

Notitie Prostitutiebeleid Gemeente Deurne

Inleiding

Op 1 oktober 2000 wordt door een wijziging van het Wetboek van Strafrecht het algemeen bordeelverbod opgeheven. Opheffing van het algemeen bordeelverbod heeft ook gevolgen voor de gemeente Deurne. Het is zeer wenselijk om een prostitutiebeleid vast te stellen, met name in het kader van handhaving. In deze notitie wordt ingegaan op de doelstellingen van het opheffen van het algemeen bordeelverbod, de gevolgen voor de gemeenten en de regionale afstemming van beleid. Vervolgens komen de beleidsuitgangspunten van het prostitutiebeleid van de gemeenté Deurne aan bod en wordt nader ingegaan op het instrumentarium om dit beleid te realiseren.

1. Afschaffing van het algemeen bordeelverbod

De Rijksoverheid verbindt aan de wetswijziging zes doelstellingen:

1. Het beheersen en reguleren van de exploitatie van prostitutie, o.a. door het invoeren van een gemeentelijk vergunningenbeleid.
2. Het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie.
3. Het beschermen van minderjarigen tegen seksueel misbruik.
4. Het beschermen van de positie van prostituees.
5. Het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen.
6. Het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen (personen zonder geldige verblijfstitel).

Met de wetswijziging beoogt de Rijksoverheid een dubbelslag te maken: enerzijds de legalisering van de prostitutiebranche, hetgeen door middel van een adequate bestuurlijke aanpak moet leiden tot een betere beheersing en regulering van de branche, anderzijds een aanscherping van de strafbaarstelling van ongewenste fenomenen in deze branche, die moet resulteren in een meer adequate strafrechtelijke aanpak daarvan. Zodra het bordeelverbod wettelijk is opgeheven, is de vestiging van seksinrichtingen en escortbedrijven toegestaan waar de bestemmingsplannen dit toelaten. Onder seksinrichtingen wordt verstaan: prostitutiebedrijven, erotische massagesalons, seksbioscopen, seksautomatenhallen, sekstheaters en parenclubs, al dan niet in combinatie met elkaar.

2. Gemeentelijk prostitutiebeleid

Voor wat betreft de beheersing en regulering van de legale vormen van exploitatie (vrijwillige prostitutie) is het primaat bij de lokale overheden neergelegd. Gemeenten dienen op lokaal en bij voorkeur ook op regionaal niveau, een prostitutiebeleid te ontwikkelen. Door de opheffing van het algemeen bordeelverbod zijn de mogelijkheden voor gemeenten om op dit gebied een eigen beleid te voeren verruimd. Dit beleid kan in theorie variëren van zeer ruim (veel prostitutiebedrijven toestaan om bijvoorbeeld een nieuwe economische drager te creëren?) tot zeer behoudend (er zijn gemeenten die in het kader van de nieuwe wetgeving één prostituee toestaan). Echter, het is niet toegestaan een zogenaamd nuloptiebeleid te voeren. Na het opheffen van het algemeen bordeelverbod kunnen aan het Wetboek van Strafrecht geen argumenten worden ontleend om exploitatie van prostitutie binnen de gemeentegrenzen geheel te weren. Een algeheel bordeelverbod is waarschijnlijk ook in strijd met artikel 19 van de Grondwet waarin het recht op vrije keuze van arbeid is neergelegd. De Minister van Justitie acht het ook niet wenselijk dat gemeenten over de bevoegdheid beschikken om prostitutie in zijn geheel te verbieden.

In de gemeentelijke verordeningen kunnen eisen worden gesteld met betrekking tot de plaats van vestiging van prostitutiebedrijven, het reguleren van het (maximum) aantal bedrijven, de sluitingstijden, de antecedenten van de exploitant en beheerder en de bedrijfsvoering. Het is mogelijk in het kader van het ruimtelijk beleid door middel van aanpassing van de bestemmingsplannen en de Algemene plaatselijke verordening eisen te stellen aan de plaats van vestiging, ter voorkoming van

overlast. Seksinrichtingen moeten voldoen aan eisen van bouw- en brandveiligheid. Als er horecavoorzieningen zijn, dient ook aan de eisen van de Drank- en Horecawet te worden voldaan. Verder kunnen gemeenten op grond van de Wet collectieve preventie volksgezondheid voorwaarden stellen aan de bedrijfsvoering (hygiëne, gezondheid).

