

# Quickscan flora en fauna

Naoberhoek

Doetinchem



# Quickscan flora en fauna

Naoberhoek

Doetinchem

Titel	Quick Scan flora en fauna, Naoberhoek Doetinchem
Uitvoering	Bureau Bleijerveld
Opdrachtgever	BJZ.nu Dr. Van Wiechenweg 2 8025 BZ Zwolle
Datum	03 september 2025
Status	3 <sup>e</sup> versie



Schoterlandseweg 53  
8451 KB Oudeschoot

mob 06- [redacted]  
[redacted]@gmail.com

[www.ruimtevooradvies.nl](http://www.ruimtevooradvies.nl)

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1	Aanleiding & doel	1
1.2	Methoden	2
1.3	Plangebied	2
1.4	Ingreep	3
<b>2</b>	<b>Beschermde gebieden</b>	<b>5</b>
2.1	Aanwezigheid beschermde gebieden	5
2.2	Effecten	5
2.3	Effecten NNN	5
2.4	Effecten Natura 2000	5
2.5	Houtopstanden	6
<b>3</b>	<b>NDFF-gegevens</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Beschermde soorten</b>	<b>8</b>
4.1	Planten	8
4.2	Zoogdieren	8
4.3	Vleermuizen	10
4.4	Vogels	10
4.5	Amfibieën	10
4.6	Reptielen	11
4.7	Vissen	11
4.8	Vlinders	11
4.9	Libellen	11
4.10	Ongewervelden	12
4.11	Specifieke zorgplicht	12
4.12	Samenvatting	12
<b>5</b>	<b>Conclusies</b>	<b>13</b>
5.1	Beschermde gebieden	13
5.2	Beschermde soorten	13
<b>6</b>	<b>Aanbevelingen natuurinclusieve ontwikkeling</b>	<b>14</b>
	<b>Bronnen</b>	<b>15</b>
	<b>Bijlage I. Wettelijk kader en beleidsbeleid</b>	

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding & doel

Aan de hamburgerlaan in Doetinchem liggen een parkeerterrein en een braakliggend terrein. Het voornemen bestaat om het gebied te ontwikkelen ten behoeve van nieuwbouw. Het plan kan een negatief effect hebben op beschermde gebieden en soorten uit de Omgevingswet (Ow, 2024). In dit kader is een quickscan flora en fauna van de locatie uitgevoerd.



Figuur 1. Globale ligging plangebied (rood).

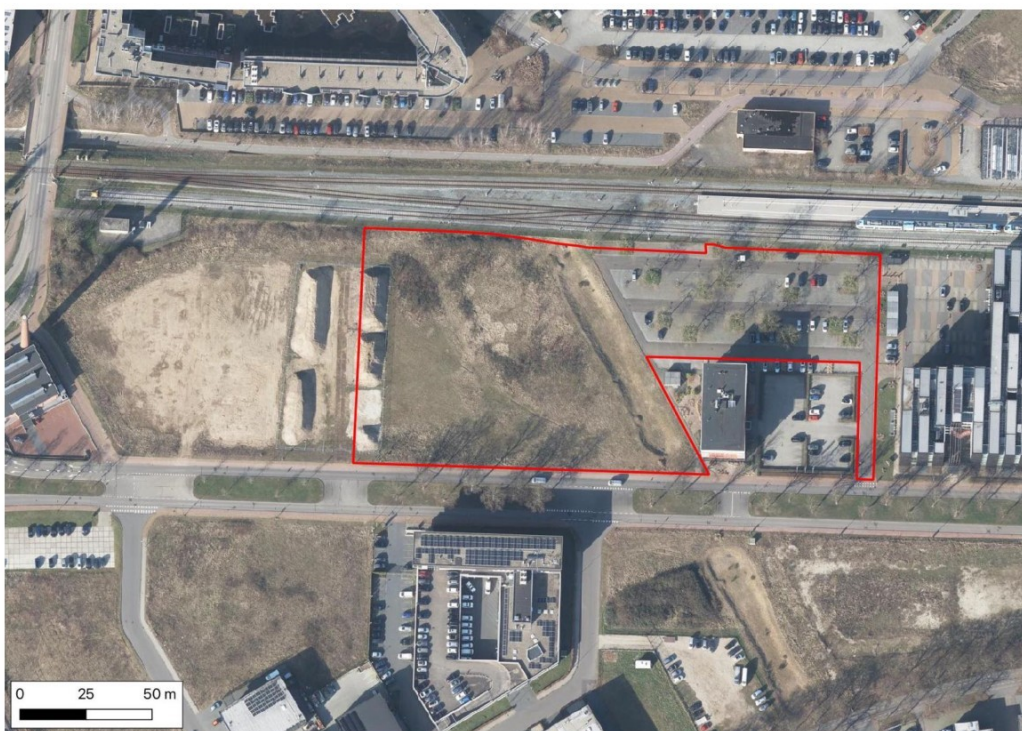
Het onderhavige rapport beschrijft de resultaten van de quickscan van beschermde natuurwaarden in en rond het plangebied. De rapportage kan dienstdoen als onderbouwing bij omgevingsplanwijzigingen en of vergunningaanvragen in het kader van de Omgevingswet. Een quickscan betreft een beoordeling van de aanwezige natuurwaarden in en rond het plangebied op basis van beschikbare gegevens, een terreinbezoek en ecologische kennis. De quickscan is een momentopname en geen standaard veldinventarisatie waarbij meerdere veldrondes in een seizoen worden uitgevoerd. Een quickscan geeft daardoor een beperkter beeld dan een standaardveldinventarisatie. Omdat het onderzoek een momentopname betreft kan geen rekening worden gehouden met de dynamische aspecten van natuur, zoals migratie en kolonisatie door soorten en veranderd terreingebruik en beheer na afloop van het onderzoek.

## 1.2 Methoden

Bij de beoordeling van het plangebied is een bronnenonderzoek verricht naar het voorkomen van beschermde soorten. Daarvoor zijn de gegevens van de Nederlandse Databank Flora en Fauna (NDFF) geraadpleegd. Op 22 augustus 2025 is het plangebied bezocht. Daarbij is gelet op de aanwezigheid van beschermde soorten en sporen (verblijfplaatsen, wissels, pootafdrukken en dergelijke). Verder is het terrein beoordeeld op de geschiktheid voor beschermde soorten (habitatbeoordeling).

