

# **Beleidsnota Paracommercialisme gemeente Deurne**

Deurne, 12 september 2006.

Portefeuillehouder: burgemeester J.G.M. Daandels.  
Samensteller: M. Manders, team Bouwen, Wonen en Milieu.

**Vastgesteld door burgemeester en wethouders op 10 oktober 2006.**

## INHOUDSOPGAVE

<b>0.</b>	<b>SAMENVATTING</b>	<b>2</b>
<b>1.</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>4</b>
1.1	Inleiding	4
1.2	Het doel van deze notitie is	4
1.3	Begrip paracommercialisme	4
1.4	Ongelijke voorwaarden	5
1.5	Uitzonderingen	5
1.6	Privatisering	5
<b>2.</b>	<b>DRANK- EN HORECAWET</b>	<b>7</b>
2.1	De mogelijkheden tot het voeren van beleid	7
2.2	Het juridisch kader van de DHW	7
2.3	Het houden van feesten buiten horeca-inrichtingen, zonder Drank- en Horecaverunning	9
2.4	Ontheffing ingevolge de Drank- en Horecawet	9
2.5	Subsidies	10
2.6	Privaatrechtelijke regelingen	10
<b>3.</b>	<b>NOTA HORECABELEID</b>	<b>11</b>
<b>4.</b>	<b>PC-INSTELLINGEN IN DE GEMEENTE DEURNE</b>	<b>12</b>
4.1	Gevoerd beleid gemeenschapshuizen	12
4.2	Inventarisatie gemeenschapshuizen	12
4.3	Invoering beperkende voorwaarden bij gemeenschapshuizen	12
4.4	De beperkende voorwaarden voor gemeenschapshuizen	13
4.5	Sportverenigingen	13
4.6	De beperkende voorwaarden voor Sportkantines	13
4.7	Jeugdcentra	14
4.8	De beperkende voorwaarden voor Jeugdcentra	14
4.9	Educatieve en maatschappelijke instellingen	15
<b>5.</b>	<b>BEOORDELINGSMETHODE VOOR PC-INSTELLINGEN</b>	<b>16</b>
<b>6.</b>	<b>VOORBEELDEN VAN ACTIVITEITEN</b>	<b>17</b>
<b>7.</b>	<b>HANDHAVING</b>	<b>18</b>

**Bijlage: Beleidsregel tijdelijke ontheffing artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet.**

## **Samenvatting**

Er vindt steeds vaker intensivering plaats van horeca-activiteiten binnen instellingen en verenigingen. Deze activiteiten hebben vaak niets te maken met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging en vinden regelmatig plaats onder oneerlijke voorwaarden. Regelmatig krijgen organisaties een subsidie of werken met vrijwilligers en verlenen daarmee horecadiensten aan het publiek. Tegen deze ongelijke voorwaarden kan de reguliere horeca niet concurreren. Een voorbeeld is: het houden van een persoonlijk feest (jubileum) in een gemeenschapshuis of verenigingsgebouw. Het onder ongelijke voorwaarden in concurrentie treden met reguliere horecaondernemingen wordt aangeduid met de term paracommercialisme. Het bestuur van Horeca Nederland, afdeling Deurne en individuele horecaondernemers hebben gevraagd om op te treden tegen paracommercialisme en daarvoor beleid te maken.

Het doel van de nota Paracommercialisme is:

- Te komen tot een duidelijke definiëring van het begrip paracommercialisme;
- Een duidelijk toetsingskader te bieden bij het opleggen van gebruiksbeperkende voorschriften in Drank- en Horecaverunningen;
- Voor wat betreft de Drank- en Horecaverunningen te komen tot regulering van het verschijnsel paracommercie door middel van het vaststellen en opleggen van voorschriften en beperkingen.

Artikel 4, lid 1 van de Drank- en Horecawet verplicht gemeenten om bij het afgeven van vergunningen aan een rechtspersoon (niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid), die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, één of meer voorschriften of beperkingen te verbinden die, gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden, nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd.

### Gemeenschapshuizen:

Een aantal gemeenschapshuizen heeft beperkende voorwaarden, maar heeft wel de mogelijkheid om feesten van persoonlijk aard te houden. Dit betekent dat een persoonlijk jubileum of feest in een gesubsidieerd gebouw waarin vrijwilligers werkzaam zijn gehouden kan worden. In de beleidsnota wordt voorgesteld om de beperkende voorwaarde als volgt te wijzigen: De vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging. Om te voorkomen dat een vrijwilliger die jaren lang kosteloos activiteiten verricht in een gemeenschapshuis daarvan geen gebruik kan maken bij een persoonlijk jubileum, is de volgende ontsnapping in de nota Paracommercialisme opgenomen: Aan de besturen van gemeenschapshuizen kan voor een incidentele bijzondere gelegenheid of bij bijzondere omstandigheden ontheffing gegeven worden voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard. Per gemeenschapshuis wordt ten hoogste tweemaal per jaar ontheffing verleend voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard.

### Sportverenigingen:

Aan de drank- en horecaverunning van sportverenigingen zijn de volgende beperkingen verbonden:

- De vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, waaronder o.a. worden verstaan persoonlijke jubilea, afscheidsfeesten, communiefeesten, examenfeesten en afstudeerfeesten;
- Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse een uur vóór, tijdens en een uur na het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, evenals clubavonden.

In de praktijk wordt het clubgebouw ook voor commerciële activiteiten gebruikt en zijn de sportkantines veel langer open dan een uur na de laatst gespeelde wedstrijd. Deze voorwaarden zijn ook nauwelijks te handhaven en niet meer reëel. Bij een uitwedstrijd zou de kantine bij thuiskomst gesloten moeten zijn. Voorgesteld wordt om de beperkende voorwaarden van persoonlijke feesten zoals deze gelden voor gemeenschapshuizen op sportverenigingen van toepassing te verklaren. Tevens worden de daadwerkelijke sluitingstijden van sportkantines van voetbal- hockey-, atletiek-, handboog- en tennisverenigingen vastgelegd. Voor voetbal- en hockeykantines gelden de volgende openingstijden: maandag t/m vrijdag tussen 07.00 en 23.00 uur, op donderdag tussen 07.00 en 01.00 uur van de daaropvolgende dag, op vrijdag tussen 07.00 en 23.00 uur en op zaterdag en zondag tussen 07.00 en 20.00 uur.

Voor atletiek-, handboog- en tennisverenigingen zijn afwijkende openingstijden vastgesteld: maandag t/m zondag tussen 07.00 en 00.00 uur van de daaropvolgende dag. Voor tennisverenigingen geldt de volgende uitzondering: tijdens de competitie geldt op donderdag en vrijdag een sluitingstijd van 01.00 uur.

Aan de besturen van sportverenigingen wordt ten hoogste 10 keer per jaar ontheffing verleend om voor

hun leden een activiteit te organiseren, waarbij de kantine tot 02.00 uur geopend mag zijn.

Jeugdcentra en educatieve en maatschappelijke instellingen.

Voorgesteld wordt om de beperkende voorwaarden van persoonlijke feesten zoals deze gelden voor gemeenschapshuizen op sportverenigingen ook van toepassing te verklaren voor jeugdcentra en educatieve en maatschappelijke instellingen. Tevens wordt voorgesteld om de huidige voorwaarde voor deze instellingen dat de vergunning uitsluitend geldt voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens uren dat in deze inrichting activiteiten plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, te handhaven. Als uiterlijke sluitingstijd geldt voor deze inrichtingen de tijden zoals die gelden voor Drank- en Horeca-inrichtingen volgens de Algemene plaatselijke verordening 1999.

## 1. INLEIDING

### 1.1 Inleiding

De laatste jaren komen bij de gemeente Deurne steeds meer meldingen binnen van horecaondernemers over horeca-activiteiten van verenigingen en stichtingen. Er vindt intensivering van horeca-activiteiten plaats van een aantal instellingen. De inkomsten die gegenereerd worden uit de aangeboden horecadiensten, zijn een extra bron van inkomsten voor de verenigingen en stichtingen. Er is bijna sprake van commerciële bedrijven met horeca-activiteiten. In de praktijk heeft dit ertoe geleid dat er concurrentie op ongelijke voorwaarden tussen de genoemde instellingen en de reguliere horeca is ontstaan. Het onder ongelijke voorwaarden in concurrentie treden met reguliere horecaondernemingen wordt in het algemeen aangeduid met de term paracommercialisme. De overheid kan niet passief blijven tegenover deze mededinging onder ongelijke voorwaarden, die gelet op de rechtvaardigheidsbelangen van het horeca-bedrijfsleven, uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk wordt beschouwd. Een totaal verbod op de verstrekking van alcoholhoudende dranken in deze instellingen is geen reële optie. Maar ook een inhoudelijke regeling op wetsniveau die minder ver gaat dan een totaalverbod is gelet op de uiteenlopende omstandigheden waaronder paracommercialisme voorkomt niet mogelijk. Derhalve is deze taak opgedragen aan de gemeenten. Gelet op de taak die burgemeester en wethouders hebben ingevolge de Drank- en Horecawet (DHW) ligt het voor de hand de vraag wat er tegen paracommerciële activiteiten moet worden ondernomen, te laten beantwoorden in het kader van de behandeling van een aanvraag om een vergunning krachtens die wet.