3. Afstemming van beleid: advies Regionaal College

Het lokaal prostitutiebeleid kan niet los worden gezien van het beleid van omliggende gemeenten of het regionaal beleid. De legalisering van prostitutie kan tot gevolg hebben dat exploitanten hun activiteiten gaan uitbreiden of verleggen naar kleinere gemeenten omdat de huurprijzen lager liggen dan in de grote steden of de bereikbaarheid met de auto beter is. Een stringent prostitutiebeleid van de naburige gemeenten kan ook tot gevolg hebben dat de prostitutie zich verplaatst naar gemeenten die geen of een minder strikt prostitutiebeleid voeren.

Naar aanleiding van de op handen zijnde wetswijziging tot opheffing van het algemeen bordeelverbod heeft het Regionaal College van de politieregio Brabant Zuid-Oost een bestuurlijke werkgroep Mensenhandel ingesteld. Deze werkgroep had de opdracht om een helder beleid te formuleren op het gebied van prostitutie en aanverwante zaken van de politieregio Brabant Zuid-Oost. De werkgroep heeft ernaar gestreefd om voor de betreffende gemeenten een advies voor te bereiden inzake het beheersbaar maken van de problematiek van bordelen en georganiseerde thuisprostitutie. Met name de afstemming tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke aspecten staat centraal ter voorkoming en bestrijding van mensenhandel. Het Regionaal College heeft ingestemd met de adviezen van de werkgroep zoals deze zijn neergelegd in de "Nota Prostitutiebeleid". Van de gemeenten in de regio wordt een actief vergunningenbeleid verwacht, gericht op beheersing, sturing en sanering van het prostitutiewezen en op de arbeidsomstandigheden van de prostituees. In verband met de controle en de handhaving binnen de regio Brabant Zuid-Oost is het van groot belang dat de gemeenten een eenduidig beleid voeren.

Het advies van de Bestuurlijke Werkgroep Mensenhandel zoals opgenomen in de "Nota Prostitutiebeleid Brabant Zuid-Oost" van 9 maart 1998 luidt als volgt:

- I.
 - de burgemeesters van alle gemeenten bevorderen dat de gemeenteraden van de betreffende gemeenten de nota eveneens vast stellen;
 - de burgemeesters van alle gemeenten bevorderen dat de gemeenteraden van de betreffende gemeenten –gelijktijdig met de vaststelling van de nota- vastleggen welke bestaande bordelen in hun gemeenten aangemerkt moeten worden (voor zover van toepassing).
- II.
 1. Vast te stellen de volgende beleidslijn:
 - a) bestaande bordelen – voor zover deze geen of zeer beperkte negatieve weerslag hebben op het openbare leven- worden getolereerd onder de voorwaarden dat er in deze bordelen:
 - geen harddrugs aanwezig zijn
 - geen minderjarigen aanwezig zijn
 - geen illegalen aanwezig zijn
 - binnen een nader te bepalen termijn voldoen aan de eisen van brandveiligheid, gezondheid en hygiëne
 - niet zijn gelegen in een woonwijk of woonomgeving
 - b) nieuwe bordelen en verplaatsing van bestaande bordelen worden niet toegestaan: door brand, calamiteit of door andere oorzaken verdwenen bordelen dienen bij eventuele herbouw op dezelfde locatie na opheffing van het bordeelverbod te voldoen aan de dan geldende vergunningseisen.
 - c) tegen bordeelexploitatie met een negatieve weerslag op het openbare leven wordt opgetreden met toepassing van de bordeelbepaling in de APV.
 - d) nieuwe vestiging van bordelen tegengaan door toepassing van bestemmingsplannen c.q. leefmilieuvorderingen.
 2. Te bevorderen dat alle gemeenteraden overgaan tot het opnemen van een artikel in de gemeentelijke bouwverordening dat het verboden is om zonder of in afwijking van een gebruiksvergunning een bouwwerk te hebben waarin prostitutie wordt uitgeoefend.
 3. Te bevorderen dat gemeenteraden overgaan tot invoering van een vergunningstelsel voor bordelen conform het VNG-model APV, waarbij de voorschriften ten aanzien van hygiëne en gezondheid door de GGD worden bepaald.
 4. Te bevorderen dat de gemeenteraden bordelen planologisch reguleren door gebruik te maken van de mogelijkheid van positieve bestemming in het bestemmingsplan.

