

Hierbij ontvangt u weer een EPOS nieuwsbrief van de gemeente Staphorst. Middels deze nieuwsbrief willen wij u voorzien van informatie die voor u mogelijk van belang is.

De volgende onderwerpen worden besproken:

- Wet kwaliteitsborging
- Even voorstellen: nieuwe voorzitter Omgevingskamer, Gerrit van Dijk
- Even voorstellen: nieuwe medewerker RO, Linda Leewering
- Vakantie Omgevingskamer
- Update PAS
- Verslag EPOS Kennissessie 4 juni 2019

Mocht u vragen en/of opmerkingen hebben, laat het ons gerust weten. Onderaan de nieuwsbrief vindt u contactgegevens.

## Vakantie Omgevingskamer

De Omgevingskamer is de weken 31, 32 en 33 met vakantie. De laatste voor de zomervakantie is op 22 juli en de eerste Omgevingskamer na de zomervakantie zal op 19 augustus plaatsvinden.

## Even voorstellen: nieuwe medewerker RO, Linda Leewering

Mijn naam is Linda Leewering. Sinds 1 juni ben ik in dienst van de gemeente Staphorst en mag ik aan de slag als beleidsmedewerker RO en ruimtetecoach.



In 2009 ben ik afgestudeerd aan de HBO opleiding Ruimtelijke Ordening en Planologie in Deventer. Hierna ben ik aan het werk gegaan als beleidsmedewerker RO. Als eerste heb ik gewerkt voor de gemeente Zuidhorn en daarna voor de gemeente Menterwolde (na een herindeling nu gemeente Midden-Groningen).

Het vakgebied is mijn dus bekend, maar nu in een voor mij nieuwe omgeving en met een nieuwe werkwijze. Ik heb veel zin om met EPOS aan de slag te gaan en me in het beleid en het gebied te verdiepen.

*Groet, Linda Leewering*

## Wet kwaliteitsborging

In de vorige nieuwsbrieven is er ook al over gesproken, maar inmiddels is er een besluit genomen over de Wet kwaliteitsborging. De eerste kamer heeft dinsdag 14 mei het wetsvoorstel 'Kwaliteitsborging voor het bouwen' aangenomen.

Dit wetsvoorstel regelt de invoering van een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen. De privatisering wordt stapsgewijs ingevoerd. Eerst geldt het nieuwe stelsel voor eenvoudige bouwwerken zoals woningen, daarna voor zwaardere bouwwerken en ten slotte voor de zwaarste bouwwerken. Dan kan eerst worden aangetoond dat het nieuwe stelsel tot een hogere bouwkwaliteit leidt bij de minst risicovolle bouwwerken. Een half jaar voordat het nieuwe stelsel behoort te gaan gelden voor eenvoudige bouwwerken zal de minister evalueren of de bouw klaar is voor de wijziging.

De gemeente behoudt overigens zijn bevoegdheid om tijdens en na de bouw te handhaven. Op basis van signalen van de kwaliteitsborger kan de gemeente de bouwtechnische voorschriften handhaven. Ook kan de gemeente de ingebruikname van het bouwwerk tegenhouden. Dit mag de gemeente als de kwaliteitsborger weigert te verklaren dat het gerealiseerde bouwwerk aan de bouwtechnische voorschriften voldoet. De gemeente kan naast de kwaliteitsborger ook nog tijdens de bouw toezicht houden.

## Even voorstellen: nieuwe voorzitter Omgevingskamer, Gerrit van Dijk

Per 1 juni 2019 ben ik door het college benoemd als onafhankelijk Voorzitter van de Omgevingskamer. De Omgevingskamer is een onderdeel van de nieuwe werkwijze in de Gemeente Staphorst t.a.v. aanvragen voor een omgevingsvergunning of bestemmingswijziging voor alle bouwplannen die [nog] niet in het huidige bestemmingsplan passen. [EPOS].



Deze manier van werken spreekt mij enorm aan omdat ik al vanaf het moment dat de plannen voor een nieuwe omgevingswet bekend gemaakt werden hiervoor geïnteresseerd ben geweest. Het is voor mij een uitdaging om als voorzitter van de Omgevingskamer mede inhoud te kunnen geven aan de werkwijze volgens EPOS. Staphorst is op dit moment voorloper in Nederland met deze manier van werken.

Ik ben vele jaren werkzaam geweest in de Vastgoed sector als projectontwikkelaar en vastgoedadviseur. Daarnaast vele jaren raadslid en van 2014-2018 wethouder fysiek domein in de Gemeente Heerde.

