

Besluit van Gedeputeerde Staten van Fryslân d.d. 9 oktober 2018, tot goedkeuring van het Faunabeheerplan Winterganzen 2018-2020 van de Stichting Faunabeheer Eenheid Fryslân

Gedeputeerde staten van Fryslân

gelet op artikel 3.12, eerste tot en met zevende lid en het negende lid van de Wet natuurbescherming, betreffende de opstelling, vaststelling en goedkeuring van een faunabeheerplan;

gelet op hoofdstuk 3 van de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017, betreffende regels ten aanzien van een faunabeheerplan;

Besluiten (i) het Faunabeheerplan Winterganzen 2018-2020, zoals dit door het bestuur van de Stichting Faunabeheer Eenheid Fryslân op 24 augustus 2018 is vastgesteld en bij ons college is ingediend goed te keuren en (ii) de het besluit van 12 december 2017 tot goedkeuring van het Faunabeheerplan Winterganzen 2017-2019 in te trekken.

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Fryslân, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.nl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Toelichting

Inleiding

Ganzenschade is een groot probleem in Fryslân. Uit de cijfers van de evaluatie van de Fryske Guozzenoanpak 2017 blijkt dat de ganzenschade de laatste jaren fors is toegenomen. Dit geldt voor de totale ganzenschade in de gehele provincie, maar ook voor de ganzenschade per wildbeheereenheid. In de Fryske Guozzenoanpak 2017-2020, zoals vastgesteld door gedeputeerde staten van Fryslân (hierna: GS) op 17 oktober 2017 is bepaald dat Fryslân tot 2020 fors inzet op de reductie van ganzenschade (hierna ook: ganzenbeleid).

Het opzettelijk doden en storen van kol-, brand- en grauwe ganzen is verboden op grond van artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Provinciale Staten (hierna: PS) mogen op grond van artikel 3.3, tweede lid, van de Wnb bij verordening van deze verboden vrijstelling verlenen.

PS hebben van die mogelijkheid gebruikgemaakt en op basis van artikel 5.6, eerste lid, onder 1.1, van de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017 (hierna: Verordening), vrijstelling verleend voor het opzettelijk verstoren en doden van de kol-, brand- en grauwe gans

ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen. GS verwijzen verder naar de Verordening en de toelichting daarop.

Schadebestrijding op basis van een vrijstelling kan slechts plaatsvinden op basis van een faunabeheerplan. Het faunabeheerplan dient te worden goedgekeurd door GS. Op 24 augustus 2018 ontvingen GS het verzoek tot goedkeuring van het Faunabeheerplan Winterganzen 2018-2020 (hierna: FBP) van de Stichting Faunabeheer Eenheid Fryslân (hierna: FBE).

GS hebben getoetst of het FBP voldoet aan de inhoudelijke eisen van de Wnb, in het bijzonder artikel 3.12 van de Wnb en hoofdstuk 3 van de Verordening en voorts of het FBP past binnen het ganzenbeleid.

Toetsing

Bij de voorbereiding van het besluit tot goedkeuring van het FBP hebben GS kennis vergaard over de relevante feiten en de af te wegen belangen. GS constateren dat het FBP passende maatregelen bevat om tot schadebeperking te komen, binnen de wettelijke kaders die daarvoor gelden en passend binnen het betrokken provinciaal ganzenbeleid. GS lichten dit hierna toe.

Wnb

Het faunabeheerplan dient op grond van artikel 3.12, vierde lid, van de Wnb passende en doeltreffende maatregelen te bevatten ter voorkoming en bestrijding van schade aangericht door in het wild levende dieren. Het vijfde lid van artikel 3.12 Wnb bepaalt dat ten behoeve van een planmatige en doelmatige aanpak van het faunabeheer het faunabeheerplan wordt onderbouwd door trendtellingen van de populaties van in het wild levende dieren in het gebied waarop het faunabeheerplan van toepassing is. Lid zes van artikel 3.12 van de Wnb schrijft voor dat een faunabeheerplan niet eerder wordt vastgesteld dan nadat de faunabeheereenheid de binnen haar werkgebied werkzame wildbeheereenheden (hierna: WBE's) heeft gehoord over de inhoud van het plan.

Hoofdstuk drie van het FBP bevat een omschrijving van de maatregelen ter voorkoming en bestrijding van schade aangericht door de betrokken ganzen. Met diverse wetenschappelijke onderzoeken is de effectiviteit van de betrokken maatregelen aangetoond. Daarnaast is onderbouwd waarom er geen alternatieven bestaan voor ondersteunend afschot, maar de diverse middelen naast elkaar moeten worden ingezet.