III.

De gemeentebesturen er op te wijzen dat de verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van deze nota en het nemen van het initiatief hiertoe liggen bij de individuele gemeentebesturen. Bij deze uitvoering kan een beroep worden gedaan op de overige bij de uitvoering van deze nota betrokken disciplines.

IV.

Ter benadrukking van het gecoördineerde beleid en het effectueren hiervan wordt voorgesteld over te gaan tot uitvoering van de in de nota genoemde interdisciplinaire controles en te komen tot evaluatiemomenten. Deze evaluaties dient middels een jaarlijkse rapportage aan het Regionaal College te worden bekend gemaakt.

V.

Te bevorderen dat alle bij het toezicht en handhaving betrokken instanties voldoende middelen ter beschikking stellen om met hoge prioriteit het toezicht en de handhaving te kunnen effectueren.

Naar aanleiding van deze regionale nota is door de burgemeesters van Deurne, Asten en Someren en de officier van justitie in het driehoeksoverleg afgesproken dat in de drie gemeenten zo veel mogelijk een eenduidig beleid zal worden gevoerd.

4. Lokaal prostitutiebeleid gemeente Deurne

De uitgangspunten van het prostitutiebeleid van de gemeente Deurne zijn als volgt:

Restrictief beleid

Aangezien de doelstellingen van de wetgever ten aanzien van de afschaffing van het algemeen bordeelverbod meer gericht zijn op de handhaving en repressie van de criminele uitwassen die verband houden met het tot nu toe gehanteerde gedoogbeleid dan op normalisering van prostitutie als arbeid, lijkt een restrictief beleid ten aanzien van prostitutiebedrijven gerechtvaardigd. Daarmee wordt aansluiting gevonden bij de regionale beleidslijn.

Voorkomen van overlast en aantasting van de leefomgeving

Voor zover bekend zijn er momenteel (juli 2000) geen seksinrichtingen of escortbedrijven in Deurne gevestigd. Het advies van het Regionaal College inzake het vastleggen en toezicht houden op bestaande bordelen is derhalve vooralsnog niet van toepassing. De ervaring leert dat in plattelandsgemeenten met zogenaamde privé-huizen deze clubs vaak minder overlast veroorzaken dan een gewone horecainrichting. Toch is dit beleid er op gericht om overlast en aantasting van de leefomgeving als gevolg van prostitutie in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen. Om dat te realiseren zal conform het landelijk en regionaal advies het vergunningstelsel op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening gelden per 1 oktober 2000.

Vestiging van een sexinrichting mag geen aantasting van het "dorpsgezicht" of "landschappelijk karakter" tot gevolg hebben. Er zal op worden toegezien dat een sexinrichting geen storend element binnen de ruimtelijke context is. Er kunnen eisen worden gesteld aan het uiterlijk van de inrichting,

Maximumstelsel: 1 seksinrichting in de gemeente Deurne

Voor seksinrichtingen geldt een maximum van 1. Deze inrichting zal niet in de nabijheid van kwetsbare gebouwen als scholen, kerken, kloosters, sociaal-culturele gebouwen of in een woonwijk gevestigd mogen worden. Voor deze inrichting gelden de sluitingstijden voor horecabedrijven. Vanzelfsprekend dient een seksinrichting te voldoen aan alle eisen met betrekking tot bouw- en brandveiligheid en de van toepassing zijn de horecaeisen.

