

Onderbouwing wijziging omgevingsplan

Akkermansweg 2 Gaanderen



Initiatiefnemer:

Kroets

Akkermansweg 2

7011 JP Gaanderen

Opgesteld door
AR Bedrijfsontwikkeling BV
25 juli 2024

Inhoud

1.	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Projectgebied.....	5
1.3	Leeswijzer	6
2.	Beschrijving huidige situatie	7
3.	Voorgenomen ontwikkeling	8
3.1	Wat houdt de ontwikkeling in?	8
3.2	Strijdigheid geldend omgevingsplan	8
3.3	Medewerking opheffen strijdigheid	13
3.4	Conclusie.....	13
4.	Vorbereiding en participatie.....	15
4.1	Verkenningfase	15
4.2	Participatie omgeving.....	15
5.	Beleid en regelgeving	16
5.1	Rijksbeleid en Rijksregels.....	16
5.1.1	Beleid: Nationale omgevingsvisie (NOVI)	16
5.1.2	Regels: Instructieregels Rijk (AMvB's).....	17
5.1.3	Conclusie rijksbeleid.....	18
5.2	Provinciaal beleid en provinciale regels.....	18
5.2.1	Beleid: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	18
5.2.2	Regels: Omgevingsverordening provincie Gelderland.....	19
5.2.3	Conclusie provinciaal beleid en provinciale regels	21
5.3	Regionaal beleid	22
5.3.1	Regionale structuurvisie Achterhoek 2012	22
5.3.2	Conclusie regionaal beleid	24
5.4	Beleid waterschap	24
5.4.1	Waterschapsverordening.....	24
5.4.2	Waterbeheerprogramma 2022-2027	25
5.4.3	Overig relevant beleid waterschap	25
5.4.4	Conclusie beleid waterschap	28
5.5	Gemeentelijk beleid	28
5.5.1	Omgevingsvisie Doetinchem, kloppend hart van de Achterhoek	29
5.5.2	Overig relevant beleid gemeente.....	29
5.5.3	Maatschappelijke behoefte.....	30
5.5.4	Conclusie gemeentelijk beleid.....	30
5.6	Omgevingswaarden.....	30
6.	Omgevingsaspecten	31
6.1	Geluid	31
6.1.1	(Wettelijk) kader	31

6.1.2	Onderzoek	32
6.1.3	Conclusie	32
6.2	Luchtkwaliteit.....	32
6.2.1	(Wettelijk) kader	32
6.2.2	Onderzoek	34
6.2.3	Conclusie	34
6.3	Geur.....	34
6.3.1	(Wettelijk) kader	34
6.3.2	Onderzoek	34
6.3.3	Conclusie	34
6.4	Trillingen	35
6.5	Bodemkwaliteit	35
6.5.1	(Wettelijk) kader	35
6.5.2	Onderzoek	36
6.5.3	Conclusie	36
6.6	Mobiliteit en parkeren	36
6.6.1	(Wettelijk) kader	36
6.6.2	Onderzoek	37
6.6.3	Conclusie	37
6.7	Omgevingsveiligheid.....	37
6.7.1	(Wettelijk) kader	37
6.7.2	Onderzoek	38
6.7.3	Conclusie	38
6.8	Natuur.....	38
6.8.1	(Wettelijk) kader	38
6.8.2	Onderzoek	39
6.8.3	Conclusie	39
6.9	Cultureel erfgoed	39
6.9.1	(Wettelijk) kader	39
6.9.2	Onderzoek	40
6.9.3	Conclusie	40
6.10	Duurzaamheid.....	41
6.10.1	(Wettelijk) kader	41
6.10.2	Onderzoek energietransitie.....	42
6.10.3	Onderzoek circulariteit	42
6.10.4	Onderzoek klimaatadaptatie en water.....	42
6.10.5	Conclusie	46
6.11	M.e.r.-beoordeling	46
6.11.1	(Wettelijk) kader	46
6.11.2	Onderzoek	47
6.11.3	Conclusie	47

6.12	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	47
6.13	Milieubelastende activiteiten	47
6.13.1	(Wettelijk) kader	47
6.13.2	Onderzoek	48
6.13.3	Conclusie	48
6.14	Gezondheid	48
7.	Beperkingengebieden.....	50
8.	Uitvoerbaarheid.....	50
8.1	Economische uitvoerbaarheid	50
8.1.1	Financieel economische haalbaarheid	50
8.1.2	Kostenverhaal	50
8.1.3	Nadeelcompensatie.....	50
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
8.2.1	Participatie.....	51

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In deze paragraaf wordt het project dat in strijd is met het omgevingsplan beschreven dat de aanleiding vormt voor de omgevingsplanwijziging.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van Gaanderen, aan de Akkermansweg 2. Kadastraal ligt het projectgebied op de perceelsnummers 1619, 1318 en 47



Luchtfoto van de projectlocatie

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de omgevingsplanwijziging die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving en analyse van de huidige ruimtelijk-functionele situatie. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de gewenste situatie, de beoogde ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 5 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. In de laatste hoofdstukken komen de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. Beschrijving huidige situatie

Initiatiefnemer exploiteert aan de Akkermansweg 2 te Doetinchem een melkrundveehouderij. Op het bedrijf zijn enkele stallen aanwezig, er is een opslag voor drijfmest en er zijn diverse voeropslagen voor de opslag van ruwvoer.

Een paar oudere voeropslagen zijn aan vervanging toe omdat de draagkracht niet toereikend is voor de asdruk van de voerwagens.

Bij de afweging om deze opslagen te vernieuwen komt gelijk de wens naar voren om de voeropslag uit te breiden en deze zoveel mogelijk te concentreren op één plaats op het erf, zodat het bedrijf efficiënter ingedeeld wordt.

Door de voeropslagen te concentreren, kan ook een efficiënte opvangvoorziening gemaakt worden voor perssappen, zodat de kwaliteit van de bodem beter behouden blijft.

Naast de efficiëntere plaats van de opslag, draagt het verplaatsen van de voeropslag bij aan een mooier landschap en verbetert de milieutechnische situatie, waardoor er een veiligere en gezonde fysieke leefomgeving wordt geborgd.



3. Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Wat houdt de ontwikkeling in?

De planologische wijziging houdt een verschuiving van een deel van het bouwblok in; een oppervlakte van 2160 m² van de westkant van de bedrijfslocatie naar de oostkant. De ontwikkeling heeft vrijwel geen, of uitsluitend positieve effecten op het gebied van duurzaamheid en gezondheid, en bewerkstelligt een milieutechnisch voordeel. De verantwoording van deze aspecten is opgenomen in de volgende hoofdstukken.

3.2 Strijdigheid geldend omgevingsplan

De geldende omgevingsplanregels op deze locatie zijn vastgelegd in de beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022.

Volgens artikel 3.2.7 van deze verordening is de realisatie van kuilvoerplaten uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Wel kan op basis van artikel 3.4.1 hiervan afgeweken worden met een maximale oppervlakte van 250m² en een bouwhoogte van 2 meter.

De beoogde ontwikkeling omvat het plaatsen van ca 1500 m² voeropslagen buiten het huidige bouwvlak, en is daarmee strijdig met de beheersverordening.

3.3 Planologisch kader

De gemeenteraad van de gemeente Doetinchem heeft in 2021 de Beleidsregel omtrent het landelijk gebied vastgesteld, waarin de mogelijkheden en voorwaarden voor het verschuiven van een bouwblok zijn vastgesteld.

“citaat planologisch kader”:

5.1. Veranderen of vergroten bouwvlak van een agrarisch bedrijf (3-1)

Het veranderen van een bouwvlak van een agrarisch bedrijf is mogelijk. Daarbij zijn twee mogelijkheden:

- 1)

Alleen de vorm wordt aangepast. De oppervlakte van het bouwvlak blijft gelijk.

- 2)

Door de verandering van de vorm neemt de oppervlakte van het bouwvlak toe.

Voor de eerste categorie moet aangetoond zijn dat voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a.

Het is nodig voor een goede bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf.

- b.

Vaststaat dat de stikstofdepositie van het betreffende agrarische bedrijf niet toeneemt ten opzichte van de bestaande stikstofdepositie van het betreffende agrarische bedrijf. Hierbij moet de bestaande stikstofdepositie bepaald worden op basis van de regels in de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020'.

- c.

Niet meer dan de helft van de grond die nu in het bouwvlak ligt na de herziening buiten het bouwvlak ligt.

- d.

Alle aanwezige gebouwen binnen het huidige bouwvlak in het bouwvlak blijven liggen.

- e.

Door de verandering van het bouwvlak aangrenzende bedrijven, gronden en bouwwerken niet zodanig belemmerd worden dat het gebruik daarvan in het gedrang komt.

- f.

Het woon- en leefklimaat van gevoelige functies niet verslechterd.

- g.