Ik ben 65 jaar, getrouwd en heb altijd in Heerde gewoond. Als hobby speel ik al meer dan 50 jaar Euphonium in de plaatselijke fanfare.

Ik vertrouw op een goede samenwerking met de ambtelijke organisatie en het gemeentebestuur en ben bij vragen voor iedereen beschikbaar.

*Gerrit van Dijk*

[www.staphorst.nl/epos/omgevingskamer](http://www.staphorst.nl/epos/omgevingskamer)

## Update PAS

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 29 mei 2019 een streep gezet door het PAS (Programma Aanpak Stikstof). Het PAS mag namelijk niet als basis voor toestemming voor activiteiten worden gebruikt.

Het PAS, dat aan de ene kant ruimte biedt aan activiteiten die stikstof veroorzaken (zoals vergunningen veehouderijen, aanleg van wegen) en aan de andere kant maatregelen bevat om de nadelige gevolgen van stikstof op natuurgebieden te verminderen, loopt daarbij dus vooruit op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden en geeft daarbij 'vooraf' toestemming aan nieuwe activiteiten. Zo'n toestemming 'vooraf' mag niet (meer). Toestemming vooraf is in strijd met Europese natuurwetgeving. Hoger beroep tegen de uitspraak is niet mogelijk.

### Wat betekent dit?

Dit betekent dat voor alle plannen waar stikstof uitstoot aan de orde is, een beoordeling plaats moet vinden van de vraag of er significante effecten te verwachten zijn op Natura 2000 gebieden. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen bepaald voor de meest bedreigde diersoorten en habitats. Het is een Europese verplichting om plannen en projecten te beoordelen op de gevolgen voor deze instandhoudingsdoelstellingen. Er is sprake van significante gevolgen als de instandhoudingsdoelstellingen door menselijk handelen (mogelijk) niet gehaald worden.

Het maakt niet uit of een plan wel of niet past in een (onherroepelijk) bestemmingsplan. De plannen moeten worden beoordeeld op effecten op Natura 2000 gebieden bij een vergunningplichtige activiteit. Voor alle plannen met stikstofuitstoot zal in principe een beoordeling plaats moeten vinden. Het is uiteraard afhankelijk van het

soort plan, de omvang en de afstand tot een Natura 2000 gebied of er significante effecten te verwachten zijn. De kans is aanwezig dat er bij een aantal plannen gevraagd moet worden om een berekening.

Als er significante effecten te verwachten zijn, dan moet de aanvrager een stikstofberekening aanleveren. Als blijkt dat de inschatting juist is geweest en er significante effecten te verwachten zijn, dan is er een aanhaakplicht. De gemeente moet de provincie om een verklaring van geen bedenkingen vragen. Dit houdt ook in dat er een uitgebreide procedure moet worden gevolgd.

Een goede beoordeling is belangrijk. De kans is groot dat bij bezwaar- en beroepsprocedures deze uitspraak van de Afdeling wordt aangehaald om vergunningen van tafel te krijgen. Daarnaast betekent dit dat wanneer er ten onrechte geen berekening is gemaakt en geen beoordeling heeft plaatsgevonden de vergunning vernietigd wordt.

De Rijksoverheid heeft ook een ['Factsheet Woningbouwplannen, stikstof en Natura 2000-gebieden'](#) gepubliceerd. Daarnaast heeft Provincie Overijssel een [online dossier over de PAS](#).

## *Laatste update 15 juli 2019 – Adviescollege PAS*

De minister heeft een adviescollege ingesteld en gevraagd twee adviezen uit te brengen voor de korte termijn en lange termijn hoe om te gaan met de uitspraak van de Raad van State.

Voor de kortere termijn gaat het om advisering over de wijze waarop en de voorwaarden waaronder op korte termijn toestemming kan worden verleend voor ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op daarvoor gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden en legalisering kan plaatsvinden van ontwikkelingen die zijn gerealiseerd op basis van de vrijstellingen die waren verbonden aan het PAS. Van het adviescollege wordt verwacht dat zij over 2 maanden een advies uitbrengen.

Voor de langere termijn gaat het om een advies over een nieuwe aanpak van de stikstofproblematiek in relatie tot de verplichting op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn om op termijn een gunstige staat van instandhouding te realiseren voor de habitats van soorten en de natuurlijke typen habitats waarvoor de Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Van het adviescollege wordt verwacht dat zij voor de lange termijn over 11 maanden een advies uitbrengen.