Door de toename en intensivering van de horeca-activiteiten, is de druk op het college van burgemeester en wethouders om op te treden tegen vermeende oneerlijke mededinging toegenomen. Deze druk komt onder andere van de commerciële horecabedrijven, die constateren dat er sprake kan zijn van omzetverlies door de handelswijze van een aantal paracommerciële instellingen (pc-instellingen). Commerciële horecaondernemers ervaren dit als oneerlijk concurrerend en doen een beroep, al dan niet via de Koninklijke Horeca Nederland of het Bureau Eerlijke Mededinging, op de gemeente om hiertegen op te treden. Daarnaast missen veel horecaondernemers, zowel de commerciële als de paracommerciële, een duidelijk beleid van de gemeente rondom paracommercialisme: wat zijn nu precies de beperkende voorwaarden, wat mag wel en wat mag niet en bij wie kunnen we aankloppen als er problemen zijn. Het vooraf aangeven van beleidsregels bevordert de rechtszekerheid: gelijke gevallen worden gelijk behandeld en partijen weten over en weer wat men van elkaar mag verwachten. Tevens wordt de juridische positie van de gemeente op het vlak van de handhaving versterkt.

### 1.2 Het doel van deze nota is:

- te komen tot een duidelijke definiëring van het begrip paracommercialisme;
- een duidelijk toetsingskader te bieden bij het opleggen van gebruiksbeperkende voorschriften in Drank- en Horecaverunningen;
- voor wat betreft de Drank- en Horecaverunningen te komen tot regulering van het verschijnsel paracommercie door middel van het vaststellen en opleggen van voorschriften en beperkingen.

### 1.3 Begrip paracommercialisme.

Uit artikel 4 van de DHW is op te maken dat onder paracommercialisme kan worden verstaan: een vanuit het oogpunt van ordelijk economisch verkeer ongewenste mededinging bij het verstrekken van alcoholhoudende drank door rechtspersonen, niet zijnde naamloze vennootschappen of besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid, die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Een vorm van oneerlijke concurrentie door al dan niet op enigerlei wijze gesubsidieerde instellingen, die buiten hun doelstelling om, horecadiensten verlenen aan het publiek. Onder 'horecadiensten' worden dan verstaan: het verstrekken van logies of maaltijden, spijzen en/of (alcoholhoudende en alcoholvrije) dranken voor gebruik ter plaatse, gepaard gaande met dienstverlening. Aan het 'publiek' wil zeggen dat een instelling zich richt op een openbare exploitatie in die zin dat eenieder een bijeenkomst in de zakelijke of privé-sfeer kan houden. Bij 'op enigerlei wijze gesubsidieerde instellingen' moet er sprake zijn van een subsidie, direct of indirect, van bijvoorbeeld de gemeente, die (mede) de prijsstelling kan beïnvloeden.

Van paracommercialisme is sprake als, onder ongelijke voorwaarden, de reguliere horecabedrijven ongewenste concurrentie van bepaalde instellingen ondervinden. Dergelijke instellingen worden hierna kortheidshalve aangeduid als pc-instellingen (paracommerciële instellingen).

Wanneer maakt men zich schuldig aan paracommercie of oneerlijke concurrentie:

- instellingen, al dan niet gesubsidieerd, die buiten hun doelstelling om horecadiensten verlenen aan het publiek;
- het ontwikkelen van horeca-activiteiten op locaties waar dit volgens het bestemmingsplan niet is

toegestaan (boerenschuren, kerkgebouwen, blokhutten en andere verenigingsgebouwen).

Bijvoorbeeld:

- het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard in een gemeenschapshuis of verenigingsgebouw;
- het verhuren van een verenigingsgebouw, kantine, blokhut of schuur voor het houden van feesten;
- een kantine, die de functie van (bruin)café overneemt.

#### **1.4 Ongelijke voorwaarden.**

De ongelijke voorwaarden, waaronder pc-instellingen worden geëxploiteerd, kunnen onder meer bestaan uit:

- de directe dan wel indirecte subsidieverstrekking;
- de versoepelde eis van het bezit van een diploma Sociale Hygiëne die voor paracommerciële instellingen is beperkt tot 2 leidinggevenden;
- het niet als bedrijf ingeschreven staan in het handelsregister;
- het in beginsel niet-inschrijfplichtig zijn bij het Bedrijfschap Horeca en Catering, met als gevolg dat men zich niet hoeft te houden aan de horeca-cao;
- het regelmatig en vaak structureel werken met c.q. gebruik maken van vrijwilligers;
- het van toepassing zijn van fiscaal gunstigere voorwaarden;
- het verkrijgen c.q. huren van accommodaties tegen niet marktconforme (vaak symbolische) voorwaarden en prijzen.

#### **1.5 Uitzonderingen.**

Een uitzondering vormt de stichting of vereniging die zich niet richt op de in artikel 4, eerste lid van de DHW, gestelde activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat de opgesomde activiteiten als limitatief moeten worden aangemerkt (ABRS, 6-9-1999, no.HO1.98.1692). Tevens opereert de stichting of vereniging op gelijke wijze en onder gelijke voorwaarden als een regulier horecabedrijf op de markt opereert.

Hiervan is sprake indien:

- de stichting of vereniging ontvangt geen subsidie en kan aantonen dat zij de laatste 10 jaar voor de vergunningsaanvraag geen directe dan wel indirecte subsidie heeft ontvangen;
- de stichting of vereniging is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken en daaraan in die zin heffingen afdraagt;
- de stichting of vereniging staat ingeschreven bij het Bedrijfschap Horeca en Catering in verband met de gebondenheid aan o.a. de horeca CAO;
- aangetoond kan worden (bijvoorbeeld middels een accountantsverklaring) dat alle leidinggevenden en werknemers in loondienst zijn en er derhalve de gebruikelijke inhoudingen plaatsvinden;
- de stichting te goeder trouw kan verklaren dat op geen enkele wijze gebruik gemaakt zal worden van vrijwilligers, ook niet op incidentele basis;
- alle bestuursleden van de stichting voldoen aan de eisen gesteld in artikel 8 van de DHW (bezit diploma Sociale Hygiëne, geen slecht levensgedrag etc.);
- de instelling belastingplichtig is en geen fiscale vrijstelling geniet (zoals BTW, maar ook voorzover van toepassing, vennootschapsbelasting);
- de onderneming wordt gedreven voor rekening en risico van de ondernemer (dus geen enkele NV of BV onder de stichting of vereniging; die worden als schijnconstructies beschouwd);
- de onderneming past binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan;
- er een reële huur- of pacht prijs c.q. koopprijs is overeengekomen conform de marktwaarde, of er sprake is van een aangepaste prijs in relatie tot het primaire doel van de exploitatie.

#### **1.6 Privatisering.**

Privatisering is het geheel of gedeeltelijk afstoten van overheidsactiviteiten naar de particuliere sector. Bijvoorbeeld horecaexploitaties in overheidsgebouwen of bij instellingen in de sociaal-culturele sfeer zoals ziekenhuizen, sportorganisaties etc. Als het te privatiseren object een paracommercieel karakter heeft, zou dit na de privatisering niet meer zo moeten zijn; het bedrijf moet dan op commerciële basis werken. Er worden dan geen beperkende voorwaarden gesteld aan de Drank- en Horecaverunning.

Aangetekend hierbij moet worden dat een vereniging/stichting, vanwege haar doelstelling niet op commerciële basis haar accommodatie kan verhuren, maar alleen op basis van uitbesteding. Daarbij kan het niet zo zijn, dat de verenigingen/stichtingen, die gebruik maken van de accommodatie op gegeven

momenten moeten wijken voor commerciële activiteiten. Voorbeelden zijn gemeenschapshuis den Draai, het Gerardushuis en de Gouden Helm.

Ook kan de vraag gesteld worden of privatisering conform het geldende bestemmingsplan is. Verder kunnen er bepalingen opgenomen worden in overeenkomsten van gronden en gebouwen en er kunnen voorschriften verbonden worden aan een beschikking tot het verlenen van een subsidie.

## **2. DRANK- EN HORECAWET.**

### **2.1 De mogelijkheden tot het voeren van beleid.**

De mogelijkheden tot het voeren van beleid met betrekking tot het voorkomen en/of beperken van het verschijnsel paracommercialisme:

- de Drank- en Horecawet (DHW);
- het verbinden van voorschriften aan een beschikking tot het verlenen van subsidie;
- het opnemen van bepalingen in overeenkomsten van gronden en gebouwen;
- bestemmingsplan.

