

Ûnderwerp : Wijziging Wadloopverordening
Beliedsprogramma : Afdeling Omgevingszaken
Registraasjenummer : 02034816
Portefûljehâlder : Gedeputeerde Fokkens

**Behanneljend
amtner** :



Oanlieding : In de uitvoeringspraktijk kwamen enkele problemen in de Wadloopverordening 2019 aan het licht met betrekking tot de handhaving van de Wadloopverordening. Daarom is het wenselijk om de tekst aan te passen. De dienst heeft in dit kader de volledige Wadloopverordening opnieuw beschouwd, om te voorkomen dat op een later moment nieuwe verbeterpunten naar boven komen. Op noodzakelijke punten is de tekst van de verordening aangepast. Daarnaast is de tekst van verordeningen in Noord-Holland en Groningen door amendementen bij de vaststelling van de verordening van Fryslân niet gelijklopend met die van Fryslân. Uiteenlopende regelgeving tussen de drie provincies is ongewenst, doordat dit zorg voor handhavingproblemen. Deze wijziging heeft daarom mede ten doel deze weer gelijklopend te maken. Voorgesteld wordt om de nieuwe verordening op 1 juli 2023 in werking te laten treden.

PS zijn op grond van artikel 145 van de Provinciewet bevoegd om de nieuwe Wadloopverordening in Fryslân vast te stellen en de Wadloopverordening 2019 in te trekken.

De Wadloopverordening ziet op het aspect 'veiligheid op het wad'. De bescherming van het Natura 2000-gebied Waddenzee wordt gehandhaafd middels de Wet natuurbescherming en het beheerplan Waddenzee.

**Europeeske
kontekst** :
N.v.t.

Koarte gearfetting :

De huidige Wadloopverordening stamt uit 2019 en is gebaseerd op de veiligheid van wandelaars op het Wad (bescherming van de natuur is niet in deze verordening opgenomen, hierop wordt gehandhaafd op basis van de Wet natuurbescherming). Tijdens de behandeling van bezwaarschriften zijn GS op enkele gebreken in deze verordening gestuit, met name met betrekking tot handhaving. Tevens komen de Wadloopverordening van Groningen en Noord-Holland niet overeen met de Wadloopverordening van Fryslân. Het is wenselijk deze gebreken te herstellen en de verordeningen met elkaar in overeenstemming te brengen.

Na overleg met de andere Waddenprovincies en consultatie van alle betrokken partijen, is de verordening geactualiseerd en verbeterd. Doordat alles nu geregeld wordt in de Wadloopverordening, zijn (vooralsnog) geen beleidsregels van GS nodig. Deze zullen worden ingetrokken. Gezien het bovenstaande verzoeken wij u de Wadloopverordening 2023 vast te stellen.

Beslútpunten

- :
1. De Wadloopverordening 2019 in te trekken;
 2. De bijgevoegde Wadloopverordening 2023 vast te stellen.

Taheakke

- :
1. Wadloopverordening 2023
 2. Overzicht wijzigingen Wadloopverordening 2019 – 2023
 3. Toelichting Wadloopverordening 2023
 4. Reactienota

Taljochting

: Inleiding

De huidige Wadloopverordening stamt uit 2019. Uit de praktijk van de afgelopen jaren bleek dat de verordening niet in alle uitvoeringssituaties voorzag. Met name bij handhavingssituaties liepen GS hier tegenaan. Daarnaast bleek dat de drie Waddenprovincies (Groningen, Noord-Holland en Fryslân) niet dezelfde wadloopverordening hanteren. Dit komt door een amendement bij de vaststelling van de Wadloopverordening 2019 in Fryslân. Beide zaken kunnen problemen geven in de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Kort wet- en regelgeving

Regulering van het wadlopen is op grond van art. 145 Provinciewet een provinciale taak. De provincies Groningen, Noord-Holland en Fryslân hebben elk een Wadloopverordening.

Proces wat doorlopen is

Tijdens diverse overleggen en bijeenkomsten zijn de belangrijkste betrokken partijen geïnformeerd over de conceptstukken. Tevens heeft men schriftelijk reacties kunnen geven. Deze zijn verwerkt in de reactienota. Na consultatie van vertegenwoordigers van de provincies Groningen en Noord-Holland, Rijkswaterstaat, de Wadden- en Kustgemeenten, wadlopers en de wadlooporganisaties is de Wadloopverordening geactualiseerd en verbeterd.

Kontekst

: Bevoegdheid PS o.b.v. artikel 145 Provinciewet.

Probleemstelling

: Uit de grote verscheidenheid van regelgeving met betrekking tot veiligheid blijkt dat de overheidszorg voor de veiligheid van de burgers niet alleen geldt waar maatschappelijke verplichtingen in het geding zijn, maar ook waar burgers recreatieve activiteiten ontplooiën. Het wadlopen dient, als tak van recreatie waarvoor wijdverbreide belangstelling bestaat, niet van deze zorg te worden uitgezonderd.