Maximumstelsel 1 escortbedrijf in de gemeente Deurne

Ook escortbedrijven en bemiddelingsbedrijven vallen onder de vergunningplicht. In tegenstelling tot de seksinrichtingen wordt in de escortbedrijven zelf geen prostitutie bedreven. Handhaving van de vergunningvoorschriften van dergelijke bedrijven is in de praktijk moeilijk omdat deze bedrijfstak vrij mobiel en bijna ongreepbaar is. De kans dat (legale) escortbedrijven overlast veroorzaken of dat deze

bedrijven de leefomgeving aantasten is kleiner dan bij seksinrichtingen. Er dient rekening mee te worden gehouden dat, juist vanwege de mobiliteit en handhavingsproblemen, de illegale praktijken uit de seksinrichtingen na afschaffing van het algemeen bordeelverbod zich kunnen verplaatsen naar de escortbedrijven. Gezien deze te verwachten ontwikkeling zal vestiging van escortbedrijven in de gemeente, ondanks dat de kans op overlast gering zal zijn, een beroep doen op de (beperkte) lokale handhavingscapaciteit. Om de landelijke en regionale beleidsdoelstellingen te realiseren, met name de aanpak van de illegale prostitutievormen, zal zonder meer aanspraak worden gemaakt op deze lokale handhavingscapaciteit (prioriteit politie).

Verbod op straat- en raamprostitutie

Het vestigen van raam- en / of straatprostitutie wordt in Deurne niet toegestaan. Deze vorm van prostitutie brengt een te grote aantasting van de rust en openbare orde in een plattelandsgemeente met zich mee. Bekend is dat er in het Zandbos een ontmoetingsplaats voor homoseksuele mannen is. Het is niet bekend of daar ook prostitutie plaatsvindt. Indien zou worden vastgesteld dat er daadwerkelijk sprake is van prostitutie, kan handhaving geschieden op grond van dit beleid.

5. Instrumentarium

Teneinde uitvoering te kunnen geven aan bovengenoemde beleidsuitgangspunten heeft de gemeente een aantal instrumenten ter beschikking.

1. **Vergunningstelsel op grond van de A.P.V.:** in de bijlage van deze notitie is de tekst voor dit vergunningstelsel opgenomen. Dit hoofdstuk 3 van de A.P.V. dient door de gemeenteraad voor 1 oktober 2000 te worden vastgesteld.
2. **Nadere eisen A.P.V.:** Artikel 3.1.3. geeft het college van B&W de bevoegdheid om nadere regels te stellen, rekening houdend met de belangen genoemd in de weigeringsgronden van artikel 3.3.2. Dit artikel biedt de mogelijkheid om een lokaal prostitutiebeleid vast te stellen waarin de regionale beleidslijn zoals in de nota van het Regionaal College is verwoord, wordt uitgewerkt. Deze beleidsregels zullen voor 1 oktober 2000 door het college worden vastgesteld.
3. In **artikel 3.2.6.** is niet alleen een verbod opgenomen tot het uitoefenen van straatprostitutie door het aanlokken van passanten, maar ook een verbod op het ingaan op deze aanlokking. Dit artikel is op advies van het Regionaal College overgenomen uit de conceptverordening van de gemeente Eindhoven. Overigens mag het verbod op straat- en raamprostitutie in de gemeente Deurne worden vastgelegd omdat deze vorm van prostitutie tot op heden niet voorkomt in Deurne.
4. **Bestemmingsplannen:** de bestemmingsplannen dienen gescreend te worden op bestemmingen waarbinnen de vestiging van bordelen mogelijk is toegelaten: o.a. bijzondere doeleinden, dienstverlening, bedrijven en gemengde functies. Met name de bestemmingsplannen zonder gebruiksvoorschriften verdienen de aandacht. Gelet op de hoeveelheid bestemmingsplannen is een volledige screening voor 1 oktober 2000 niet realiseerbaar. Om die reden zullen alle nieuwe bestemmingsplannen die nog in procedure gaan worden getoetst op dit aspect (o.a. het plan voor het centrum / buitengebied). De bestemmingsplannen die geen gebruiksbepalingen bevatten en waar de hiervoor bedoelde bestemmingen in opgenomen zijn, zullen worden getoetst en indien nodig zal er een voorstel voor herziening gemaakt worden. De overige plannen zullen niet volledig in één keer gescreend worden, maar dit zal in termijnen plaats vinden.
5. **Bouwverordening:** de huidige bouwverordening voorziet niet in expliciete regels voor seksinrichtingen. De bouw- en brandveiligheidseisen voor seksinrichtingen zullen te zijner tijd worden opgenomen naar het model van de VNG.
6. **Handhaving:** Ten aanzien van de handhaving (toezicht op inrichtingen e.d.), die gelet op de hoeveelheid samenwerkende organisaties (lokaal bestuur, GGD, politie, justitie, IND) complex te noemen is, wordt momenteel onderzocht, mede gelet op de risicofactoren rondom integriteit, of het bestuurlijk toezicht mogelijk vanuit een regionaal interdisciplinair handhavingsteam geregeld kan worden.