Deze nota is gericht op het voorkomen en beperken van paracommercialisme d.m.v. de DHW.

### **2.2 Het juridische kader van de DHW**

Een juridisch kader voor het bestrijden van paracommercialisme, voor zover daarbij sprake is van het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse, wordt gevormd door de artikelen 3 t/m 6 van de DHW. Hierbij moet vermeld worden dat het Bedrijfsschap Horeca sinds het voorjaar 2000 niet meer tot haar taak rekent het paracommercialisme te bestrijden en haar paracommercialisme-overeenkomsten met de koninklijke Nederlandse Voetbalbond en het NOC.NSF en 25 sportbonden heeft opgezegd. In de alcoholnota (Nota over de intensivering van het beleid tegen alcoholmisbruik 2001-2003 Tweede Kamer vergaderjaar 200-2001, 27 565, nr.2) wordt onder "Bezien of paracommercialisme wel in het DHW past", de vraag gesteld of de DHW wel het juiste kader is om het paracommercialisme te regelen.

Artikel 3 van de DHW verbiedt het om zonder vergunning van burgemeester en wethouders een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen. Van een horecabedrijf is volgens de wet sprake indien alcoholhoudende dranken bedrijfsmatig of anderszins dan om niet worden verstrekt voor gebruik ter plaatse. Zonder vergunning mag er geen alcohol tegen betaling worden verstrekt. Er mag bijvoorbeeld ook niet tegen betaling alcoholhoudende drank geschenken worden in voor publiek toegankelijke schuren, tenten, blokhutten of andere inrichtingen, zonder Drank- en Horecaverunning of zonder ontheffing. Ingevolge artikel 25 van de Drank- en Horecawet is het verboden om (zonder Drank- en Horecaverunning) in een ruimte die voor publiek open staat alcoholhoudende drank aanwezig te hebben. Bovendien is het volgens artikel 25 lid 2 niet toegestaan dat, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, er alcoholhoudende drank wordt genuttigd in een ruimte die voor publiek geopend is. Dit is ook van toepassing op rechtspersonen of particulieren die hun accommodatie aan derden verhuren voor het houden van besloten feesten of voor publiek toegankelijke (open) feesten.

Artikel 4, lid 1, van de DHW verplicht de gemeenten om bij nieuw af te geven vergunningen of bij wijziging, altijd na te gaan of het nodig is dat door burgemeester en wethouders aan een vergunning, die op grond van artikel 3 van de DHW wordt verleend aan een rechtspersoon (niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid), die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, één of meer voorschriften of beperkingen te verbinden die, gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden, nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd.

Dit is dus niet van toepassing op een vergunning, die voor een commerciële horeca-inrichting wordt verleend aan een natuurlijke persoon (eenmanszaak) of aan twee of meer natuurlijke personen (vennootschap onder firma). Ook is dit niet van toepassing op een vergunning, die wordt verleend aan een rechtspersoon in de vorm van naamloze vennootschap (NV) of een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid (BV).

De activiteiten waarop de in artikel 4 genoemde organisaties zich richten, blijken uit de doelstelling en/of de daaruit voortvloeiende activiteiten, zoals omschreven in de statuten, een beleidsplan, een werkplan, een jaarverslag, of de feitelijke handelingen van de pc-instelling.

Krachtens lid 2 van dit artikel kunnen de in het eerste lid bedoelde voorschriften of beperkingen op geen andere onderwerpen betrekking hebben dan:

1. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
2. het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten als bedoeld onder 1;
3. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

#### Bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Onder 'bijeenkomsten van persoonlijke aard' worden blijkens de memorie van toelichting op de DHW verstaan: bijeenkomsten die geen direct verband houden met de doelstelling van de instelling, zoals



omschreven in de statuten. De wet zelf noemt als voorbeelden: bruiloften en partijen, recepties bij jubilea, en andere bijeenkomsten zoals condoleancebijeenkomsten, die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de vereniging of stichting. Het gaat dan om bijeenkomsten in de persoonlijke sfeer, met een veelal feestelijk karakter, waarbij alcoholhoudende drank wordt genuttigd.

Krachtens lid 3 van artikel 4 van de DHW kunnen bij gemeentelijke verordening nadere regels worden opgesteld met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde voorschriften of beperkingen.

Krachtens lid 4 van artikel 4 van de DHW kunnen burgemeester en wethouders aan een reeds verleende vergunning als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, voorschriften of beperkingen als in dat lid bedoeld verbinden of aan een zodanige vergunning verbonden voorschriften of beperkingen wijzigen of intrekken, indien dit in verband met een wijziging in de plaatselijke of regionale omstandigheden nodig is. De voorschriften of beperkingen (gelet op de plaatselijke en regionale omstandigheden) zijn nodig om de ongewenste mededinging te voorkomen en zijn voor de gemeente een handvat om te kunnen handhaven als er sprake is van overtreding van een van deze beperkende voorwaarden. Indien in de omgeving van de pc-instelling een of meer horecabedrijven aanwezig zijn, die aan de vraag naar zaalruimte voor het houden van bijeenkomsten kunnen voldoen, moet die pc-instelling al geacht worden paracommercieel te (kunnen) handelen.

Uit de jurisprudentie blijkt dat voor het beoordelen van de plaatselijke en regionale omstandigheden burgemeester en wethouders primair uit moeten gaan van het voorkomen van ongewenste mededinging en niet van een wenselijk voorzieningsniveau. Bij het beoordelen dient de gemeente verder te kijken dan de gemeentegrens. Onderzoek naar de aanwezige faciliteiten in de reguliere horeca moet zich richten op een gebied binnen een straal van 10 tot 15 kilometer rond de instelling (Rb Middelburg 19 juni 1996, nr. Awb 96/32, Rb Maastricht 22 januari 1997, nr.95/2090 en Rb Zutphen 19 januari 1998, nr. 96/2068)

De gemeente kan het verbinden van voorschriften en beperkingen niet afhankelijk stellen van de vraag of er sprake is van uitwassen op het gebied van paracommercialisme. Ook zonder uitwassen past het in het kader van het nemen van maatregelen ter beperking van onevenredige concurrentie om voorschriften of beperkingen op te leggen (AbRvS 11 maart 1996, nr. RO3.92.6154).

Op grond van artikel 4 van de DHW, vijfde lid kan door het college ontheffing worden verleend aan de vergunninghouder van de beperkende voorwaarden op de Drank- en Horecavergunning voor een bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard.

Op grond van artikel 35 van de DHW kan de burgemeester ten aanzien van het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 3 van de DHW voor uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod, bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die voldoet aan artikel 8, tweede en vierde lid.

Bij het aanvragen om ontheffing moeten de doeleinden van de Drank- en Horecawet worden afgewogen, te weten de sociale hygiëne, de sociaal- economische belangen en de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid. Geen ontheffing behoort te worden verleend als er feitelijk sprake is van bedrijfsvestiging.

#### Wijziging DHW op 1 november 2000.

De nieuwe DHW maakt onderscheid tussen commerciële horeca-inrichtingen en pc-instellingen. Vanaf 1 november 2000 gelden voor pc-instellingen andere regels en andere eisen.

Pc-instellingen kunnen een Drank- en Horecavergunning aanvragen met overlegging van een bestuursreglement, waarbij het mogelijk is dat er bardiensten worden gedraaid door vrijwilligers, terwijl de leidinggevenden niet altijd aanwezig behoeven te zijn.

Als er slechts één persoon op de Drank- en Horecavergunning staat vermeld van een commerciële inrichting en ook op de Drank- en Horecavergunningen van pc-instellingen, die verleend zijn voor 1 november 2000, betekent dit dat deze persoon bij opening van de inrichting altijd aanwezig moet zijn. In praktijk is het onmogelijk dat een persoon altijd aanwezig is. Dit betekent een beperking in het gebruik van de inrichting. Het niet aanwezig zijn van een leidinggevende is een economisch delict in de zin van de Wet op de Economische Delicten. Bij toevallige afwezigheid kan direct een proces-verbaal worden opgemaakt of een bekeuring worden gegeven. Bij structurele afwezigheid kan de vergunning worden ingetrokken.