Op het erf of de omgeving van het bedrijf gezorgd wordt voor een goede landschappelijke inpassing. Dit inpassingsplan moet voldoen aan wat in Bijlage B, Bijlage C en Bijlage D staat.

- Een inpassingsplan is niet nodig als de locatie en omgeving al voldoet aan de eisen van bijlagen B, C en D. Dit kan bijvoorbeeld vanwege al aanwezige beplanting op en rond het terrein. Dit is ter beoordeling van een deskundige op het gebied van landschap.

- h.

Als het bouwvlak ligt in het Gelders Natuurnetwerk of de Groene ontwikkelingszone dan moet ook voldaan worden aan de (instructie)regels die de provincie hierover stelt in de Omgevingsverordening Gelderland.

- i.

Er is aangetoond dat door de verandering van het bouwvlak de omgeving niet zodanig veranderd dat deze door die impact ongewenst is.

- j.

Er is aangetoond dat sprake is van economische uitvoerbaarheid van de bouwplannen die aanleiding zijn van de verandering.

De tweede categorie moet ook voldoen aan de voorwaarden die genoemd zijn bij de eerste categorie. Maar er moet ook voldaan worden aan een van de volgende voorwaarden:

- ►

Het gaat om een bouwvlak in de hoofdfunctie 'Agrarisch':

- k.

Het bouwvlak in totaal niet groter wordt dan 1,5 hectare, als het bestaande bouwvlak niet groter is dan 1,2 hectare.

- Is het bestaande bouwvlak al groter dan 1,2 hectare, dan mag het nieuwe bouwvlak maximaal 25% groter zijn.

- ►

Het gaat om een bouwvlak in de hoofdfunctie 'Agrarisch met waarden':

- l.

Het bouwvlak in totaal niet groter wordt dan 1,25 hectare, als het bestaande bouwvlak niet groter is dan 1 hectare.

- Is het bestaande bouwvlak al groter dan 1 hectare, dan mag het nieuwe bouwvlak maximaal 25% groter zijn.

Bij uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven moet men ook voldoen aan de beleidsregel [Plussenbeleid gemeente Doetinchem](#), zoals deze door de raad is vastgesteld op 29 mei 2019.

Bij een vergroting van het bouwvlak zal door de gemeente advies worden ingewonnen bij een extern deskundig adviesbureau die de noodzaak voor het bedrijf toetst. De kosten voor dit advies brengt de gemeente in rekening bij de aanvrager.



- Te knippen
- Te plakken

De beoogde verschuiving van het bouwblok in beeld.

Toetsing van het plan aan het planologisch kader:

a.

Het is nodig voor een goede bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf.

Een agrarisch bedrijf met melkrundvee dient over voldoende en een efficiënte ruimte te beschikken voor de opslag van ruwvoer voor een goede bedrijfsvoering.

b.

Vaststaat dat de stikstofdepositie van het betreffende agrarische bedrijf niet toeneemt ten opzichte van de bestaande stikstofdepositie van het betreffende agrarische bedrijf. Hierbij moet de bestaande stikstofdepositie bepaald worden op basis van de regels in de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020'.

De uitbreiding en verplaatsing van de voeropslag heeft geen toename van de stikstofdepositie tot gevolg. Er worden niet meer dieren gehouden, en de efficiëntere erfindeling zal leiden tot minder interne transportbewegingen.

c.

Niet meer dan de helft van de grond die nu in het bouwvlak ligt na de herziening buiten het bouwvlak ligt.

Totale oppervlak bouwkaavel is 23226 m². Het te verplaatsen deel is 2160 m². Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

d.

Alle aanwezige gebouwen binnen het huidige bouwvlak in het bouwvlak blijven liggen.
Aan deze voorwaarde wordt voldaan (zie bovenstaande afbeelding).

e.

Door de verandering van het bouwvlak aangrenzende bedrijven, gronden en bouwwerken niet zodanig belemmerd worden dat het gebruik daarvan in het gedrang komt.

Aangrenzende bedrijven, gronden en bouwwerken liggen op geruime afstand van het bedrijf. De verschuiving van het bouwvlak heeft daardoor geen enkele belemmering voor aangrenzende activiteiten.

f.

Het woon- en leefklimaat van gevoelige functies niet verslechterd.

Gevoelige functies liggen op geruime afstand van het bedrijf. Tevens zijn de beoogde activiteiten niet nadelig voor het woon- en leefklimaat. De verschuiving van het bouwvlak heeft daardoor geen verslechtering van het woon- en leefklimaat tot gevolg.

g.

Op het erf of de omgeving van het bedrijf gezorgd wordt voor een goede landschappelijke inpassing. Dit inpassingsplan moet voldoen aan wat in Bijlage B, Bijlage C en Bijlage D staat.

Een inpassingsplan is niet nodig als de locatie en omgeving al voldoet aan de eisen van bijlagen B, C en D. Dit kan bijvoorbeeld vanwege al aanwezige beplanting op en rond het terrein. Dit is ter beoordeling van een deskundige op het gebied van landschap.

De locatie en omgeving zijn nog recent voorzien van de nodige beplanting. De landschapsdeskundige van gemeente Doetinchem is akkoord met dit inpassingsplan als die als voorwaardelijke verplichting in het omgevingsplan wordt opgenomen.

h.

Als het bouwvlak ligt in het Gelders Natuurnetwerk of de Groene ontwikkelingszone dan moet ook voldaan worden aan de (instructie)regels die de provincie hierover stelt in de Omgevingsverordening Gelderland.

Punt h. uit het planologisch kader is overruled door de provincie. De provincie heeft regels opgesteld voor ontwikkelingen in het landelijk gebied per 1-1-2024 (dus niet alleen GO en GNN)

Het omgevingsplan is van toepassing is op een locatie binnen de Gelderse streek Achterhoek. Bij deze ontwikkeling wordt rekening gehouden met het behoud van de voor deze streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap

(als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek Achterhoek). Door de geringe verschuiving van het bouwblok blijft de kleinschaligheid intact en heeft dit vrijwel geen effect op de integrale kwaliteit van het landschapstype dat wordt gekenmerkt als natte heide en broekontginningen.

Gelet de reeds aanwezige beplanting (en recent aangebrachte beplanting) en de beperkte verschuiving van het bouwblok is de impact van de wijziging dermate gering dat aanvullende maatregelen niet nodig worden geacht.

3.3 Medewerking opheffen strijdigheid

Op 17 mei 2024 heeft initiatiefnemer een conceptverzoek ingediend met het verzoek om medewerking aan de plannen te verlenen middels het wijzigen van het omgevingsplan.

Op 26 juni 2024 is bericht in de vorm van een ambtelijke brief ontvangen, met daarin de toezegging namens de gemeente Doetinchem om medewerking te willen verlenen aan het vervormen van het bouwvlak.

Medewerking is toegezegd, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. Het plan moet voldoen aan de beleidsregels van de gemeenteraad van de gemeente Doetinchem over het landelijk gebied. Deze zijn opgenomen in het al eerdergenoemde beleid (Planologisch kader voor het landelijk gebied — 2021);
2. Voor de planologische procedure kunnen we meewerken op basis van een omgevingsplanwijziging onder de Omgevingswet. Daarvoor moet u ruimtelijke onderbouwing opstellen, die vervolgens door ons goed gekeurd moet worden;
3. Tijdens het proces kijken we of het opstellen van een anterieure overeenkomst noodzakelijk is;
4. Alle opslag moet binnen het 'nieuwe' bouwvlak gaan plaatsvinden;
5. De medewerking vervalt als u niet binnen 12 maanden na deze brief de stukken die nodig zijn aanlevert.

3.4 Conclusie

Alles overwegende draagt de ontwikkeling bij aan een goede fysieke leefomgeving. Uit voorliggende onderbouwing blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met het Besluit kwaliteit leefomgeving, Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Er is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Als voorwaardelijke verplichting dient te worden opgenomen:

- Extra hemelwaterberging ter compensatie van de toename van het verharde oppervlak
- De voeropslag op de oude plek (buiten het bouwvlak) te verwijderen.
- Landschappelijke inpassing overeenkomstig voorstel uit te voeren

4. Voorbereiding en participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van het wijzigen van het omgevingsplan. Dit komt omdat een omgevingsplan niet alleen invloed heeft op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief. In dit hoofdstuk zal hier verder op worden ingegaan.

4.1 Verkenningsfase

Voorafgaand aan het wijzigingsbesluit heeft initiatiefnemer een vooroverleg met de gemeente gehad, en het verzoek voor het principebesluit op kleine details aangepast.

