



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Adviesnota raad - Vitale Binnenstad - Verkeer en parkeren
Zaakdossier	Z/20/008293 - D/20/024293
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	2. Leefbaar en duurzaam Doesburg
Datum collegebesluit	27 oktober 2020

Opsteller	Angride Mulders	E-mail	Angride.Mulders@doesburg.nl
Team	Strategie Beleid en Projecten	Telefoonnummer	

Voorstel

1. Overnemen van adviezen in het boekje Vitale binnenstad Doesburg 20 oktober 2020
2. Instemmen met fysieke afsluiting kernwinkelgebied (gehele Ooipoortstraat, Meipoortstraat tussen Zandbergstraat en Kerkstraat en Kerkstraat tussen Markt en Ooipoortstraat/ Meipoortstraat) voor gemotoriseerd verkeer en (brom)fietsverkeer van 27 april-30 september alle dagen van de week van 11-18 uur én van 1 oktober-26 april op vrijdag, zaterdag en zondag van 11-18 uur
3. Kennisnemen van de hiervoor door ons nader uit te werken en op geld te waarderen vervolgstappen:
 - a. Realisatie vakken voor betaald parkeren
 - b. Onderzoek naar beperking verkeer en snelheid remmende maatregelen Koepoortstraat, Nieuwstraat en de entrees naar de binnenstad (Koepoort, Meipoort, Ooipoort)
 - c. Organiseren van gerichte inzet handhaving op parkeergedrag
 - d. Onderzoek naar het opheffen van betaalde parkeerplaatsen kernwinkelgebied (m.u.v. Ooipoortstraat), Markt, Paardenmarkt en hoek Koepoortstraat/Roggestraat van 27 april-30 sept. Dit in relatie tot de realisatie van nieuwe parkeerplaatsen buiten het centrum.
 - e. Herijking parkeervergunningensysteem
 - f. Nadere uitwerking wijze van afsluiting in 2021
 - g. Het onderzoeken van uitbreidingsmogelijkheden parkeerplaatsen buiten de singels (de Bleek) in 2021
 - h. Onderzoek nadere uitwerking bewaakte fietsenstalling en fietsparkeren in 2021
 - i. Het opstellen van een inrichtingsplan voor kruispunten Koepoortstraat – Roggestraat en Paardenmarkt in 2021
 - j. Herijking vergunningensysteem in 2022
 - k. Onderzoek naar snelle en veilige looproutes tussen de parkeerterreinen langs de Singels en de binnenstad 2023

Inhoudelijk beslispunt

Overnemen van adviezen uit het boekje Vitale binnenstad Doesburg als kader voor verkeer en parkeren in de binnenstad. Instemmen met fysieke afsluiting kernwinkelgebied (gehele Ooipoortstraat, Meipoortstraat tussen Zandbergstraat en Kerkstraat en Kerkstraat tussen Markt en



Ooipoortstraat/Meipoortstraat) voor gemotoriseerd verkeer en (brom)fietsverkeer van 27 april-30 september alle dagen van de week van 11-18 uur én van 1 oktober-26 april op vrijdag, zaterdag en zondag van 11-18 uur

Financieel beslispunt

n.v.t.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Inleiding

Aanpak verkeerscirculatie en parkeerplan binnenstad

Het project Vitale Binnenstad heeft als doel om de leefbaarheid, verblijfskwaliteit en aantrekkelijkheid te behouden en versterken voor bewoners, ondernemers en bezoekers. Met de herinrichting van het openbare gebied van de Kloostertuin en het kernwinkelgebied (Ooipoortstraat, Meipoortstraat en Kerkstraat) worden daar belangrijke stappen in gezet. Maatschappelijk opgaven zoals energie, klimaatadaptatie, duurzaamheid, mobiliteit, inclusieve samenleving en voorzieningen worden gerealiseerd.

In Doesburg zijn al decennia veel zorgpunten over verkeer en parkeren. Het historische stratenpatroon is niet gemaakt en geschikt voor veel verkeersbewegingen en parkeerfaciliteiten. De toename van verkeer is veroorzaakt door vermeerdering van autogebruik door bewoners en bezoekers, vrachtverkeer, bestelbusjes en groei van toerisme. De huidige beleidskaders zijn het Verkeersveiligheidsplan uit 1999 en de Parkeernota uit 2014. Beiden plannen hebben hun waarde bewezen maar voldoen niet meer om richting te geven aan de huidige ontwikkelingen. In april 2019 ben u geïnformeerd over de Aanpak van verkeerscirculatie en parkeren.