### **2.3 Het houden van feesten buiten horeca-inrichtingen, zonder Drank- en Horecaver- gunning.**

De DHW verbiedt het om zonder vergunning van burgemeester en wethouders het horecabedrijf of slijterbedrijf uit te oefenen. Van een horecabedrijf is volgens de wet sprake indien alcoholhoudende dranken bedrijfsmatig of anders dan om niet worden verstrekt voor gebruik ter plaatse. Alleen voor bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard kan door de burgemeester ontheffing worden verleend. De rechtsgeschiedenis leert dat het hier moet gaan om festiviteiten die een zekere betekenis hebben voor de lokale gemeenschap zoals braderieën, kermissen, sportfestijnen en jaarfeesten. Er worden echter ook initiatieven genomen door verenigingen en zelfs speciaal daarvoor opgerichte stichtingen tot het organiseren van feesten en evenementen met commerciële doeleinden. De grote attractie tijdens zo'n feest is het optreden van een landelijke band, of het houden van een houseparty. Een organisator die concurrerende commerciële activiteiten ontplooit wordt aangemerkt als een ondernemer en wordt door de belastingdienst gecontroleerd, of op de juiste wijze aan de fiscale verplichtingen wordt voldaan. Er zullen loon-, inkomsten- omzet- en eventueel vennootschapsbelasting betaald moeten worden. Dit is ook van toepassing op rechtspersonen of particulieren die hun accommodatie verhuren voor het houden van besloten feesten of voor publiek toegankelijke feesten. De vraag kan gesteld worden, of er hier sprake is van een bedrijfsvestiging. Verder is het de vraag of er brandpreventieve maatregelen getroffen worden. Kan de brandweer de accommodatie bereiken tussen de honderden kriskras geparkeerde auto's van de bezoekers rondom de accommodatie? Zorgt de muziek die ten gehore wordt gebracht voor overlast? Laat het bestemmingsplan dit toe en heeft de accommodatie of het perceel waarop dit gevestigd is de bestemming horeca? Het voorkomen van overlast, het veilig stellen van de openbare orde en het bewaken van de veiligheid van personen en verkeer liggen wel op het bordje van de ondernemer. Wie een feest wil geven moet dit doen in een daarvoor geschikte horecalokaliteit, die aan alle wettelijke eisen voldoet. Het gebruik van andere ruimtes betekent oneerlijke concurrentie voor de horeca, waaraan wel allerlei eisen worden gesteld.

#### Catering.

Er is geen vergunning volgens artikel 3 van de DHW vereist voor catering die bestaat uit het serveren van etenswaren en dranken op steeds verschillende locaties in opdracht en voor rekening van een cliënt, in besloten sfeer, terwijl de drank gratis aan de gasten wordt verstrekt.

Als een feest of gelegenheid voor publiek toegankelijk is en de gasten direct of indirect voor de alcoholhoudende consumpties dienen te betalen, zal de opdrachtgever van de drankverstrekking daarvoor een vergunning nodig hebben als bedoeld in artikel 3 van de DHW of een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de DHW. De verstrekking van cateraars op vaste locaties, zullen in beginsel bedrijfsmatig moeten worden geacht en vergunning-plichtig zijn op grond van artikel 3 van de DHW.

### **2.4 Ontheffingen ingevolge de DHW.**

#### 1) Een ontheffing van de beperkingen die aan de Drank- en Horecavergunning zijn verbonden.

Indien aan een vergunning voorschriften of beperkingen zijn verbonden, kan het college van burgemeester en wethouders daarvoor bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard ontheffing verlenen (artikel 4, vijfde lid van de DHW.) Hierbij kan worden gedacht aan bijzondere of speciale festiviteiten, gelegenheden of activiteiten. Ook bijvoorbeeld als de vraag naar horecadiensten het bestaande aanbod overtreft. Voor bijeenkomsten van persoonlijke aard kan pas dan ontheffing gegeven worden om alcohol te schenken, indien als gevolg van bijzondere festiviteiten of attracties de (zaalruimte en andere faciliteiten van) gewone horecabedrijven daarvoor niet beschikbaar zijn of bij bijzondere omstandigheden. Bijvoorbeeld een Hindoestaanse bruiloft die vanwege extra wensen niet terecht kan bij de bestaande horeca of een algemene ledenvergadering van de Rabobank die te groot is voor de accommodatie van de bestaande horeca in Deurne.

Alleen door de vergunninghouder van de betreffende inrichting kan een ontheffing ingevolge artikel 4, vijfde lid van de DHW worden aangevraagd.

#### 2) Een ontheffing voor het schenken van drank tijdens bijzondere gelegenheden.

Andere aanvragen voor ontheffing dienen te gebeuren ingevolge artikel 35 van de DHW. De burgemeester kan ontheffing verlenen voor het schenken van drank tijdens bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard. Onder bijzondere gelegenheden worden festiviteiten verstaan, die een zekere betekenis hebben voor de lokale gemeenschap. Dit geldt bijvoorbeeld voor braderieën, kermissen, sportfestijnen en jaarfeesten.

Bij ontheffingsaanvragen voor commerciële horeca-activiteiten moeten de economische belangen van horecaondernemers worden meegewogen. De belangen van horecaondernemers zijn vaak recht-streeks in het geding bij het verlenen van ontheffingen. In veel gevallen zullen zij daarom op

grond van artikel 4.8 Algemene wet bestuursrecht (Awb) zelfs gehoord moeten worden. Lokale organisaties van de reguliere horeca kunnen daarbij een centraal aanspreekpunt vormen.

Bij afweging van belangen van een niet-commerciële aanvrager en van commerciële horeca-ondernemers dient ook getoetst te worden aan de doelstellingen van de aanvrager.

Het gemeentebestuur dient zich bij een belangenafweging te beperken tot de openbare belangen die in het geding zijn. Onenigheid tussen de organisatoren en de horecaondernemer die de drankverstrekking ter hand wil nemen, doet dus niet ter zake.

Bij ontheffingen op grond van artikel 35 verdienen de weigeringsgronden in het derde lid aandacht.

Wanneer er sprake is van gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid, moet de ontheffing worden geweigerd. Personen, die wel beschikken over het vereiste bewijs van sociale hygiëne, maar geen professionele ervaring hebben met drankverstrekking en ordehandhaving, kunnen op dit punt een verhoogd risico met zich mee brengen. Reguliere horeca-ondernemers nemen doorgaans hun verantwoordelijkheid serieuzer, omdat er meer op het spel staat dan de financiële opbrengst van een evenement.

Het is daarom raadzaam om een helder ontheffingenbeleid te formuleren, waarin de procedures en de noodzakelijke belangenafwegingen worden vastgelegd, bijvoorbeeld in een evenementenbeleid of dat beleid tot onderdeel van het integraal horecabeleid te maken. Daarin wordt veelal voorzien in nuttige overlegkaders met de reguliere horeca, waardoor veel problemen worden voorkomen. Tevens wordt daarmee voorkomen dat de reguliere horeca eenzijdig wordt aangesproken op haar verantwoordelijkheid met betrekking tot alcoholgebruik en geweldsbestrijding, terwijl zij wel de rekening gepresenteerd krijgt die het gevolg is van oneerlijke mededinging.

Aanbevolen wordt om in het evenementenbeleid rekening te houden met het ontheffingsbeleid, zodat voorkomen wordt dat er evenementenvergunningen worden verleend voor festiviteiten waarvoor geen ontheffing voor het schenken van alcoholische drank gegeven kan worden, gelet op de Drank- en Horecawet en het beleid ten aanzien van het paracommercialisme.

## **2.5 Subsidies.**

De Awb regelt in titel 4.2 (artikelen 4.21 tot en met 4.80) subsidies, dat wil zeggen: aanspraken op financiële middelen, door het bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager. Het verlenen van een subsidie onder voorwaarden is moeilijk. Deze voorwaarden moeten dan wel in de beschikking worden vermeld.

Uitgangspunt van het gemeentelijk subsidiebeleid moet zijn dat te verlenen subsidies betrekking hebben op de activiteiten die overeenstemmen met de doelstellingen van de aanvrager (bijvoorbeeld een vereniging of stichting, die functioneert als pc-instelling). Indien een instelling feitelijk wordt geëxploiteerd als een volwaardig horecabedrijf, dient subsidieverlening geheel te worden heroverwogen.

## **2.6 Privaatrechtelijke regelingen.**

Overeenkomsten op privaatrechtelijke basis tussen de eigenaar (veelal de gemeente) van de accommodatie (grond en/of gebouw en de (pc-)instelling) bieden eveneens een mogelijkheid om paracommercieel handelen te voorkomen en/of te beperken. Het gaat dan om erfpachtovereenkomsten en (ver)huurovereenkomsten, waarin bepalingen over paracommercialisme kunnen worden opgenomen.

Privaatrechtelijke regelingen op dit vlak kunnen echter niet in de plaats van de toepassing van de artikelen 4 t/m 6 DHW treden. Dan zouden privaatrechtelijke regelingen immers het publiekrechtelijke regime doorkruisen. Het publiekrechtelijke regime biedt namelijk bescherming aan derden, met name horecaondernemers. Met het oog daarop moeten derden in de eerste plaats de mogelijkheid hebben het gemeentebestuur te verzoeken om handhaving van beperkingen of voorschriften die aan pc-instellingen zijn opgelegd. In de tweede plaats voorziet artikel 6 van de DHW in een openbare voorbereidingsprocedure ten aanzien van beslissingen omtrent toepassing van artikel 4. Deze procedure zou worden omzeild indien uitsluitend privaatrechtelijke beperkingen zouden worden gehanteerd.