Het FBP is voorts onderbouwd met diverse trendtellingen van de ganzen waarop het FBP betrekking heeft. De verspreiding van de betrokken ganzen in Fryslân is onderbouwd (ook in vergelijking met de landelijke situatie). Daarnaast is per betrokken ganzensoort de aantalsontwikkeling in kaart gebracht én de trend van de betrokken populaties belicht. GS verwijzen naar bijlage 2 van het FBP. De kwaliteit van tellingen die ten grondslag liggen aan het FBP zijn door GS beoordeeld. De trendtellingen zijn afkomstig uit meerdere openbare bronnen en geven een voldoende beeld van de ontwikkeling van de standen van de soorten waarop het FBP betrekking heeft.

GS hebben de noodzaak, proportionaliteit en uitvoering van het FBP getoetst. GS stellen vast dat het FBP een proportionele uitvoering geeft aan de vrijstelling van de Verordening en past binnen de in het ganzenbeleid omschreven noodzaak om te komen tot reductie van de ganzenschade. Het FBP bevat een heldere en praktische omschrijving voor de grondgebruikers voor gebruikmaking van de vrijstelling. Voorts omvat het FBP een duidelijk overzicht van de uit te voeren maatregelen/activiteiten door de FBE.

In de brief van de FBE aan GS van 24 augustus 2018 staat vermeld dat de FBE de WBE's bij het opstellen van het FBP maximaal heeft betrokken om draagvlak te creëren. GS nemen hier kennis van en stellen vast dat de WBE's bij de voorbereiding van het FBP zijn betrokken en gehoord over de inhoud daarvan.

Derhalve concluderen GS dat het ter goedkeuring aangeboden FBP voldoet aan de in de Wnb gestelde eisen.

Verordening

Paragraaf 3.3 van de Verordening stelt eisen aan de inhoud van het FBP. GS concluderen dat het FBP voldoet aan de eisen van de Verordening en lichten dit hierna toe.

Het FBP bevat een beschrijving van het werkgebied van de FBE en een kaart waarop het FBP betrekking heeft in bijlage 3 en paragraaf 1.6 van het FBP.

Het FBP bevat ook kwantitatieve gegevens over de populaties van de betrokken ganzensoorten, gebaseerd op trendtellingen, met inbegrip van gegevens over de aanwezigheid van de populaties in Fryslân gedurende het jaar; verwezen zij naar bijlage 2 van het FBP (abusievelijk staat in bijlage 1 van het FBP omschreven dat deze informatie ook in bijlage 6 is te vinden; er is geen bijlage 6).

In hoofdstuk 2 en 3 en bijlage 4 van het FBP is de noodzaak om te komen tot schadebestrijding onderbouwd, waaronder een beschrijving van de schadeontwikkeling indien niet tot schadebestrijding wordt overgegaan. In hoofdstuk 3 van het FBP is beschreven waarom inzet van preventieve maatregelen, alternatieve handelingen of handelwijzen naar verwachting niet tot een bevredigend resultaat zullen leiden; aangetoond is dat zonder afschot het sturend effect van verjagingsinspanningen beperkt zijn en belangrijke schade niet kan worden voorkomen.

In hoofdstuk 2 en bijlage 4 van het FBP is overzichtelijk per diersoort en gewas een beschrijving van de aard en omvang van de getaxeerde schade vanaf het seizoen 2012-2013 tot en met het seizoen 2016-2017 beschreven. Voorts is de verdeling van de totale schade in voornoemde jaren en per betrokken ganzensoort onderverdeeld naar de verschillende WBE's in kaart gebracht.

Ten slotte bevat het FBP per soort een beschrijving van de handelingen die vanaf het seizoen 2013-2014 zijn verricht om schade te voorkomen of te beperken, waaronder het naar soort onderscheiden aantal gedode dieren en een beschrijving van het effect van de uitgevoerde handelingen in hoofdstuk 2 en bijlage 4, paragraaf 4.2. Het onderscheid naar soort (brandgans, grauwe gans en kolgans) is terecht alleen gemaakt waar dat mogelijk is, nu de inzet van preventieve middelen niet direct aan een van deze soorten is toe te kennen. Voorts gaat het FBP in hoofdstuk 1, 3 en 4 uitgebreid in op de onderbouwing van de aard en de noodzaak van maatregelen ter voorkoming of beperking van schade en bevat het een beschrijving van het verwachte effect van deze maatregelen.

Ganzenbeleid

In het FBP wordt veelvuldig verwezen naar de beleidsnotitie Fryske Guozzenoanpak 2017-2020. Wij hebben geconstateerd dat het FBP past binnen ons ganzenbeleid en kan bijdragen aan de realisering van de doelstelling om ganzenschade fors te reduceren.

Eindconclusie

Het FBP voldoet aan de eisen van de Wnb en de Verordening. Het FBP past binnen het ganzenbeleid en vormt een solide basis voor de uitvoering van de vrijstelling in de Verordening. Derhalve besluiten GS het FBP goed te keuren.