Historie besluitvorming

Als gemeentebestuur werkt u al jaren aan de uitdagingen op gebied van verkeer en parkeren in de binnenstad. Met de volgende documenten zijn daarvoor kaders geformuleerd:

Verkeersveiligheidsplan 1999, vastgesteld 7 januari 1999

- Autovrij gebied bestaande uit Ooipoortstraat, Meipoortstraat Kerkstraat
- Bevoorrading binnen venstertijden voor minimale overlast voor de omgeving
- Flankerende maatregelen en doorgaande routes onaantrekkelijk maken

Parkeernota 2014

- Parkeerregulering als basis voor een eerlijke verdeling van beschikbare (parkeer)ruimte over de verschillende doelgroepen (bewoners, ondernemers, werkers)
- Uitgifte parkeervergunningen om ervoor te zorgen dat bezoekers en werknemers (winkels, stadhuis etc.) niet in woonstraten parkeren
- Betaald parkeren tussen 10:00-18:00 uur om ervoor te zorgen dat er voldoende parkeerplaatsen zijn dichtbij de winkels voor kort parkerende bezoekers
- Gratis parkeren aan de randen van de binnenstad t.b.v. lang parkerende bezoekers (toeristen, dagjesmensen), werknemers en bezoek bewoners binnenstad

Ruimtelijke structuurvisie Doesburg 2030, vastgesteld 26 mei 2016

- Autovrij maken kernwinkelgebied

Detailhandelstructuurvisie Doesburg, vastgesteld 30 juni 2016

- Voor de openbare ruimte in het kernwinkelgebied is het gewenst het optimum te vinden tussen een



kwalitatief en prettig verblijfsklimaat en een goede toe- en doorgankelijkheid van alle modaliteiten

- Een autoluwe inrichting met hoogwaardige inrichting met bestrating op één niveau is hiervoor de basis (gastvrij)
- Het kernwinkelgebied blijft voor gemotoriseerd verkeer afsluitbaar, voor momenten met veel passanten in de straat. De rest van het jaar is afsluiting ongewenst

Nota ruimtelijke kwaliteit Doesburg 2017

- Terugbrengen multifunctionele pleinkarakter: pleinen/markten als ontmoetings- en activiteitenplek en t.b.v. tijdelijke functies waar in het huidige stratenpatroon geen plek voor is zoals terrassen
- Permanent gebruik t.b.v. autoverkeer en parkeren terugdringen

Meerjaren Investeringsagenda 2017-2022, vastgesteld 19 oktober 2016

- Kernwinkelgebied vanaf de herinrichting op zaterdagen en tijdens evenementen afgesloten voor het gemotoriseerde verkeer. Onderzoek of deze straten ook af te sluiten zijn tijdens het toeristenseizoen, de maanden juli en augustus

Raadsinformatienota mobiliteitsaanpak Doesburg 23 april 2019

- Aanpak verkeerscirculatie en parkeerplan conform het Plan van aanpak adviesbureau Goudappel Coffeng dd 21 februari 2019.

Voorlopig ontwerp openbare ruimte Kernwinkelgebied

Het voorlopig ontwerp voor de openbare ruimte van het kernwinkelgebied is door de gemeente toegelicht tijdens drukbezochte algemene informatieavonden op 17 en 18 september 2019. Van die avonden zijn verslagen gemaakt en de vragen en suggesties die we ontvingen zijn opgenomen en beantwoord in het document *Inspraak schriftelijke reacties sept-okt 2019* dat staat op de website <https://www.doesburg.nl/vitale-binnenstad>. Veel reacties gingen over verkeer en parkeren. Wij hebben daarom op de avond opgeroepen tot deelname aan een nog op te richten klankbordgroep en de oproep aansluitend geplaatst op onze website, Facebook en Twitter.

Het voorlopig ontwerp kernwinkelgebied wordt op dit moment uitgewerkt naar een definitief ontwerp (DO). De voorgestelde besluiten voor verkeer en parkeren zoals integratie van de fysieke afsluiting en het opheffen van parkeerplaatsen Meipoortstraat en delen van de Ooipoortstraat verwerken we in het DO. De planning voor vaststelling van het DO is verschoven zodat wij de gevolgen van de coronacrisis (zie onder tijdelijke maatregelen noodverordening) in beeld hebben en kunnen verwerken in de ontwerpen, planning en fasering. De besluitvorming over het definitieve ontwerp voor de herinrichting én de vervanging en uitbreiding van de riolering is gepland eind 1^e kwartaal 2021.