### 3. HORECABELEID

#### **Nota Integraal Horecabeleid (mei 1998).**

“In de nota Integraal Horeca Beleid van 1998 is het volgende opgenomen over Paracommercialisme: Door het Bedrijfschap Horeca en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten wordt de volgende definitie van het begrip “paracommercialisme” gehanteerd: Paracommercialisme is een vorm van oneerlijke concurrentie door al of niet op enigerlei wijze gesubsidieerde instellingen, die buiten hun doelstellingen om, horecadiensten verlenen aan het publiek. Het gaat hierbij als regel om instellingen zoals verenigingen en stichtingen van wie de activiteiten geheel of grotendeels liggen op het terrein van de sport, de welzijnszorg, het onderwijs en andere (semi) overheidsactiviteiten.

Ter bestrijding van het paracommercialisme is de DHW gewijzigd, waardoor het mogelijk werd aan de Drank- en Horecaverunning van die instellingen een of meer voorschriften te verbinden. Verenigingen en sociaal-culturele instellingen, die onder een overkoepelende organisatie vallen die een overeenkomst hebben gesloten met het Bedrijfschap Horeca, vallen niet onder de wetswijziging.

De meeste sportbonden hebben zo'n overeenkomst gesloten met het Bedrijfschap Horeca en Catering. Dit betekent dat de gemeente geen voorschriften mag verbinden aan de Drank- en Horecaverunning van bijvoorbeeld voetbal-, hockey- en handboogverenigingen. Geen overeenkomsten zijn gesloten voor bijvoorbeeld buurt- en gemeenschapshuizen, jeugdinstellingen en tennisverenigingen. Aan de Drank- en Horecaverunningen van deze instellingen zijn na overleg met de besturen van deze instellingen met de Kamer van Koophandel en met het bestuur van Horeca Nederland afdeling Deurne voorschriften verbonden, die nodig zijn ter voorkoming van ongewenste mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank.

Vooralsnog is een wijziging van het huidige beleid niet nodig, wel zal in de toekomst aandacht worden besteed aan de handhaving met betrekking tot de naleving van de voorschriften op het gebied van paracommercialisme.”

De nota Integraal Horecabeleid van 1998 geeft aan dat het beleid erop gericht is om ongewenste mededinging te voorkomen. Inmiddels is de overeenkomst met het Bedrijfschap Horeca en Catering komen te vervallen en heeft de gemeente beperkende voorwaarden verbonden aan de Drank- en Horecaverunning van voetbal-, hockey- en handboogverenigingen. De nota Integraal Horecabeleid geeft tevens aan dat er in de toekomst aandacht zal worden besteed aan de handhaving voor wat betreft de naleving van de voorschriften op het gebied van paracommercialisme. Bij pc-instellingen is van belang dat allereerst wordt ingezet op preventie. In het hoofdstuk handhaving van deze Beleidsnota Paracommercialisme wordt hier nader op ingegaan. Een goede voorlichting en duidelijkheid in alle na te leven wet- en regelgeving en daarbij behorende voorschriften, is bij paracommerciële instellingen waar veel gewerkt wordt met vrijwilligers belangrijk. Deze nota draagt hierin bij.

## **4. PC-INSTELLINGEN IN DE GEMEENTE DEURNE.**

### **4.1 Gevoerd beleid Gemeenschapshuizen**

Vanaf 1978 had de gemeente Deurne beperkende voorwaarden t.a.v. de Drank- en Horecavergunningen opgenomen in een Drank- en Horecaverordening. Op 1 mei 1991 trad de wijziging van de DHW in werking inzake paracommercialisme. Deze wetswijziging regelt dat burgemeester en wethouders voorschriften verbinden aan de Drank- en Horecavergunning die nodig zijn om ongewenste mededinging te voorkomen. Verenigingen en sociaal-culturele instellingen die een overeenkomst hadden gesloten met een overkoepelende organisatie vielen niet onder de wetswijziging.

Op 10 maart 1992 werd voorgesteld om de volgende bepaling in de drank- en horecavergunningen van de gemeenschapshuizen op te nemen ter bescherming van de plaatselijke horecabelangen: "de vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse voor, tijdens of na bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, waaronder o.a. wordt verstaan persoonlijke jubilea, afscheidsfeesten, communiefeesten, examenfeesten en afstudeer-feesten". Na uitgebreid overleg met het bestuur van Horeca Nederland en de gemeenschapshuizen werd het aanvankelijke voorstel als volgt gewijzigd: "De vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijksluiting en jubilea)".

De motivatie van deze beslissing was dat de gemeenschapshuizen niet beperkt zouden worden in de veelsoortige activiteiten die plaatsvinden in het gemeenschapshuis in het belang van de gemeenschap. Hierbij werd gedacht aan bijvoorbeeld het lentefeest (kermis) van het Hofke van Marijke en het (kinder)carnavalsfeest, dat in de gemeenschapshuizen georganiseerd wordt door de verenigingen. Op 9 december 1992 is door de burgemeester besloten geen beperkende voorwaarden te verbinden aan de toenmalige Drank- en Horecavergunning van het gemeenschaphuis in Helenaveen vanwege het ontbreken van een andere geschikte accommodatie en omdat er daarom hier geen sprake was van paracommercialisme.

Uit bovenstaande blijkt dat het beleid van de gemeente Deurne er altijd op gericht is geweest om oneerlijke concurrentie te voorkomen. Zij wil echter de inwoners wel de gelegenheid bieden om kermis en carnavalsfeesten, die door plaatselijke verenigingen worden georganiseerd, te vieren in de gemeenschapshuizen. Hier worden feesten bedoeld in het belang van de gemeenschap. Deze activiteiten vallen derhalve onder de doelstelling van de stichting of vereniging en kunnen ook nog plaatsvinden na oplegging van de aangevulde beperkende voorwaarde op de Drank- en Horecavergunning.

Bij de beperkende voorwaarde zoals die opgelegd is in 1992 blijft de mogelijkheid open om alcohol te schenken op persoonlijke feesten en bedrijfsactiviteiten te ontwikkelen, die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging. De laatste jaren is er een toename en intensivering van deze horeca-activiteiten. Het is daarom noodzakelijk om de voorwaarde die is opgelegd in 1991 aan te scherpen en te verduidelijken bij de Drank- en Horecavergunningen van de gemeenschapshuizen. Deze aangevulde voorwaarde vormt geen belemmering voor bovenvermelde veelsoortige activiteiten in het gemeenschapshuis.

### **4.2 Inventarisatie gemeenschapshuizen.**

Op dit moment heeft Deurne negen gemeenschapshuizen. Drie daarvan zijn geprivatiseerd (Het Gerardushuis, den Draai en de Gouden Helm). Drie accommodaties hebben op dit moment de nieuwe/uitgebreide voorwaarde op hun vergunning ('t Trefpunt, de Moost, het Hofke van Marijke). Er zijn nog drie gemeenschapshuizen met de oude voorwaarde (De Houtenhoek, de Kastanje en de Heiakker).

### **4.3 Invoering wijziging beperkende voorwaarde bij gemeenschapshuizen.**

Het opleggen van beperkende voorwaarden of wijziging daarvan kan volgens de DHW alleen plaatsvinden bij het verlenen van een nieuwe vergunning, bij wijziging van de bestaande vergunning of bij wijziging in de plaatselijke of regionale omstandigheden.

Artikel 4, lid 1, van de DHW verplicht het gemeenten om bij nieuw af te geven vergunningen altijd na te gaan of het nodig is één of meer voorschriften of beperkingen te verbinden. Sinds de wijziging van de DHW in 2000, is op de voorbereiding van een beslissing tot verlening van een vergunning aan een pc-instelling de in afdeling 3.4 van de Awb geregelde procedure van toepassing. De reacties van de plaatselijke horeca op de publicaties dienen meegenomen te worden bij het vaststellen van de beperkende voorwaarde op de Drank- en Horecavergunning. Uit de reacties van de plaatselijke horeca blijkt dat de beperkende voorwaarde zoals deze in 1992 is opgelegd bij gemeenschapshuizen, niet meer voldoet en aangevuld moet worden.

Recentelijk zijn vier nieuwe vergunningen aangevraagd. Het zou een gemiste kans zijn om hiervan geen gebruik te maken. Vooruitlopend op deze nota en mede gezien de noodzaak vanwege de reacties op de aanvraag van de plaatselijke horeca zijn de bovenvermelde nieuwe voorwaarden reeds verbonden aan deze vergunningen. Een accommodatie, de Gouden Helm, is inmiddels weer geprivatiseerd.

