgever c.q. rechterlijke macht. Ook een eenduidig signaal vanuit de heffingsambtenaar naar de burgers beperkt het risico op precedentwerking.

Tenslotte

Kwaliteit is een dynamisch proces dat altijd aan verbeteringen onderhavig is. Transparantie, rechtsgelijkheid en rechtszekerheid worden met het gebruik van een gedegen legesverordening zoveel mogelijk gewaarborgd. Daarbij zijn zowel belanghebbenden als de organisatie gebaat.

Contactinformatie

Afdeling Bedrijfsvoering, team Juridische zaken
Beleidsondersteuner juridische zaken

Secretaris bezwaarschriftencommissie,
Klachtencoördinator,
Behandelaar bezwaar- en beroepschriften leges

Te bereiken via onderstaande contactgegevens.

Bedrijfsgegevens
Gemeente Deurne
Markt 1, 5751 BE Deurne

Tel 0493-387711
E-mail info@deurne.nl
<https://www.deurne.nl/>

Bijlagen

Bijlage 1 Artikel 229b, eerste lid van de Gemeentewet

Artikel 229b, eerste lid van de Gemeentewet luidt:

1. In verordeningen op grond waarvan rechten als bedoeld in artikel 229, eerste lid, onder a en b, worden geheven, worden de tarieven zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake.
(...)

Bijlage 2 De bezwaarschriftenprocedure, een samenvatting

Het indienen van een bezwaarschrift

Een bezwaarschrift wordt ingediend bij het bestuursorgaan dat het besluit genomen heeft. Een bezwaarschrift tegen een legesaanslag wordt daarom ingediend bij de heffingsambtenaar. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft in artikel 6:5 indienings- en vormvereisten waaraan een bezwaarschrift moet voldoen. Zo worden de bezwaren onder meer schriftelijk ingediend, heeft het bezwaarschrift een dagtekening en een omschrijving van het bestreden besluit en is het ondertekend.

De beslistermijn

De wettelijke beslistermijn voor een bezwaarschrift tegen leges ligt vast in de Algemene wet inzake rijksbelastingen (Awr). De heffingsambtenaar doet binnen het kalenderjaar waarin het bezwaarschrift is ingediend een uitspraak op bezwaar. Deze beslistermijn kan eenmalig met ten hoogste 6 weken worden verdaagd. Daarvan wordt op grond van een verdagingsbesluit schriftelijk mededeling gedaan aan de bezwaarmaker.

Behandelen van een bezwaarschrift

Na ontvangst van de legesaanslag kan een belanghebbende binnen 6 weken bezwaar maken. Na het indienen van een bezwaarschrift ontvangt belanghebbende een ontvangstbevestiging waarin de wijze van behandeling en de beslistermijn vermeld staan. Het behandelen van en beslissen over een bezwaarschrift is door de heffingsambtenaar gemandateerd aan de beleidsondersteuner secretariaat commissie bezwaar en beroep en de juridisch adviseur van de afdeling Bedrijfsvoering.

Hoorplicht

Artikel 25 van de Awr schrijft anders dan de Awb voor, dat enkel op verzoek van belanghebbende wordt gehoord. Indien er geen beroep wordt gedaan op het recht om te worden gehoord dan kan een uitspraak op bezwaar worden gedaan op basis van de dossierstukken.

Van de legesaanslag wordt beoordeeld of deze correct en op de juiste grondslag is opgelegd. De uitspraak laat de primaire aanslag in stand, of er wordt geconcludeerd dat de bezwaren aanleiding geven tot herziening van de legesaanslag. Een bezwaarschriftenprocedure is in feite een heroverweging van de aanvraag ten aanzien van de Legesverordening en de procedure van vergunningverlening.

Het indienen van een bezwaarschrift leidt nooit tot een verhoging van de leges. Als in heroverweging blijkt van een te lage aanslag, dan is dit in het voordeel van de burger.

Indien belanghebbende het niet eens is met de uitspraak op bezwaar dan kan binnen zes weken na verzending van de uitspraak, beroep bij de belastingkamer van de Rechtbank Oost-Brabant worden ingesteld.

Mediation

Anders dan bij 'Awb- bezwaarschriften' wordt er voor behandeling van legesbezwaren weinig gebruik gemaakt van mediation. Een legesaanslag is gebaseerd op de Legesverordening. Deze verordening is een leidend raadsbesluit, waaraan uitvoering gegeven moet worden. In

het kader van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid is er weinig ruimte voor maatwerkoplossingen. Mediation is daarom in mindere mate toepasbaar.

Deurne. Daar doen we het voor.