## 1.3 Plangebied

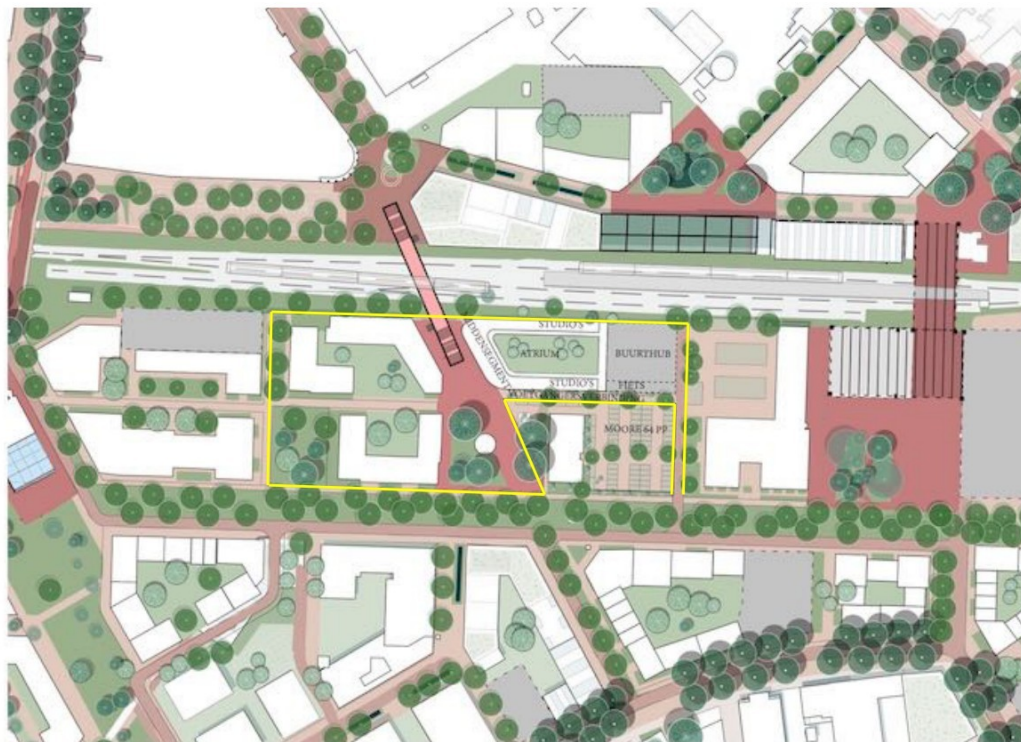
Het plangebied beslaat een kleine anderhalve hectare en wordt gevormd door een braakliggend terrein aan de westzijde en een parkeerterrein aan de oostzijde. Het terrein ligt al zo'n twintig jaar braak na sloop van bedrijfspanden maar sindsdien zijn wel werkzaamheden uitgevoerd. Het parkeerterrein is zo'n vijftien jaar oud en bestaat uit bestrating en een beplanting van solitaire robinia's. De boomspiegel is beplant met buxuskamperfoelie. Het braakterrein bestaat uit verschillende grondsoorten onder meer met puin. Langs het parkeerterrein ligt een zanderige slenk. Op het terrein komt geen opgaande begroeiing voor behalve jonge opslag van met name robinia. Op en rond het terrein is geen oppervlaktewater aanwezig. Rond het plangebied liggen bedrijfsterreinen en braakterreinen. Langs de noordzijde loopt een spoorlijn.



Figuur 2. Luchtfoto plangebied (rood)

#### 1.4 Ingrep

Het voornemen bestaat om het gebied te ontwikkelen voor woningbouw. De nieuwbouw bestaat uit hoogbouw met winkelruimte op de begane grond en drie tot zeven verdiepingen aan appartementen. Op de grens van parkeerterrein en braakterrein komt een loopbrug over het spoor. Tussen de gebouwen is plaatselijk ruimte gereserveerd voor een parkachtige inrichting. Op termijn worden ook de braakliggende terreinen rond het plangebied ontwikkeld.



Figuur 3. Inrichtingsschets gebied met het plangebied in



Figuur 4. Straat aan de oostzijde in zuidelijke richting gezien.



Figuur 5. Parkeerterrein in oostelijke richting gezien.



Figuur 6. Grens parkeerterrein - braakterrein in zuidelijke richting gezien.



Figuur 7. Noordgrens van het braakterrein.



Figuur 8. Westgrens van het braakterrein.



Figuur 9. Zuidgrens van het braakterrein.

## 2 Beschermde gebieden

### 2.1 Aanwezigheid beschermde gebieden

Het plangebied ligt middenin Doetinchen en maakt geen deel uit van beschermde natuurgebieden. De Oude IJssel die door de stad loopt is onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en heeft tevens de functie van ecologische verbindingszone. De afstand tot deze gebieden bedraagt minimaal circa vijftig meter. Tegen de oostzijde van Doetinche ligt een gebied ook een gebied dat tot het GNN behoort. De minimale afstand tot het GNN bedraagt minimaal 265 meter. In de omgeving liggen geen Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied ligt op twaalf kilometer afstand.



Figuur 10. Ligging plangebied t.o.v. beschermde natuurgebieden.

### 2.2 Effecten

Een effectbeoordeling van een gebied beschermd door de Omgevingsverordening is alleen aan de orde wanneer het plangebied overlapt met een beschermd gebied. Natura 2000-gebieden zijn beschermd onder de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor deze gebieden dienen ook grensoverschrijdende effecten of externe werking te worden meegewogen.

### 2.3 Effecten NNN

Het plangebied overlapt niet met Natuurnetwerk Nederland (NNN). Dit betekent dat directe effecten niet optreden en geen toetsing van het plan aan de kernkwaliteiten van de beschermde gebieden is vereist.

### 2.4 Effecten Natura 2000

Het plangebied overlapt niet met Natura 2000-gebieden. Hierdoor zijn directe effecten zoals oppervlaktevermindering niet aan de orde. Gelet op de afstand tot Natura 2000-gebieden en de ongewijzigde bestemming wonen is externe werking als gevolg van bijvoorbeeld trilling, geluid, licht en verdroging op voorhand uit te sluiten met uitzondering van stikstofdepositie. De toetsing van

het plan aan het stikstofbeleid valt buiten het kader van dit onderzoek. Hiervoor wordt verwezen naar de toelichting op het omgevingsplan.

## 2.5 Houtopstanden

De specifieke zorgplicht voor vellings- en herbeplantingsactiviteiten stelt dat activiteiten met nadelige gevolgen voor de oogmerken voor de regels (art. 11.112 Bal) voorkomen of beperkt dien te worden, ongedaan te worden gemaakt of achterwege te worden gelaten. De oogmerken hebben betrekking op de natuur- bescherming, de instandhouding van het bosareaal in Nederland en het beschermen van landschappelijke waarden. In grote lijnen beschermt de Omgevingswet bos van minimaal 10 are en bomenrijen van minimaal 21 bomen, gelegen buiten de bebouwde kom (de zogenaamde 'houtopstanden'). Onder meer houtopstanden op erven of in tuinen vallen niet onder de bescherming van de Omgevingswet. Het is verboden houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen zonder voorafgaande melding bij het bevoegd gezag. In het plangebied worden geen houtopstanden gekapt en de begroeiingen bevinden zich op een erf. De specifieke zorgplicht voor vellings- en herbeplantingsactiviteiten is daarom niet aan de orde.

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom. De specifieke zorgplicht voor vellings- en herbeplantingsactiviteiten is daarom niet aan de orde.