Klankbordgroep verkeer en parkeren

In september 2019 is iedereen uitgenodigd om deel te nemen aan de klankbordgroep. Omdat de oproep weinig reacties gaf is deze herhaald. Mensen die reeds met de gemeente in contact waren over verkeer en parkeren hebben wij persoonlijk benaderd, evenals belangengroeperingen VVV, wijkraad Doesburg Stichting gehandicaptenraad Doesburg en Stichting Centrumbelang Doesburg. Met 31 aanmeldingen kozen we voor een werkbaar maximum van 20 deelnemers door selectie op fysieke spreiding.

De eerste bijeenkomst vond plaats 19 november '19. We hebben samen de opgaven, kansen en huidige knelpunten qua verkeer en parkeren geïnventariseerd. De tweede bijeenkomst was op 14 januari '20 waar in groepen diverse scenario's voor verkeer en parkeren zijn doorgesproken. De geplande derde bijeenkomst op 24 maart '20 is geannuleerd vanwege maatregelen ter bestrijding van het coronavirus. Om de voortgang te bewaken zijn de voorstellen die we wilden bespreken gebundeld in het boekje *Vitale binnenstad 17 maart '20* van adviesbureau Goudappel Coffeng. Dit is aan de leden verzonden met het verzoek om schriftelijke reactie. Daar is massaal gehoor aan gegeven.



De klankbordgroep wilde graag een laatste fysieke bijeenkomst. Dat heeft plaatsgevonden op 28 september jl. Ter voorbereiding is het boekje Vitale binnenstad herijkt door verwerking opmerkingen van de klankbordgroep en de noodverordening tijdelijke maatregelen in versie 21 sept '20. Dit boekje is besproken op 28 september en tot 2 oktober zijn schriftelijke reacties ingediend. Die zijn gebundeld in een document met onze antwoorden. Op 28 september hebben we met programma Mentimeter de meningen van de aanwezige leden (1 stem per vereniging en per adres) gepeild op 12 vragen over de voorstellen. Door afwezigheid van een aantal leden hebben we 7 meningen gemist. Omdat de uitkomsten dienen ter indicatie, het een momentopname betreft en we gericht stemmen na reeds bekende uitkomsten willen voorkomen, hebben we ervoor gekozen om deze meningen niet later op te vragen.

Alle documenten die gemaakt zijn gedurende het proces met de klankbordgroep staan op onze website <https://www.doesburg.nl/vitale-binnenstad>. (samenstelling, verslagen, presentaties, reacties klankbordgroep Verkeer mrt-april '20, reacties klankbordgroep Verkeer 28 sept.-2 okt'20 en uitslag Mentimeter 28 sept.'20). In onderstaande teksten staan het advies van de klankbordgroep op de voornoemde besluitpunten en aanvullende zorgpunten.

Tijdelijke maatregelen noodverordening

Op 13 mei '20 heeft uw gemeente een noodverordening ingesteld en een deel van de binnenstad (Meipoortstraat, Ooipoortstraat en Kerkstraat) afgesloten voor gemotoriseerd verkeer vanaf 1 juni tot 30 september om bewoners en winkelend publiek op de veilige 1,5 meter afstand van elkaar te laten bewegen. Voor de bevoorrading en automobilist was de binnenstad op werkdagen van 7:00 tot 11:00 uur toegankelijk. Sinds 1 juli zijn de straten vanaf 18:00 uur weer toegankelijk voor gemotoriseerd verkeer. In september zijn de maatregelen verlengd tot 30 november en zijn de drie straten iedere dag na 17 uur weer toegankelijk. De betrokken inwoners van Doesburg zijn over al deze stappen geïnformeerd in de nieuwsbrieven Goed thuis in Doesburg. De klankbordgroep Verkeer is ook geïnformeerd. Een aantal van de genomen tijdelijke verkeersmaatregelen was ook in onderzoek voor de permanente oplossingen op gebied van verkeer-en parkeren. Deze tijdelijke periode levert ons ervaringen hoe die maatregelen gewerkt hebben. In het boekje Vitale binnenstad is daarom een overzicht opgenomen van de getroffen maatregelen, hoe die passen binnen de 8 stappen en wat de bevindingen zijn.