6. Invoering en planning

Om het prostitutiebeleid gemeente Deurne in te voeren dienen achtereenvolgens de volgende acties te worden ondernomen:

1. Vaststellen van deze notitie + wijziging hoofdstuk 3 A.P.V. door het college van B&W (1 augustus 2000)
2. Bespreking notitie + wijziging hoofdstuk 3 A.P.V. door cie. Algemene Zaken (6 september 2000)
3. Stellen nadere eisen door B&W artikel 3.1.3 A.P.V. (augustus/september 2000)
4. Vaststelling prostitutiebeleid gemeente Deurne door gemeenteraad + vaststellen hoofdstuk 3 APV (26 september 2000)
5. Toetsen bestemmingsplannen in procedure + toetsen bestemmingsplannen zonder gebruiksbepalingen (juli 2000 -)
6. Aanpassing bouwverordening naar model VNG (t.z.t. wanneer model beschikbaar is).

BIJLAGE: - Hoofdstuk 3 A.P.V. (aangepast n.a.v. prostitutiebeleid)

Afdeling Maatschappelijk Welzijn,
13 juli 2000.

Bijlage: HOOFDSTUK 3 A.P.V. (aangepast n.a.v. prostitutiebeleid)

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.

(Hoofdstuk 3 treedt inwerking na de opheffing van het algemeen bordeelverbod per 1 oktober 2000).

Paragraaf 1 Begripsomschrijvingen

Artikel 3.1.1 Begripsomschrijvingen

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- b prostitué/prostitutee: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- c seksinrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische-massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;
- d escortbedrijf: de natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend;
- e sekswinkel: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin hoofdzakelijk goederen van erotisch-pornografische aard aan particulieren plegen te worden verkocht of verhuurd;
- f exploitant: de natuurlijke persoon of personen of rechtspersoon of rechtspersonen die een seksinrichting of escortbedrijf exploiteert en de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon of rechtspersonen bevoegde natuurlijke persoon of personen;
- g beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent in een seksinrichting of escortbedrijf;
- h bezoeker: degene die aanwezig is in een seksinrichting, met uitzondering van:
 - 1 de exploitant;
 - 2 de beheerder;
 - 3 de prostitué/prostitutee;
 - 4 het personeel dat in de seksinrichting werkzaam is;
 - 5 toezichthouders die zijn aangewezen op grond van artikel 6.1a;
 - 6 andere personen wier aanwezigheid in de seksinrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

Artikel 3.1.2 Bevoegd bestuursorgaan

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder bevoegd bestuursorgaan: het college van burgemeester en wethouders of, voorzover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester.

Artikel 3.1.3 Nadere regels

Met het oog op de in artikel 3.3.2 genoemde belangen, kan het college van burgemeester en wethouders over de uitoefening van de bevoegdheden in dit hoofdstuk nadere regels vaststellen.

Artikel 3.2.1 Seksinrichtingen

- 1 Het is verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan.
- 2 In de aanvraag om vergunning wordt in ieder geval vermeld:
 - a. de persoonsgegevens van de exploitant;
 - b. de persoonsgegevens van de beheerder;
 - c. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf;
 - d. het aantal werkzame prostituee(é)s;
 - e. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf;
 - f. de plaatselijke en kadastrale ligging van de inrichting door middel van een situatietekening waarop tenminste twee straten staan aangewezen met een schaal van tenminste 1:1000;
 - g. de plattegrond van de inrichting door middel van een tekening met een schaal van tenminste 1:100;
 - h. bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
 - i. bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimte bestemd voor de seksinrichting;
 - j. verklaring omtrent gedrag van de exploitant en beheerder.
- 3 In de vergunning wordt in ieder geval vermeld:
 - a. de persoonsgegevens van de exploitant;
 - b. de persoonsgegevens van de beheerder; en
 - c. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf.