### 3 NDFF-gegevens

In de databank van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) zijn van de afgelopen vijf jaar de gegevens opgevraagd van een gebied van circa vijf kilometer (uurhok) rond de locatie.

In het plangebied zijn geen waarnemingen van bedreigde of beschermde soorten gedaan.

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de waargenomen soorten in het totale uitgevraagde gebied (regio).

Soortgroep	Soort	Status	Soortgroep	Soort	Status	
<b>Vleermuizen</b>	Gewone dwergvleermuis	Hrl		Groene specht	Vrl	
	Gewone grootoorvleermuis	Hrl		Grote bonte specht	Vrl	
	Laatvlieger	Hrl		Grutto	Vrl	
	Meervleermuis	Hrl		Huiszwaluw	Vrl	
	Rosse vleermuis	Hrl		IJsvogel	Vrl	
	Ruige dwergvleermuis	Hrl		Kleine bonte specht	Vrl	
	Watervleermuis	Hrl		Kwartel	Vrl	
<b>Zoogdieren</b>	Bever	Hrl		Middelste bonte specht	Vrl	
	Boommarter	Nat		Patrijs	Vrl	
	Bunzing	Nat		Spreeuw	Vrl	
	Damhert	Nat		Tapuit	Vrl	
	Das	Nat		Torenvalk	Vrl	
	Eekhoorn	Nat		Tureluur	Vrl	
	Steenmarter	Nat		Veldleeuwerik	Vrl	
	Wezel	Nat		Wulp	Vrl	
	<b>Vogels</b>	117 soorten	Vrl		Zeearend	Vrl
	<b>Jaarrond beschermd cat. 1</b>	Boomvalk	Vrl		Zwarte kraai	Vrl
Buizerd		Vrl		Zwarte mees	Vrl	
Gierzwaluw		Vrl		Zwarte roodstaart	Vrl	
Huismus		Vrl	<b>Reptielen</b>	Hazelworm	Nat	
Kerkuil		Vrl		Levendbarende hagedis	Nat	
Ooievaar		Vrl	<b>Amfibieën</b>	Boomkikker	Hrl	
Ransuil		Vrl		Heikikker	Hrl	
Roek		Vrl		Kamsalamander	Hrl	
Sperwer		Vrl		Poelkikker	Hrl	
Steenuil		Vrl	<b>Vissen</b>	-	-	
<b>Jaarrond beschermd cat. 2</b>	Boerenzwaluw	Vrl	<b>Vlinders</b>	Grote vos	Nat	
	Bonte vliegenvanger	Vrl		Grote weerschijnvlinder	Nat	
	Boomklever	Vrl		Iepenpage	Nat	
	Boomkruiper	Vrl		Kleine ijsvogelvlinder	Nat	
	Bosuil	Vrl		Teunisbloempijlstaart	Hrl	
	Draaihals	Vrl	<b>Libellen</b>	Bosbeekjuffer	Nat	
	Glanskop	Vrl		Gevlekte witsnuitlibel	Hrl	
	Gekraagde roodstaart	Vrl	<b>Planten</b>	Groot spiegelklokje	Nat	
	Grauwe vliegenvanger	Vrl				

## 4 Beschermde soorten

### 4.1 Planten

Het braakterrein is overwegend begroeid met een vrij lichte vegetatie met kenmerken van grasland en ruderaal begroeiing. Veel voorkomende soorten zijn vingergras, hazenpootje, smalle weegbree, braam, bijvoet, duizendblad, Canadese fijnstraal, rood zwenkgras, gewoon struisgras, bijvoet, melganzenvoet, reigersbek, boerenwormkruid, wilde peen, sint-janskruid, knoopkruid en opslag van robinia. Verder komen soorten voor als alsemambrosia, vederesdoorn, groene naalbaar, vlasbekje, heksenmelk, zandzegge, bezemkruid, heermoes, margriet, Duits viltkruid, witte honingklaver en zwarte toorts. De slenk aan de oostzijde is zanderiger en schraler. Hier staat veel teunisbloem en soorten van schralere bodem zoals zandblauwtje, schermhavikskruid, slangenkruid en brom. Er zijn geen bedreigde of beschermde plantensoorten aangetroffen.

### Effecten

Een negatief effect op bedreigde of beschermde flora is uitgesloten.



Figuur 11. Slenk met gele teunisbloemen.

### 4.2 Zoogdieren

Alle inheemse soorten zoogdieren met uitzondering van de mol zijn in meer of mindere mate beschermd. In het plangebied zijn geen zoogdieren waargenomen maar wel waren veel sporen van konijnen aanwezig in de vorm van holen, graaf- en graassporen en latrines. Er zijn geen muizenholen aangetroffen maar het is aannemelijk dat algemene soorten in het gebied aanwezig zijn zoals gewone bosmuis en huisspitsmuis.

In het gebied zijn bever, bunzing, egel, hermelijn, otter en steenmarter waargenomen.

#### *Bever*

Van bever zijn verschillende waarnemingen langs de Oude IJssel gedaan, ook in Doetinchem. In en rond het plangebied komt geen oppervlaktewater voor en ook ontbreekt geschikte begroeiing zoals wilgenstruweel en moerasvegetatie. Een belang van het plangebied voor bever is uit te sluiten.

#### *Boommarter/bunzing/das/hermelijn/wezel*

Deze soorten komen in het stedelijk gebied alleen in de buitenwijken voor of in groene corridors. Alleen bunzing is een enkele maal in Doetinchem waargenomen, de overige soorten alleen buiten de stad. Het plangebied ligt midden in de stad en in een open gebied waarin weinig tot geen opgaande begroeiing voorkomt. Rond het gebied liggen grote wegen en dicht bebouwde wijken. Voor marterachtigen met uitzondering van steenmarter vormt dit geen geschikt leefgebied.

#### *Damhart*

Binnensteden vormen geen geschikt leefgebied voor damherten vanwege het gebrek aan dekking, voedsel en de grote mate van verstoring.

#### *Egel*

Het plangebied en de omgeving zijn te open of te sterk verstedelijkt om een geschikt leefgebied voor egel te vormen. De aanwezigheid van deze soort wordt uitgesloten.

#### *Eekhoorn*

In het plangebied en de omgeving komen nauwelijks oudere bomen voor en er is geen ononderbroken verbinding met bosrijke locaties in de stad. Een belang voor eekhoorn is uit te sluiten

#### *Steenmarter*

Steenmarter komt zowel in het buitengebied als in de stad voor, ook in dichtbebouwde omgeving. Verspreid over Doetinchem wordt steenmarter regelmatig waargenomen. Het is mogelijk dat het plangebied tot het (veel grotere) leefgebied van steenmarters behoort. Het plangebied heeft een te verwaarlozen oppervlakte en na de ontwikkeling is het plangebied nog steeds potentieel geschikt als leefgebied. Het plangebied is niet geschikt als verblijfplaats omdat gebouwen en dichte begroeiing ontbreken.