Belevingsonderzoek

Om inzicht te krijgen in hoe mensen het autovrije deel van de binnenstad ervaren is in opdracht van de gemeente een belevingsonderzoek uitgevoerd door bureau NDC. Op 19 en 20 augustus '20 hebben enquêteurs op straat mensen bevraagd over hoe zij deze autovrije straten beleven. Dit gebeurde uiteraard op een manier die aansluit op de richtlijnen vanuit het RIVM. Er zijn 268 enquêtes afgenomen, waarvan 41 bewoners, 51 ondernemers en 176 bezoekers. De uitkomsten van dit onderzoek zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van het boekje Vitale binnenstad.

Uitgevoerde onderzoeken

Om inzicht te krijgen in de feitelijke situatie heeft de gemeente de afgelopen jaren een aantal onderzoeken uitgevoerd. De resultaten zijn input geweest voor de adviezen die nu voorliggen.

- a. Enquête bevoorrading en bedrijfsafval kernwinkelgebied (januari 2018);
- b. Parkeeronderzoek binnenstad (juli 2018), locaties: binnenstad, IJsselkade, Turfhaven en De Linie. Resultaten zijn bezettingsgraden, parkeermotieven, herkomst van kort- en langparkeerders, parkeercapaciteiten en parkeerplaatsen openbaar vs. gereserveerd (gehandicapten-elektrisch laden-doelgroepen);



- c. Verkeerstellingen (maart 2019), Koepoortstraat, Kloosterstraat, Ooipoortstraat, Meipoortstraat, Kosterstraat, Boekholtstraat. Onderzoeksresultaten zijn verkeersintensiteit per richting naar voertuigcategorie en gereden snelheden;
- d. Inventarisatie Parkeervergunningen (2019). Resultaten zijn overzicht uit te geven vergunningen, restanten en wachtlijst;
- e. Passantentellingen nov 2018 t/m oktober 2019 op basis van Bluetooth.

Doesburg leefbaar, aantrekkelijk en bereikbaar

Het voor u liggende boekje Vitale binnenstad Doesburg (bijlage 1) beschrijft de 8 stappen die nodig zijn om de leefbaarheid, aantrekkelijkheid en bereikbaarheid van de binnenstad van Doesburg te verbeteren. De toename in verkeersbewegingen en bezoekersaantallen leidt tot verkeersoverlast, opstoppingen, geluidsoverlast en problemen met parkeren voor bewoners. Met name in het zomerseizoen is het erg druk in de binnenstad waardoor onprettige en onveilige situaties ontstaan tussen automobilisten, fietsers, motorrijders, gebruikers van scootmobiel en rollators en voetgangers. Sluipverkeer zorgt voor veel hinder en vrachtverkeer en bevoorradende voertuigen blokkeren regelmatig de rijbanen.

Adviesbureau Goudappel Coffeng adviseert de gemeente 8 stappen om de problemen aan te pakken die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Het advies is gebaseerd op de gehoorde knelpunten en wensen vanuit de klankbordgroep, de uitgevoerde verkeers- en parkeeronderzoeken, de bevindingen over afgelopen periode, het belevingsonderzoek en op de gemeentelijke wensen en beleid. In het boekje zijn alle maatregelen nader toegelicht en uitgewerkt. Onderstaande tekst geeft een korte weergave van de 8 stappen met het advies voor de fysieke afsluiting. Dat heeft geleid tot een aantal punten die we u ter besluitvorming voorleggen. In de volgende paragraaf staat het advies van de klankbordgroep over deze beslispunten uitgewerkt.

Gedurende het hele jaar

- Stap 1: Extra gratis parkeerplaatsen voor bezoekers buiten de binnenstad
 - Uitbreiding parkeercapaciteit op de Bleek
 - Bij ruimtelijke ontwikkelingen inzet op uitbreiding openbare parkeerplaatsen
- Stap 2: Herijken vergunningensysteem
 - Efficiënt gebruik van de ruimte, eerlijk kloppend en transparant
 - Parkeren per straat met overloop
- Stap 3: Duidelijkheid parkeren
 - Betaald parkeren in vakken, vergunninghouder parkeren overal
- Stap 4: Beperking verkeer binnenstad
 - Snelheidsremmende maatregelen Koepoortstraat, Nieuwstraat en bij de entrees binnenstad
- Stap 5: Gerichtte inzet parkeerhandhaving

Gedurende periode 27 april-30 september

- Stap 6: Bezoekers parkeren buiten de binnenstad
 - Betaald parkeren kernwinkelgebied, Markt/Paardenmarkt en Koepoortstraat/Roggestraat opheffen ten behoeve van andere functies
- Stap 7: Meer ruimte voor fietsparkeren en andere tijdelijke functies
 - Centrale bewaakte fietsstalling op de Markt
- Stap 8: Kernwinkelgebied auto- en fietsvrij