Bovendien bestaat voor de stichting of vereniging de mogelijkheid om voor bijzondere gelegenheden

onthefing ingevolge artikel 4, vijfde lid van de DHW of ingevolge artikel 35 van de DHW te vragen (*zie hoofdstuk 2.4 van deze nota*).

Inmiddels heeft een verbouwing plaatsgevonden van het Gerardushuis. Het Gerardushuis is gepri-vatiseerd. De Houtenhoek, de Kastanje en de Heiakker hebben nog een oude vergunning. Verwacht wordt dat door deze pc.-instellingen binnen niet al te lange termijn een nieuwe vergunning wordt aangevraagd vanwege verbouwing, nieuwbouw of vanwege de gunstige voorwaarden t.a.v. het aanwezig zijn van leidinggevendend bij overlegging van een bestuursreglement.

Als uiterlijke sluitingstijd geldt voor deze inrichtingen de tijden zoals die gelden voor Drank- en Horeca-inrichtingen volgens de Algemene plaatselijke verordening 1999.

#### **4.4 De beperkende voorwaarden voor gemeenschapshuizen.**

De huidige voorwaarde zoals die vermeld staat op de Drank- en Horecaverunningen van de gemeen-schapshuizen dient aangevuld te worden. Hiervoor dient de volgende beleidsregel vastgesteld te worden:

Gelet op het bepaalde in de DHW verbinden de burgemeester en wethouders van Deurne de volgende voorwaarden aan de Drank- en horeca-vergunningen voor gemeenschapshuizen: Deze vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging.

Tevens is in de beleidsregel tijdelijke ontheffing artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet het volgende opgenomen: Aan de besturen van gemeenschapshuizen kan voor een incidentele bijzondere gelegenheid of bij bijzondere omstandigheden ontheffing gegeven worden voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard. Per gemeenschapshuis wordt ten hoogste tweemaal per jaar ontheffing verleend voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard (*zie bijlage*).

#### **4.5 Sportverenigingen**

In het najaar van 1999 heeft het bestuur van het Bedrijfschap Horeca en Catering besloten dat de bestrijding van de ongewenste mededinging geen taak meer is van het Bedrijfschap. Per 1 oktober 2000 heeft het Bedrijfschap Horeca en Catering de overeenkomsten met de 24 koepelorganisaties opgezegd. Naar aanleiding hiervan heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne op 19 juni 2001 besloten de horecaverunningen van de voetbal-, handboog-, tennis-, atletiek- en hockeyverenigingen aan te vullen met de volgende voorwaarden: Gelet op het bepaalde in de DHW zijn aan deze vergunning onderstaande voorschriften/ beperkingen verbonden:

- Deze vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, waaronder o.a. worden verstaan persoonlijke jubilea, afscheidsfeesten, communiefeesten, examenfeesten en afstudeerfeesten.
- Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse een uur vóór, tijdens en een uur na het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, alsmede clubavonden.

In het bestuursreglement dat een onderdeel vormt van de vergunningen na het inwerkingtreden van de nieuwe DHW in 2000, wordt duidelijk gedefinieerd wat een clubavond is, bijvoorbeeld vergaderingen en bijeenkomsten ten behoeve van de sport die in het clubgebouw beoefend wordt, of een promotie-dag/seizoensafsluiting ( eenmaal per seizoen) van de betreffende sport.

Bovengenoemde voorwaarden werden reeds vermeld op Drank- en Horecaverunningen van sportverenigingen waarvoor geen overeenkomst was gesloten door koepelorganisaties.

Op 1 november 2000 is de nieuwe DHW in werking getreden (Wet van 13 april 2000, Stb. 184). Gelet op de inwerkingtreding van de nieuwe DHW dienen de bij besluit van 9 juni 1992 vastgestelde regels met betrekking tot het opleggen van nadere voorschriften en beperkingen aan de te verlenen vergunningen als bedoeld in artikel 4 van de wet, wederom te worden opgelegd.

#### **4.6 De beperkende voorwaarden voor sportkantines.**

Het blijkt zeer wenselijk dat de huidige voorwaarden zoals die vermeld staat op de Drank- en Horecaverunningen van de sportkantines duidelijker gemaakt worden. Tevens is het wenselijk om de beperkende voorwaarden voor verschillende instellingen/verenigingen hetzelfde te formuleren. Op 25 januari 2006 heeft overleg plaatsgevonden de sportverenigingen over aanpassingen van de beperkende voorwaarden op hun Drank- en Horecaverunningen.

Hiervoor dient de volgende beleidsregel vastgesteld te worden:

Gelet op het bepaalde in de DHW verbinden de burgemeester en wethouders van Deurne de volgende voorwaarden aan de Drank- en horeca-vergunningen voor sportkantines:

- Deze vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en -jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en

andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging.

- Tevens voor alle kantines van voetbal-, en hockeyverenigingen:  
Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse tijdens het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, alsmede clubavonden:
  - op maandag t/m woensdag tussen 07.00 en 23.00 uur;
  - op donderdag tussen 07.00 en 01.00 uur van de daaropvolgende dag;
  - op vrijdag tussen 07.00 en 23.00 uur;
  - op zaterdag en zondag tussen 07.00 en 20.00 uur.
- Tevens voor alle kantines van atletiek- en handboogverenigingen:  
Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse tijdens het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, alsmede clubavonden, op maandag t/m zondag tussen 07.00 en 00.00 uur van de daaropvolgende dag.
- Tevens voor alle kantines van tennisverenigingen:  
Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse tijdens het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, alsmede clubavonden, op maandag t/m zondag tussen 07.00 en 00.00 uur van de daaropvolgende dag. Tijdens de competitie geldt op donderdag en vrijdag een sluitingstijd van 01.00 uur. De competitie vindt plaats vanaf de tweede week van april gedurende 7 weken met uitzondering van het weekend waarin Koninginnedag wordt gevierd (week 14-15-16-17-19 en 20)

Tevens is in de beleidsregel tijdelijke ontheffing artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet het volgende opgenomen:

Op grond van artikel 4, vijfde lid wordt aan de besturen van sportverenigingen ontheffing verleend om ten hoogste 10 keer per jaar voor hun leden een activiteit te organiseren, waarbij de kantine tot 02.00 uur geopend mag zijn. Deze activiteiten kunnen als één aanvraag voor één ontheffing aan het begin van het jaar ingediend worden bij het college van burgemeester en wethouders (*zie bijlage*).

#### **4.7 Jeugdcentra.**

In de voorwaarden die verbonden zijn aan de Drank- en Horecaverunningen van drie jeugdcentra in de gemeente Deurne is opgenomen dat alleen alcoholhoudende drank wordt verstrekt tijdens uren dat in deze inrichtingen activiteiten plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van de jeugdorganisatie of jeugdinstantie. Deze inrichtingen worden voornamelijk bezocht door een jonger publiek. Als uiterlijke sluitingstijd geldt voor deze inrichtingen de tijden zoals die gelden voor Drank- en Horeca-inrichtingen volgens de Algemene plaatselijke verordening 1999.

Aan de Drank- en Horecaverunningen van drie jeugdcentra in de gemeente Deurne zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- Deze vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen (persoonlijke jubilea, afscheidsfeesten, communiefeesten, examenfeesten en afstudeerfeesten)
- Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens uren dat in deze inrichting activiteiten plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van de jeugdorganisatie of jeugdinstantie.

Ook voor deze centra geldt dat zij bij een nieuwe aanvraag voor een Drank- en Horecaverunning een bestuursreglement moeten overleggen. Inmiddels hebben de jeugdcentra Walhalla en Asteffekan een nieuwe Drank- en Horecaverunning en een bestuursreglement. Het verdient aanbeveling om te bevorderen dat ook "De Roos" een nieuwe Drank- en Horecaverunning aanvraagt en een bestuursreglement vaststelt.

#### **4.8 De beperkende voorwaarden voor Jeugdcentra.**

Ook voor de jeugdcentra is het wenselijk om de beperkende voorwaarden die inhoudelijk voor verschillende instellingen/verenigingen hetzelfde zijn ook hetzelfde te formuleren. Hiervoor dient de volgende beleidsregel vastgesteld te worden:

Gelet op het bepaalde in de DHW verbinden de burgemeester en wethouders van Deurne de volgende voorwaarden aan de Drank- en horecaverunningen voor jeugdcentra:

- Deze vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging.

- Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens uren dat in deze inrichting activiteiten plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

#### **4.9 Educatieve en maatschappelijke instellingen.**

Het is onbekend in hoeverre bedrijfsmatige alcoholverstrekking bij deze instellingen plaatsvindt. Inventarisatie hiervan zal uiterlijk eind 2006 plaatsvinden. Aan de Stichting Agrarisch Onderwijs Helicon is een Drank- en Horecaverunning verleend met beperkende voorwaarden. Ook voor deze instellingen is het wenselijk om de beperkende voorwaarden die inhoudelijk voor verschillende instellingen/verenigingen hetzelfde zijn ook hetzelfde te formuleren.

