



Informatienota raad – openbaar

Onderwerp	Definitief ontwerp Vitale binnenstad
Zaakdossier	Z/21/011295 - D/21/035010
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	3. Wonen, werken en recreëren in Doesburg
Datum collegebesluit	23 februari 2021

Opsteller	Angride Mulders	E-mail	Angride.Mulders@doesburg.nl
Team	Strategie Beleid en Projecten	Telefoonnummer	06-30268046

Kennis nemen van

Het definitief ontwerp kernwinkelgebied

Inleiding

Op 19 december 2019 stemde u in met het investeringskrediet Vitale Binnenstad. Daarbij verzocht u om de definitieve ontwerpen voor de herinrichting van de openbare ruimte in de binnenstad ter kennisname voorgelegd te krijgen. Het definitief ontwerp Kloostertuin is in mei 2020 ter kennisname aan u voorgelegd. Het definitief ontwerp kernwinkelgebied ligt nu voor en lichten we aan u toe tijdens een digitale informatie bijeenkomst op 4 maart aanstaande.

Samenvatting

Het project Vitale Binnenstad heeft als doel de leefbaarheid, verblijfskwaliteit en aantrekkelijkheid voor bewoners, ondernemers en bezoekers te behouden en versterken. Herinrichten van parkeerplaats de Kloostertuin en het kernwinkelgebied dragen daaraan bij. Het gebruik van binnensteden in Nederland is de laatste decennia onder andere door de opkomst van webshops en bevolkingskrimp veranderd van 'place to buy' naar 'place to be'. De nieuwe inrichting van het kernwinkelgebied is toekomstbestendig; voor alle mensen, functies en activiteiten die we in dit gebied willen faciliteren is een plek.

Uw kaders voor de herinrichting van het kernwinkelgebied uit de raadsinformatienota van 16 maart 2016 zijn als basis gebruikt voor de uitwerking. Die gingen onder andere over het inrichten als voetgangersgebied, gebruik van duurzame materialen, aankleding met uniforme en bijzondere inrichtingselementen en aandacht voor onderhoud- en beheeraspecten. Bij de vaststelling van de Meerjaren Investeringsagenda 2017-2022 in oktober 2016 zijn uitgangspunten voor de herinrichting geformuleerd. Die zijn gebruikt om tot 2018 met inbreng van stakeholders voorlopige ontwerpen te maken voor het kernwinkelgebied en de Kloostertuin. Deze ontwerpen zijn in de vergadering van de raadscommissie VROM op 11 april 2019 toegelicht en op 17 en 18 september 2019 tijdens algemene informatieavonden gepresenteerd. Van die avonden zijn verslagen gemaakt en de vragen en suggesties die we ontvingen zijn opgenomen en beantwoord in het document *Inspraak schriftelijke reacties sept-okt 2019 (bijlage 1)*. De inspraakreacties zijn verwerkt en



hebben niet tot grote aanpassingen geleid. Verreweg de meeste hadden betrekking op verkeer en parkeren waarvoor in 2019 en 2020 een aparte klankbordgroep heeft geadviseerd.

Definitief ontwerp Kernwinkelgebied (bijlage 2)

Het voorliggende definitief ontwerp beslaat de herinrichting van het kernwinkelgebied. Vervanging van het gemengd riool en aanleg van regenwaterriool inclusief afkoppelen van verhard oppervlak conform Watertakenplan Olburgen 2018-2022 staan in het ontwerp voor de ondergrondse infrastructuur. De Kerkstraat, Meipoortstraat en Ooipoortstraat krijgen een nieuwe inrichting met een middenrijloper met aan beide zijdes ruime verblijfsruimtes. De authentieke Doesburgse uitstraling wordt gekoesterd en versterkt door passende inrichtingselementen zoals fietsnietjes, zitjes/banken, bomen, groenvoorzieningen, kunstvoorwerpen en afvalbakken en behoud van verlichting. Het gebied wordt door uniform materiaalgebruik prima toegankelijk voor minder validen.