4.2 Participatie omgeving

Initiatiefnemer heeft directe omwonenden van het bedrijf geïnformeerd over de plannen. Gelet de geringe, of uitsluitend positieve impact op de omgeving zijn hier positieve reacties op ontvangen (zie participatieverslag)

5. Beleid en regelgeving

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de activiteit toegelicht en wordt de activiteit hieraan getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen:

- beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken; en
- instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

Bij elk relevant beleid is aangegeven in welke mate/hoe deze van toepassing is op de ontwikkeling dan wel hoe het beleid geleid heeft tot projectaanpassing dan wel waarom daarvan wordt afgeweken.

Beleid dat niet relevant is voor de ontwikkeling is niet in dit hoofdstuk opgenomen.

5.1 Rijksbeleid en Rijksregels

5.1.1 Beleid: Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De NOVI is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met provincies en gemeenten, waterschappen, maatschappelijke partijen en burgers.

Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. In Nederland staan we voor een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Denk aan:

- periodes van droogte afgewisseld met extreme regenval;
- de zeespiegelstijging;
- de overgang naar duurzame energie;
- de ruimte die nodig is voor windmolens en zonnepanelen;
- de bouw van nieuwe woningen om het nationale woningtekort op te lossen;
- de groei en het bereikbaar houden van steden;
- plekken voor distributiecentra;
- het versterken van de natuur en biodiversiteit;
- het behoud van het landschap;
- de vitaliteit van de landbouw.

Dit zijn voorbeelden van grote, ingewikkelde opgaven. Deze opgaven kunnen niet meer apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze

grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk dus een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken met als doel om het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden.

Ten aanzien van dit project wordt een positieve bijdrage verkregen voor de vitaliteit van de landbouw, met behoud van het landschap.

5.1.2 Regels: Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

1. het Omgevingsbesluit (Ob);
2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
3. het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
4. het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (§ 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (§ 5.1.6 Bkl);
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (§ 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (§ 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Ten aanzien van dit project zijn wordt een positieve bijdrage geleverd aan het beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl); de bescherming van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl); en de bescherming van landschappelijke waarden.

5.1.3 Conclusie rijksbeleid

Zoals in voorgaande paragrafen is beschreven het wijzigingsbesluit binnen de doelstellingen en het beleid en de regels van het Rijk.

5.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

5.2.1 Beleid: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is op 19 december 2018 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld en in werking getreden op 1 maart 2019. De visie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving in Gelderland.

De provincie streeft naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit wil de provincie bereiken door de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Hiervoor zijn zeven ambities benoemd om richting te geven:

1. Energietransitie;
2. Klimaatadaptatie;
3. Circulaire economie;
4. Biodiversiteit;
5. Bereikbaarheid;
6. Vestigingsklimaat;
7. Woon- en leefklimaat.

Themakaarten

Bij de visie is een aantal themakaarten aanwezig. Deze hebben betrekking op de volgende hoofdonderwerpen:

- ruimtelijk beleid;
- waterbeleid;
- milieubeleid;
- natuur- en landschapsbeleid.

Daarmee is voor een aantal onderwerpen specifiek beleid vastgelegd. Op de themakaart milieubeleid staan geen aspecten die betrekking hebben op de gemeente Doetinchem.

Uitvoering beleid

In het kader van de uitvoering van de visie, zijn ook drie beleidsdocumenten vastgesteld:

- Regionaal waterprogramma;
- Handreiking plussenbeleid;
- Beleidslijn windenergie.

Ten aanzien van dit project is de beoogde ontwikkeling niet strijdig met deze documenten, en zijn de recent aangebrachte voorzieningen voor natuur- en landschapskenmerken voldoende om zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing

5.2.2 Regels: Omgevingsverordening provincie Gelderland

De Omgevingsverordening is op 21 december 2022 door de Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld en is in werking getreden na invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024. In de verordening staan alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. De verordening is onderdeel van de beleidscyclus van de provincie en één van de instrumenten waarmee wordt gewerkt aan de ambities uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Die beleidscyclus en daarmee ook de verordening is gericht op zowel het beschermen als het (duurzaam) benutten van de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Telkens wordt er gelet op een goede balans tussen het beschermen en borgen van belangen en het mogelijk maken van ontwikkelingen in een bepaald gebied binnen de provincie. Daarbij worden ook belangrijke waarden als het Gelders Natuurnetwerk en grondwaterbeschermingsgebieden voor de openbare drinkwatervoorziening beschermd.

Voor de volgende onderwerpen gelden er provinciale instructieregels:

- Algemeen (afd. 5.1 Omgevingsverordening);
- Natuur (afd. 5.2 Omgevingsverordening);
- Landschap (afd. 5.3 Omgevingsverordening);
- Erfgoed (afd. 5.4 Omgevingsverordening);
- Milieu (afd. 5.5 Omgevingsverordening);
- Provinciale wegen (afd. 5.6 Omgevingsverordening);
- Ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking (afd. 5.7 Omgevingsverordening).

Ten aanzien van dit project zijn de algemene instructieregels en de instructieregels voor milieu van toepassing, en voldoet het plan hieraan middels een goede ruimtelijke ordening, en het aanbrengen van de opvang van perssappen.

De instructieregel klimaatadaptatie is in alle gevallen van toepassing. De invulling van de instructieregel is opgenomen in 6.10.4.

De provincie Gelderland heeft recent regels opgesteld voor ontwikkelingen in het landelijk gebied per 1-1-2024., genaamd 'Toepassing regels landschap omgevingsverordening Provincie Gelderland'.

https://media.gelderland.nl/Handreiking_omgevingsverordening_regels_landschap_131223_e331669bdc.pdf

Overeenkomstig deze regels, die dienen als handreiking naar de uitvoeringspraktijk, is het plangebied landschappelijk recent ingeplant met diverse bomen. Daarmee wordt het project voldoende ingepast in het landschap, zie onderstaande afbeelding.



- Rode beuk
- Beuk
- Eik
- Knotwilg
- Lei Platanen
- Beukenhaag

Figuur: Luchtfoto met recent aangebrachte beplanting.

5.2.3 Conclusie provinciaal beleid en provinciale regels

Zoals in voorgaande paragrafen is beschreven past het wijzigingsbesluit binnen de doelstellingen, beleid en regels van de provincie Gelderland.

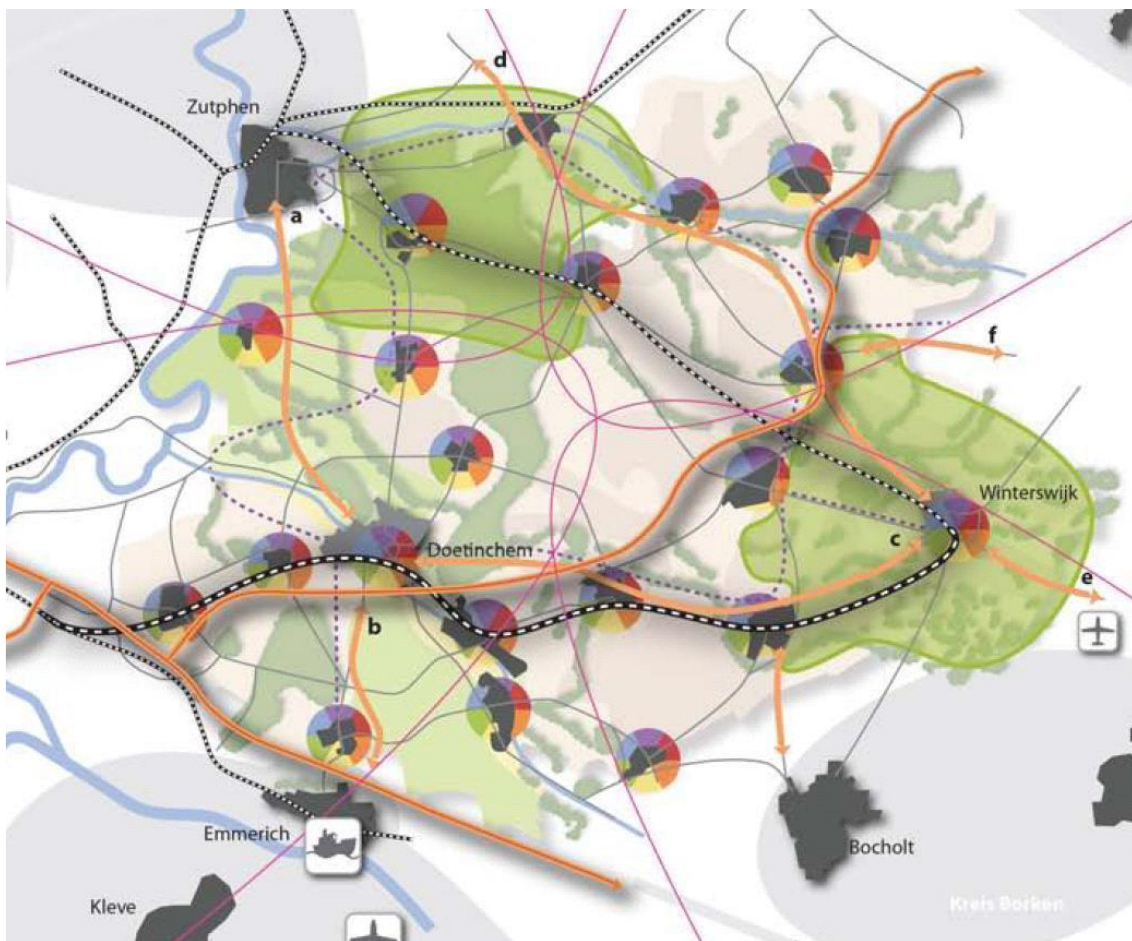
5.3 Regionaal beleid

5.3.1 Regionale structuurvisie Achterhoek 2012

Op 26 april 2012 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012 vastgesteld. Dit is een actualisatie van de Regionale structuurvisie uit 2004.