Doesburg heeft een netwerk van smalle straten waardoor het nemen van circulatie maatregelen niet eenvoudig is. Met de 8 stappen verdelen we het verkeer over het totale netwerk waardoor de verkeersdruk aanvaardbaar blijft. Gedurende de afsluiting zijn de volgende verbindingen niet mogelijk

- Meipoortstraat - Kosterstraat - Markt/Veerpoortstraat
- Ooipoortstraat - Kerkstraat Kosterstraat - Markt/Veerpoortstraat
- Boekholtstraat - Kosterstraat

Afsluiting kernwinkelgebied (besluitpunt 2)

- In de huidige officiële weekendafsluiting wordt de binnenstad afgesloten voor autoverkeer iedere zaterdag van 8 tot 18 uur en op culturele zondagen van 12 tot 17 uur. Dit gebeurt handmatig door het opzetten van paaltjes en borden;
- In de noodverordening is het kernwinkelgebied afgesloten voor auto-en fietsverkeer van 1 juni tot 30 september '20 van 11 tot 18 uur. Recentelijk is dit verlengd tot 30 november '20 en is voor die periode de eindtijd terugbracht naar 17 uur omdat het in deze maanden beduidend rustiger is;
- Advies Goudappel Coffeng: Afsluiting kernwinkelgebied van 27 april -30 september alle dagen van de week van 11-18 uur én van 1 oktober - 26 april op vrijdag, zaterdag en zondag van 11-18 uur.

Advies van de klankbordgroep op de besluitpunten

Het advies van de klankbordgroep op alle besluitpunten staat weergegeven in bijlage 2. Reacties van de projectgroep Vitale binnenstad zijn daarbij opgenomen. De klankbordgroep adviseert merendeels positief op de onderdelen: betaald parkeren in vakken, wegnemen van verkeersdruk, snelheidsremmende maatregelen, gerichte handhaving, deels vervallen van betaald parkeren in binnenstad, uitbreiden parkeerplaatsen buiten singels, toevoegen en ordenen van voorzieningen voor fietsparkeren en aantrekkelijke veilige wandelroutes met goede bewegwijzering van parkeerplaatsen naar de binnenstad.

Niet alle leden van de klankbordgroep vinden dat het voorgestelde pakket van maatregelen zorgt voor een leefbare en bereikbare binnenstad. De meningen over de voorgestelde fysieke afsluiting liggen ver uit elkaar. Niet iedereen ondersteunt de voorgestelde herijking van het vergunningensysteem waarin bewoners (niet altijd) hun auto voor de eigen woning of in hun eigen straat kunnen parkeren en hun tweede auto buiten de singels moeten parkeren. Een aantal leden wilt ook parkeervakken voor vergunninghouders. Uw college heeft het advies van de klankbordgroep in volledigheid afgewogen bij de totstandkoming van dit voorstel aan u.

Realisatie en nadere uitwerkingen

Een aantal vervolgstappen wordt nader uitgewerkt en op geld gewaardeerd. Onderdelen a t/m h worden opgestart in 2021 en kunnen betaald worden uit het investeringskrediet Vitale Binnenstad

- a. Realisatie vakken voor betaald parkeren
- b. Beperking verkeer en snelheidsremmende maatregelen Koepoortstraat, Nieuwstraat en de entrees naar de binnenstad (Koepoort, Meipoort, Ooipoort)
- c. Organiseren van gerichte inzet handhaving op parkeergedrag
- d. Opheffen van betaalde parkeerplaatsen kernwinkelgebied (m.u.v. Ooipoortstraat), Markt, Paardenmarkt en hoek Koepoortstraat/Roggestraat van 27 april-30 sept. Dit in relatie tot de realisatie van nieuwe parkeerplaatsen buiten het centrum.

Dit heeft een nauwe samenhang met het aantal gratis parkeerplaatsen buiten de Singel. Naarmate er meer parkeerplaatsen buiten de Singel worden toegevoegd, is er meer gelegenheid voor het weghalen van betaalde parkeerplaatsen.



