

# **Verordening van 21 september 2022 van Provinciale Staten van Fryslân, houdende bepalingen met betrekking tot de verstrekking van subsidies (Algemene subsidieverordening provincie Fryslân 2022)**

Provinciale Staten van Fryslân,

gelet op artikel 145 van de Provinciewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht,

besluiten de Algemene subsidieverordening provincie Fryslân 2022 vast te stellen als volgt:

## **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

### Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

activiteitenplan: overzicht van activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd en dat bij de aanvraag om subsidie wordt gevoegd;

activiteitenverslag: een beschrijving van de aard en omvang van activiteiten waarvoor subsidie werd verkregen en een vergelijking tussen de nagestreefde en de gerealiseerde doelstellingen en een toelichting op de verschillen;

Awb: Algemene wet bestuursrecht;

boekjaarsubsidie: subsidie aan een privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid, die, met toepassing van artikel 4:23, derde lid, onderdeel c van de Awb wordt verstrekt;

financieel verslag: een overzicht van de aan de activiteiten verbonden kosten en opbrengsten;

penvoerder: de door een samenwerkingsverband aangewezen persoon of organisatie die deelneemt aan het samenwerkingsverband en ten behoeve van het samenwerkingsverband optreedt als aanvrager en subsidieontvanger;

samenwerkingsverband: een geen rechtspersoonlijkheid bezittend verband, bestaande uit ten minste 2 niet in een groep verbonden deelnemers, ten behoeve van de gezamenlijke uitvoering van activiteiten, niet zijnde een vennootschap;

VWEU: Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

### Artikel 1.2 Toepassingsbereik

Deze verordening is van toepassing op alle door Gedeputeerde Staten te verstrekken subsidies, tenzij door Provinciale Staten bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

### Artikel 1.3 Bevoegdheid

1. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te besluiten op subsidieverstrekking.
2. Subsidies worden uitsluitend verstrekt indien deze passen binnen het provinciaal beleid en de door Provinciale Staten vastgestelde begroting en de daaraan gerelateerde meerjarenbegroting.
3. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd nadere regels te stellen over subsidieverstrekking.

### Artikel 1.4 Toezicht en handhaving

Gedeputeerde Staten voeren een actief en consistent toezicht- en handhavingsbeleid.

#### Artikel 1.5      Periodiek verslag

In afwijking van artikel 4.24 van de Awb wordt ten minste eenmaal in de vier jaar voor Provinciale Staten een verslag gepubliceerd over de doeltreffendheid en de effecten van de subsidies die zijn verstrekt.

#### Artikel 1.6      Formulieren en modellen

Ten behoeve van de subsidieverstrekking kunnen Gedeputeerde Staten formulieren en modellen vaststellen, waarvan het gebruik verplicht is voorgeschreven. Een aanvraag gaat vergezeld van de in de formulieren en modellen genoemde bijlagen.

## **Hoofdstuk 2 Subsidieverlening**

### *Paragraaf 2.1 De aanvraag om subsidie*

#### Artikel 2.1      Gegevens bij aanvraag

Indien geen aanvraagformulier als bedoeld in artikel 1.6 is vastgesteld, worden bij de aanvraag in elk geval de volgende gegevens overgelegd:

- a.        een activiteitenplan; en
- b.        een begroting van kosten en opbrengsten, voorzien van een toelichting.

#### Artikel 2.2      Penvoerder bij samenwerkingsverband

Indien de aanvraag een project betreft dat wordt uitgevoerd door een samenwerkingsverband, dient de penvoerder van het samenwerkingsverband de aanvraag in. Bij de aanvraag wordt een door alle partijen ondertekende samenwerkingsovereenkomst overgelegd, waaruit blijkt dat de aanvrager door de deelnemers is aangewezen als penvoerder en waarin ten minste is opgenomen de verdeling van de verantwoordelijkheden, bevoegdheden en financiële verplichtingen bevattende de baten en de lasten van de deelnemende partijen. Uit de aanvraag moet genoegzaam blijken welke activiteiten door elk van de deelnemers wordt uitgevoerd.