---

## Verslag EPOS Kennissessie 4 juni

Op 4 juni 2019 hebben wij de tweede EPOS Kennissessie gehouden. Tijdens deze sessie zijn de volgende personele mededelingen gedaan:

- Er is een nieuwe onafhankelijke voorzitter voor de Omgevingskamer gekozen. Zijn naam is Gerrit van Dijk. In deze nieuwsbrief stelt hij zich voor.
- In het team van RO is een nieuwe collega gekomen. Haar naam is Linda Leewering. Ook zij stelt zich voor in deze nieuwsbrief.

- Jan Heetebrij gaat onze organisatie vanaf 11 juli verlaten. Er wordt nu gezocht naar vervanging voor Jan. Totdat wij iemand hebben gevonden, zal Martijn Oosterbaan alle aanvragen omgevingsvergunning bouw en afwijkingen behandelen.

### *Mededelingen*

Tijdens de sessie is ook verzoek gedaan richting CPOS professionals die in categorie 2 zitten over huisnummering. Als er een nieuwe woning wordt

gebouwd, een woning wordt gesplitst of een bedrijfspannd wordt gebouwd zal er meestal ook een huisnummer moeten worden afgegeven. Dit moet wettelijk op dezelfde dag gebeuren als wanneer de omgevingsvergunning wordt verleend. Het is belangrijk dat dit vooraf goed geregeld wordt.

Wij willen daarom de CPOS professionals die in categorie 2 zitten, en dus in aanmerking komen voor een balievergunning, verzoeken om een week van tevoren kenbaar te maken dat er aanvraag voor een balievergunning (waarvoor een huisnummer benodigd is) zal worden ingediend. Dit kan worden gemaïld naar [bomil@staphorst.nl](mailto:bomil@staphorst.nl). De volgende gegevens dienen dan te worden aangeleverd:

- Locatie
- Naam aanvrager
- Adresgegevens van de aanvrager
- Situatietekening

Verder is aangegeven tijdens de sessie dat wij graag zien dat constructieberekeningen worden meegeleverd bij het indienen van de aanvraag. Deze mededeling leverde discussie op en er is daarom afgesproken om op een ander moment samen, gemeente en een aantal professionals, het tijdstip van indiening verder te bespreken. Op 9 juli heeft dit gesprek plaatsgevonden. De uitkomst zal eerst worden besproken met het EPOS kernteam en daarna worden meegedeeld aan alle professionals.

Tot slot is er door ons aangegeven dat er inmiddels 31 CPOS professionals zijn en dat er 5 CPOS professionals zijn die voor reguliere omgevingsvergunningen bouw en/of kleine afwijkingen in categorie 2 zitten. Op het Omgevingsplein is het menu Formulieren toegevoegd. Hierin staan alle formulieren die per soort aanvraag/verzoek benodigd zijn. Mochten er vragen en/of opmerkingen zijn over EPOS, CPOS en/of het Omgevingsplein dan kan contact worden opgenomen met de coördinator, mevrouw Carla Mink-Wolken via mailadres [omgevingsplein@staphorst.nl](mailto:omgevingsplein@staphorst.nl).

## **Presentatie Wet natuurbescherming**

Na de mededelingen heeft ecooloog Maarten Kaales een presentatie gehouden over de Wet natuurbescherming en waar rekening mee moet worden gehouden bij het doen van aanvragen/verzoeken. Maarten is onze adviseur op het gebied van ecologie. Een samenvatting van zijn presentatie is te vinden in de bijlage.

Tijdens de presentatie zijn er ook vragen gesteld. Zo is er gevraagd hoe wij nu omgaan met het vernietigen van de PAS door de Raad van State. In deze nieuwsbrief wordt hierover geschreven. Verder is de vraag gesteld waar in de wet staat dat er een quickscan ecologie nodig is voor het opstellen van een bestemmingsplan. Deze is als volgt beantwoord:

*Artikel 3.1 Wro geeft aan dat een bestemmingsplan moet worden beoordeeld op een goede ruimtelijke ordening. Er moet dan ook worden gekeken naar de mogelijke effecten die een ontwikkeling met zich mee brengt op de natuur. Dit moet goed worden onderzocht. Volgens de overheidspagina InfoMil is daarom voor alle bestemmingsplannen een quickscan ecologie nodig. Zie [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl).*

Daarnaast zijn nog de volgende vragen gesteld:

1. Waarom moet er bij een omgevingsvergunning een en ander voor Flora en Fauna aangeleverd worden terwijl bij een vergunningsvrij bouwwerk niemand er op toeziet?
2. Waarom moet in het buitengebied wel iets onderzocht worden op het gebied van flora en fauna en langs De Streek niet?