- e. Herijking parkeervergunningensysteem
- f. Nadere uitwerking wijze van afsluiting
- g. Uitbreidingsmogelijkheden parkeerplaatsen buiten de singels (de Bleek) in 2021
De gemeente streeft al sinds jaar en dag naar uitbreiding van de openbare parkeerplaatsen bij nieuwe ontwikkelingen, denk aan de nieuwbouw aan de IJsselkade (2006), Mauritsveld (2005) en De Linie (2007). Zeer recent is bij ontwikkeling op locatie Halve Maanweg afgesproken dat een surplus aan bezoekersparkeerplaatsen (30+10+10) wordt toegevoegd. Het onderzoek naar uitbreiding van parkeerplaatsen op de Bleek zal tenminste 25 extra plaatsen moeten opleveren, optimalisatie zal voor meer parkeerplaatsen zorgen.
- h. Nadere uitwerking bewaakte fietsenstalling en fietsparkeren in 2021
De nadere uitwerking voor fietsparkeren en voor een bewaakte fietsenstalling op de Markt worden meegenomen in het definitief ontwerp voor het kernwinkelgebied dat op dit moment gemaakt wordt. Voor het realiseren van een bewaakte fietsenstalling wordt naast de eenmalige investering ook de exploitatiekosten in beeld gebracht. Naar verwachting wordt het definitief ontwerp eind 1^e kwartaal 2021 ter besluitvorming voorgelegd.
Onderdelen 12 t/m 14 worden later in de tijd bekeken zodat meer inzicht is verkregen over de effecten van het afsluiten van het kernwinkelgebied en van de uitvoering van de herinrichting binnenstad.
- i. Opstellen inrichtingsplan voor kruispunten Koepoortstraat - Roggestraat en Paardenmarkt. Deze kruispunten vormen geen onderdeel van project Vitale Binnenstad. Zij behouden hun huidige straatprofiel met hoogteverschillen. Opheffen van betaalde parkeerplaatsen in de periode 27 april - 30 september en deze voor andere functies gebruiken, vraagt om een ander straatprofiel. Advies is om voor deze kruispunten een inrichtingsplan te maken.
- j. Herijking vergunningensysteem in 2022
- k. Onderzoek naar snelle en veilige looproutes tussen de parkeerterreinen langs de Singels en de binnenstad 2023. Het onderzoek naar goede gastvrije bewegwijzering is reeds afgerond. Dat onderdeel wordt naar verwachting in 2021 uitgevoerd.

Advies van de stuurgroep en de projectgroep Vitale binnenstad

De stuurgroep Vitale binnenstad bestaat uit vertegenwoordigers van de wijkraad, Stichting centrum belang Doesburg en bestuurlijke-en ambtelijke vertegenwoordiging van de gemeente. De stuurgroep vergadert periodiek en is betrokken geweest bij de totstandkoming van de voorliggende adviezen. Zij adviseerde op 19 oktober '20 positief over de aanbidding van dit voorstel aan het college en de gemeenteraad en is akkoord met alle bijbehorende stukken.

De projectgroep Vitale binnenstad bestaat uit ambtelijke vertegenwoordigers van diverse vakdisciplines. Zij bewaken de integraliteit van de plannen en ontwikkelingen in de binnenstad en hebben meegewerkt aan en ingestemd met dit advies aan college en gemeenteraad.

Aanvullende zorgpunten klankbordgroep Verkeer en parkeren

Tijdens de drie bijeenkomsten met de klankbordgroep en in diverse schriftelijke reacties hebben de leden zorgen geuit over onderwerpen die nu niet ter besluitvorming voorliggen. Zij geven aan dat zij daarvoor ook regelmatig benaderd zijn door andere bewoners van de binnenstad. Op 28 september jl. is afgesproken om die zorgen aan u kenbaar te maken. Deze staan verwoord in bijlage 3.

Kostenindicatie voorgestelde maatregelen

In 2021-2023 worden de aanbevelingen samengevat onder beslispoint 3 nader uitgewerkt. Daarbij worden uiteraard ook de keuzen en kosten van deze maatregelen in beeld gebracht.



Wijze van fysieke afsluiting kernwinkelgebied 2021.

Een fysieke afsluiting van de binnenstad kan op verschillende wijze worden uitgevoerd. Het gebied kan afgesloten worden met verzinkbare palen (bollards), camerabewaking en een combinatie van die twee. Bij andere gemeenten zijn ervaringen met deze systemen en kostenindicaties opgevraagd. Deze zijn niet 1 op1 toepasbaar op de situatie in Doesburg. In de nadere uitwerking brengen we de kosten in beeld. Bij alle systemen moet rekening gehouden worden met eenmalige hoge investeringskosten en aanzienlijke jaarlijkse beheer-en onderhoudskosten. Daarnaast moet er een ontheffingenbeleid opgesteld worden en zijn er kosten voor eventuele schade en de inzet van de handhaving (Boa op afstand). De nadere uitwerking kan betaald worden uit het Investeringskrediet Vitale Binnenstad. Voor de investerings-en onderhoudskosten en het opstellen van ontheffingenbeleid is nog geen budget beschikbaar.