### *Paragraaf 2.2 De beslissing op een aanvraag*

#### Artikel 2.3      Beslistermijnen

1.        Gedeputeerde Staten beslissen binnen 13 weken na ontvangst van de subsidieaanvraag.
2.        In afwijking van het eerste lid bedraagt de beslistermijn:
  - a.        22 weken indien:
    - 1° sprake is van cofinanciering in het kader van een door de Raad van Europese Unie, het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk of de Commissie van de Europese Gemeenschappen goedgekeurd programma;
    - 2° over de aanvraag een extern advies wordt ingewonnen; of
    - 3° een nader onderzoek is ingesteld.
  - b.        40 weken indien de verlening mede afhankelijk is van het oordeel van een internationale beoordelingscommissie of van internationale peerreviews.

#### Artikel 2.4      Algemene weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Awb weigeren Gedeputeerde Staten in elk geval een subsidie voor zover:

- a. er een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat de aanvrager doelstellingen nastreeft of activiteiten ontplooit die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang, de goede zeden of de openbare orde;
- b. de activiteiten van de aanvragen niet of niet in overwegende mate gericht zullen zijn op de provincie Fryslân, niet ten goede komen aan de ingezetenen van de provincie Fryslân of niet op andere wijze het belang van de provincie Fryslân dient;
- c. ten aanzien van de subsidieaanvrager een uitstaand bevel tot terugvordering bestaat volgende op een eerdere beschikking van de Europese Commissie, waarin de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de gemeenschappelijke markt is verklaard;
- e. de kosten van de activiteit niet in een redelijke verhouding staan tot het te bereiken resultaat; of
- f. er een gegronde reden bestaat dat de activiteit in financiële, organisatorische of technische zin niet haalbaar is.

### *Paragraaf 2.3 Arrangementen*

#### Artikel 2.5 Subsidiearrangementen

1. Gedeputeerde Staten verstrekken een subsidie tot € 25.000,= in de vorm van een vast bedrag of een vast bedrag voor een nog te verrichten prestatie-eenheid, dat in nadere regels als bedoeld in artikel 1.3, derde lid, wordt vastgelegd of dat wordt bepaald op basis van gegevens die worden ingediend bij de aanvraag.
2. Gedeputeerde Staten verstrekken een subsidie van € 25.000,= tot € 125.000,= in de vorm van een vast bedrag of een vast bedrag voor een nog te verrichten prestatie-eenheid, dat in nadere regels als bedoeld in artikel 1.3, derde lid wordt vastgelegd of dat wordt bepaald op basis van gegevens die worden ingediend bij de aanvraag.
3. Gedeputeerde Staten verstrekken een subsidie vanaf € 125.000,= op basis van de werkelijke kosten en opbrengsten van de activiteiten waarvoor zij is verleend, tenzij in nadere regels als bedoeld in artikel 1.3, derde lid, of bij de subsidieverleningsbeschikking anders is bepaald.

### *Paragraaf 2.4 Voorwaarden en verplichtingen*

#### Artikel 2.6 Melding bij de Europese Commissie

Indien de subsidieverstrekking naar het oordeel van Gedeputeerde Staten valt onder de omschrijving van een steunmaatregel als bedoeld in artikel 107, eerste lid, van het VWEU en een melding plaatsvindt op grond van artikel 108 van het VWEU, wordt de subsidie uitsluitend verstrekt onder de opschortende voorwaarde dat de Europese Commissie hieraan haar goedkeuring verleent.

#### Artikel 2.7 Meldings- en mededelingsplicht

De subsidie-ontvanger doet onverwijld schriftelijk mededeling aan Gedeputeerde Staten:

- a. zodra aannemelijk is dat de activiteit waarvoor de subsidie is verstrekt niet, niet tijdig of niet geheel zal worden verricht of dat niet of niet geheel aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan.
- b. van de indiening bij de rechtbank van een verzoek tot surseance van betaling, tot faillietverklaring, het voornemen tot ontbinding van de rechtspersoon of van andere omstandigheden die voor de subsidieverlening van belang kunnen zijn.
- c. indien na het indienen van de subsidieaanvraag voor dezelfde activiteit subsidie wordt verstrekt door een ander bestuursorgaan of de Europese Commissie.
- d. in geval verantwoording plaatsvindt op basis van werkelijke kosten en opbrengsten en er aanmerkelijke verschillen ontstaan of dreigen te ontstaan tussen de werkelijke

kosten en opbrengsten en de begrote kosten en opbrengsten onder vermelding van de oorzaak van de verschillen.