Artikel 3.2.2 Gedragseisen exploitant en beheerder

- 1 De exploitant en de beheerder:
 - a. staat niet onder curatele en is niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;
 - b. is niet in enig opzicht van slecht levensgedrag; en
 - c. heeft de leeftijd van 21 jaar bereikt.
- 2 Naast de gestelde eisen in het eerste lid, is de exploitant en de beheerder niet:
 - a. met toepassing van de artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking gesteld;
 - b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering is toegelaten;
 - c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van duizend gulden of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
 - 1° bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen;
 - 2° de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 250a, 252, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht;
 - 3° de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 j° artikel 8 of j° artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - 4° de artikelen 1, onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b van de Wet op de kansspelen;
 - 5° de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen;
 - 6° de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
- 3 Met een veroordeling als bedoeld in het tweede lid wordt gelijk gesteld:
 - a. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid onder a van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan zeventienhonderd vijftig gulden bedraagt;

- b een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.
- 4 De periode van vijf jaar, genoemd in het tweede lid, wordt:
 - a bij de weigering van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van beslissing op de aanvraag van de vergunning;
 - b bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.
- 5 De exploitant of de beheerder is binnen de laatste vijf jaar geen exploitant of beheerder geweest van een seksinrichting of escortbedrijf die voor ten minste één maand door het bevoegde bestuursorgaan is gesloten, of waarvan de vergunning bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat hem ter zake geen verwijt treft.

Artikel 3.2.3 Sluitingsuur

- 1 Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben en daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven:
 - a op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 en 07.00 uur;
 - b op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 07.00 uur.
- 2 Het bevoegd orgaan kan door middel van een voorschrift als bedoeld in artikel 1.4 voor een afzonderlijke seksinrichting andere sluitingstijden vaststellen.
- 3. Het is bezoekers van een seksinrichting verboden zich daarin te bevinden gedurende de tijd dat die seksinrichting krachtens het eerste lid of tweede lid, dan wel krachtens artikel 3.2.4, eerste lid, gesloten dienen te zijn.
- 4. Het in het eerste, tweede en derde lid bepaalde geldt niet voorzover de op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn.

Artikel 3.2.4 Tijdelijke afwijking sluitingsuur; (tijdelijke) sluiting

- 1 Met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen of in geval van strijdigheid met de bepalingen in dit hoofdstuk kan het bevoegd bestuursorgaan:
 - a tijdelijk andere dan de krachtens artikel 3.2.3, eerste of tweede lid, geldende sluitingsuren vaststellen;
 - b van een afzonderlijke seksinrichting al dan niet tijdelijk de gedeeltelijke of algehele sluiting bevelen.
- 2 Onverminderd het bepaalde in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht, maakt het bevoegd bestuursorgaan het in het eerste lid bedoelde besluit openbaar bekend overeenkomstig artikel 3:42 Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 3.2.5 Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder

- 1 Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de ingevolge artikel 3.2.1 op de vergunning vermelde exploitant of beheerder in de seksinrichting aanwezig is.
- 2 De exploitant en de beheerder zien er voortdurend op toe te zien dat in de seksinrichting:
 - a geen strafbare feiten plaatsvinden, waaronder in ieder geval de feiten genoemd in de titels XIV (misdrijven tegen de zeden), XX (mishandeling), XXII (diefstal) en XXX (heling) van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht, in de Opiumwet en in de Wet wapens en munitie; en
 - b geen prostitutie wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.

Artikel 3.2.6 Straatprostitutie

- 1 Het is verboden, door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze, passanten tot prostitutie te bewegen, uit te nodigen, dan wel aan te lokken, dan wel op deze uitnodiging of aanlokking in te gaan op of aan de weg.
- 2 Met het oog op de naleving van het in het eerste lid gestelde verbod, kan door politieambtenaren het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
- 3 De burgemeester beperkt het in het vierde lid genoemde verbod indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.
- 4 Het is verboden zich te gedragen in strijd met een door de burgemeester opgelegd verbod als

bedoeld in het vierde lid.