De permanente afsluiting wordt gerealiseerd bij de werkzaamheden voor de herinrichting van het kernwinkelgebied in 2022. Een tijdelijke afsluiting van het kernwinkelgebied in 2021 gebeurt conform de werkwijze in 2020.

Onderzoek naar uitbreiding parkeerplaatsen buiten de singels (de Bleek) 2021

Bij particuliere ontwikkelingen in de buurt van de singel zal ingezet worden op realisatie van gratis openbare parkeerplaatsen. De kosten zijn, voor zover redelijk, voor de ontwikkelende partij of kunnen worden afgekocht middels een bijdrage aan het parkeerfonds. De nadere uitwerking wordt betaald uit Investeringskrediet Vitale Binnenstad. De kosten voor realisatie van extra parkeerplaatsen op de Bleek kunnen worden betaald uit het parkeerfonds.

Uitwerking Bewaakte fietsenstalling en fietsparkeren 2021

De kosten voor de bewaakte fietsenstalling zijn voorzien binnen het budget investeringskrediet Vitale binnenstad. Ook het onderzoek daarnaar kan hieruit betaald worden.

De nadere uitwerking van voorzieningen voor fietsparkeren in het kernwinkelgebied kan betaald worden uit investeringskrediet Vitale binnenstad, evenals de kosten voor fietsnietjes.

Herijking vergunningensysteem 2022

De herijking kost naar verwachting 150 uur. Daarvoor is nog geen capaciteit en/of budget beschikbaar

Onderzoek naar aantrekkelijke wandelroutes 2023

Dit onderzoek kost naar verwachting 50 uur. Daarvoor is in 2023 capaciteit beschikbaar. Voor de eventuele uitvoeringskosten is nog geen budget

Doel / meetbaar effect

Een aantrekkelijke, leefbare en bereikbare binnenstad voor bewoners, ondernemers en bezoekers. Oplossen van verkeersknelpunten en parkeerproblemen in de binnenstad.

Argumenten

1.1 en 2.1 Maatregelen zijn nodig om tot een autoluwe binnenstad te komen.

Het pakket van maatregelen behorende bij de stappen 1 t/m 8 uit het boekje Vitale binnenstad zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en nodig voor een autoluwe binnenstad in de winterperiode en een autovrije binnenstad gedurende het toeristenseizoen. Met deze maatregelen wordt de verkeers-en parkeeroverlast, die al jaren wordt ervaren en steeds verder toeneemt, tegengegaan en de leefbaarheid vergroot.



2.1 en 2.2 Maatregelen kunnen rekenen op groot draagvlak

Bewoners en ondernemers uit Doesburg ervaren al jaren overlast van verkeer. Om de problemen aan te pakken zijn ingrijpende maatregelen nodig. Wij verwachten uit gesprekken met de klankbordgroep en uit onze individuele contacten met bewoners, ondernemers en belangengroeperingen dat er draagvlak is voor de beslispunten. Op individueel niveau worden niet alle wensen gehonoreerd maar gezien vanuit het algemene belang worden met deze maatregelen de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van de binnenstad sterk verbeterd.

3.1 Instemming met de beslispunten 1 en 2 betekent dat onlosmakelijk de onderdelen a t/m f nadere uitwerking behoeft

Om vervolg te geven aan de realisatie van de maatregelen moeten de stappen nader uitgewerkt worden. Er is niet voldoende capaciteit en middelen beschikbaar om de stappen direct uit te werken. Daarnaast moet er voor aan aantal voorgestelde maatregelen (fysieke afsluiting, extra parkeerplaatsen buiten de singels, herijking vergunningensysteem en aantrekkelijke wandelroutes) nog besloten worden over de kosten en dekking van de maatregelen. Daarvoor is nu geen budget beschikbaar. Vandaar dat gekozen is voor een gefaseerde uitwerking.

3.2 Idealiter dienen de maatregelen -de onderdelen a t/m f- een vervolg te krijgen met een nadere uitwerking en uitvoering van de onderdelen g t/m k.

Kanttekeningen

1. De Ingebrachte kanttekeningen vanuit de klankbordgroep zijn per beslispunt uitgewerkt in bijlage 2. Indien relevant is de reactie van de projectgroep Vitale binnenstad weergegeven.