Als basis voor ruimtelijk beleid is er een aantal speerpunten voor de regio benoemd. Dat zijn:

- omgaan met de krimp;
- externe relaties;
- veranderingen in het landelijk gebied;
- overstap naar duurzame energie.



Figuur Visiekaart Achterhoek

Huidige kwaliteit als basis voor de toekomst

Bovenstaande kaart geeft de regionale structuren en kwaliteiten weer.

Landschap: De verschillen in landschapstypen zijn een belangrijke identiteitsdrager van de Achterhoek. De Achterhoekse gemeenten willen die kenmerken en landschappelijke verschillen in de toekomst behouden, versterken of herstellen. Het gaat er daarbij niet om terug te keren naar het verleden, maar om het opdoen van inspiratie uit het verleden bij de toekomstige inpassing van nieuwe ontwikkelingen. De karakteristieken van deze landschapstypen bieden aanknopingspunten voor de inpassing van nieuwe ontwikkelingen. Het Achterhoekse landschap kan veel functies absorberen. De 'landschapstypekaart' (bijlage 5 van de structuurvisie) geeft het regionale kader weer. De aanbevelingen met betrekking tot lokale wijze van inpassing staan hier ook verder beschreven. Door de geringe verschuiving van het bouwblok blijft de kleinschaligheid intact en heeft dit vrijwel geen effect op de integrale kwaliteit van het landschapstype dat wordt gekenmerkt als natte heide en broekontginningen.

Gelet de reeds aanwezige beplanting (en recent aangebrachte beplanting) en de beperkte verschuiving van het bouwblok is de impact van de wijziging dermate gering dat aanvullende maatregelen niet nodig worden geacht.

Infrastructuur: Bereikbaarheid van en in de regio is van groot belang. De infrastructuur is derhalve wel functioneel van belang. Deze is voor de toekomst maar zeer beperkt ruimtelijk ordenend, niet meer dan het nu al is. De pijlen geven de verbindingen aan waar verbetering noodzakelijk-wenselijk is. De beoogde ontwikkeling heeft geen relatie met de infrastructuur.

Dorpenlandschap: Voorzieningen worden in een bepaalde mate geconcentreerd in bestaande grotere kernen, te weten Doetinchem, Winterswijk, Vorden, Hengelo, Borculo, Eibergen, Ruurlo, Neede, Lichtenvoorde, Groenlo, Aalten, Dinxperlo, Varsseveld, Gendringen, Steenderen, Wehl, Didam, 's-Heerenberg, Zelhém, Ulft /Gendringen en Silvolde/Gaanderen/Terborg. Dit betekent echter niet dat overall hetzelfde voorzieningenniveau wordt nagestreefd. In eerste instantie bepalen lokale behoefte en initiatief het niveau van de voorzieningen. Regionaal wordt afstemming gezocht om overaanbod en/of concurrentie door nabijheid te voorkomen. Het uitkristalliseren van deze afstemming is nog in voorbereiding. Het onderhavige plangebied heeft geen relatie met betrekking op voorzieningen in de dorpskernen.

Overige speerpunten, zoals duurzame energie, toerisme enzovoort: Deze speerpunten gelden regionaal en zijn in banners in de zijkant weergegeven. Er zijn geen specifieke locaties voor aangewezen. Wel wordt regionale afstemming nagestreefd. Het plan heeft geen relatie met één van genoemde speerpunten.

Ten aanzien van dit project vormen de doelen uit de structuurvisie voor de achterhoek geen probleem.

5.3.2 Conclusie regionaal beleid

Zoals in voorgaande paragrafen is beschreven past het wijzigingsbesluit binnen de doelstellingen en het beleid van de regio Achterhoek.

5.4 Beleid waterschap

5.4.1 Waterschapsverordening

De eerste versie van de Waterschapsverordening Rijn en IJssel is van rechtswege ontstaan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Die Waterschapsverordening bevat (op basis van artikel 22.14 van de Omgevingswet en artikel 4.7 van de Invoeringswet

Omgevingswet):

- De regels die zijn opgenomen in de Keur Waterschap Rijn en IJssel 2009, met uitzondering van hoofdstuk 2 (over de onderhoudsplichten);
- De regels die zijn opgenomen in de Aansluitverordening Rijn en IJssel;
- De regels die zijn opgenomen in de Algemene regels, nadere regels en verplichtingen i.v.m. Keur Waterschap Rijn en IJssel 2009;
- Artikel 8 Verkeersbesluit Oude IJssel;
- De zones rond waterstaatswerken, die zijn opgenomen in de legger op grond van artikel 5.1 van de Waterwet;
- De zogeheten ‘bruidsschat’: voormalige rijksregels (met name over lozingsactiviteiten), die onder de Omgevingswet niet op rijksniveau terugkeren.

De eerste wijziging van de Waterschapsverordening Rijn en IJssel heeft tot doel om de Waterschapsverordening die van rechtswege is ontstaan te integreren tot een goed geordende versie, die conform de toepasselijke standaarden is vormgegeven en van de benodigde annotaties en digitale werkingsgebieden is voorzien.

Ten aanzien van dit project is de ontwikkeling niet strijdig met de waterschapsverordening.

5.4.2 Waterbeheerprogramma 2022–2027

In het Waterbeheerprogramma 2022–2027 zijn de doelen van waterschap Rijn en IJssel weergegeven in vier thema's:

- Klimaatrobuust gebied

Het doel is het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem zodanig te invullen, dat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

- Veilig gebied

Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. De ambitie van het waterschap is dat in 2050 de keringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat daarbij wendbaar op ontwikkelingen kan worden ingespeeld. Daarbij is er aandacht voor een duurzame wijze van beheer en behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken.

- Circulaire Economie en Energietransitie

Het waterschap wil in het uitvoeren van haar primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij wil het waterschap in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin ze haar taken klimaatneutraal uitvoert.

- Gezonde leefomgeving

Het waterschap zorgt voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Er wordt naar gestreefd dat het water in onze leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Het doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en –buiten bevordert.

Ten aanzien van dit project draagt het bij aan de doelstellingen van het waterschap door het aanbrengen van een opvangvoorziening voor perssappen.

5.4.3 Overig relevant beleid waterschap

Weging van het waterbelang.

De weging van het waterbelang is een instrument dat ruimtelijke plannen toetst aan de mate waarin zij rekening houden met het beleid om het water meer ruimte te geven.

Het heeft als doel om in een vroegtijdig stadium alle relevante partijen te betrekken bij het opstellen van een wateradvies. De weging heeft betrekking op alle wateren en alle waterhuishoudkundige aspecten die van betekenis zijn voor het gebruik en de functie van het projectgebied en de directe omgeving van het gebied, bijvoorbeeld veiligheid (overstromingsgevaar), wateroverlast en waterkwaliteit.

Met behulp van de weging van het waterbelang kan eenvoudig worden bepaald welke wateraspecten van belang zijn. Naarmate er een groter waterbelang is, zal een uitgebreidere procedure van de weging van het waterbelang moeten worden doorlopen. We maken onderscheid in de volgende drie resultaten van de weging van het waterbelang:

1. Plan raakt geen wateraspecten: geen wateradvies van het waterschap nodig.
2. Korte procedure: het plan past binnen de uitgangspunten van het waterschap. De initiatiefnemer of gemeente ontvangt van het waterschap een standaardwaterparagraaf, en werkt de voor het plan relevante wateraspecten uit. De waterparagraaf wordt vervolgens door het waterschap van een wateradvies voorzien.
3. Normale procedure: er zijn grote of meerdere wateraspecten van belang. De initiatiefnemer overlegt met het waterschap om tot maatwerk te komen. De initiatiefnemer brengt opties in beeld en onderbouwt keuzes m.b.t. de waterhuishouding.