Artikel 3.2.6a Ontuchtige handelingen

Het is verboden op of aan de weg ontuchtige handelingen te verrichten, indien redelijkerwijze kan worden aangenomen dat deze geschieden in het kader van prostitutie.

Artikel 3.2.7 Sekswinkels

Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin een sekswinkel te exploiteren in door het college van burgemeester en wethouders in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving aangewezen gebieden of delen van de gemeente.

Artikel 3.2.8 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

- 1 Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin of daarop goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch-pornografische aard openlijk tentoon te stellen, aan te bieden of aan te brengen:
 - a indien het bevoegd bestuursorgaan aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt;
 - b anders dan overeenkomstig de door het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving gestelde regels.
- 2 Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet.

Paragraaf 3 Beslissingstermijn; weigeringsgronden; nadere regels

Artikel 3.3.1 Beslissingstermijn

- 1 Het bevoegd bestuursorgaan neemt het besluit op de aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.
- 2 Het bevoegd bestuursorgaan kan zijn besluit voor ten hoogste twaalf weken verdagen.

Artikel 3.3.2 Weigeringsgronden

- 1 De vergunning bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, wordt geweigerd indien:
 - a de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de in artikel 3.2.2 gestelde eisen;
 - b de vestiging of de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan en stads-/dorpsvernieuwingsplan.
 - c er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht of met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.
- 2 De vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid kan worden geweigerd:
 - a in het belang van de openbare orde;
 - b in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - c in het belang van het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat;
 - d in het belang van de veiligheid van personen of goederen;
 - e in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
 - f in het belang van de gezondheid of zedelijkheid;
 - g in het belang van de arbeidsomstandigheden van de prostitué/prostitutiee.

Paragraaf 4 Beëindiging exploitatie; wijziging beheer

Artikel 3.4.1 Beëindiging exploitatie

- 1 De vergunning vervalt zodra de ingevolge artikel 3.2.1 op de vergunning vermelde exploitant, de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd.
- 2 Binnen een week na de feitelijke beëindiging van de exploitatie, geeft de exploitant daarvan schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.

Artikel 3.4.2 Wijziging beheer

- 1 Indien een beheerder als bedoeld in artikel 3.2.1, derde lid, onder b, het beheer in de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd, geeft de exploitant daarvan binnen een week na de feitelijke beëindiging van het beheer schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.
- 2 Het beheer kan worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder, indien het bevoegd bestuursorgaan op aanvraag van de exploitant heeft besloten de verleende vergunning overeenkomstig de wijziging in het beheer te wijzigen. Het bepaalde in artikel 3.3.2, eerste lid, aanhef en onder a, is van overeenkomstige toepassing.
- 3 In afwachting van het besluit bedoeld in het tweede lid, kan het beheer worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder zodra de exploitant een aanvraag als bedoeld in het tweede lid heeft ingediend, totdat over de aanvraag is besloten.

Paragraaf 5 Overgangsbepaling

Artikel 3.5.1. Overgangsbepaling

- 1 Op het exploiteren van een bestaande seksinrichting of escortbedrijf is het gestelde in artikel 3.2.1, eerste lid, niet van toepassing:
 - a. gedurende 8 weken na het in werking treden daarvan;
 - b. na afloop van de onder a gestelde termijn, indien de exploitant binnen deze termijn een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, heeft ingediend, totdat op die aanvraag door het bevoegd bestuursorgaan een besluit is genomen.
- 2 Gedurende de periode bedoeld in het eerste lid, kan het bevoegd bestuursorgaan met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen de exploitant aanschrijven tot het treffen van in die aanschrijving vermelde voorzieningen.

Artikel 3.5.2. Inwerkingtreding

- 1 Het gewijzigde hoofdstuk 3 van de Algemene plaatselijke verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij bekend is gemaakt, doch niet vóór 1 oktober 2000.
- 2 Op dat tijdstip wordt hoofdstuk 3 van de Algemene plaatselijke verordening 1999, vastgesteld bij besluit van 30 november 1999 ingetrokken.