Financiën

U heeft op 19 december 2019 voor project Vitale Binnenstad een investeringskrediet beschikbaar gesteld van bruto € 4.400.000. Het netto investeringskrediet is € 3.650.000.

- Investering integrale afweging 2020-2023	€ 3.650.000
- Investering ten laste van Watertakenplan WTPO 2018-2022	€ 500.000
- Bijdrage grondverkoop uitbreiding supermarkten	€ 150.000
- Planvoorbereiding bekostigd uit KAN-versnellingsgelden	€ 100.000
Totaal bruto investeringskrediet	€ 4.400.000

De investering van € 3.650.000 wordt gedekt uit de programmabegroting 2020-2023. Dit krediet is nodig voor 3 grote geplande werken in de binnenstad: herinrichting van de Kloostertuin, vervanging van de riolering in het kernwinkelgebied en herinrichting van de openbare ruimte in het kernwinkelgebied. Het bedrag is gebaseerd op voorlopige ramingen uit 2018. Voor de herinrichting van de Kloostertuin start uw college binnenkort de aanbesteding en weten we daarna het definitieve benodigde bedrag. Voor de andere twee werken weten we de definitieve bedragen pas na aanbesteding en gunning, volgens huidige planning eind 2021. Als de drie werken gunstig uitgevoerd kunnen worden, zijn er wellicht middelen over voor verkeer en parkeren.

De kosten voor de uitwerking van maatregelen verkeer en parkeren zijn niet allen gedekt. De genoemde onderzoeken in besluitpunten 4 t/m 11 kunnen betaald worden uit het investeringskrediet Vitale Binnenstad. De overige onderdelen worden later in de tijd bekeken zodat meer inzicht is verkregen over de effecten van het afsluiten van het kernwinkelgebied en de uitvoering van de herinrichting binnenstad. De kosten voor investering-en onderhoud van maatregelen zijn niet gedekt, met uitzondering van de centrale bewaakte



fietsenstalling en fietsnietjes die aangeschaft kunnen worden binnen het projectkrediet Vitale binnenstad. De exploitatiekosten voor de fietsenstalling zijn niet voorzien. Uw college zal de extra te verwachten kosten voor parkeren en verkeer in beeld brengen en bekijken of en hoe ze dat op gaat lossen.

Uitvoering

Na uw instemming met de beslispunten wordt conform voorgestelde planning de uitwerking opgepakt

Planning

2021	Bebordingsplan + verkeersbesluit betaald parkeren in vakken
2022	Snelheid remmende maatregelen binnenstad (koppelen aan uitvoering herinrichting kernwinkelgebied)Fysieke afsluiting
2021	Tijdelijke afsluiting kernwinkelgebied
2021	Nadere uitwerking wijze van afsluiting
Q3 2021	Besluitvorming systeem fysieke afsluiting
Q1 2022	Bebordingsplan + benodigde verkeersbesluiten
2022	Realisatie permanente afsluiting bij werkzaamheden herinrichting kernwinkelgebied

Fietsparkeren

Q1 2021	Uitwerking bewaakte fietsenstalling en fietsparkeren
Q2 2021	Bewaakte fietsenstalling realiseren

Uitbreiding gratis parkeren

2021	Nader onderzoek uitbreiding De Bleek
2022	Realisatie extra parkeerplaatsen
2022	Herijking vergunningensysteem
2023	Onderzoek aantrekkelijke wandelroutes parkeerterreinen
PM	Actualiseren parkeerverordening o.b.v. besluitvorming

Communicatie

Tijdens de informatieavonden in september 2019 hebben we de mensen toegezegd om vóór besluitvorming door de gemeenteraad over verkeer en parkeren een algemene informatieavond te houden. Door de maatregelen ter bestrijding van corona is een fysieke bijeenkomst niet mogelijk. We kiezen er voor om na collegebehandeling een paginagrote infographic te plaatsen in de Regiobode, op onze website <https://www.doesburg.nl/vitale-binnenstad> en via sociale media met een toelichting op de 8 stappen.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Boekje Vitale binnenstad in 8 stappen 20 oktober 2020

Bijlage 2: Advies Klankbordgroep Verkeer op beslispunten aan college B&W 27 oktober '20

Bijlage 3: Aanvullende zorgpunten Klankbordgroep

Vakdiscipline	Akkoord	Advies / toelichting
Financiën	n.v.t.	



Communicatie	Ja
Inkoop	n.v.t.
Juridische zaken	n.v.t.
ICT architectuurteam	n.v.t.
P&O	n.v.t.
Overige betrokkene(n):	Ja