In de toelichting op de omgevingsplanwijziging is een stapsgewijze benadering van het huidige en toekomstige watersysteem worden opgenomen. Deze bestaat uit de volgende stappen:

1. Omschrijf het huidig watersysteem;
2. Omschrijf de visie op het watersysteem in het plangebied. Houdt hierbij rekening klimaatontwikkeling en benut uitkomsten uit stresstesten voor wateroverlast, droogte, hitte en overstroming;
3. Omschrijf de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling op het watersysteem;
4. Omschrijf welke maatregelen worden genomen om met de gevolgen om te gaan. Hierbij geldt als uitgangspunt, dat de ontwikkeling waterneutraal en klimaatrobust is.

In de weging van het waterbelang komen de in onderstaande tabel opgenomen thema's en vragen aan de orde. Als het antwoord op één of meer van onderstaande vragen 'ja' is, raakt het plan een waterbelang (resultaat 2 of 3). Als het antwoord op alle vragen 'nee' is, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang, en kan volstaan worden met de standaard waterparagraaf (resultaat 1).

Op basis van de ingevulde vragenlijst is een aanvraag ingediend bij Waterschap Rijn en IJssel. De reactie van het waterschap zal gelden als uitgangspunt voor de uitvoering.

	Vraag	Relevant
1. Algemeen	<ul style="list-style-type: none"> • Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie? 	Nee
2. Beheer en onderhoud	<ul style="list-style-type: none"> • Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast? 	Nee
	<ul style="list-style-type: none"> • Ligt in of nabij het plangebied een watergang? 	Nee
3. Veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)? 	Nee
	<ul style="list-style-type: none"> • Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier? 	Nee
4. Klimaatadaptatie	<ul style="list-style-type: none"> • Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m²? 	Ja
	<ul style="list-style-type: none"> • Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m²? 	Nee
	<ul style="list-style-type: none"> • Bevindt het plan zich in een waterbergingsgebied, laaggelegen gebied of beekdal? 	Nee
	<ul style="list-style-type: none"> • Is er in of rondom het gebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of blijkt er gevoeligheid voor wateroverlast uit de klimaatatlas (https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas) 	Nee
	<ul style="list-style-type: none"> • Is het plangebied gevoelig voor hittestress? (bekijk hiervoor de klimaatatlas) 	Nee
	<ul style="list-style-type: none"> • Is het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter? 	Nee
5. Waterkwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Is in of nabij het plangebied oppervlaktewater aanwezig of gepland? 	Nee
	<ul style="list-style-type: none"> • Bevindt het plan zich in een gebied met speciale functie (zoals KRW, EVZ, N2000, natte landnatuur, zwemwater)? 	Nee

6. Afvalwaterketen	• Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie/ rioolgemaal/ persleiding/ gemengde overstort?	Nee
	• Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Nee
	• Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Nee
	• Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja
7. Grondwaterbeheer	• Bevindt het plan zich in een kwelgebied?	Nee
	• Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Nee
	• Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Nee
	• Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	• Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Nee
8. Recreatie en beleving	• Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Nee
	• Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Nee
	•	

5.4.4 Conclusie beleid waterschap

Zoals in voorgaande paragrafen is beschreven raakt het wijzigingsbesluit de waterbelangen, doch is dit passend te maken binnen de doelstellingen en het beleid van het waterschap Rijn en IJssel. Voor de uitwerking/resultaten van de watertoets wordt verwezen naar 6.10.4.

5.5 Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt ingegaan op relevante beleidsaspecten van de gemeente Doetinchem.

5.5.1 Omgevingsvisie Doetinchem, kloppend hart van de Achterhoek

Op 30 november 2023 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de Omgevingsvisie 'Doetinchem, kloppend hart van de Achterhoek' vastgesteld. Daarin is de ambitie voor Doetinchem 2036 verwoord.

Er spelen grote vraagstukken op het gebied van wonen, werken, landelijk gebied en leefbaarheid. Daarover wordt geschreven in het nieuws, zowel landelijk, provinciaal als lokaal. Die vraagstukken spelen ook bij in Doetinchem. Daarom benoemt de gemeente opgaven die hoge prioriteit hebben en waar als eerst mee aan de slag gaan gegaan wordt.

Het gaat om de volgende opgaven:

- Het opstellen van een ontwikkelstrategie voor Doetinchem woonstad en woondorpen richting 70.000 inwoners in 2036. Deze opgave is verwerkt in het opstellen van een woonvisie;
- Het opstellen van een ontwikkelstrategie voor de spoorzone (omgeving rond station Doetinchem, eerder bekend onder de naam 'stationsgebied');
- Het opstellen van een procesaanpak landelijk gebied voor de Slangenburg en omgeving en Gaanderen en omgeving;
- Het opstellen van een ontwikkelstrategie voor een toekomstbestendig centrum.

Deze vier opgaven vormen de kern van de visie op onze leefomgeving. Daarom is de visie op de leefomgeving opgebouwd aan de hand van de vier thema's:

- Woongemeente voor iedereen;
- Werkgemeente met ruimte voor talent en innovatie;
- Landelijk gebied in balans;
- Mensen en ontmoeten.

Ten aanzien van dit project geldt dat de ontwikkeling zich positief verhoudt tot de omgevingsvisie.

5.5.2 Overig relevant beleid gemeente

Uit het grote assortiment overige beleidsstukken / regels van de gemeente is met name het planologisch kader voor het landelijk gebied – 2021 relevant voor dit project. De uitwerking hiervan staat in hoofdstuk 3.

5.5.3 Maatschappelijke behoefte

In deze paragraaf wordt ingegaan op de algemene (sociaal) maatschappelijke behoefte als onderdeel van de afweging over de evenwichtige toedeling.

Het project omvat het verschuiven van het bouwblok om de opslag van ruwvoer te verbeteren en vergroten. Hoewel dit project in eerste instantie geen directe maatschappelijke raakvlakken heeft, is er toch enige impact wanneer beschouwd wordt dat het van belang is dat een agrariër zijn erf ordelijk en efficiënt ingericht kan houden.

Zo kan de veehouderij blijven voortbestaan, en blijft de maatschappelijke acceptatie van het bedrijf intact. Zo kan wandelend en fietsend Nederland blijven genieten van een mooi platteland.

Omdat geen ladderplicht bestaat is hier toch een afweging over de maatschappelijke behoefte gemaakt.

5.5.4 Conclusie gemeentelijk beleid

Zoals in voorgaande paragrafen is beschreven het wijzigingsbesluit binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente Doetinchem.

De uitwerking gemeentelijk beleid klimaatadaptatie staat in 6.10.4

5.6 Omgevingswaarden

De gemeente heeft voorlopig geen gebruik gemaakt van de in het Bkl verankerde bevoegdheid tot het vastleggen van facultatieve omgevingswaarden. Toetsing hieraan is daarom niet mogelijk.

6. Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de ontwikkeling rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Onderzocht is wat de gevolgen van de nieuwe ontwikkelingen zijn op het onderzochte omgevingsaspect.

De beschrijving wordt per omgevingsaspect in een paragraaf opgenomen met een vaste indeling met een inleidende tekst, duiding (Wettelijk) kader, onderzoek voor ontwikkeling en conclusie.

6.1 Geluid

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Daarom worden er regels gesteld aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen enerzijds en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en locaties anderzijds. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geluid.

6.1.1 (Wettelijk) kader

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm. Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor milieubelastende activiteiten die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid, het Aanvullingsbesluit geluid en de Aanvullingsregeling geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van (spoor)wegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron. De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

- Het voorkomen van een ongebeheerde groei van de geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties;
- Het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;

- Het bevorderen van bronmaatregelen;
- Het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
- Het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Onder de Omgevingswet wordt gewerkt met geluidaandachtsgebieden. De geluidaandachtsgebieden worden rekenkundig afgeleid van geluidproductieplafonds en basisgeluidemissies. De geluidaandachtsgebieden moeten op termijn digitaal op kaart worden ontsloten in de Centrale Voorziening Geluidgegevens. De geluidnormen zijn opgenomen in het Bkl. Er moet ook rekening worden gehouden met cumulatie van alle relevante geluidbronnen.

Bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw of locatie binnen een geluidaandachtsgebied moet het aspect geluid beoordeeld worden. Overigens moet ook waar geen sprake is van een geluidaandachtsgebied in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties het aspect geluid afgewogen worden.

6.1.2 Onderzoek

Het verplaatsen en vergroten van de ruwvoeropslag heeft vanwege de verplaatsing op het erf mogelijk een licht positief effect op de geluidbelasting naar derden. De dichtstbijzijnde woning staat aan de westkant; daar worden minder activiteiten uitgevoerd. Voor de andere zijde van het bedrijf geldt dat de dichtstbijzijnde woningen op een dermate grote afstand staan, dat vrijwel geen geluid van het bedrijf waargenomen wordt.

6.1.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het project.

6.2 Luchtkwaliteit

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect luchtkwaliteit.