#### **Effecten**

Een negatief effect op licht beschermde muizen en konijn is aannemelijk. Voor de te verwachten soorten geldt een algemene vrijstelling in geval van ruimtelijke ingrepen. Vanuit de zorgplicht zijn mitigerende maatregelen voor muizen niet uitvoerbaar. Ten aanzien van konijn zouden buiten het voortplantingsseizoen verdrijvende maatregelen kunnen worden genomen voor aanvang van de grondwerkzaamheden.

#### 4.3 Vleermuizen

Alle soorten vleermuizen zijn strikt beschermd in de Ow onder de Europese Habitatrichtlijn. Het leefgebied inclusief de verblijfplaatsen zijn jaarrond beschermd. Verblijfplaatsen bevinden zich in holten van bomen en besloten of donkere ruimten van bouwwerken.

##### Verblijfplaatsen

In het plangebied komen geen gebouwen voor. De bomen op het parkeerterrein zijn relatief jong en in gave staat. Holten die geschikt zijn als verblijfplaats ontbreken. De aanwezigheid van verblijfplaatsen binnen het plangebied is uitgesloten.

##### Vlieg- en foerageerroutes

Van het plangebied is de ene helft zeer open terwijl de andere helft wordt gevormd door bestraat plein met verspreide bomen. De omgeving van het plangebied is ook open of sterk verstedelijkt met weinig groen. Een wezenlijk belang voor vlieg- en foerageerroutes is uit te sluiten.

##### Effecten

Een negatief effect op vleermuizen en het leefgebied is uitgesloten.

#### 4.4 Vogels

Alle inheemse broedvogels zijn beschermd. De Ow maakt onderscheid tussen vogels zonder en met vaste broedplaatsen. Van vogels zonder vaste broedplaats zijn alleen de broedsels beschermd en niet het leefgebied. Van vogels met een vaste broedplaats is naast de broedplaats (jaarrond) ook het functionele leefgebied beschermd.

##### *Broedvogels zonder jaarrond beschermde nestplaatsen*

De nestgelegenheid op het braakterrein is zeer gering. Op plaatsen met enige dekking en opslag zou een gering aantal soorten tot broeden kunnen komen, bijvoorbeeld winterkoning. De bomen op het parkeerterrein zijn relatief jong en hebben vrij open kroon. Er zijn geen nesten in de bomen aangetroffen maar in toekomstige broedseizoenen zijn broedsels van algemene soorten zoals houtduif en vink niet uit te sluiten.

##### *Broedvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen*

In het plangebied komen geen gebouwen voor en in de bomen zijn geen nesten aangetroffen. De aanwezigheid van jaarrond beschermde nestplaatsen is uitgesloten.

##### Effecten

Door het rooien van begroeiing tijdens het broedseizoen kunnen broedsels van vogels zonder jaarrond beschermde nestplaatsen verstoord worden.

#### 4.5 Amfibieën

Alle soorten amfibieën zijn in meer of mindere mate beschermd. In de regio komen vier soorten strikt beschermde soorten amfibieën voor namelijk boomkikker, heikikker, kamsalamander en poelkikker. Voor amfibieën in het algemeen vormt dit geen geschikt leefgebied. Alle vier de soorten zijn alleen buiten de stad in natuurgebieden waargenomen. Het is uitgesloten deze soorten in de binnenstad leven. Het plangebied bestaat uit open, droog terrein en uit bestrating. In en rond het terrein komt geen oppervlaktewater voor. Een belang van het plangebied voor amfibieën in het algemeen is uit te sluiten.

### **Effecten**

Een negatief effect op amfibieën is uit te sluiten.

#### 4.6 Reptielen

Alle soorten reptielen zijn in meer of mindere mate beschermd. In het buitengebied van Doetinchem komen op enkele plaatsen populaties hazelwormen voor. Levendbarende hagedis is slechts eenmaal waargenomen, in het zuidoosten van de regio. Beide soorten komen niet in de binnenstad voor. Een belang van het plangebied voor reptielen is uitgesloten.

### **Effecten**

Een negatief effect op reptielen in het algemeen is uit te sluiten.

#### 4.7 Vissen

In het plangebied komt geen oppervlaktewater voor en het plan is niet van invloed op de wetering.

### **Effecten**

Een negatief effect op vissen in het algemeen is uitgesloten.

#### 4.8 Vlinders

In de regio zijn vijf beschermde soorten vlinders aangetroffen, te weten grote vos, grote weerschijnvlinder, iepenpage, kleine ijsvogelvlinder en teunisbloempijlstaart. Een belang van het plangebied voor de eerste vier soorten is uitgesloten. De soorten komen voor in vochtige bossen of bosrijke omgevingen waarin de waardplanten voorkomen (o.a. boswilg, populier, iep en kamperfoelie). Deze habitat en de waardplanten ontbreken in het plangebied. Teunisbloempijlstaart komt voor in ruigten met onder meer teunisbloem. De soort is verspreid over Doetinchem verscheidene malen waargenomen, onder meer in een berm met teunisbloem in de wijk ten zuiden van het plangebied. Het plangebied is geschikt als leefgebied voor teunisbloempijlstaart omdat teunisbloem hier veel voorkomt, met name in de slenk aan de oostzijde van het plangebied maar ook elders op het terrein. In de slenk is een groot aantal teunisbloemen onderzocht op aanwezigheid van rupsen, vraatsporen en uitwerpselen. Deze zijn niet aangetroffen. Omdat het bezoek relatief laat in het seizoen is gebracht is de aanwezigheid van teunisbloempijlstaart niet geheel uit te sluiten.

### **Effecten**

Een negatief effect op teunisbloempijlstaart is mogelijk wanneer de groeiplaats met teunisbloem verdwijnt.

#### 4.9 Libellen

In de regio zijn twee beschermde soorten libellen waargenomen, te weten bosbeekjuffer en gevlekte witsnuitlibel. In en rond het plangebied ontbreekt oppervlaktewater. Hierdoor is een belang van het plangebied voor libellen in het algemeen uit te sluiten.

### **Effecten**

Een negatief effect op beschermde soorten vlinders is uitgesloten.

#### 4.10 Ongewervelden

De overige beschermde soorten ongewervelden zijn gebonden aan specifieke habitats. Geen van deze habitats is aanwezig in en rond het plangebied.

#### Effecten

Een negatief effect op beschermde soorten ongewervelden is uitgesloten.

#### 4.11 Specifieke zorgplicht

In de wet is een specifieke zorgplicht opgenomen voor de volgende soorten:

- Vogelrichtlijn-soorten zoals genoemd in bijlage I Vrl en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, 2e lid Vrl;
- Habitatrichtlijn-soorten als opgenomen in bijlage II, IV en V Hrl;
- dieren of planten die staan opgenomen op de Rode Lijsten;
- nationaal beschermde soorten (bijlage IX Bal).

Het konijn staat op de Rode Lijst als gevoelig. Vanuit de zorgplicht dienen schadelijke effecten zoveel mogelijk te worden voorkomen.