#### Artikel 2.8 Verplichting communicatie

Gedeputeerde Staten kunnen aan de subsidie-ontvanger de verplichting opleggen dat de communicatie in verband met de gesubsidieerde activiteit in ieder geval in het Fries, het Nederlands of in één van de gebezigde streektalen plaatsvindt.

#### Artikel 2.9 Verplicht aantonen uitvoeren activiteit

Onverminderd het bepaalde in artikel 3.3 wordt, bij het verstrekken van een subsidie als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, aan de subsidie-ontvanger in elk geval de verplichting opgelegd om desgevraagd op een door Gedeputeerde Staten van tevoren in de beschikking tot subsidieverlening aangegeven wijze aan te tonen dat de activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt, zijn verricht en dat is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.

#### Artikel 2.10 Administratieve verplichtingen

1. Bij een subsidie tot € 125.000,= wordt aan de subsidie-ontvanger geen verplichting opgelegd met betrekking tot:
  - a. de administratie van aan de activiteiten verbonden kosten en opbrengsten, als bedoeld in artikel 4:37, eerste lid, onder b, van de Awb, en
  - b. het afleggen van rekening en verantwoording omtrent de verrichtte activiteiten en de daaraan verbonden kosten en opbrengsten als bedoeld in artikel 4:37, eerste lid, onder f, van de Awb.
2. Indien de subsidie-ontvanger een verplichting is opgelegd met betrekking tot de administratie van aan de activiteiten verbonden kosten en opbrengsten, voert de subsidie-ontvanger een zodanig ingerichte administratie, dat daaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang kunnen zijnde rechten en verplichtingen alsmede de kosten en opbrengsten kunnen worden nagegaan.
3. De subsidieontvanger bewaart de in het tweede lid genoemde gegevens ten minste 3 jaar na de vaststelling van de subsidie, tenzij door Gedeputeerde Staten anders is bepaald.
4. Onderdeel a van het eerste lid is niet van toepassing indien op grond van artikel 3.3 een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten wordt gevraagd.

#### Artikel 2.11 Medewerking controle

De subsidie-ontvanger verleent medewerking aan, door of vanwege Gedeputeerde Staten gevorderde controle van de administratie of een ander onderzoek naar gegevens die in het kader van subsidieverstrekking van belang kunnen worden geacht. Hij verleent daartoe inzage in zijn administratie en verstrekt de inlichtingen en bescheiden die voor de beoordeling van de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de besteding van de subsidie, dan wel anderszins van belang kunnen zijn.

#### Artikel 2.12 Voortgangsrapportages

1. Aan een subsidie lager dan € 25.000,= wordt geen verplichting verbonden tot het overleggen van een tussentijds voortgangsverslag.
2. Aan het verstrekken van een subsidie vanaf € 25.000,= kunnen Gedeputeerde Staten, indien de periode van uitvoering van de activiteiten meer dan 12 aaneengesloten maanden bedraagt, de verplichting opleggen dat één keer per periode van 12 maanden een tussentijds voortgangsverslag wordt overgelegd.
3. Aan een subsidie boven het op basis van het Besluit Begroten en Verantwoorden vastgestelde drempelbedrag wordt de verplichting verbonden dat jaarlijks een inhoudelijk voortgangsverslag wordt overgelegd.