6.2.1 (Wettelijk) kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens

deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 ug/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden;
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Buiten de zogenaamde aandachtsgebieden (die liggen in de grotere stedelijke agglomeraties) blijft toetsing aan het onderwerp luchtkwaliteit in het omgevingsplan beperkt tot de aanleg van auto(snel)wegen en langere tunnelbuistrajecten. De rijksomgevingswaarden voor luchtkwaliteit gelden niet voor arbeidsplaatsen. Daartoe behoren bijvoorbeeld bedrijventerreinen, maar ook bedrijfswoningen.

Tenslotte moet in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet afgewogen worden of de luchtkwaliteit ter plaatse van het plan aanvaardbaar is om een nieuwe woning te realiseren.

6.2.2 Onderzoek

Het aantal stuks vee en het aantal vervoersbewegingen nemen niet toe.

6.2.3 Conclusie

Het project is niet van invloed op het aspect Luchtkwaliteit

6.3 Geur

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geur.

6.3.1 (Wettelijk) kader

De instructieregels van het Bkl voor geur afkomstig van rioolwaterzuiveringen en landbouwhuisdieren zijn gericht op aangewezen geurgevoelige gebouwen. In de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen is de functie bepalend. Hierbij kan gedacht worden aan wonen, onderwijs of zorg. Voor overige gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van geurbescherming. Dat doet de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties.

Op industrie- en bedrijventerreinen kunnen bedrijfsmatige activiteiten voorkomen die geurhinder veroorzaken. Die activiteiten zijn dan zelf een relevante geurbron. Het bevoegd gezag bepaalt echter zelf welke mate van geurhinder ze aanvaardbaar vindt. Er moet dus worden beoordeeld of de geur van een activiteit op een geurgevoelig gebouw aanvaardbaar is.

6.3.2 Onderzoek

Het veebestand en daarmee samenhangende activiteiten die mogelijk geur kunnen veroorzaken wijzigen niet. Het Bkl kent vaste afstanden voor geur voor kuilvoer (min 25 meter). Het verplaatsen van de kuilvoerplaats heeft gelet de grote afstand tot de dichtstbijzijnde woningen (ca 125m) geen nadelige invloed op het aspect geur.

6.3.3 Conclusie

Het project is niet van invloed op het aspect geur vanwege grote afstanden tot de omgeving.

6.4 Trillingen

Trillingen kunnen hinder geven aan personen, gebouwen en activiteiten door golfbewegingen via de bodem. Deze trillingen worden vooral veroorzaakt door weg- en railverkeer en industriële machines. De trillingen die voelbaar zijn, bestaan uit mechanische golvende bewegingen van materialen. Anders dan bij geluid vindt de overdracht niet plaats via de lucht (gasvormig medium), maar via vaste materie (bodem, vloeren, wanden en dergelijke). Trillingen nemen af naarmate de afstand tot de bron groter is.

Bij dit project spelen trillingen geen rol.

6.5 Bodemkwaliteit

Bij iedere ontwikkeling met betrekking tot de fysieke leefomgeving is het van belang om te weten of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen gezondheidsrisico oplevert voor de gebruikers van de bodem. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect bodem.

6.5.1 (Wettelijk) kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- Beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- Evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- Duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

6.5.2 Onderzoek

Om aan te tonen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek als bedoeld in artikel 5.7b van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) noodzakelijk.

Uit de bestudeerde bodeminformatie van de gemeente blijkt dat de locatie niet verdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging. Om bodemverontreiniging te voorkomen worden voor de realisatie van de sleufsilos uitsluitend gekeurde materialen gebruikt.

6.5.3 Conclusie

Het terrein is geschikt (te maken) voor het project. De bodemkwaliteit is geen belemmering voor de uitvoering.

6.6 Mobiliteit en parkeren

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met de aspecten verkeer en parkeren.

6.6.1 (Wettelijk) kader

In de Omgevingswet is geen regelgeving opgenomen met betrekking tot mobiliteit en parkeren. De verkeersveiligheid is primair geborgd in de weg- en verkeerswetgeving, waaronder de Wegenverkeerswet. Daarnaast zijn richtlijnen opgenomen in het ASVV (Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen Binnen de Bebouwde Kom).

Wel kan een verandering van functies zorgen voor een verkeersaantrekkende werking. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond wat het effect is op de bereikbaarheid en verkeersafwikkeling. Daarbij dient in beeld te worden gebracht of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's, fietsen en/of scooters. Er mag geen onaanvaardbaar effect zijn. De gemeente Doetinchem heeft parkeerbeleid opgesteld met daarin parkeernormen waaraan nieuwe ontwikkelingen moeten voldoen. De activiteit dient dus aan het gemeentelijk beleid getoetst te worden.

6.6.2 Onderzoek

Het project heeft geen consequenties voor parkeergelegenheden of parkeerruimte.

6.6.3 Conclusie

Het project is niet van invloed op het aspect mobiliteit en parkeren.

6.7 Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de omgevingsveiligheid gewaarborgd wordt. Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Ook wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

6.7.1 (Wettelijk) kader

De hoofdlijnen van het (Wettelijk) kader voor de omgevingsveiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Het werken met aandachtsgebieden voor omgevingsveiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. In het deelplan moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra

maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden. In een deelplan dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het deelplan kwetsbare gebouwen zijn toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC–installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

6.7.2 Onderzoek

De omgeving kenmerkt zich als een agrarisch gebied, gemengd met burgerwoningen. In de omgeving zijn geen installaties aanwezig die gevaar op leveren voor de omgevingsveiligheid.

6.7.3 Conclusie

In de omgeving van de projectlocatie worden geen activiteiten uitgevoerd die van invloed kunnen zijn op de veiligheid van de omgeving.

6.8 Natuur

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur en de gevolgen voor de omliggende natuur door stikstofdepositie.

6.8.1 (Wettelijk) kader

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000–gebieden, regels voor de

soortenbescherming van te beschermen planten en diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden (buiten bebouwingscontour en erven).

Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

6.8.2 Onderzoek

De projectlocatie betreft een agrarisch erf met voeropslag, en daar omheen weilanden. Het stuk weiland dat in het project beoogd wordt als voeropslag, wordt intensief gebruikt al grasland voor de koeien. Door dit gebruik zijn er geen beschermde soorten aanwezig.

6.8.3 Conclusie

Het project heeft geen negatieve gevolgen voor de natuur.

6.9 Cultureel erfgoed

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met binnen of buiten de locatie van de activiteit aanwezige archeologische of cultuurhistorische waarde. Gezien de aspecten archeologie en cultuurhistorie vaak met elkaar verweven zijn, worden deze hier gezamenlijk besproken.

6.9.1 (Wettelijk) kader

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met bepaalde uitgangspunten. Het Rijk geeft hiervoor instructieregels (artikel 5.130 lid 2 Bkl). Deze gaan over:

- Ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- Verplaatsing van beschermde monumenten;
- Gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- Aantasting van de omgeving van een beschermd monument;
- Conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

Let op: de gemeentelijke erfgoedverordening maakt in de overgangsfase ook onderdeel uit van het omgevingsplan van rechtswege en daarmee van het (Wettelijk) kader. Deze moet vóór 2030 worden geïntegreerd in het omgevingsplan. Hier moet in de tussentijd wel aan getoetst blijven worden.

Met betrekking tot archeologie geldt de archeologische beleidskaart. Deze schrijft per gebied voor, welke onderzoekverplichtingen gelden. Uitgangspunt van het archeologiebeleid is zoveel mogelijk behoud in situ, dus op de plek zelf.

6.9.2 Onderzoek

Op de locatie zijn geen monumentale objecten aanwezig.

De Waarde – Archeologische verwachting 6 (WR-A6) is zeer laag. Wanneer een bouwwerk groter dan 5000 m² en met een bodemverstoring dieper dan 0,3 m dient de aanvrager een rapport te overleggen waarin de archeologische waarde voldoende is vastgelegd. De te plaatsen bouwwerken hebben een totale oppervlakte van 2100 m².



Figuur: uitsnede uit kaart behorende bij Beheersverordening Landelijk Gebied

6.9.3 Conclusie

Ten aanzien van het project speelt de aanwezigheid van cultureel erfgoed geen rol.

6.10 Duurzaamheid

Duurzaamheid krijgt een steeds prominentere rol in onze samenleving. De Omgevingswet biedt mogelijkheden om een transitie naar een duurzamere samenleving te bevorderen. In deze onderbouwing is het begrip duurzaamheid uitgesplitst in drie categorieën; ‘energietransitie’, ‘circulariteit’ en ‘klimaatadaptatie en water’.