#### 4.12 Samenvatting

In de opgaande begroeiing en dichte ruigte moet rekening worden gehouden met broedvogels. Op het braakterrein is het voorkomen van teunisbloempijlstaart niet uit te sluiten. Andere beschermde soorten zijn uit te sluiten of er is geen negatief effect op te verwachten.

*Tabel 1: Beschermde soorten die binnen de planlocatie worden verwacht op basis van bestaande gegevens en het veldbezoek.*

SOORTGROEP	TOELICHTING	BESCHERMDE SOORTEN			
		GEEN	NATIONAAL	HR	VR
Planten	Alle soorten	X			
Zoogdieren	Alle soorten	X			
Vleermuizen	Verblijfplaatsen	X			
Vleermuizen	Foerageergebied			Verwaarloosbaar	
Vleermuizen	Vliegroutes	X			
Broedvogels	Niet jaarrond beschermd				Potentieel
Broedvogels	Jaarrond beschermd	X			
Amfibieën		X			
Reptielen	Alle soorten	X			
Vissen	Alle soorten	X			
Vlinders	Teunisbloempijlstaart			X	
Libellen	Alle soorten	X			
Ongewervelden	Alle soorten	X			

## 5 Conclusies

**5.1 Beschermde gebieden** Vanwege de bestemming en de afstand tot beschermde natuurgebieden is een negatief effect op beschermde natuurgebieden op voorhand uit te sluiten met uitzondering van stikstofdepositie. De toetsing van het plan aan het stikstofbeleid valt echter buiten het kader van dit onderzoek.

**5.2 Beschermde soorten** **Konijn (Ow-nationale soorten, Bal 11.54)**  
Voor konijn geldt een algemene vrijstelling in geval van ruimtelijke ingrepen maar de soort staat wel op de Rode Lijst. Vanuit de zorgplicht moeten schadelijke effecten zoveel worden voorkomen. In dit verband dienen konijnen die op het terrein verblijven te worden verdreven. Dit dient buiten de kwetsbare periode te gebeuren, dat wil zeggen buiten de periode februari - september. Op basis van het karakter van het plangebied zijn andere Rode-Lijstsoorten uit te sluiten.

### Broedvogels zonder jaarrond beschermde nestplaatsen (Ow-Vogelrichtlijn, Bal 11.37)

In de opgaande begroeiing en ruigte kunnen broedsels aanwezig zijn. Bij groenwerkzaamheden tijdens het broedseizoen kan sterfte van vogels en verstoring van broedsels optreden. Daarom dienen deze ingrepen buiten het broedseizoen plaats te vinden. De piek van het broedseizoen beslaat de periode van 15 maart tot 15 juli, maar eerdere en vooral latere broedgevallen zijn mogelijk. In de periode van 1 september tot 1 maart is de kans op broedgevallen gering.

### Teunisbloempijlstaart (Ow-Habitatrichtlijn, Bal 11.46)

Er bestaat een gerede kans dat het plangebied van belang is voor teunisbloempijlstaart omdat het terrein geschikt is voor deze soort en omdat voortplanting in de omgeving is vastgesteld. Door de ontwikkeling van het terrein verliest het terrein de waarde voor teunisbloempijlstaart. Daarom dient nader onderzoek plaats te vinden naar het belang van het terrein voor deze soort. Onderzoek kan het beste gebeuren in de periode van eind juni tot eind juli wanneer de rupsen groter zijn en opvallender op de plant zitten.

Tabel 2. Maatregelen en vervolgacties n.a.v. quick scan		
Soortgroep	Soort	Maatregel/vervolgactie
Planten	Alle	—
Vleermuizen	Alle	—
Zoogdieren	Alle	—
Vogels z. vaste verblijfplaats	Alle	Rooien opgaand groen buiten (1 mrt) 15 mrt-15 jull (1 sep)
Vogels met vaste verblijfplaats	Alle	—
Amfibieën	Alle	—
Reptielen	Alle	—
Vissen	Alle	—
Ongewervelden	Teunisbloempijlstaart	Nader onderzoek eind juni - eind juli

## 6 Aanbevelingen natuurinclusieve ontwikkeling

Het plangebied maar ook de omliggende braakliggende terreinen worden ontwikkeld als stedelijk gebied met dichte woon- en winkelbebouwing en veel bestrating. Een klein deel van de oppervlakte is gereserveerd voor groen. Het gaat echter met name om solitaire en losse groepen bomen in bestrating. De ontwikkeling van natuurlijke begroeiingen en bijbehorende levensgemeenschappen is daarom niet kansrijk.

Op basis van het stedenbouwkundig plan zijn er wel kansen voor gebouwbewonende soorten van het stedelijk gebied uit de soortgroepen vleermuizen en vogels. Omdat betrekkelijk hoge gebouwen worden ontwikkeld zijn ook soorten als slechtvalk en tweekleurige vleermuis een optie.

Soorten van gebouwen		
Vleermuizen	Opmerkingen	Potentie
Gewone dwergvleermuis	Algemene soort	Ja
Ruige dwergvleermuis	Algemene soort	Ja
Laatvlieger	Minder algemeen en bedreigd, verlangt ruimere openingen en verblijven	Ja
Meervleermuis	Vrij zeldzaam en bedreigd	Ja
Tweekleurige vleermuis	Zeldzaam, alleen in hoge gebouwen (> 3 lagen)	Ja
Vogels	Opmerkingen	
Gierzwaluw	Broedt alleen in gebouwen	Ja
Huismus	Broedt alleen in gebouwen	Ja
Kauw	Meestal als onwenselijk beschouwd	Ja
Witte kwikstaart	Alleen in halfopen kasten	Ja
Zwarte roodstaart	Alleen in halfopen kasten	Ja
Slechtvalk	Alleen in hoogbouw (torens, flats e.d.)	Ja
Spreeuw	Algemene soort	Ja
Huiszwaluw	Alleen aan de gevel onder een overstek	Ja
Scholekster	Op grind- of groene daken	Ja

Om de bebouwing geschikt te maken voor soorten is een gedetailleerd plan vereist waarin aandacht wordt besteed aan de eisen die soorten aan het verblijf stellen en de positionering. Er dient bijvoorbeeld rekening te worden gehouden met de hoogte, de expositie en de toegankelijkheid. Verder bieden bepaalde constructies geen mogelijkheden voor faunavoorzieningen of ze zijn ongewenst op die locatie, bijvoorbeeld glazen gevels en balkons. Het faunaplan dient in nauw overleg met de architect en de aannemer te worden opgesteld.

## Bronnen

[www.ndff.nl](http://www.ndff.nl)

[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

## Bijlage I Wettelijk kader en beleidskader

### Algemeen

#### Omgevingswet

De Omgevingswet omvat de regels voor alle activiteiten in de fysieke leefomgeving. De wet bundelt 26 wetten die gaan over de regels met betrekking tot onder meer infrastructuur, bouwwerken, water, lucht, bodem, milieu, cultureel erfgoed en natuur. De wet beoogt een vereenvoudiging van de regels voor de fysieke leefomgeving en een duurzame ontwikkeling en beschermen en verbeteren van het leefmilieu.