### **Hoofdstuk 3 Subsidievaststelling**

### *Paragraaf 3.1 Verantwoording van subsidies*

#### Artikel 3.1 Verantwoording van subsidies tot € 25.000,=

1. Bij een subsidie tot € 25.000,= wordt:
  - a. de subsidie vastgesteld zonder dat aan de beschikking tot subsidievaststelling een beschikking tot subsidieverlening voorafgaat, of
  - b. een beschikking tot subsidieverlening gegeven, met vermelding van de datum waarop de activiteiten uiterlijk moeten zijn verricht en van de termijn waarbinnen de subsidie uiterlijk ambtshalve wordt vastgesteld, of
  - c. indien toepassing is gegeven aan artikel 3.3 vastgesteld op basis van een aanvraag om vaststelling van de subsidie.
2. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van het beleid als bedoeld in artikel 1.4 besluiten dat het eerste lid ook van toepassing is op subsidies van € 25.000,= of meer.

#### Artikel 3.2 Verantwoorden van subsidies van € 25.000,= tot € 125.000,=

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 3.3 wordt bij een subsidie van € 25.000,= tot € 125.000,= bij de aanvraag tot vaststelling een activiteitenverslag overgelegd, waaruit blijkt dat de activiteit waarvoor subsidie is verstrekt overeenkomstig het besluit tot subsidieverlening is verricht en aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen Gedeputeerde Staten in de beschikking tot subsidieverlening of in de nadere regels als bedoeld in artikel 1.3, derde lid, bepalen dat de subsidie-ontvanger op een andere wijze aantoont dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en dat voldaan is aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.
3. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van het beleid als bedoeld in artikel 1.4 besluiten dat het eerste lid ook van toepassing is op subsidies van € 125.000,= of meer.

#### Artikel 3.3 Verklaring inzake werkelijke kosten

Gedeputeerde Staten kunnen bij het verstrekken van boekjaarsubsidies of indien bij overige subsidieverstreking tot € 125.000,= de begrote kosten en opbrengsten ter zake van de te verrichten activiteiten naar hun oordeel onvoldoende onderbouwd kunnen worden of indien deze in verband met de aard van die activiteiten zodanig ongewis zijn dat een realistische begroting niet vereist kan worden, of indien dit in verband met doelmatigheidscontrole gewenst is, in de subsidieverleningsbeschikking bepalen dat de subsidie-ontvanger op basis van een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten aantoont wat de hoogte van de gemaakte kosten en opbrengsten is en dat de activiteiten zijn verricht.

#### Artikel 3.4 Verantwoording van subsidies vanaf € 125.000,=

1. Bij een subsidie vanaf € 125.000,= wordt bij de aanvraag tot vaststelling overlegd:
  - a. een activiteitenverslag waaruit blijkt dat de activiteit waarvoor subsidie is verstrekt overeenkomstig het besluit tot subsidieverlening is verricht en aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan;
  - b. een financieel verslag, waarin in ieder geval is opgenomen:
    - 1° een opgave van het bedrag van de werkelijk gemaakte en betaalde kosten;
    - 2° een opgave van het bedrag van de gerealiseerde opbrengsten, met inbegrip van bijdragen van derden, en een opgave van het bedrag van de gerealiseerde eigen bijdrage.
  - c. het onder a bedoelde activiteitenverslag en onder b bedoelde financiële verslag worden op dezelfde wijze gerubriceerd als het activiteitenplan en de begroting die bij de aanvraag om subsidie zijn gevoegd en zijn voorzien van een toelichting op afwijkingen ten opzichte van dit activiteitenplan en deze begroting.
2. Gedeputeerde Staten kunnen in de nadere regels als bedoeld in artikel 1.3, derde lid of in de beschikking tot subsidieverlening afwijken van het eerste lid.

### Artikel 3.5 Controleverklaring van het financiële verslag

1. De aanvrager is verplicht het financieel verslag te onderwerpen aan een onderzoek van een registeraccountant of een Accountant- Administratieconsulent ten aanzien van wie in het accountantregister een aantekening is geplaatst als bedoeld in artikel 36, tweede lid, onderdeel i van de Wet op het accountantsberoep. De aanvraag tot vaststelling gaat vergezeld van een controleverklaring van de onderzoeker die ten minste bevat:
  - a. een vermelding op welk project het onderzoek betrekking had en welke wettelijke voorschriften en verplichtingen op dat project , in het bijzonder op de verstrekte subsidie voor dat project, toepasselijk waren;
  - b. een beschrijving van de reikwijdte van het onderzoek, waarin ten minste wordt vermeld welke richtlijnen voor het onderzoek in acht zijn genomen;
  - c. een vermelding van de gebleken tekortkomingen naar aanleiding van het onderzoek;
  - d. een oordeel van de verenigbaarheid van het activiteitenverslag als bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, onder a met de projectadministratie.
2. Indien toepassing wordt gegeven aan artikel 3.6 is het bepaalde in het eerste lid van overeenkomstige toepassing op de jaarrekening.
3. Gedeputeerde Staten kunnen in de nadere regels als bedoeld in artikel 1.3, derde lid of in de beschikking tot subsidieverlening afwijken van het eerste lid.