6.10.1 (Wettelijk) kader

Duurzaamheid is een belangrijk uitgangspunt van de Omgevingswet en komt tot uiting in verschillende aspecten van de wet. Zo introduceert de Omgevingswet het begrip ‘duurzame ontwikkeling’ als een overkoepelend doel. Duurzame ontwikkeling wordt gedefinieerd als een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen. Dit betekent dat bij besluitvorming rekening moet worden gehouden met langetermijneffecten. Het (wettelijk) kader voor duurzaamheid onder de Omgevingswet wordt verder ingevuld door onderliggende regelgeving, zoals het Bkl en het Bbl.

Energietransitie

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) stelt eisen aan de energiezuinigheid van nieuw te bouwen bouwwerken. Er gelden BENG-eisen voor de thermische isolatie, de luchtdichtheid en de technische bouwsystemen. De berekening dat aan de eisen wordt voldaan is onderdeel van een aanvraag omgevingsvergunning. Daarnaast moet gebruik worden gemaakt van een alternatief voor aardgas voor verwarming.

Circulariteit

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) stelt eisen aan de milieuprestatie van een woonfunctie, een kantoorgebouw en nevengebruiksfuncties daarvan (artikel 4.159 Bbl). De milieuprestatie wordt bepaald volgens de Bepalingsmethode Milieuprestatie gebouwen en GWW-werken.

Klimaatadaptatie en water

Voor het kader voor klimaatadaptatie en water wordt verwezen naar het beleid van rijk, provincie, gemeente en waterschap op het gebied van klimaatadaptatie en water (zie hoofdstuk 5).

6.10.2 Onderzoek energietransitie

De beoogde bouwwerken, sleufsilos voor voeropslag zijn geheel energieneutraal.

6.10.3 Onderzoek circulariteit

Een berekening van milieuprestatie is op de beoogde objecten niet van toepassing. Wel wordt er circulair gewerkt met de aanleg van de sleufsilos door het puin van de oude voeropslagen te breken en te hergebruiken als puinverharding onder de nieuwe sleufsilos.

6.10.4 Onderzoek klimaatadaptatie en water

Het klimaat in Nederland verandert. Het KNMI verwacht hogere temperaturen, nattere winters, hevigere regenbuien en kans op drogere zomers. Dit verhoogt het risico op wateroverlast, grondwaterproblemen en hittestress in dorpen, steden en in het landelijk gebied. Dat levert risico's op voor onze economie, gezondheid en veiligheid. Het is belangrijk dat we ons aanpassen aan deze veranderingen.

In het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen als mijlpaal bepaald dat in 2050 sprake moet zijn van een klimaatbestendige inrichting van de omgeving. Hierin hebben overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

Voor een goede klimaatadaptieve omgeving is onderstaande overzichtstabel opgesteld:

Groene klimaatadaptieve gebouwde omgeving

Biodiversiteit en natuurinclusiviteit	Droogte	Bodemdaling	Hitte	Gevolgbeperking overstromingen	Wateroverlast
Groenblauwe structuren en de gebiedseigen biodiversiteit worden versterkt op alle schaalniveaus	Langdurige droogte leidt niet tot structurele schade aan bebouwing, funderingen, wegen, groen, water en vitale of kwetsbare functies.	Bodemdaling van gebouwd gebied en de gevolgen ervan blijven beheersbaar en betaalbaar	Tijdens hitte biedt de gebouwde omgeving een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving	De gebouwde omgeving is via gevolgbeperking voorbereid op overstromingen in buitendijks gebied, vanuit het regionale watersysteem en door dijkdoorbraken	Hevige neerslag leidt niet tot waterschade aan gebouwen, boven- en ondergrondse infrastructuur en voorzieningen. Kwetsbare en vitale functies en voorzieningen blijven beschikbaar.
Richtlijn	Decentrale norm	Decentrale norm	Richtlijn	Richtlijn	Landelijke norm
Waardevolle habitat en basisqualiteit natuur realiseren	Grondwaterstanden en zoetwaterbeschikbaarheid zijn sturend bij keuze functie, systeem en inrichting	Draagkracht bodem is mede sturend bij keuze functie, systeem en inrichting	Geen directe opwarming van verblijfsplekken in de private of openbare buitenruimte door gebouwen(installaties)	Overstromingsrisico's van overstromingskans, waterdiepte en evacuatie tijd en bijbehorende impact afwegen met specifieke aandacht voor vitale en kwetsbare functies	Geen waterschade tot en met een bui die 1 x per 100 jaar voorkomt: vitale en kwetsbare functies blijven beschikbaar
Groene oplossingen gebaseerd op natuurlijke processen en structuren hebben de voorkeur boven technische oplossingen: groen, tenzij	Richtlijn	Gebiedspecifieke keuze ontwerp, restzettingseis, maatregelen set en materiaal op basis van de meest kosten effectieve investering gegeven de levensduur.	Schaduw op verblijfsplekken, loop- en fietsroutes en drinkwaterstroken	Voorkeursvolgorde	Geen waterschade bij 0,2 meter waterdiepte op straat. Verbonden met thema's:
Verbonden met thema's:	Vergroten infiltratie en minimaliseren verharding. Verbonden met thema's:		Afstand tot groene koele verblijfsplekken. Verbonden met thema's:	Voorbeeld: Basisveiligheidsniveau Metropoolregio Amsterdam	Decentrale norm
Percentage groen op buurniveau realiseren. Verbonden met thema's:	Hergebruik van water, zuinig gebruik van drinkwater en verbeteren waterkwaliteit is onderdeel van het ontwerp		Warmtewerende oppervlakten		Neerslag op privaat terrein verspreken op privaat terrein of daarvoor bestemde extra voorzieningen in het plangebied of binnen de watersysteemgrenzen
Voorkeursvolgorde	Voorkeursvolgorde		Vitale en kwetsbare functies en groenvoorzieningen zijn bestand tegen hitte		Ontwikkeling voorkomt afweneling
•Benutten en besparen, •Vasthouden en infiltreren, •Bergen, •Afvoeren	•Benutten en besparen, •Vasthouden en infiltreren, •Bergen, •Afvoeren		Voorkeursvolgorde		Richtlijn
			De ladder van koeling door OSKA: •Koele omgeving •Warmte werven •Passief koelen •Actief koelen		In het gebied is natuurlijke en bovengrondse afwatering zoveel mogelijk aanwezig
					Voorkeursvolgorde
					•Benutten en besparen, •Vasthouden en infiltreren, •Bergen, •Afvoeren

Provincie Gelderland heeft de ambitie om in 2050 klimaatbestendig te zijn, door goed voorbereid en toegerust te zijn op de gevolgen van klimaatverandering: Wateroverlast, droogte, hittestress en overstromingsgevaar.

Wateroverlast wordt op de projectlocatie voorkomen door het peil van de sleufsilos ca 15 cm hoger aan te leggen dan het omliggende maaiveld. Gelet de grote oppervlakte van de het omliggende terrein zal hierdoor geen sprake zijn van wateroverlast, invloed van droogte en /of overstroming. Ook voor de omgeving van de projectlocatie is voorzien in maatregelen tegen wateroverlast. Ook een hoosbui levert geen gevaar op door het realiseren van extra opvang van een extreme regenbui.

Hoge temperaturen zijn niet van invloed op het gebruik van de sleufsilos omdat er ter plekke geen warmte geproduceerd wordt.

Overstromingsgevaar is gelet de hoogteligging van de projectlocatie in de omgeving geen enkel issue.

In het kader van de waterbelangen is de digitale watertoets als genoemd in 5.4.3 doorlopen, met onderstaand resultaat. De toename van het verharde oppervlak zal gecompenseerd worden met een extra buffer voor hemelwateropvang, waarin een hoosbui van T10+10% opgevangen kan worden.

Uit de resultaten van het digitale wateradvies blijkt dat er een toename is van verharding van 2000 m². Hiermee wordt de grens van 500 m² overschreden en is deze ontwikkeling vergunningsplichtig.