- De hele straat wordt ingericht voor de voetganger. In het midden komt één rijloper van ongeveer 3,50 meter breed. Die is binnen venstertijden te gebruiken voor bevoorrading- en bestemmingsverkeer en altijd voor hulpdiensten;
- Het historische karakter wordt versterkt door de stoepen individueel vorm te geven. Dat zal, passend bij het pand en de gevel, de ene keer wat meer uitgesproken zijn met natuursteen of een bijzonder verband en de andere keer ingetogen;
- We behouden bomen die nog vitaal zijn en plaatsen nieuwe bomen en andere groenelementen met name op plaatsen waar verkoeling nodig is;
- De huidige bestrating wordt hergebruikt in de nieuwe rijloper. Verder gebruiken we gebakken duurzaam materiaal ook voor inrichtingselementen;
- Kruisingen van wegen krijgen een afwijkende bestrating om deze goed te accentueren, passend of vergelijkbaar met de huidige situatie;
- Fietsnietjes worden op strategische plaatsen gezet en zijn bruikbaar voor alle typen fietsen;

De Markt maakt nog geen onderdeel uit van het definitief ontwerp. In de loop van dit jaar voeren we een locatieonderzoek uit naar een bewaakte fietsenstalling, conform amendement 26 november '20 van CDA, D66, VVD en Stadspartij, waarbij we de bevindingen van de pop-up fietsenstalling meenemen die we dit seizoen plaatsen. Een ontwerp voor herinrichting van de Markt wordt aansluitend gemaakt.

Klimaatadaptatie

Nederland wil klimaat robuust zijn in 2050. Klimaatadaptatie is belangrijk voor de verblijfskwaliteit in de binnenstad en gaat onder andere over hittestress, droogte en wateroverlast. In onze binnenstad blijkt uit een zogenaamde stresstest dat het erg warm wordt in de Kloostertuin, de Markt en aan zonzijdes van winkelstraten omdat dit gebied van oudsher versteend is met gevels direct grenzend aan de straat. In het definitief ontwerp wordt gewerkt met vaste en tijdelijke groenvoorzieningen voor verkoeling, schaduwwerking en bevordering van de biodiversiteit.

Qua watermanagement werken we sinds 2015 al aan vervanging van het rioleringsstelsel in de binnenstad met het afkoppelen van regenwater en rechtstreeks lozen op de grachten.

Duurzaamheid

Duurzaamheid in de binnenstad is nodig voor een gezonde leefomgeving. Dat gaat bijvoorbeeld over energiebesparing, afvalinzameling, mobiliteit en maximale vergroening. Allemaal aspecten



waar we in onze stad en bij de nieuwe inrichting aandacht voor hebben. We gaan zoveel mogelijk gebakken materiaal uit de huidige straten hergebruiken en inrichtingselementen zijn gemaakt van duurzame materialen.

Leefbaarheid

Leefbaarheid in de binnenstad vraagt om ruimte en aanleidingen voor alle groepen uit onze samenleving om te recreëren, ontmoeten, consumeren en spelen. Maar ook om (verkeers) veiligheid, toegankelijkheid en schone lucht. Daarnaast zijn er in de binnenstad voorzieningen nodig; denk daarbij aan elektrische laadpunten, bewegwijzering, verlichting en mogelijk ook enkele hotspots voor wifi.

Vestigingsklimaat

Een goed vestigingsklimaat is belangrijk voor ondernemers en bewoners. We streven naar een zo gevarieerd mogelijk aanbod van functies in de binnenstad. De binnenstad moet aantrekkelijk en levendig zijn. Naast diversiteit in aanbod zijn cultuur en historie daarvoor belangrijke dragers. Uiteraard biedt de heringerichte binnenstad ook ruimte voor onze levendige evenementenkalender. De gewenste beeldkwaliteit in de openbare ruimte staat soms op gespannen voet met de wensen voor reclame en uitstallingen van onze ondernemers. Wij willen een goede balans bieden tussen ruimte en de gewenste uitstraling en zullen hiervoor spelregels meegeven, in samenspraak met het maatschappelijk veld. Daarover zullen wij ook advies vragen aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (het Gelders Genootschap).

Verkeer en parkeren

U heeft in november 2020 besloten het kernwinkelgebied autoluw te maken. In 8 stappen werken we naar een leefbare en aantrekkelijke binnenstad. De stappen die van invloed zijn op project Vitale binnenstad zijn in de navolgende tekst samengevat en waar relevant verwerkt in het definitief ontwerp.