Hiervoor dient de volgende beleidsregel vastgesteld te worden: Gelet op het bepaalde in de DHW verbinden de burgemeester en wethouders van Deurne de volgende voorwaarden aan de Drank- en horecaverunningen voor Educatieve en maatschappelijke instellingen:

- Deze vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging.
- Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens uren dat in deze inrichting activiteiten plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.



## 5. BEOORDELINGSMETHODE VOOR PARACOMMERCIELE INSTELLINGEN.

Omdat in de Drank- en Horecawet onderscheid wordt gemaakt tussen de normale commerciële horeca en paracommerciële horeca, is het belangrijk om bij een aanvraag vast te stellen voor wiens rekening en risico het horecabedrijf of het slijterbedrijf wordt uitgeoefend:

- a) is dit een natuurlijk persoon, zijn dit bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, (de commerciële horeca),
- b) of is dit een rechtspersoon (niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid) die zich richt op activiteiten van recreatieve sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard (de paracommerciële horeca).

Aan de ondernemer van een paracommerciële horecabedrijf worden andere eisen gesteld door de DHW, dan aan een commerciële horecaondernemer.

Men dient te beschikken over twee leidinggevenden, die in het bezit zijn van het diploma sociale hygiëne. In tegenstelling tot de commerciële ondernemer hoeft het bestuur van een rechtspersoon als bedoeld onder b) niet in het bezit te zijn van het diploma sociale hygiëne en hoeft het bestuur evenals de twee leidinggevenden, niet aanwezig te zijn tijdens de openingstijden. Het bestuur kan een lijst aanleggen van barvrijwilligers, die een barinstructie hebben gehad, die in de inrichting ter inzage moet liggen. Het is voldoende als een barvrijwilliger aanwezig is die op deze lijst staat. Verder dient het bestuur voor het verkrijgen van een vergunning een bestuursreglement vast te stellen. (art. 9 van de Drank en Horecawet.) Hiervoor zijn modellen beschikbaar.

Om oneerlijke concurrentie te voorkomen worden aan de Drank- en Horecavergunning voor paracommercialistische instellingen, door de burgemeester en wethouders voorschriften of beperkingen verbonden. (art. 4 van de Drank- en Horecawet.) De beleidsnota paracommercialisme geeft duidelijkheid over de voorschriften of beperkingen die verbonden moeten worden aan de vergunning.

## 6. VOORBEELDEN VAN ACTIVITEITEN.

Voorbeelden van activiteiten die door een paracommerciële instelling mogen worden georganiseerd en waarbij tevens alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt:

### Sportieve/recreatieve instellingen:

- jubileumfeest van het bestuur
- kampioenschap
- Afscheidfeest van het bestuur/ een bestuurslid
- feestavond voor vrijwilligers (max. 1 à 2 keer per jaar)
- jaarfeest of afsluiting seizoen (max. 1 keer per jaar)
- toernooi
- overige strikt clubgerelateerde feesten voor leden

### Sociaal-culturele instellingen:

- bijeenkomsten/vergaderingen/feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor leden)
- sociaal-culturele evenementen (ook voor publiek toegankelijk)
- jaarvergaderingen
- kerstviering

### Educatieve instellingen:

- lessen/cursussen
- afstudeerbijeenkomsten/diploma-uitreiking
- schoolfeesten voor leerlingen
- ouderavond
- laatste schooldag
- sportdag voor leerlingen en leraren
- (Attentie: aan personen tot 16 jaar mag in het geheel geen alcoholhoudende drank verstrekt worden en aan personen tot 18 jaar geen sterk alcoholische dranken)

### Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:

- alle activiteiten, die te maken hebben met levensbeschouwelijke of godsdienstige zaken zoals bijeenkomsten, cursussen, kerstviering etc.

Voorbeelden van bijeenkomsten van persoonlijke aard die derhalve niet plaats mogen vinden met verstrekking van alcoholische dranken:

- bruiloften
- verjaardagsfeesten
- barbecueavond
- feestavond
- concerten (commerciële concerten)
- koffietafels
- recepties (niet van verenigingen of instellingen die gebruik maken van de accommodatie)

Indien een paracommerciële instelling voornemens is om een activiteit te organiseren die niet genoemd wordt of bij twijfel, wordt voor advies contact opgenomen met de betreffende afdeling van de gemeente.

## 7. HANDHAVING

Handhaving is door controle en toepassing (of dreigen ermee) van bestuursrechtelijke of strafrechtelijke middelen bereiken dat voorschriften worden nageleefd (repressie). Middelen hiertoe zijn: controle en opleggen van sancties. Handhaving dient ook gericht te zijn op het voorkomen van overtredingen (preventie). Middelen hiertoe zijn bijvoorbeeld een duidelijk systeem van vergunningverlening en voorlichting over het (handhaving)beleid. Om meer duidelijkheid te scheppen en ook voor de handhaving voldoende ondersteuning te bieden is een helder beleid noodzakelijk.

### Voorlichting:

Een belangrijk onderdeel van het totale handhavingsbeleid is voorlichting. Door op een goede manier met de verschillende belanghebbenden te communiceren en te overleggen kan de acceptatie van een beleid bij de betrokkenen vergroot worden. Succesvolle communicatie kan er voor zorgdragen dat minder vaak van tijdrovende bestuurlijke dwangmiddelen gebruik moet worden gemaakt. Bovendien kan het helpen het noodzakelijke draagvlak te creëren voor het beleid. Bij paracommerciële instellingen is het van belang dat allereerst wordt ingezet op preventie. De kennis van alle na te leven wet- en regelgeving en daarbij behorende voorschriften, is bij paracommerciële instellingen, waar veel gewerkt wordt met vrijwilligers, beperkter dan bij commerciële ondernemingen, waar professionele krachten werken. Belangrijk is daarom een goede voorlichting en goede contacten met het bestuur van de horeca, de individuele horeca en de besturen van pc-instellingen.

### Preventie: (door het team Bouwen Wonen en Milieu).

- voorlichting ten aanzien van de opgelegde voorschriften en de vergunningverlening richting paracommerciële instellingen;
- regelmatig overleg met het bestuur van de horeca, de individuele horeca en de besturen van pc-instellingen;
- voorlichting over het beleid en wettelijke voorschriften aan (nieuwe) ondernemers en burgers;
- duidelijke voorschriften verbinden aan de vergunning, daar waar nodig aanscherpen (beleidsnota paracommercialisme);
- het onderhouden van contacten met ondernemers en hulp bij het up-to-date houden van de horecaverunning en ondersteuning bieden bij eventuele problemen hiermee;
- aanreiken van standaarden en modellen in het kader van verplichtingen (bijvoorbeeld invoering plicht bestuursreglement, checklist);
- actieve informatie en voorlichting naast sociaal culturele en sportieve, ook aan educatieve en maatschappelijke instellingen;
- actieve informatie aan horecainrichtingen over o.a. sluitingstijden en de Wet op de Kansspelen (speelautomaten en andere kansspelen).

### Preventieve en administratieve controle: (door het team Bouwen Wonen en Milieu).

Naast controle vanuit de politie, die in eerste aanleg gericht is op de commerciële horeca zijn er meerdere manieren om vermeende overtredingen van en door paracommerciële instellingen te achterhalen. Hierbij wordt gedacht aan:

- het regelmatig opvragen van recente uittreksels uit het Handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
- subsidieverzoeken die ingediend worden door een andere rechtspersoon dan wel natuurlijke persoon dan die op de Drank- en Horecaverunning vermeld staan;
- informatie naar aanleiding van controles door andere gemeentelijke diensten, zoals bijvoorbeeld de brandweer;
- advertenties van feesten in verenigingsgebouwen;
- het regelmatig controleren van zedelijkheidseisen van de ondernemers en leidinggevenden;
- publicaties en informatie t.a.v. het verstrekken van alcoholhoudende dranken zonder een geldige horecaverunning;
- publicaties en informatie t.a.v. het verbod verkoop goederen/handel; naleving beperkende voorwaarden;
- informatie over de Wet op de Kansspelen (speelautomaten en andere kansspelen) en signalering.
- actieve registratie vergunningenbestand.

### Repressie: (door afdeling Handhaving).

- controle van de inrichtingseisen die gesteld worden door de DHW.

Repressie: (door afdeling Handhaving en politie).