Het hemelwater dat afstroomt van het toekomstig verhard oppervlak dient gecompenseerd te worden. Dit komt voor een ontwikkeling in landelijk gebied neer op een hemelwatercompensatie van 55 mm per m² verhard oppervlak. De beoogde voorziening is voldoende groot om de benodigde berging te kunnen bergen en er zijn geen nadelige effecten op het omliggende gebied en de riolering. Het hemelwater wordt ook vertraagd afgevoerd met een toelaatbare afvoer van 1,6 l/s.ha. Daarnaast kan het hemelwater overlopen op het maaiveld (weilanden) bij hevige buien

Ten aanzien van de waterkwaliteit zal regenwater dat in aanraking is geweest met kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen in een aparte put opgeslagen worden. Alleen schoon hemelwater wordt geloosd op de bodem. (tweeleidingen-systeem toe te passen bij alle 4 sleufslilo's)

Digitale Watertoets

Vragen en antwoorden uit de check

Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt?	nee
Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	nee
Is er in of rondom het plangebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of grondwateroverlast?	nee
Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	nee
Ligt in of nabij het plangebied een waterkering?	nee
Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	nee
Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	nee
Wordt recreatief medegebruik van watergangen of gronden in beheer van het waterschap mogelijk gemaakt?	nee
Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m ² ?	nee
Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m ² ?	ja
Bedraagt het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 20 centimeter?	nee
Is de afstand tussen de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) en de bovenzijde van de begane-grondvloer kleiner dan 80cm?	nee
Zijn er kansen voor afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	ja
ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	nee
ligt het plangebied in een grondwaterbeschermingsgebied in Overijssel	nee
ligt het plangebied in een grondwaterbeschermingsgebied in Gelderland	nee
Ligt het plangebied nabij een rioolwaterzuivering?	nee
Ligt het plangebied nabij een rioolgemaal?	nee
Ligt in of nabij het plangebied een persleiding?	nee
Ligt in of nabij het plangebied een rioolwateroverstort?	nee
Legt u drainagemiddelen aan?	nee

6.10.5 Conclusie

Het aspect duurzaamheid, klimaatadaptatie en water vormen geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.11 *M.e.r.-beoordeling*

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Bij wijzigingen van het omgevingsplan en besluiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het milieu moet worden beoordeeld of ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling in het kader van de fysieke leefomgeving een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Een milieueffectrapportage is bedoeld om milieubelangen bij verschillende ruimtelijke procedures een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven.

6.11.1 (Wettelijk) kader

De wetgeving over de milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (hierna: Ob).

Onder de Omgevingswet geldt de plan-m.e.r.-plicht voor een plan:

- Dat een kader vormt voor een te nemen project-m.e.r.-plichtig of project-m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit of;
- Waarvoor een passende beoordeling vanwege Natura 2000-gebieden nodig is.

In bijlage V van het Ob zijn de projecten genoemd met mogelijk aanzienlijke milieueffecten. Deze lijst is niet limitatief, zodat ook voor andere dan de hierin genoemde projecten moet worden bezien of sprake is van mogelijk aanzienlijke milieueffecten.

Daarnaast is er de figuur van de plan-m.e.r.-beoordeling voor kleine gebieden op lokaal niveau of voor kleine wijzigingen. Deze beoordeling is alleen verplicht als het plan leidt tot mogelijk aanzienlijke milieueffecten en significant negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden optreden. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.- (beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Ob zijn genoemd.

6.11.2 Onderzoek

Bevinding op basis van de M.e.r.-scan :

<https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/milieueffectrapportage/start-mer-scan/>

De aanleg en het gebruik van sleufsilos voor voeropslag worden niet als milieubelastend beoordeeld, een milieueffectrapport of een aanmeldnotitie MER is niet van toepassing.

6.11.3 Conclusie

Het aspect m.e.r.-beoordeling vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.12 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van leegstand. Het project ligt geheel buiten het stedelijke gebied, derhalve is de ladder niet van toepassing.

6.13 Milieubelastende activiteiten

Een goede omgevingskwaliteit en de integratie van milieu en ruimte betekent het integreren van (vaak technische) milieunormen in het omgevingsplan/vergunning. In deze paragraaf is duidelijk gemaakt:

- Of de ontwikkeling een nieuwe milieubelastende activiteit (mba's) mogelijk maakt, en zo ja;
- Op welke manier een keuze is gemaakt in de na te streven omgevingskwaliteit binnen het gemeentelijk grondgebied vanuit het thema milieubelastende activiteiten;
- Op welke manier aan het reguleren van de omgevingskwaliteit vanuit het thema milieubelastende activiteiten in een omgevingsplan vorm zou kunnen worden gegeven dan wel via een omgevingsvergunning kan worden geregeld.

6.13.1 (Wettelijk) kader

Het begrip 'milieubelastende activiteit' (mba) is als volgt gedefinieerd in de bijlage bij artikel 1 van de Omgevingswet: *“activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater lichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit”*.

Het gaat dus in feite om alle activiteiten die enig negatief effect op het milieu kunnen hebben (met uitzondering van 'directe lozingen' en wateronttrekkingsactiviteiten).

Het is een breed begrip; er vallen namelijk ook niet-bedrijfsmatige activiteiten, ook niet-plaatsgebonden activiteiten en tijdelijke activiteiten onder het mba-begrip.

In dit gedeelte worden regels over mba's bedoeld die op gemeentelijk niveau kunnen worden geregeld. Zie bijvoorbeeld afdeling 2.3 van de Bruidsschat, die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege in het tijdelijke deel van elk gemeentelijk omgevingsplan wordt opgenomen. Deze afdeling 2.3 is getiteld 'Milieubelastende activiteiten' en bevat gemeentelijke regels over mba's. Het Bkl bevat in hoofdstuk 5 onder andere instructieregels voor het omgevingsplan over milieu. De Bkl-regels spreken daarbij van 'activiteiten'. Uit de NvT van het Bkl blijkt dat daarmee 'milieubelastende activiteiten' worden bedoeld.

6.13.2 Onderzoek

Op de projectlocatie zullen sleufsilos aangelegd worden voor de opslag van ruwvoer (gras, mais) voor de koeien. Deze mba zal gemeld worden in het DSO. Door het toepassen van de opvang van perssappen wordt het mogelijke effect van deze activiteit tot het minimum beperkt.

6.13.3 Conclusie

Het project omvat het aanleggen van sleufsilos, een milieubelastende activiteit. Deze activiteit kan op basis van de hiervoor geldende regels zondermeer plaatsvinden. Mba's vormen geen belemmering voor het project.

6.14 Gezondheid

De Omgevingswet bevordert integrale besluitvorming en samenhang door alle relevante aspecten – waaronder gezondheid – in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- Het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?);
- Het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Het project heeft geen relatie met het beschermen of bevorderen van gezondheid.
Dit aspect heeft geen gevolgen voor het object.

7. Beperkingengebieden

Een beperkingengebied is een breed verzamelbegrip en wordt in de Omgevingswet gedefinieerd als een gebied dat bij of krachtens de wet (door Rijk of provincie) is aangewezen, waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object, regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat werk of object.

Kortgezegd zijn dit de gebieden rondom (spoor)wegen en waterstaatswerken waar beperkingen gelden. Dit betekent dat er beperkingen gelden voor activiteiten van derden, zowel ter plaatse van de weg of het waterstaatswerk alsook in de daaraan grenzende (beschermings)zones.

Het project ligt niet in een beperkingengebied; dit aspect speelt geen rol.

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

8.1.1 Financieel economische haalbaarheid

De economische haalbaarheid is geen item voor de gemeente. De gehele exploitatie van het project komt voor rekening van initiatiefnemer.

8.1.2 Kostenverhaal

De voorliggende ontwikkeling wordt gerealiseerd op initiatief van een initiatiefnemer. De gemeente en de initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten waarin de rechten en plichten van zowel de initiatiefnemer als de gemeente zijn aangegeven, alsmede de definitieve regeling ten aanzien van het kostenverhaal. Met deze overeenkomst is het plan verzekerd van kostendekking.

De economische uitvoerbaarheid van de wijziging van het omgevingsplan is hiermee voldoende aangetoond.

8.1.3 Nadeelcompensatie

In geval voor realisatie van het onderhavige initiatief een schadeveroorzakend besluit nodig is als bedoeld in artikel 15.1, eerst lid van de Omgevingswet, kan dit tot voor vergoeding in aanmerking komende nadeelcompensatie leiden.

Naar verwachting van initiatiefnemer zal geen sprake zal zijn van voor vergoeding in aanmerking komende nadeelcompensatie. Ondanks deze verwachting heeft de gemeente met initiatiefnemer een verhaalsovereenkomst als bedoeld in artikel 13.3c. Om gesloten ter zake van een mogelijke nadeelcompensatie die voor vergoeding in aanmerking komt. Zodoende is voor wat betreft nadeelcompensatie de uitvoerbaarheid van het initiatief geborgd.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.2.1 Participatie

Het overleg met de ketenpartners en het participatieproces met omwonenden en belanghebbenden is al besproken in het hoofdstuk 'voorbereiding en participatie'. Onder deze paragraaf wordt het formele participatietraject dat hierop volgt behandeld.

De gemeente publiceert de wijziging van het omgevingsplan digitaal via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform. De regels van het ontwerp-omgevingsplan komen dan automatisch in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV) c.q. Omgevingsloket. Via het onderdeel 'Regels op de Kaart' kan iedereen zien welke regels waar gelden.

Het ontwerp-wijzigingsbesluit en de daarbij behorende stukken worden gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd (artikel 3:11, Awb). Binnen deze termijn heeft eenieder de mogelijkheid een zienswijze in te brengen. Dit kan zowel schriftelijk als mondeling. Eventuele zienswijzen worden beantwoord in een separate notitie, die te zijner tijd als bijlage bij het wijzigingsbesluit wordt opgenomen.