- Bezoekers parkeren bij voorkeur buiten de binnenstad, daarvoor leggen we aan de singels extra parkeerplaatsen aan. We starten met uitbreiding van De Bleek in 2021.
- Waar men nog parkeert in de binnenstad wordt dat beter geordend. Bewoners krijgen meer ruimte om te parkeren en het vergunningensysteem wordt geoptimaliseerd. Invalidenparkeerplaatsen komen verspreid bij veel bezochte functies.
- Ook het fietsparkeren wordt beter gefaciliteerd. Dit jaar plaatsen we tijdens het toeristenseizoen een pop-up fietsenstalling op de Markt en we doen een locatie-onderzoek naar de fietsenstalling.
- Het kernwinkelgebied wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer en (brom)fietsverkeer van 27 april t/m 30 september alle dagen van de week van 11-18 uur. Van 1 oktober t/m 26 april is het iedere vrijdag, zaterdag en zondag afgesloten van 11-18 uur. Dat gaat dit jaar in; de verkeersbesluiten die daartoe door het college zijn genomen zijn 17 februari jl. gepubliceerd in de Staatscourant.
- De binnenstad krijgt daarmee een zogenaamde zomer- en winterjas. Parkeerplaatsen die tijdens de afsluiting vrijvallen kunnen tijdelijk een andere invulling krijgen zoals groen, zitjes en fietsvlonders. Daarvoor wordt de komende maanden een nadere uitwerking gemaakt. Met de kinderraad en haar burgemeester willen we bijvoorbeeld kijken naar tijdelijke speelelementen.



- We brengen snelheidremmende elementen aan bij de entrees van de binnenstad (Koepoort, Meipoort en Ooipoort).

Wij informeren u binnenkort met een raadinformatiebrief over de stand van zaken van alle uit te werken maatregelen a t/m k conform adviesnota aan de raad van 26 november 2020.

Draagvlak en samenwerking

Het voorlopig ontwerp is tot stand gekomen met de klankbordgroep Kernwinkelgebied, bestaande uit diverse ondernemers, bewoners en belangenorganisaties zoals de gehandicaptenraad. Tijdens de laatste bijeenkomst in januari 2018 stemde deze groep in met het voorlopig ontwerp, het materiaalgebruik en de suggesties voor inrichtingselementen. Bij de algemene informatieavonden in september 2019 was men enthousiast over het voorlopig ontwerp.

We hebben goed overleg met het Waterschap over het ontwerp voor de riolering. De commissie Ruimtelijke kwaliteit heeft advies uitgebracht over het definitief ontwerp, aanbevelingen zijn verwerkt. Het definitief ontwerp is 22 februari jl. besproken met de adviescommissie Cultuurhistorie. De stuurgroep Vitale Binnenstad bestaande uit Stichting Centrubelang Doesburg, Wijkraad binnenstad en de gemeente heeft op 9 februari jl. positief geadviseerd over het definitief ontwerp.

Ondernemers hebben hun zorgen geuit over de bereikbaarheid van het kernwinkelgebied gedurende de periode van de werkzaamheden. We zullen goed met hen en met onze bewoners communiceren hoe de toegankelijkheid en bereikbaarheid van hun panden en het totale winkelgebied gewaarborgd zijn en overlast tot het minimale wordt beperkt. Een goede fasering waarbij we het hoogseizoen zoveel mogelijk buiten beschouwing laten zal daaraan een belangrijke bijdrage leveren. Tijdens de realisatiefase wordt een omgevingsmanager aangesteld om de werkzaamheden te coördineren en als vraagbaak te functioneren. De Stichting Centrum Belang Doesburg zal de ondernemers zoveel mogelijk meenemen in de voorbereiding en informatievoorziening naar deze periode van werkzaamheden. Verder zal de Stichting de ondernemers zoveel mogelijk steunen door het initiëren van lokale acties, kleinschalige evenementen en tijdelijke aankleding van het centrum om het voor de bezoekers alsnog aantrekkelijk te houden.