### Artikel 3.6 Boekjaarsubsidies vanaf € 125.000,= en jaarrekening

Bij de subsidieverlening kunnen Gedeputeerde Staten bepalen dat een subsidie-ontvanger van een boekjaarsubsidie vanaf € 125.000,= bij zijn verzoek tot vaststelling, in plaats van of naast het financieel verslag, een jaarrekening als bedoeld in artikel 361 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek overlegt.

### *Paragraaf 3.2 Beslissing omtrent subsidievaststelling*

### Artikel 3.7 Beslistermijn Gedeputeerde Staten

1. Gedeputeerde Staten beslissen binnen 22 weken na ontvangst van een aanvraag tot subsidievaststelling.
2. Subsidies die ambtshalve worden vastgesteld worden door Gedeputeerde Staten vastgesteld binnen 22 weken na de datum waarop de activiteit moet zijn verricht.
3. Het subsidiebedrag wordt binnen 30 dagen na de subsidievaststelling betaald.

## **Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotbepalingen**

### Artikel 4.1 Afwijkingsmogelijkheid

1. Gedeputeerde Staten kunnen afwijken van de bepalingen gesteld bij deze verordening:
  - a. bij het vaststellen van nadere regels als bedoeld in artikel 1.3, derde lid, indien deze ten behoeve van de uniformiteit zijn opgesteld in samenwerking met een ander bestuursorgaan;
  - b. indien subsidie wordt verstrekt voor activiteiten waarvoor ook door andere bestuursorganen subsidie wordt verstrekt;
  - c. bij de verstrekking van subsidies uit gelden, die door het Rijk aan de provincie beschikbaar zijn gesteld voor specifiek aangewezen activiteiten;
  - d. voor zover dit voor subsidieverstrekking noodzakelijk is gelet op:
    - 1° een wet of daarop gebaseerde regeling;
    - 2° Europeesrechtelijke bepalingen ter voorkoming van ongeoorloofde staatssteun; of
    - 3° bepalingen inzake Europese cofinanciering.

2. Gedeputeerde Staten kunnen deze verordening buiten toepassing laten bij het vestigen van enige aanspraak op financiële middelen op basis van een wettelijk voorschrift, dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld.

#### Artikel 4.2 Hardheidsclausule

Gedeputeerde Staten kunnen de bepalingen gesteld bij of krachtens deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van een doelgerichte of evenwichtige subsidieverstrekking, naar hun oordeel leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

#### Artikel 4.3 Toezichthouders

1. Gedeputeerde Staten kunnen toezichthouders als bedoeld in artikel 5:11 van de Awb aanwijzen, die zijn belast met het toezicht op de bij of krachtens deze verordening gestelde regels.
2. De toezichthouders beschikken niet over de bevoegdheden die zijn vermeld in artikel 5:19 van de Awb.

#### Artikel 4.4 Overgangsrecht

1. De Algemene subsidieverordening provincie Fryslân 2013 wordt ingetrokken.
2. De Algemene subsidieverordening provincie Fryslân 2013 blijft van kracht ten aanzien van:
  - a. subsidieaanvragen die voor de datum van de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingediend;
  - b. subsidieaanvragen waarop een subsidieregeling van toepassing is waarvan de openstelling vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening is aangevangen.

#### Artikel 4.5 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op een door Gedeputeerde Staten te bepalen tijdstip.
2. Deze verordening wordt aangehaald als Algemene subsidieverordening provincie Fryslân 2022.