- is de Drank- en Horecaverunning of een afschrift aanwezig in de inrichting?
- Is er een lijst aanwezig van barvrijwilligers?
- is er (tenminste een) leidinggevende aanwezig, die op de vergunning staat vermeld? Of is er tenminste een “barvrijwilliger” aanwezig die op de lijst van “barvrijwilligers” vermeld staat?
- Is de inrichting gewijzigd (uitbreiding/wijziging)?
- doen zich in de inrichting feiten voor die gevaar op kunnen leveren voor de openbare orde en veiligheid?
- (geluids) overlast of verstoring openbare orde veiligheid?
- wordt er bij de ingang van de inrichting en in de inrichting de leeftijdsgrenzen aangeduid t.a.v. het verbod van alcoholverstrekking aan personen onder de 16 jaar/sterke drank onder 18 jaar?
- controle van het verbod verkoop goederen en handel in de Drank- en Horecainrichtingen;
- controle van het verbod om alcohol te schenken op plaatsen die niet vermeld worden in de vergunning;
- controle van het terras (grootte en voorwaarden);
- controle van het verbod om personen toe te laten die dronken zijn of o.i.v. andere psychotrope stoffen;
- naleving bestuursreglementen van tijden waarop alcohol wordt geschonken;
- controle aanwezigheid kansspelautomaten en eventuele andere kansspelen.

Repressie: (door afdeling Handhaving).

Afhankelijk van de situatie kunnen burgemeester en wethouders besluiten tot het ondernemen van één van de volgende acties:

- verzoek tot constatering door politie (dossieropbouw);
- bij herhaaldelijke overtreding van de aan de vergunning verbonden beperkingen: intrekking van de horecaverunning op grond van het bepaalde in artikel 31, lid 2 van de Drank-&Horecawet;
- bij herhaaldelijke overtreding van de aan de vergunning verbonden beperkingen; onderzoeken of er een korting kan plaatsvinden op de subsidieverstrekking, of dat de subsidieverlening in zijn geheel heroverwogen moet worden;
- oplegging van dwangsom;
- toepassen van bestuursdwang (sluiting van betreffend object);
- verstrekken van alcoholhoudende dranken zonder een geldige horecaverunning is niet toegestaan, net zoals dit niet wordt toegestaan bij commerciële horeca-inrichtingen zonder geldige horecaverunning.

## **Bijlage : Beleidsregel tijdelijke ontheffing artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet.**

Het college van burgemeester en wethouders van Deurne,

overwegende dat het wenselijk is om een beleidsregel vast te stellen ten aanzien van de ontheffingsmogelijkheden die artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet biedt;

gelet op hetgeen bepaald wordt in de Drank- en horecawet

### b e s l u i t e n

vast te stellen: “Beleidsregel tijdelijke ontheffing ex artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet” Artikel 1: Begripsbepalingen:

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. paracommerciële instelling: de instelling als bedoeld in artikel 4, eerste lid van de Drank- en Horecawet;
- b. ontheffing artikel 4, vijfde lid Drank- en Horecawet: burgemeester en wethouders kunnen met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard ontheffing verlenen van de aan een vergunning verbonden voorschriften of beperkingen.

Artikel 2: Toepassingsbereik

Deze beleidsregel heeft alleen betrekking op het verlenen van een tijdelijke ontheffing op grond van artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet.

Artikel 3: Activiteiten

- a. Een aanvraag op grond van artikel 4, vijfde lid kan uitsluitend ingediend worden voor een incidentele bijzondere gelegenheid of bij bijzondere omstandigheden.
- b. Aan de besturen van gemeenschapshuizen kan voor een incidentele bijzondere gelegenheid of bij bijzondere omstandigheden ontheffing gegeven worden voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard. Per gemeenschapshuis wordt ten hoogste tweemaal per jaar ontheffing verleend voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard.
- c. Aan de besturen van sportverenigingen wordt ten hoogste 10 keer per jaar ontheffing verleend om voor hun leden een activiteit te organiseren, waarbij de kantine tot 02.00 uur geopend mag zijn. Deze activiteiten kunnen als één aanvraag voor één ontheffing aan het begin van het jaar ingediend worden bij het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 4: Aanvraag:

1. Een aanvraag dient uiterlijk 8 weken voorafgaande aan de te houden activiteit, ingediend te worden bij het college van burgemeester en wethouders.
2. De aanvraag kan uitsluitend worden ingediend door de paracommerciële instelling, die ten aanzien van de inrichting waar de bijeenkomst van persoonlijke aard zal worden gehouden, beschikt over een geldige horecaverunning.
3. de aanvrager dient bij zijn aanvraag een schriftelijke en ondertekende verklaring te overleggen waarin het bestuur van de paracommercialistische instelling voldoende aannemelijk maakt dat er daadwerkelijk sprake zal zijn van een in artikel 3 omschreven activiteit.

Artikel 5: Weigeringsgronden:

Het college van burgemeester en wethouders weigert een aanvraag voor ontheffing op grond van artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet, indien:

- a. de aanvraag wordt ingediend voor een andere activiteit dan omschreven in artikel 3 van deze beleidsregel;
- b. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet overeenkomt met hetgeen in de aanvraag wordt gesteld;
- c. de aanvraag wordt ingediend in strijd met hetgeen bepaald wordt in artikel 4 van deze beleidsregel;
- d. de belangen van de reguliere horeca opwegen tegen die van de aanvrager of de instelling waar de bijeenkomst plaatsvindt.

Artikel 6: Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze beleidsregel kan worden aangehaald als: Beleidsregel tijdelijke ontheffingen artikel 4, vijfde lid van de Drank en Horecawet;
2. Indien deze beleidsregel voor aanvrager gevolgen kan hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen, kan de burgemeester of het college van burgemeester en wethouders gemotiveerd besluiten van deze beleidsregel af te wijken (inherente afwijkingsbevoegdheid).
3. Deze beleidsregel treedt in werking drie dagen nadat deze op de juiste wijze is bekendgemaakt.

Aldus is besloten in haar vergadering van

Burgemeester en wethouders van Deurne,  
De secretaris, De burgemeester,

(mr. G.J.C. Kusters)

(J.G.M. Daandels)

## **Overzicht.**

Dit zijn de voorschriften/ beperkingen die verbonden zijn/worden aan Drank- en Horecaverunningen in de gemeente Deurne van:

### **Gemeenschapshuizen:**

- De vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en -jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging.

### **Sportverenigingen:**

- Deze vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en -jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting of vereniging.
- Voor alle kantines van voetbal-, en hockeyverenigingen:  
Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse tijdens het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, alsmede clubavonden, op maandag t/m vrijdag tussen 07.00 en 23.00 uur, op donderdag tussen 07.00 en 01.00 uur van de daaropvolgende dag en op zaterdag en zondag tussen 07.00 en 20.00 uur.
- Voor alle kantines van tennisverenigingen, atletiek- en handboogverenigingen :  
Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse tijdens het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, alsmede clubavonden, op maandag t/m zondag tussen 07.00 en 00.00 uur van de daaropvolgende dag.
- Voor alle kantines van tennisverenigingen:  
Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse tijdens het sportgebeuren, waaronder wordt verstaan wedstrijden, oefenwedstrijden en collectieve trainingen, alsmede clubavonden, op maandag t/m zondag tussen 07.00 en 00.00 uur van de daaropvolgende dag. Gedurende de competitie geldt op donderdag en vrijdag een sluitingstijd van 01.00 uur. De competitie vindt plaats vanaf de tweede week van april gedurende 7 weken met uitzondering van het weekend waarin Koninginnedag wordt gevierd.

### **Jeugdcentra, educatieve en maatschappelijke instellingen.**

- De vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse tijdens bruiloften (viering huwelijkssluiting en -jubilea), partijen, persoonlijke feesten, en andere bijeenkomsten met een feestelijk karakter die geen verband houden met de hoofddoelstelling van de stichting, vereniging of instelling.
- Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens uren dat in deze inrichting activiteiten plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

### **Ontheffingen voor het schenken van zwak-alcoholhoudende drank.**

De Drank- en Horecawet verbiedt het om zonder vergunning van burgemeester en wethouders een horecabedrijf of slijterbedrijf uit te oefenen.

- De burgemeester kan op aanvraag ontheffing verlenen voor het schenken van zwakalcoholische drank bij evenementen, festiviteiten die een zekere betekenis hebben voor de lokale gemeenschap zoals braderieën, kermissen, sportfestijnen en jaarfeesten. Er moet wel voldaan worden aan de voorwaarden die daarvoor gelden. Bovendien kunnen er voorschriften aan een ontheffing verbonden worden.
- Burgemeester en wethouders kunnen incidenteel op aanvraag ontheffing verlenen aan de vergunninghouder van de beperkende voorwaarden die verbonden zijn aan zijn Drank- en Horecaverunning.
- Per gemeenschapshuis wordt ten hoogste tweemaal per jaar ontheffing verleend voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard.

Aan sportverenigingen wordt ten hoogste 10 keer per jaar ontheffing verleend om voor hun leden een activiteit te organiseren, waarbij de kantine tot 02.00 uur geopend mag zijn. Deze activiteiten kunnen als één aanvraag voor één ontheffing aan het begin van het jaar ingediend worden bij het college van burgemeester en wethouders.