Ook de praktijk tot dusver laat zien dat de aan het wadlopen verbonden veiligheidsrisico's niet te verwaarlozen zijn. Dat wijst op de noodzaak van regulering van overheidswege en, waar mogelijk en nodig, verbetering van de bestaande regelgeving. Dat geldt temeer gezien de sterk toegenomen commercialisering van het wadlopen.

De huidige Wadloopverordeningen die in de provincies Fryslân, Groningen en Noord-Holland gelden, vertonen enkele gebreken en zijn niet meer gelijklozend.

Probleemanalyse

: Probleemanalyse Wadloopverordening

Hieronder worden de belangrijkste punten benoemd die aangepast worden in de Wadloopverordening. Voor overige kleinere wijzigingen, verwijzen wij naar het bijgevoegde overzicht wijzigingen.

Vrijstelling droogvallende platen

Huidige situatie

In de Wadloopverordening van Fryslân is een vrijstelling opgenomen voor droogvallende schepen met minder dan 50 personen aan boord, zij hoeven geen vergunning aan te vragen. Groningen en Noord-Holland hebben deze vrijstelling niet in hun verordening, maar wel in de beleidsregels.

Risico

De verordeningen van de drie provincies verschillen en zorgen voor onoverzichtelijke situaties voor personen op het wad en voor toezichthouders.

Toekomstige situatie

Aan PS van Noord-Holland en Groningen wordt voorgelegd om de vrijstelling ook op te nemen in hun verordeningen.

Begeleiderspassen

Huidige situatie

Eenieder die meerderjarig is kan een begeleiderspas aanvragen en ontvangt deze. Er zijn geen criteria aan verbonden. Een begeleider kan begeleiden bij de volgende tochten:

- Wadlooptocht tot 60 personen
Begeleider gaat mee ter ondersteuning van gidsen.
- Natuur-educatieve tocht
Een begeleider mag een groep van 50 mensen begeleiden
- Droogvallende plaat
Een begeleider mag een groep van 50 mensen begeleiden
Twee begeleiders mogen een groep van 100 mensen begeleiden
Drie begeleiders mogen een groep van 150 mensen begeleiden

Risico

Dit betekent dat iemand zonder enige kennis van het wad/EHBO het wad op kan gaan met een grote groep mensen.

Toekomstige situatie

Het idee is om een e-learning te ontwikkelen die een begeleider dient te maken, waar vervolgens een examen aan verbonden is. Op basis van deze e-learning kan men vervolgens een begeleidersvergunning verkrijgen. Daarnaast zal jaarlijks verplicht een bijeenkomst moeten worden bijgewoond, waarin kennis gedeeld wordt over actuele ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de begrenzing van een gebied waarbinnen gelopen mag worden. Deze voorwaarden gelden slechts voor nieuwe aanvragen (ingediend vanaf 1 juli 2023). Begeleiders die al beschikken over een begeleiderspas, hoeven hier niet aan te voldoen.

Solovergunning

Huidige situatie

Eenieder kan een solovergunning aanvragen, het enige criterium is dat men meerderjarig dient te zijn. Verder zijn er geen

eisen aan verbonden.

Risico

Vanuit veiligheidsoogpunt is het wenselijk dat de provincie enkel een vergunning afgeeft aan iemand die kennis heeft van het wad en weet wat hij of zij bij een calamiteit moet doen.

Toekomstige situatie

Het idee is om een e-learning te ontwikkelen die een begeleider dient te maken, waar vervolgens een examen aan verbonden is. Op basis van deze e-learning kan men vervolgens een begeleidersvergunning verkrijgen. Daarnaast zal jaarlijks verplicht een bijeenkomst moeten worden bijgewoond, waarin kennis gedeeld wordt over actuele ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de begrenzing van een gebied waarbinnen gelopen mag worden. Soloplopers die al beschikken over een vergunning hoeven niet aan deze nieuwe vereisten te voldoen. Deze vereisten gelden slechts voor nieuwe aanvragen (ingediend vanaf 1 juli 2023).

Doelstelling / beëage effekten:

: Het doel van deze nieuwe Wadloopverordening is de veiligheid te verhogen voor wadlopers en andere wadloop gerelateerde activiteiten, regelgeving te verminderen en verduidelijken en handhaving te vereenvoudigen.

Risiko's

: Tijdens de consultatieronde is gebleken dat de indieners van zienswijzen vaak lijnrecht tegenover elkaar staan qua standpunten. Dit maakt dat het niet mogelijk is om een Wadloopverordening vast te stellen waar eenieder zich volledig in kan vinden. Wel zijn alle reacties voor zover mogelijk meegenomen, zodat toch vandaag een voorstel aan u wordt voorgelegd dat door velen wordt gedragen.