Om alle regels voor de fysieke leefomgeving op een gestructureerde manier te regelen, is er sprake van een stelsel Omgevingswet. Het stelsel Omgevingswet kent een bepaalde opbouw, die bepalend is voor waar de relevante onderdelen terug te vinden zijn met betrekking tot de verschillende onderwerpen van de fysieke leefomgeving, waaronder natuurbescherming. Het stelsel bestaat uit een algemene wettekst - de Omgevingswet zelf - dat per procesonderdeel nader is uitgewerkt in zogenaamde uitvoeringswetten (Algemene Maatregelen van Bestuur, of AMvB's) en de Omgevingsregeling.

### AMvB

De inhoud van de AMvB's verschillen per AMvB. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staat de uitwerking van algemene regels voor activiteiten die rechtstreeks werken, waaronder een vergunningplicht voor zogenaamde Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten, voor zowel initiatiefnemers als overheden. In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staat de uitwerking van algemene regels voor bouwwerken die rechtstreeks werken, eveneens voor initiatiefnemers en overheden. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat de uitwerking van normen en instructieregels voor bestuursorganen, waaronder de kaders voor vergunningverlening. In het Omgevingsbesluit (Ob) staan de spelregels voor initiatiefnemers en bestuursorganen, onder meer met betrekking tot bevoegdheden, totstandkomingsprocedures en handhabingsbepalingen. Naast de AMvB's, is er een Omgevingsregeling (Or), waarin de technische en administratieve regels staan, bijvoorbeeld de aanvraagvereisten voor een vergunning voor een Natura 2000-activiteit of Flora- en fauna-activiteit.

### Gebiedsbescherming

#### Gebiedsbescherming Natura 2000

Natura 2000-gebieden zijn natuurgebieden die zijn samengesteld uit ofwel Speciale Beschermingszones (SBZ's) conform de Europese Vogelrichtlijn, ofwel SBZ's conform de Europese Habitatrichtlijn, of een combinatie van SBZ's. De oppervlakte en de kwaliteit van de habitattypen dan wel de omvang en kwaliteit van de populatie van soorten en de maatregelen om de doelstellingen te realiseren, moeten worden uitgewerkt in een beheerplan.

### Zorgplicht Natura 2000

In het Bal is een specifieke zorgplicht opgenomen voor Natura 2000-gebieden en bijzondere nationaal natuurgebieden (art. 11.6 Bal). Iedereen die activiteiten uitvoert die verslechterende of significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kunnen hebben, moet nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken (art. 11.6, 1e lid Bal). In het tweede lid staat de nadere uitwerking van de specifieke zorgplicht. Er moet worden nagegaan of nadelige gevolgen op voor

Beoordeling  
vergunningplicht

hand op grond van objectieve gegevens verslechterende of significant versturende gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen kunnen worden uitgesloten. Als nadelige gevolgen niet te voorkomen zijn, dan verplicht de specifieke zorgplicht om met betrekking tot deze gevolgen passende preventieve maatregelen te nemen (art. 11.6, 2e lid onder d), of, als dit niet gaat, om passende herstelmaatregelen te treffen (art. 11.6, 2e lid onder f). Daarnaast verplicht de zorgplicht ook dat de effectiviteit van deze maatregelen worden gemonitord. De specifieke zorgplicht geldt altijd, dus voor Natura 2000-activiteiten maar ook voor activiteiten die conform een Natura 2000-beheerplan worden uitgevoerd.

Er is een onderscheid tussen een 'Natura 2000-activiteit' en andere type activiteiten. Een 'Natura 2000-activiteit' is volgens de definitie van het begrip zoals uitgewerkt in de bijlage bij art. 1.1 Omgevingswet een:

*'activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied'*

Een Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig (art. 5.1, lid 1 Ow), tenzij er sprake is van een 'vergunningsvrij geval' (art. 11.16 t/m 11.21 Bal). Activiteiten die nodig zijn voor het beheer van Natura 2000-gebieden (om de doelstellingen te kunnen halen) of geen significante gevolgen hebben, vallen niet onder de regels voor een Natura 2000-activiteit. Er moet dan eerst worden getoetst wat de effecten zijn van een activiteit op Natura 2000-gebieden voordat duidelijk is hoe de activiteit moet worden aangeduid. Gezien de huidige praktijk is er daarmee de noodzaak voor het uitvoeren van een voortoets die deze helderheid kan bieden. De uitslag van deze toets is van belang voor het vervolg van de behandeling van de activiteit. Is er sprake van een Natura 2000-activiteit dat niet vergunningsvrij is, dan is er een nader onderzoek nodig in de vorm van een passende beoordeling voordat een vergunning kan worden verleend. De regels waar een Passende Beoordeling aan moet voldoen staan in art. 16.53c Ow en art. 8.74b Bkl. Is er ondanks mitigatie nog steeds sprake van een significant gevolg, dan kan de vergunning voor het project worden verleend als de zogenaamde ADC-toets met succes is doorlopen (art. 8.74b, lid 2 en 3 Bkl). Met betrekking tot de bepaling van mogelijke nadelige gevolgen als gevolg van de depositie van stikstof, is er met betrekking tot de toetsing van Natura 2000-activiteiten in de wet een verplichting opgenomen tot het gebruik van Aerius Calculator (artikel 4.15 Or).

Als er uit de voortoets naar voren komt dat de activiteit geen 'Natura 2000-activiteit' is of als er sprake is van een vergunningsvrij geval, is er mogelijk nog wel sprake van een 'activiteit die nadelige (maar zeker geen significante) gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied of bijzonder nationaal natuurgebied'. Hoewel deze type activiteit niet in het stelsel Omgevingswet wordt genoemd, blijkt uit de wettekst en de toelichtingen hierop dat activiteiten op deze wijze moeten worden geïnterpreteerd: ondanks dat er geen vergunningplicht geldt, blijft de specifieke zorgplicht voor deze activiteiten van toepassing (zie hiervoor).

## Vergunningsvrije gevallen

In het Bal is een aantal vergunningsvrije gevallen aangewezen waarvoor derhalve geen vergunningplicht geldt. Dit betreft onder meer:

- stikstofdepositie door tijdelijke activiteiten, zoals bouw- en sloopactiviteiten, het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk (art. 11.17 Bal)<sup>7</sup>;
- In een programma (bijv. Natura 2000-beheerplan) aangewezen Natura 2000-activiteiten die voldoen aan art. 11.21 Bal, mits het programma voldoet aan de eisen zoals aangegeven in art. 11.18, lid 2 Bal;
- In een omgevingsverordening aangewezen Natura 2000-activiteiten die voldoen aan art. 11.19 en art. 11.21 Bal;
- In een ministeriele regeling aangewezen Natura 2000-activiteiten die voldoen aan art. 11.20 en 11.21 Bal.