Financiën

Uw gemeenteraad heeft op 19 december 2019 voor het project Vitale Binnenstad een investeringskrediet beschikbaar gesteld van bruto € 4.400.000. De investering van € 3.650.000 wordt gedekt uit de programmabegroting 2020-2023 met de volgende afspraken:

- investering van € 500.000 voor riolering ten laste van WTPO 2018-2022
- investering van € 150.000 bekostigen uit de opbrengst verkoop bouwgrond voor uitbreiding van de 2 supermarkten
- investering van € 100.000 bekostigen uit de KAN-Versnellingsgelden.

De investering is gebaseerd op een kostenraming voor de voorlopige ontwerpen voor het Kernwinkelgebied van € 2,5 miljoen en de Kloostertuin van € 1,9 miljoen. Met de aanbesteding en de nu daadwerkelijke uitvoering van het projectonderdeel Kloostertuin is de inschatting dat de totale kosten voor de herinrichting (inclusief voorbereiding en begeleiding) lager sluiten dan de raming. Uit dit gunstige resultaat zullen we eventuele tegenvallers en hogere ambities dan opgenomen in het oorspronkelijke plan bekostigen.



Actualiteit, extra kosten en middelen:

Bij een project van deze omvang treden gedurende de ontwerp- en realisatiefase altijd fluctuaties in de kosten en opbrengstenkant op. Een tussenstand:

Extra middelen

- De kosten voor de realisatie van de Kloostertuin vielen fors lager uit dan de raming;
- We onderzoeken de subsidiemogelijkheden voor het Provinciaal programma 'investeren in leefbare kernen en aantrekkelijke binnensteden' dat recent is uitgevraagd in januari 2021. Wij hebben ons daarvoor aangemeld en zijn in afwachting van provinciale reactie;
- We onderzoeken subsidiemogelijkheden voor investeringen op het gebied van klimaatadaptatie;
- De bewaakte fietsenstalling in de binnenstad is opgenomen in de projectenlijst van de Regionale werkagenda fiets. Hiermee komt de fietsenstalling in aanmerking voor een investeringsbijdrage van de Provincie Gelderland.

Extra kosten

- Kosten in 2020 voor de participatie en het voorbereiden van besluitvorming Verkeer en Parkeren en voor de maatregelen die we treffen conform raadbesluit 26 november 2020;
- De ambities voor het kernwinkelgebied zijn uitgebreid: klimaat robuust ontwerp, fysieke afsluiting en een bewaakte fietsenstalling met openbaar toilet;
- Herinrichting van de Markt. Vooralsnog gaan we ervan uit dat de Markt heringericht moet worden en dat ruimte moet komen voor een fietsenstalling en openbaar toilet. Betaalde parkeerplaatsen verdwijnen en worden gecompenseerd op locatie De Bleek.
- Op 23 februari 2021 heeft uw college een memo besproken over de wijze van fysieke afsluiting van het kernwinkelgebied door middel van bebording, (verzinkbare) afzetpalen en/of een camerasysteem. Tijdens de informatiebijeenkomst op 4 maart aanstaande lichten we de varianten toe en horen graag uw mening daarover.

Per saldo kunnen we de herinrichting van het kernwinkelgebied uitvoeren binnen het taakstellende krediet.

Planning

2021-Q2 Opstellen bestek, raming beheer-en onderhoudskosten, vaststellen bestekraming, toetsing aan projectkrediet, voorbereiden aanbesteding en inschrijfleidraad.

2021-Q3 Aanbesteding bestek

2021-Q4 Start uitvoering

2022 Oplevering werkzaamheden

Communicatie

We hebben een korte film gemaakt over de aanstaande herinrichting van het kernwinkelgebied waarin we uitleggen waarom we het belangrijk vinden om het kernwinkelgebied her in te richten en hoe het eruit komt te zien. Dit gebruiken we voor communicatie met onze inwoners, ondernemers en bezoekers nu fysieke bijeenkomsten nog niet mogelijk zijn. We hebben dit gelanceerd op sociale media en samen met het definitief ontwerp geplaatst op onze website

<https://www.doesburg.nl/vitale-binnenstad>



De communicatie met omwonenden, belanghebbenden en betrokkenen tijdens de periode van werkzaamheden wordt nader uiteengezet in het Communicatieplan.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Inspraak voorlopige ontwerpen Kloostertuin en kernwinkelgebied sept-okt 2019

Bijlage 2: Definitief ontwerp Kernwinkelgebied februari 2021