*Antwoord op vraag 1:*

*Voor iedereen geldt artikel 1.11 Wet natuurbescherming (Wnb). Dit geldt ook wanneer er bouwwerken, zowel met omgevingsvergunning als vergunningsvrij, zullen worden gebouwd. Dit is de zogenaamde zorgplicht. Uit de Memo van toelichting van deze wet blijkt dat de zorgplicht een onderzoeksplicht met zich mee brengt.*

*Bij een aanvraag omgevingsvergunning met de activiteiten die staan genoemd in artikel 2.1 lid 1 sub a t/m h (hier valt ook bouwen en slopen onder) moet daarnaast ook worden gekeken naar artikel 2.2aa lid b Bor. Hierin wordt uitdrukkelijk verwezen naar artikelen 3.1 (vogelrichtlijn), 3.5 (habitatrichtlijn) en 3.10 lid 1 (diverse soorten dieren en vaatplanten) Wnb. Om als gemeente artikel 2.2aa lid b Bor te kunnen toetsen zullen hiervoor documentatie over Flora en Fauna moeten worden aangeleverd. Volgens artikel 4:5 Awb kunnen wij als gemeente een aanvraag buiten behandeling stellen wanneer de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag.*

*Antwoord op vraag 2:*

*Er is geen onderscheid tussen buitengebied en De Streek. Voor beide geldt dezelfde wet- en regelgeving.*

## **Presentatie brandveiligheid**

Na de presentatie over de Wet natuurbescherming hebben Ben Quint en Henri Dekker namens de Veiligheidsregio IJsselland een presentatie gehouden over brandveiligheid. Kort samengevat hebben zij aangegeven dat de brandweer alleen complexe aanvragen behandelt. Wat complex is heeft de NVBR beschreven. Binnenkort wordt op het [Omgevingsplein](#) een informatiehuis 'Brandveiligheid' toegevoegd. Tot die tijd kunt u voor informatie terecht bij [omgevingsplein@staphorst.nl](mailto:omgevingsplein@staphorst.nl). Bij complexe aanvragen is het aan te raden om in vooroverleg te gaan. Als er vooroverleg nodig is of als er advies nodig is zonder dat er sprake is van een complex bouwwerk, dan kan er contact worden opgenomen met de brandweer via [rb.staphorst@vrijsselland.nl](mailto:rb.staphorst@vrijsselland.nl).

Wanneer er een advies is gekomen van de brandweer, dan wordt er verzocht de gegevens hieruit ook te verwerken op de tekeningen. De stukken moeten namelijk eenduidig zijn en zullen worden gecontroleerd. Wanneer dit niet het geval is dan wordt de behandeling van het dossier gestopt. Tot slot werd verzocht om de Program-

ma van Eisen (PvE) al in te dienen bij de aanvraag/melding. Bij het ontwerp van een gebouw zijn de gebruiksfuncties bekend en zo ook de gebruiksoppervlakte, hoogtematen en de indeling van het bouwwerk. Met deze gegevens is met de tabel |(bijlage 1) van BB art. 6.20 eerste lid| makkelijk te bepalen of er een brandmeldinstallatie vereist is, welk beveiligingsniveau deze moet hebben en of er een inspectiecertificaat is vereist en doormelding naar de meldkamer van de brandweer. Is een dergelijke installatie vereist dan kan vrij eenvoudig de normatieve bijlage A.2 – programma van eisen – met de verkregen gegevens worden ingevuld. Het gaat daarbij nadrukkelijk niet over het ontwerp van de hele installatie zoals bijvoorbeeld zone-indelingen, dat doet uw installateur. Wanneer de PvE is goedgekeurd, dan kunnen offertes worden aangevraagd die aan deze eisen voldoet.

Voor brandveiligheid komt een huisje op het Omgevingsplein waarin alle informatie staat omtrent dit onderwerp. Mocht er iets missen, dan kan er contact worden opgenomen met de coördinator van het Omgevingsplein, mevrouw Carla Mink-Wolken. Er kan een mail worden gestuurd naar [omgevingsplein@staphorst.nl](mailto:omgevingsplein@staphorst.nl).

## **Evaluatie**

Tijdens de sessie heeft er ook weer een evaluatie plaatsgevonden. De volgende vragen zijn hieruit naar voren gekomen:

- *Moet in een Quicksan het wateraspect echt volledig worden uitgewerkt?*  
Het antwoord op deze vraag zal intern worden besproken en wordt nog teruggekoppeld naar alle professionals.
- *Hoe werkt de CPOS arbitrage als een CPOS professional een andere CPOS'er een deel van de (concept)aanvraag laat verzorgen?*  
Dit zal het EPOS kernteam gaan bespreken. Na de zomervakantie zal dit worden teruggekoppeld naar de professionals.