Bij de vaststelling van de Wadloopverordening 2019 is door een amendement een verschil ontstaan in de vrijstellingen (art. 5) van de Wadloopverordening Fryslân ten opzichte van die van Noord-Holland en Groningen. Dit zorgde voor handhavingsproblemen vanwege uiteenlopende regelgeving op de verschillende provinciale grondgebieden op het wad. Om de verordeningen met elkaar in overeenstemming te brengen, is de vrijstelling voor droogvallende schepen nu ook opgenomen in de verordeningen van Noord-Holland en Groningen (waar deze voorheen in beleidsregels stond). Het is van groot belang dat de Wadloopverordening 2023 in alle drie provincies gelijklopend zal zijn en bij de vaststelling hiervan geen verschillen ontstaan.

Probleemoplossing

: De Wadloopverordening op zo kort mogelijke termijn aan te passen.

Foarkaroplossing/ Yntegrale ôfwaging

: De vaststelling van Wadloopverordening 2023 heeft onze voorkeur, omdat we met alle partijen zijn gekomen tot een nieuwe gedragen wadloopverordening. De problemen die er zijn, nl. dat de verordening voorziet niet in alle uitvoeringssitu-

aties worden opgelost. Bovendien heeft deze oplossing draagvlak bij de betrokkenen.

Útfiering : De nieuwe wadloopverordening zal ook door de provincies Groningen en Noord-Holland worden vastgesteld en gelijktijdig met die van Fryslân gepubliceerd worden en in werking treden.

Wat moet er nog gebeuren

Aanpassen mandaatbesluiten Groningen & Noord-Holland – 2022/2023

Aanpassen reglement Veiligheid adviescommissie – 2023

Aanpassen benoemingsbesluiten leden Veiligheid adviescommissie – 2023

Intrekken beleidsregels Wadloopverordening 2019 – 2023

Oprichten E-Learning begeleiders en sololopers – 2023

Aanpassen format vergunningen en erkenningen – 2023

Financieel

Mede op advies van de Veiligheid Adviescommissie Wadlopen (VACW), wordt in de verordening een E-learning verplicht gesteld voor begeleiders en sololopers. Het opstellen van een E-learning en deze up to date houden kost geld. Hiervoor zal ook een financiële bijdrage van de provincie Noord-Holland en Groningen gevraagd moeten worden. Helaas kunnen wij op dit moment nog geen inschatting doen van de kosten die dit met zich meebrengt, dit traject wordt in 2023 uitgezet. De E-learning moet klaarstaan op het moment dat de Wadloopverordening in werking treedt (1-7-2023).

Extra kosten van de E-learning kunnen ervoor zorgen dat de benodigde bijdrage van de drie Waddenprovincies hoger zal uitvallen, op deze wijze dragen de provincies de kosten gezamenlijk. Een alternatief is om de leges te verhogen om op deze wijze de kosten te dekken, maar dit wordt niet wenselijk geacht. Als er meer duidelijkheid is over de benodigde middelen, is er meer zicht op het effect op de provinciale bijdragen. Elk jaar wordt er in de bestuurlijke stuurgroep een begroting vastgesteld.

Monitoaring/evaluaasje : In de vergunningvoorschriften wordt opgenomen dat de vergunninghouder verplicht is om melding te maken van incidenten en calamiteiten met betrekking tot de veiligheid. Doordat ook de Kustwacht, de Veiligheidsregio en Rijkswaterstaat in de Veiligheid adviescommissie zitting nemen is er controle op de melding van veiligheidsincidenten en kan hieruit lering worden getrokken.

Stjoering : N.v.t.

Ferfolchproseduere : Vaststelling door Provinciale Staten Groningen – 14-12-2022 of 15-02-2022
Vaststelling door Provinciale Staten Noord-Holland – 19-12-

2022

Gelijktijdige publicatie en inwerkingtreding – 1-7-2023

Oare punten : N.v.t.

Ljouwert,
Deputearre Steaten fan Fryslân,

drs. A.A.M. Brok, foarsitter

A. Schepens, Msc, sekretaris

UTSTEL

Underwerp : **Wijziging Wadloopverordening (02034816)**

Provinsjale Steaten fan Fryslân

Nei it lêzen fan it útstel fan Deputearre Steaten fan Fryslân fan , nr. ..., oangeande ...

Mei it each op

Oerwagende dat :

Beslute :

Sa fêststeld troch Provinsjale Steaten fan Fryslân yn harren iepenbiere gearkomste fan,

drs. A.A.M. Brok, foarsitter

A.G. Rosier, griffier