## Gebiedsbescherming Natuurnetwerk Nederland

### Aanwijzing & bescherming

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform art. 2.44 Ow. De instructieregels voor de aanwijzing, begrenzing en de reikwijdte van het NNN zijn opgenomen in artikel 7.5 en Artikel 7.6 Bkl. In de Omgevingsverordening zijn (instructie)regels gesteld voor Omgevingsplannen van gemeenten en projectbesluiten (art. 7.8, 1e lid Bkl). Deze regels zijn gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

### Wezenlijke kenmerken en waarden

De wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN worden vastgesteld per Omgevingsverordening door de provincie conform artikel 7.7 Bkl. In de Omgevingsverordening is daartoe een natuurbeheerplan vastgesteld waar in de regel de bestaande natuurwaarden en het ambitieniveau zijn aangegeven middels natuurbeheertypen. Het hangt echter per provincie af hoe zij de wezenlijke kenmerken en waarden hebben gedefinieerd.

### Beschermingsregime

Het beschermingsregime voor het NNN is uitgewerkt in art. 7.8, lid 2 Bkl, dat een instructieregel betreft voor uitwerking van het beschermingsregime in de Omgevingsverordeningen van provincies:

“De regels verzekeren in ieder geval dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan, dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk wordt behouden en dat, als binnen het natuurnetwerk activiteiten worden toegelaten die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken of waarden van het natuurnetwerk, deze gevolgen tijdig worden gecompenseerd, zodanig dat de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk behouden blijven.”

Een vergelijkbare instructieregel voor de bescherming van het NNN is opgenomen voor projectbesluiten die door het Rijk wordt vastgesteld in art. 9.3, lid 1 Bkl.

## Gebiedsbescherming bijzondere natuurgebieden en landschappen

Het Rijk kan op basis van art. 2.44, lid 2 Ow zogeheten bijzondere nationale natuurgebieden aanwijzen. De bijzondere nationale natuurgebieden kunnen worden aangewezen vooruitlopend op de aanwijzing of begrenzing als Natura 2000-gebied, bijvoorbeeld als het gaat om compensatie voor handelingen die leiden tot een significant gevolg of als het gaat om gebieden die nodig zijn om de doelstellingen van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn te bereiken (art. 3.63 Bkl). Daarnaast kan het Rijk ook bijzondere nationale natuurgebieden aanwijzen als de bescherming van het gebied nodig is voor de instandhouding of herstel van biotopen en leefgebieden van in Nederland van nature in het wild voorkomende soorten genoemd in bijlage I Vogelrichtlijn of Bijlage I, II, IV of V Habitatrichtlijn. In die gevallen bevat het aanwijzingsbesluit instandhoudingsdoelstellingen (art. 3.64 Bkl). Het ministerie van LNV heeft de taak zorg te dragen dat de maatregelen worden getroffen voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen van deze type natuurgebieden (art. 2.19, lid 5 Ow), tenzij Gedeputeerde Staten is aangewezen om deze taak uit te voeren (art. 2.18, lid 1, onder g, 2°, tweede streepje Ow). Voor de bescherming van bijzondere nationale natuurgebieden geldt, naast een mogelijke toegangsbeperking, de specifieke zorgplicht zoals genoemd in art. 11.6 Bal.

De provincies kunnen zogeheten bijzondere provinciale natuurgebieden of bijzondere provinciale landschappen aanwijzen (art. 2.44, lid 5 Ow). Niet iedere provincie hanteert dezelfde juridische bescherming. Sommige hanteren alleen een predicaat, anderen hanteren een soort ADC-criteria en daarmee juridische beschermingsregime naast NNN en Natura 2000. Kijk voor de geldende regels in de van toepassing zijnde provinciale Omgevingsverordening.

## Soortbescherming

Een 'flora- en fauna-activiteit' is volgens de definitie van het begrip zoals uitgewerkt in de bijlage bij art. 1.1 Omgevingswet een:

*'activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'*

Als er sprake is van een flora- en fauna-activiteit, dient er rekening te worden gehouden met de regels in art. 11.27 Bal (specifieke zorgplicht), art. 11.28 Bal (voorkomen onnodig lijden dieren) en de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.5 Bal (vergunningplicht bij schadelijke handelingen, regels vergunningsvrije gevallen). Hoewel de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.5 Bal alleen betrekking hebben op de bij wet beschermde soorten, gelden art. 11.27 en 11.28 ook met betrekking tot de niet-beschermde soorten.

### Specifieke zorgplicht flora en fauna

In het Bal is een specifieke zorgplicht opgenomen voor onder meer alle 'flora- en fauna-activiteiten' die, zoals hiervoor aangegeven, vrijwel alle ruimtelijke activiteiten betreft (art. 11.27 Bal). Deze specifieke zorgplicht komt in de plaats van de algemene zorgplicht die in de Omgevingswet staat. Iedereen die een flora- en fauna-activiteit uitvoert, moet nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken (art. 11.27, 1e lid Bal). In het tweede lid staat de nadere uitwerking van de specifieke zorgplicht. In het tweede lid onder a is er met betrekking tot de reikwijdte van de zorgplicht voor flora- en

fauna-activiteiten aangegeven dat deze plicht in ieder geval inhoudt dat onderzoek wordt verricht naar het voorkomen van een aantal type soorten die kwetsbaar of bedreigd zijn. Deze soorten betreffen in Nederland van nature voorkomende:

- Vogelrichtlijn-soorten zoals genoemd in bijlage I Vrl en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, 2e lid Vrl;
- Habitatrichtlijn-soorten als opgenomen in bijlage II, IV en V Hrl;
- dieren of planten die staan opgenomen op de Rode Lijsten;
- nationaal beschermde soorten (bijlage IX Bal).

Zoals ook aangegeven hiervoor met betrekking tot de specifieke zorgplicht voor Natura 2000-gebieden en bijzondere nationale natuurgebieden, is de kern van de zorgplichtbepaling voor flora- en fauna-activiteiten dat als er sprake is van nadelige gevolgen op in het wild voorkomende soorten, deze, indien redelijkerwijs kan worden gevergd, moeten worden voorkomen, beperkt of ongedaan worden gemaakt. Ook in art. 11.27, tweede lid wordt verwezen naar passende preventieve maatregelen of passende herstelmaatregelen. In art. 11.27, tweede lid onder b Bal wordt aangegeven dat er moet worden 'vastgesteld' of op voorhand op grond van objectieve gegevens nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten. Daarnaast zijn de overige voorwaarden in het tweede lid onder c t/m f zodanig concreet dat in deze bewoording kan worden gelezen dat er aantoonbaar aan deze voorwaarden moet worden voldaan, zeker ook met in het achterhoofd dat de specifieke zorgplichten in de Omgevingswet zowel bestuurlijk als strafrechtelijk kunnen worden gehandhaafd. Om aantoonbaar aan de voorwaarden van de specifieke zorgplicht te hebben voldaan, is het noodzakelijk dat de toetsing aan de zorgplichtbepalingen in een quickscan of nader onderzoek wordt vastgelegd.

#### 6.1 Soortenbeschermingsregimes

In de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.4 zijn de verschillende soortenbeschermingsregimes opgenomen:

- § 11.2.2: omgevingsvergunning soorten Vogelrichtlijn
- § 11.2.3: omgevingsvergunning soorten Habitatrichtlijn
- § 11.2.4: omgevingsvergunning andere soorten

Onder iedere paragraaf zijn de vergunningplichtige gevallen en de vergunningsvrije gevallen aangegeven. In de Omgevingswet wordt niet meer gesproken over verbodsbepalingen waarvoor een ontheffing of vrijstelling kan worden verleend, maar over schadelijke handelingen die leiden tot een vergunningsplichtig geval. De inhoud van de schadelijke handelingen komen overeen met de verbodsbepalingen van de soortenbeschermingsregimes uit de Wet natuurbescherming, aangezien deze rechtstreeks voortkomen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn en internationale Verdragen en betreffen de volgende schadelijke gevallen:

- het opzettelijk doden en vangen van soorten;
- het beschadigen of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van dieren, niet zijnde vogels;
- het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten, eieren of wegnemen van nesten van vogels;
- het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren;
- het (ver)storen van dieren volgens de beschermingsregimes soorten Vogelrichtlijn en soorten Habitatrictlijn (geldt voor vogels niet als er geen sprake is van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de vogelsoort);
- het plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten.

De beschermde soorten staan per beschermingsregime aangegeven en betreffen alle van nature in Nederland voorkomende vogels conform art. 1 Vogelrichtlijn, dieren en planten genoemd in bijlage IV van de Habitatrictlijn, bijlage I en II van het verdrag van Bern of bijlage I van het verdrag van Bonn, en andere soorten, genoemd in bijlage IX behorende bij art. 11.54 Bal (nationaal beschermde soorten).

#### 6.2 Uitzonderingen vergunningen

Voor instandhoudings- en passende maatregelen in het kader van het bereiken van Natura 2000-doelstellingen geldt een uitzondering van de vergunningplicht voor schadelijke handelingen. In het Bal zijn verder een aantal vergunningvrije gevallen aangewezen per beschermingsregime waarvoor derhalve geen vergunningplicht geldt. Hoewel er enkele verschillen zijn, betreft het onder meer de volgende gevallen:

- In een programma aangewezen flora- en fauna-activiteiten (bijv. een Natura 2000-beheerplan);
- In een omgevingsverordening aangewezen flora- en fauna-activiteiten (bijv. de door de provincie vrijgestelde soorten en handelingen);
- In een ministeriële regeling aangewezen flora- en fauna-activiteiten (bijv. de door de Minister van LNV vrijgestelde soorten en handelingen. In art. 4.31 Or zijn de flora- en fauna-activiteiten genoemd in art. 11.54 Bal aangewezen als vergunningvrij voor handelingen in het kader van bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik en ruimtelijke ontwikkelingen of inrichting van gebieden (incl. gebruik) voor de soorten in bijlage VIIc Or);
- Flora- en fauna-activiteiten die aantoonbaar worden uitgevoerd conform een per ministeriële regeling aangewezen gedragscode (zie de huidige gedragscodes onder deze link).

#### 6.3 Beoordelingsregels vergunning

Een vergunning kan alleen worden verleend als is voldaan aan de beoordelingsregels die staan uitgewerkt in § 8.6.2 Bkl. De beoordelingsregels verschillen per soortenbeschermingsregime (uitgewerkt in art. 8.74j t/m art. 8.74l Bkl), maar komen kort gezegd neer op de beoordeling:

- a) of er geen andere bevredigende oplossing is,
- b) de activiteit nodig is vanwege een genoemd wettelijk belang, en
- c) de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de aangevraagde soort.

#### 6.4 Indieningsvereisten en beslistermijnen

Voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit gelden de indieningsvereisten die zijn opgenomen in de Or. De indieningsvereisten zijn in algemene zin uitgewerkt, waarna per beschermingsregime specifieke aanvullende indieningsvereisten kunnen gelden:

- § 7.2.8a.2 Algemeen flora- en fauna-activiteiten: modules
- § 7.2.8a.3 Flora- en fauna-activiteit: vogelrichtlijnsoorten
- § 7.2.8a.4 Flora- en fauna-activiteit: habitatrichtlijnsoorten
- § 7.2.8a.5 Flora- en fauna-activiteit: andere soorten

In § 7.2.8a.2 Or is onder meer aangegeven dat een 'natuurwaardenonderzoek' moet worden aangeleverd dat aan bepaalde eisen moet voldoen. Naast de aanlevering van details van de handelingen waaronder de omvang, kaart, planning en onderbouwing van het voldoen aan de voorwaarden aan vergunningverlening, is het van belang dat het natuurwaardenonderzoek gegevens bevat waarvan de jongste gegevens niet ouder zijn dan drie jaar, of korter als in de periode tussen het onderzoek en de aanvraag de locatie en het gebied rondom de locatie waarop de activiteit wordt verricht ingrijpend zijn gewijzigd (art. 7.197j, lid 2, onder b Or). Verder moet een 'natuurwaardenonderzoek' zijn verricht door een persoon met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van situaties, habitats en soorten (art. 7.197j, lid 2, onder a Or).

Art. 16.64 Ow bepaald dat de algemene beslistermijn voor een omgevingsvergunningsaanvraag 8 weken bedraagt (enkelvoudige aanvraag), of 12 weken (meervoudige aanvraag). De eenmalige verlengingstermijn is (ten hoogste) 6 weken. Echter, met betrekking tot de vergunningsaanvraag voor Natura 2000-activiteiten is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV-procedure) van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4 Awb) van toepassing (art. 10.24, lid 1, onder j Ob). Dan geldt een beslistermijn van 26 weken. Bij meervoudige aanvragen die ook een aanvraag voor een Natura 2000-activiteit bevat, moet rekening worden gehouden met deze beslistermijn.

#### 6.5 Bevoegd gezag

De Minister van LNV is het bevoegd gezag om te beslissen op enkel- en meervoudige aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit van nationaal belang (art. 4.12 Ob). In art. 4.12, lid 2 Ob zijn de activiteiten van nationaal belang aangewezen. Het betreft onder meer wegen, hoofdspoorwegen, wateren en primaire waterkeringen die worden beheerd door het Rijk (o.a. Rijkswaterstaat en Prorail), militaire terreinen en militaire luchthavens, luchthavens van nationale betekenis (o.a. Schiphol), het hoofdgasnet, hoogspanningsverbindingen met een spanning van ten minste 220 kV, kustverdediging, het delven van delfstoffen, etc.

Voor zover de activiteiten niet zijn aangewezen als activiteiten van nationaal belang, dan is Gedeputeerde Staten van de provincie het bevoegd gezag om te beslissen op enkel- en meervoudige aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (art. 4.6 Ob).